

## GENÇLİK SEKTÖRÜ STRATEJİSİ 2030

Gençleri Avrupa Konseyinin değerleriyle buluşturmak

Herhangi bir demokratik toplumun sürdürülebilirliği, o toplumun gençlerinin yaratıcılığına, dinamizmine, sosyal taahhütlerine ve yetkinliklerine bağlıdır.

## **İçindekiler**

Avrupa Konseyi Genel Sekreterinin Önsözü .. sayfa 5

Avrupa Konseyinin 2030 gençlik sektörüne dair  
CM/Res(2020)2 sayılı kararı 2030 ..... sayfa 7

Avrupa Konseyinin 2030 gençlik sektörünün arka  
planı ..... sayfa 17

## Önsöz

Avrupa Konseyi gençleri daima topluma değer katan, olumlu bir değişim gücü olarak görmüştür. Gençleri güçlendirmeye, onların topluluklarımıza ve toplumlarımıza ilgi duymalarını sağlamaya ve insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğünden mümkün olan en geniş biçimde yararlanmalarına yardımcı olmaya yönelik pek çok girişimin altında bu felsefe yatmaktadır.

Çalışmalarımızın merkezinde yer alan gençler bu çalışmalardan yararlanırlar. O nedenle de gençler, popülizmin yükseldiği ve demokrasiden kopmanın arttığı bir dönemde çok daha önemli hale gelen Avrupa Konseyi değerlerini koruyup desteklemek için iyi bir konumdadırlar.

2030 gençlik sektörü stratejisi, bir yandan süratle değişen dünyamızda meydana gelen yeni eğilimlere ve sınamalara mukabele edecek esnekliği muhafaza ederken, diğer yandan da çoğulcu toplumu canlandırmayı, gençlerin haklarına erişimini güvence altına almayı, birlikte barışçı ve kapsayıcı toplumlarda yaşamayı amaçlamaktadır.

2030 gençlik sektörü stratejisi, Kuruluşumuzun standartlarına uygun bir gençlik politikası oluşturmalarında üye devletlere yardımcı olacaktır. Gençlerin karşı karşıya olduğu sorunları ele alan bu bütüncül ancak somut yaklaşım sayesinde, Avrupa Konseyi gençlere bu maksatla yatırım yapmaya devam ederek onların olanak ve yeteneklerini ortak Avrupa değerlerimizin ruhuyla güçlendirecektir.



Marija Pejčinović Burić  
Avrupa Konseyi  
Genel Sekreteri

## 2030 Gençlik sektörü stratejisi lansmanı, 23 Ocak 2020, Strazburg



*Soldan sağa:*  
*Giorgios Chatzigeorgiou, CCJ (Gençlik Danışma Konseyi) başkan yardımcısı (2018-19); Miriam Teuma, CDEJ (Avrupa Gençlik Yönlendirme Komitesi) başkanı (2018-19); Marija Pejčinović Burić, Genel Sekreter; Anja Olin Pape, CMJ (Gençlik Ortak Konseyi) ve CCJ başkanı (2018-19); Ivan Hromada, CDEJ başkan yardımcısı (2018-19).*



**Avrupa Konseyi 2030 yılı gençlik sektörü stratejisine dair CM/Res(2020)2 sayılı Karar**

*( 22 Ocak 2020'de, Bakanlar Komitesi tarafından, Bakan Vekillerinin 1365. Toplantısında kabul edilmiştir.)*

---

Bakanlar Komitesi,

Özellikle de “Avrupa Konseyi gençlik alanındaki özel konumunu daha da geliştirecektir” ifadesinin yer aldığı, Mayıs 2005'te Varşova'da, Avrupa Konseyi Devlet ve Hükümet Başkanları 3. Zirve Toplantısında kabul edilen deklarasyonu ve eylem planını dikkate alarak;

Bakanlar Komitesinin, Avrupa Konseyinin 70. Kuruluş yıldönümü nedeniyle Mayıs 2019'da Helsinki'de

gerçekleştirdiği 129. oturumunda kabul edilen, ve özellikle de “Toplumlarımızı tehdit eden yeni sorunlarla yüzleşmek için Avrupa’nın birliğine her zamankinden daha çok ihtiyaç vardır. Kuruluşun ye devletlerde baş gösteren sorunlara süratle ve etkili bir biçimde mukabelede bulunması hayati önem taşımaktadır. (...) Bu amaçla, Avrupa Konseyinin Avrupa çapında işbirliğini sağlamaya yönelik etkili bir yapısal ereve oluşturan özel rolünü güçlendirmeyi taahhüt ediyoruz.” ifadesinin yer aldığı deklarasyonu dikkate alarak;

Belgeyi kaleme alanların “sivil toplumun kilit rolünü” de teyit ettikleri ve “etkileşimlerinin tüm kademelerinde sivil toplumla anlamlı ve şeffaf bir diyalog” taahhüdünde buldukları aynı deklarasyonu dikkate alarak;

Genç Avrupalılarla gençlik konularından sorumlu kamu yetkililerinin seslerinin Gençlik Ortak Konseyinde (CMJ) bir araya geldiği, katılımcı demokrasinin canlı bir rneği olan, Avrupa Konseyinin gençlik alanındaki eş-yönetim sisteminin önemini bu bakış açısıyla vurgulayarak;

Avrupa Kültür Sözleşmesini ve Ulusal Azınlıkların Korunmasına yönelik Avrupa Konseyi ereve Sözleşmesini dikkate alarak;

Ekim 2008’de Kyiv’de kabul edilen, 8. Avrupa Konseyi Gençlik işlerinden sorumlu Bakanlar Konferansının, Sayfa 8



“Avrupa Konseyi gençlik politikasının geleceği: 2020 Gündemi” başlıklı Deklarasyonunu ve Bakanlar Komitesince 25 Kasım 2008’de kabul edilen, Avrupa Konseyi gençlik politikasına dair CM/Res(2008)23 sayılı Kararı dikkate alarak;

Gündem 2020’nin sağladığı başarıları ve bu girişimden alınan dersleri hatırd tutarak;

Bakanlar Komitesinin üye devletlere iletlediği, yetişkinliğe geçmekte olan genç mültecilerin desteklenmesine dair CM/Rec(2019)4 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerle çalışmaya dair CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin haklara erişimine dair CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı, dezavantajlı mahallelerden gelen gençlerin sosyal haklara erişimine dair CM/Rec(2015)3 sayılı Tavsiye Kararı, Demokratik Vatandaşlık Eğitimi ve İnsan Hakları Eğitimiyle ilgili Avrupa Konseyi Şartına dair CM/Rec(2010)7 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin kamu yaşamına katılımına dair Rec(2006)14 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin yerel ve bölgesel yaşama katılımına dair Rec(2004)13 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin yaygın eğitim/öğreniminin desteklenmesi ve tanınmasına dair Rec(2003)8 sayılı Tavsiye Kararı ve Bakanlar Komitesinin, Nefret Söylemine Hayır Hareketi adlı gençlik kampanyasının yarattığı sonuçlara dair Decl(29/05/2019) sayılı Deklarasyonu dahil olmak üzere, Avrupa Konseyinin gençlik politikalarına dair temel müktesebatının korunması ve geliştirilmesi ihtiyacını hatırd tutarak;

Avrupa Konseyi Çocuk Hakları Stratejisini (2016-2021), Avrupa Konseyi Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisini (2018-2023), Avrupa Konseyi Engellilik Stratejisini (2017-2023), Romanların ve Gezgincilerin Topluma Dahil edilmesine dair Tematik Eylem Planını (2016-2019), Avrupa Konseyi Parlamenter Meclisinin dini gerekçelerle insanlara karşı yöneltilen dine küfür, dine hakaret ve nefret söylemine dair 1805 (2007) sayılı Tavsiye Kararını ve Avrupa Konseyinin internet yönetişimi ve yapay zeka konularındaki çalışmalarını hatırla tutarak;

Özellikle de “Avrupa Konseyinin bu alanda yaptığı çalışmalarla ilgili daha fazla sinerji yaratılması teşvik edilmelidir” ifadesinin yer aldığı, Avrupa Birliği Konseyi ve üye devletlerinin Hükümet Temsilcilerinin Konseyde yaptıkları, “Gençlik alanında Avrupa işbirliğine yönelik bir çerçeve: Avrupa Birliği Gençlik Stratejisi 2019-2027” toplantısına dair Kararı hatırla tutarak;

Genel Kurul tarafından 25 Eylül 2015’te kabul edilen, Birleşmiş Milletlerin A/RES/70/1 sayılı, “Dünyamızı dönüştürüyoruz: Sürdürülebilir Kalkınma için 2030 Gündemi” adlı Kararını ve Birleşmiş Milletlerin, “Gençlik 2030: Gençlerle birlikte ve gençler için Çalışma” adlı gençlik stratejisini hatırla tutarak;

Özellikle Avrupa Birliği ve Birleşmiş Milletler başta olmak üzere, gençlik alanında yer alan ilgili tüm

uluslararası paydaşların çalışmalarında insicam ve sinerji sağlanmasının önemini teyit ederek;

Herhangi bir demokratik toplumun sürdürülebilirliğinin gençlerinin yaratıcılığına, dinamizmine, sosyal alandaki kararlılığına ve yetkinliğine bağlı olduğunu hatırdta tutarak;

Avrupa Konseyinin gençlik sektörünün çok özel coğrafi kapsama alanını ve rolünü ve eş-yönetim sistemi, Strazburg ve Budapeşte'deki Avrupa Gençlik Merkezleri, Avrupa Gençlik Vakfı gibi vasıtaları ve gençlerin Avrupa ile ve demokrasi ve insan hakları değerleriyle etkileşime girmesi alanında Avrupa Komisyonu ile sürdürülen ortaklığı yeniden teyit ederek;

Özellikle de, üye devletlere Avrupa Konseyi standartlarına uygun bir biçimde gençlik politikaları üretmelerinde yardımcı olmak suretiyle, Avrupa Konseyinin, maksada yönelik bir biçimde, fırsat odaklı bir yaklaşımla, tutarlı bir şekilde gençlere yatırım yapması gereğini hatırdta tutarak;

Gençlerin gerek kendilerine sunulan fırsatların yokluğu, gerekse belirsizliklerin getirdiği giderek artan riskler nedeniyle karşı karşıya kaldıkları aşılması güç sorunları göz önüne alarak ancak, kayda değer potansiyellerine ve o nedenle de Avrupa Konseyinin temel değerlerini desteklemede oynadıkları önemli role kani olarak;

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün 1972 yılından beri Kuruluşun hedeflerine yönelik olarak yaptığı özel katkıları ve örneğin iklim değişikliği, yapay zeka ve internet yönetişimi alanlarında meydana gelen yeni durumlara ve sorunlara uygun mukabelelerde bulunma kapasitesini vurgulayarak;

Bu bağlamda 2020-2030 yıllarına yönelik yeni bir stratejik çerçeve oluşturmanın önemini vurgulayarak;

Ekim 2019'da Gençlik Ortak Konseyince kabul edilen 2030 yılı Avrupa Konseyi gençlik sektörü stratejisiyle ilgili arka plan dokümanını dikkate alarak;

1. Avrupa Konseyi gençlik sektörünün, Avrupa'nın her yanındaki gençlerin Avrupa Konseyinin temel değerleri olan insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğünü fiilen desteklemelerini, savunmalarını, yaygınlaştırmalarını ve bunlardan yararlanmalarını mümkün kılmayı hedeflemesi ve bunu, özellikle de aşağıdakileri tedbirleri olarak gerçekleştirmesi gerektiğine karar vermiştir:

- gençlerin ve her türlü gençlik sivil toplum kuruluşunun, tüm insan hak ve özgürlüklerinden tam olarak yararlanmalarını sağlayacak somut politikaların, mekanizmaların ve kaynakların da dahil olduğu bir ortama güvenilebilmeleri için, gençlerin haklara erişimini güçlendirmek;

- gençlerin demokratik etkileşime girmelerinin bilgi ve uzmanlık bilgileri üreten uygulama topluluklarınca desteklenebilmesi için gençlik bilgilerini derinleştirmek;
- gençlerin dahil edilmeyi, katılımcı yönetişimi ve hesap verebilirliği destekleyen geniş tabanlı sosyal ve siyasi bir konsensüs temelinde, karar verme sürecine anlamlı bir biçimde katılabilmesi için gençlik katılımını genişletmek;

2. Aşağıdakilerin Avrupa Konseyi 2030 gençlik sektörü stratejisinin tematik öncelikleri olarak dikkate alınması ve bunların 2030 yılına kadar Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmalarına yön verecek verileri sağlaması gerektiğine karar vermiştir:

a. aşağıdakiler üzerinde özellikle durarak çoğulcu demokrasiyi canlandırmak:

- katılımcı demokrasiyi ve demokratik vatandaşlığı gençlik sivil toplum kuruluşlarının üyeleri arasında ve ötesinde, daha ileriye taşımak için gençlik sivil toplumunun kapasitesini artırmak;
- farklı ve çeşitli gençlik gruplarını ve bunların temsilcilerini/kuruluşlarını da dahil ederek, daha fazla politikayı ve yönetim sürecini anlamlı ve katılımcı bir biçimde uygulamak;
- gençlik katılımının önündeki engellerin ortadan kaldırılması için, gençlik politikalarını ve çalışmalarını güçlendirmek;
- gençlerin toplumsal yaşama katılım biçimlerindeki değişim, dijitalleşme veya internet yönetimi gibi, demokraside meydana gelen yeni gelişmeler karşısında verilecek kurumsal mukabeleleri iyileştirmek;

b. aşağıdakiler üzerinde özellikle durarak gençlerin haklara erişimini sağlamak:

- gençlerin haklara erişimiyle ilgili Avrupa Konseyi standartlarının uygulanmasında ilerleme sağlamaya devam etmek;
- insan hakları eğitimi sağlama ve haklara erişim savunuculuğu yapma alanlarında gençlik kuruluşlarının ve ilgili diğer paydaşların kapasite yaratma imkanlarını ve kaynaklarını artırmak;
- iklim değişiminin ve çevresel bozulmanın, yapay zekanın, dijital alanın, artan hareketliliğin ve yeni istihdam biçimlerinin oluşturduğu, ancak bunlarla sınırlı kalmayan etkiler gibi, gençlerin haklarını ve yetişkinliğe geçişlerini etkileyen yeni sorunlara gösterilecek kurumsal mukabeleleri iyileştirmek;

c. aşağıdakiler üzerinde özellikle durarak barışçıl ve kapsayıcı topluluklarda birlikte yaşamak:

- çeşitliliği kucaklayan politikalar, programlar ve projelerle, hem kapsayıcı topluluklar inşa etmenin, hem de ayrımcılığı, şiddeti ve dışlamayı etkili bir biçimde denetleyip bunlara karşı çıkmanın zorluklarıyla baş etmelerinde paydaşları daha donanımlı hale getirmek;

- herhangi bir ayrımcılık ve dışlanma biçimine maruz kalanlar da dahil olmak üzere, gençlerin demokratik vatandaşlık haklarına olan bağlılıklarını ve bu hakları kullanmalarını daha da geliştirecek fırsatlardan yararlanmalarını mümkün kılmak;
- Avrupanın birliği, küresel dayanışma, barış, çeşitlilik, kültürler ve kuşaklar arası diyalog ve çevrenin sürdürülebilirliği gibi temel değerleri gençlik sektörünün kapsamı dahilindeki ve ötesindeki politikaların, uygulamaların ve araştırmaların içerisinde daha belirgin bir biçimde yerleştirmek;
- fon bulmaya, sosyal ağlar oluşturmaya önemli destekler sağlayarak ve gençlerin tüm çeşitliliğini ve kendi kendilerini örgütleme yöntemlerini kabul ederek, gençlerin şiddeti önlemeye, çatışmaları dönüştürmeye ve bir barış kültürü yaratmaya yönelik kapasitelerini, aracılık özelliklerini ve liderlik niteliklerini güçlendirmek;

d. aşağıdakiler üzerinde özellikle durarak gençlik çalışmaları yapmak:

- gençlik çalışmalarını, Avrupa Birliğiyle yakın işbirliği içerisinde, özellikle de Avrupa gençlik çalışmaları gündemiyle ve bu gündemin



uygulanması vasıtasıyla gençlik politikalarının ve çerçevesinin içine yerleştirerek, gençlik çalışmaları politikalarını ve uygulamalarını güçlendirmek, takdir etmek ve ileriye taşımak;

- hem gönüllü kuruluşlarca hem de ücretli gençlik çalışanları tarafından yapılan gençlik çalışmalarının kalitesini iyileştirmek;
- gençlik çalışmalarının ve yaygın eğitim/öğretimin çekiciliğinin ve bunlara erişimin kapsamını daha geniş genç insan topluluklarının yararlanabileceği şekilde genişletmek:

3. Yukarıdaki önceliklerin, Avrupa Konseyinin gençlerle etkileşime girdiği: karşılıklı saygı ve güven, dahil edicilik, taahhütlerin sürekliliği, katılım, eşitlik, şeffaflık ve işbirliği ilkeleri temeline oturtulmasına karar vermiştir;

4. Yukarıdaki önceliklerin aşağıda belirtildiği biçimde uygulanmasına karar vermiştir:

- Avrupa Konseyi standartlarına dayalı gençlik politikalarının hazırlanması ve uygulanmasında Avrupa çapında hükümetler arası işbirliği;

- ikili ve çok taraflı destek tedbirleriyle, üye devletlerde gençlik politikalarının oluşturulmasına yardım;
- özellikle de Avrupa Gençlik Merkezleri ve bunların eğitim ve öğretim programları kanalıyla gençlik çarpanlarının (gençlik liderleri ve gençlik çalışanları) kapasitelerinin geliştirilmesi;
- özellikle de, birlikte kararlar almak üzere gençlerin ve hükümet temsilcilerinin bir araya geldiği ve gençlik alanında Avrupa çapında konsensüsün, meşruiyetin ve çok taraflı sahiplenmenin geliştirilmesinde ana platform olması gereken, eş-yönetim sistemi yoluyla iyi yönetim ve gençlik katılımı;
- özellikle de Avrupa Gençlik Vakfı kanalıyla, gençlik sivil toplumunun gelişmesine finansal destek;
- gençlik politikası ve gençlik araştırmaları yoluyla gençlik çalışmalarında yenilikçilik;
- gençlik alanında politika üretenler, uygulayıcılar ve araştırmacılar arasında işbirliği;
- gençlik politikaları alanında kalitenin geliştirilmesi ve standartların oluşturulması

- Avrupa Birliğiyle işbirliği ve Avrupa Konseyi gençlik sektörü açısından anlamlı olan alanlarda çalışan diğer paydaşlar ve hizmet birimleriyle ortak girişimler;
- Avrupa Konseyi dahilinde gençlik çalışmalarının ana akıma dahil edilmesi ve departmanlar arası işbirliği;
- Dezavantajlar yaşayan gençlere proaktif sosyal yardım ve bu gençlerle etkileşim;
- Geleceğe yönelik eğilimlerin, zorlukların ve fırsatların önceden tahmin edilmesi;

5. Mevcut stratejinin Avrupa Konseyinin birbiriyle bağlantılı ve birbirine bağlı aşağıdaki vasıtalarıyla uygulanmasına karar vermiştir:

- Avrupa Konseyinin, mevcut kararı temel alan programlar ve faaliyetler geliştirmeleri ve yerine göre, uygulanacak standartlarla ilgili olarak Bakanlar Komitesine teklifler sunmaları gereken, eş-yönetimle yönetilen ilgili kuruluşları;
- Avrupa Konseyinin temel değerlerine dayalı olarak Avrupa'da gençlik işbirliğini geliştirme ve iyileştirme işlevlerinin desteklenmesine

devam edilmesi gereken Avrupa Gençlik Merkezleri ve Avrupa Gençlik Vakfı;

- İki ortak arasındaki iyi işbirliğine bir örnek olarak desteklenmeye devam edilmesi gereken, Avrupa Komisyonu ile gençlik alanında ortaklık;

6. Mevcut stratejinin uygulamaya sokulmasına ve Avrupa Konseyinin müteakip programları ve programları kanalıyla düzenli aralıklarla 2030 yılına kadar değerlendirilmesine ve Gençlik Ortak Konseyinin (CMJ) bu uygulamayı gereğine göre değerlendirmesine karar vermiştir.

---

## **Avrupa Konseyi 2030 gençlik sektörü stratejisi**

### **Ön bilgiler**

*(Gençlik Ortak Konseyince 16 Ekim 2020'de, Strazburg Gençlik Merkezinde yapılan, Konseyin 41. Toplantısında kabul edilmiştir)*

### **İçindekiler**

Genel Çerçeve .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>	24
Avrupa Konseyi gençlik sektörü.....		27
Avrupa Konseyi gençlik sektörü neler sunuyor?.....		31
Farklılığı: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün günümüzde Avrupa'daki yeri .....		38
Avrupa Konseyi gençlik sektörünün değişim kuramı .....		37
Vizyon .....		40
Misyon.....		40
Tematik öncelikler .....		41
Beklenen kazanımlar .....		44
Sonuç: Stratejinin uygulanması ve başarının ortaya konması		46
Kaynakça ve diğer referanslar .....		55
Ek Bir: Stratejinin hazırlanma sürecinin tarifi .....		51
Ek İki: Gençlerin Avrupa'daki yaşamlarının bağlamı .....		55
Ek Üç: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün/ sektörüne ait uygulama toplulukları .....		65
Ek Dört: "Değişim kuramı" nedir? .....		63
Ek Beş: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün Avrupa'da gençlik sektörü politikalarının oluşturulmasına yaptığı farklı katkı .....		67
Ek Altı: Farklılık – Avrupa Konseyi gençlik sektörünün karşılaştırmalı avantajı .....		75



## Giriş

Avrupa'da şu anda mevcut olan geniş anlamda sosyal ve siyasi bağlam, en son Avrupa Konseyi gençlik sektörü stratejisinin oluşturulduğu dönemde geçerli olandan çok daha farklıdır.

Avrupalı gençlerin hayatları da, en azından bazı açılardan, çok farklıdır. Avrupa Konseyi gençlik sektörünün içinde yer aldığı ve konumlandığı gençlik 'alanı'nın şimdi daha fazla çeşitlilik içeren ve hem daha rekabetçi hem de daha çok işbirliğinin gerçekleştiği bir gençlik 'alanı' haline geldiği söylenebilir. Dahası, çok taraflı işbirliği yaklaşımlarının değiştiği, daha geniş kapsamlı bir bağlamda, 70. Kuruluş yıldönümünde, günümüzün Avrupa'sında kendisini yeniden konumlandıran Avrupa Konseyi'nin kendisi de değişmiştir. Avrupa Konseyinin değerleri -- insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğü – ve misyonu devam etmektedir, ancak her zaman olduğu gibi şimdi de geçerli ve son derece önemli olan bu değerler ve misyon, Avrupa Konseyinin gelecek kuşak üzerinde yaratacağı etkiyle sürdürülecek, desteklenecek ve yenilenecektir. Bu etkiyi yaratacak olan da Avrupa Konseyi gençlik sektörüdür.

Avrupa Konseyi Genel Sekreterinin Mayıs 2018'de gözlemlediği gibi:

“Demokrasi yalnızca yasalara, kurumlara ve mekanizmalara dayalı olarak inşa edilemez. Bunlar, toplumlarımızda bilgilendirilmiş ve faal bir katılımcı olarak yer alacak herhangi bir bireyin sahip olması gereken değerlere, tutumlara, becerilere ve bilgiye dair bir anlayışla ve bunlara olan bağlılıkla desteklenmelidir. Bu açıdan bakıldığında, eğitim, gençlik ve kültür alanlarındaki faaliyetler, popülist söylemlere karşı geçerli alternatifler

sunarak, vatandaşlarla karar sahipleri arasında kopan bağların onarılmasına bir Avrupa kurumunun nasıl katkıda bulunabileceğine dair önemli örnekler sunabilir".<sup>1</sup>

Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi 2008 yılında, Avrupa Konseyinin gençlik politikasına dair bir Karar kabul etti.<sup>2</sup>  
Karar:

Gençlerin gerek kendilerine sunulan daha iyi fırsatlarla, gerekse *artan* bir güvensizlik riski gibi güçlüklerle karşı karşıya buldukları dikkate alınarak, ancak aynı zamanda da önemli bir potansiyele sahip oldukları ve bu nedenle de Avrupa Konseyinin temel değerlerini desteklemede önemli bir rolleri olduğu inancıyla desteklendi;

Sonuçta:

Avrupa Konseyinde dinamik bir gençlik politikasına ihtiyaç duyulduğuna kani olundu.

Müteakiben de, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün önümüzdeki on yıla ilişkin vizyonunu belirleyen 'Avrupa Konseyi gençlik politikasının geleceği: 2020 Gündemi' (bundan böyle 2020 Gündemi olarak geçecektir) kabul edildi. Söz konusu on yıl Avrupa'daki gençlerin koşullarında ve ortamlarında, Avrupa'nın her yerinde gençlik sektöründeki kurumsal politikalarda ve uygulamalarda ve daha geniş kapsamlı siyasi ve ekonomik bağlamda önemli *değişimlere* tanık olundu. Bu on yıllık dönem aynı zamanda, gençlerin karşı karşıya kaldığı pek çok sınama açısından, gençleri

---

<sup>1</sup> Bakınız: Genel Sekreterin 2018 Raporu: Kurumların Rolü, Kurumlara yönelik tehditler

<sup>2</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805d2245](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d2245).



etkileyen sorunlar bakımından ve gençlerin önündeki mevcut fırsatların ve deneyimlerin dağılımı bakımından önemli sayılabilecek bir *devamlılık* dönemi.

Bu değişmiş ve değişen görünüm 2020 Gündemini etkileyen vizyonun ve misyonun dikkatle yeniden değerlendirilmesini gerekli kılıyor. Bu görünüm, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün yeni görevleri ve güzergahları dikkate almasını gerektirirken, *aynı şekilde*, içinde bulunduğumuz bu yeni zamanlarda, sürdürülmesi, hatta belki de güçlendirilmesi ve yeniden ortaya konması gereken mevcut faaliyetlerin üzerinde de düşünülmesini zorunlu hale getiriyor. Ancak 2020 Gündemi, insan hakları ve demokrasi, çeşitlilik ve kapsayıcılık temalarını işleyerek, ortaya çıkabilecek sorunlara yenilikçilik ve gelişim alanlarında esneklikle mukabele edebilecek bir biçimde tasarlanmıştır.<sup>3</sup>

Avrupa Konseyi 2030 gençlik sektörü stratejisinde demokrasi ve hakların yanı sıra, çeşitliliğe ve dahil ediciliğe olan taahhüt devam etmektedir. Söz konusu strateji, değişimin getirdiği sınamalara karşı duyarlı olup, stratejide özellikle de gençlik çalışmalarının katkıları ve yönetim biçimlerinde ve gençlik katılımı alanlarındaki gelişmeleri göz önüne alma ihtiyacı teyit edilmektedir. Stratejide aynı zamanda, çevreyle ilgili tehditlere, çevrenin bozulmasına, yeni istihdam biçimlerine ve sosyal hakların erozyonuna ilgi gösterilmektedir. 2030

---

<sup>3</sup> 2020 Gündemi, 2008'de Ukrayna'nın Kyiv kentinde kabul edilen, 8. Avrupa Konseyi Gençlik işlerinden sorumlu Bakanlar Konferansında yayınlanan bir bildiride yer almıştı – bakınız: <https://rm.coe.int/1680702429>. 2020 Gündeminin üç amir stratejik gayesi mevcuttur: insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğü; çeşitlilikler içeren topluluklarda birlikte yaşama ve gençlerin sosyal yaşama dahil edilmesi.

gençlik sektörü stratejisi teknolojinin, yapay zekanın ve dijital alanın yarattığı etkiye de duyarlıdır.

Stratejide pek çok mevcut ve kendini kanıtlamış uygulamanın *idame ettirilmesine*, bazı alanlarda *geliştirilmesine* ve yeni sınamalar ve şartlar karşısında *yenilikçi girişimlere* yer verilmesine ilgi gösteriliyor.

Strateji, Avrupa Konseyi gençlik sektörüne öncelikler ve uygulamalar konusunda yön vermenin ötesinde, sahadaki ortaklar için bir barometre, stratejiyi daha iyi anlamaları gerekenlere ulaşılmasına yönelik ve nihayetinde Avrupa Konseyi gençlik sektörü çalışmalarının değerlendirileceği bir temel teşkil etmektedir.

Avrupa Konseyi 2030 gençlik sektörü stratejisi ilgili tüm paydaş temsilcilerinin katıldığı, yaklaşık üç yıl süren kapsayıcı bir istişare süreci sonucunda oluşturulmuştur (bakınız Ek Bir).

## **Bağlam**

### Gençlerin yaşamlarının bağlamı

Günümüz Avrupa'sında gençlerin yaşamını, insan haklarına erişimlerini etkileyen çok çeşitli karmaşık sosyal sorunlar tanımlıyor. Bunlar arasında kalıcı yoksulluk, sağlık ve esenlik sorunlarının yanı sıra, nitelikli eğitim, öğretim ve düzgün bir işe erişim yer alıyor. Diğer kaygılar arasında, yaygın eğitim ve gençlik çalışmaları fırsatları, azınlıkların ve kırılgan konumdaki gençlerin toplum yaşamına dahil edilmesinin yanı sıra, demografik baskılarla baş etme yöntemleri ve bununla ilgili, kaynakların dağıtımına dair sorunlar yer almaktadır. Gençler aynı zamanda yapay zeka dahil olmak üzere yeni gelişen teknolojilerle baş etmek ve sürdürülebilir kalkınmaya

erişim yolları yaratmak gibi başlıca küresel sorunlardan da etkilenmektedirler.

İklim krizi, çevrenin bozulması ve barış ve güvenlik sorunları da gençler üzerinde büyük bir etki yaratmaktadır.

Aynı zamanda demokrasinin ve hukukun stnlgnn önünde de çeşitli sorunlar vardır. Gençlerin ana akım demokratik yapılara ve karar verme kurumlarına güvenmeme ve bunlardan sosyal bakımdan dışlanmayla ilgili süregelen kaygıları mevcuttur.

Popülizmin ve milliyetçiliğin (yeniden) ortaya çıkışı ve ifade ve tartışma için demokratik alanların kapanması da, modern demokrasilerin önüne ilave büyük engeller koymaktadır.

Ancak aynı zamanda, berberinde hem fırsatlar, hem de riskler taşıyan yeni katılım ve ifade biçimleri ve platformları da ortaya çıkmıştır.

İnsan haklarının, demokrasinin ve hukukun stnlgnn önündeki bu güçlükler birbirine bağlı olup, gençler üzerinde çeşitli etkilere sahiptirler. Bunların ortaya çıkışı küresel, Avrupa düzeyinde, ulusal ve yerel kurumlara, politikalara ve uygulamalara bağlıdır. Bunlardan tüm gençler eşit bir biçimde etkilenmemektedirler, ancak azınlık gruplarından olanlar dahil olmak üzere, kırılgan ve hassas konumdaki gençlik özel risklerle karşı karşıyadır.

Bu sorunlarla başa çıkılması etkili gençlik politikalarını, gençlerin bütün kademelerde karar mekanizmalarına demokratik yöntemlerle katılımını ve nitelikli gençlik çalışmaları için kaynak sağlanmasını gerekli kılmaktadır.

'Gençlik politikası' bağlamı

Pek çok farklı nedenle, gençlerin sorunları ve gençleri etkileyen konular kamu politikalarının önemli bir odağı olmaya devam etmektedir. Avrupa ülkelerinin çoğunda gerek 'gençlik politikası' kapsamında özellikle yer alan gerekse farklı politika alanlarının içerisine dağılmış olan, evrimleşen ulusal gençlik politikaları mevcuttur. Ulusal, bölgesel ve yerel yönetimlerin gençlik politikasına yönelik bir çerçeve oluşturma konusunda farklı taahhütleri vardır. Gençlere bir ölçüde odaklananlar yalnızca kamu yetkilileri değildir. Aynı zamanda hem kendi kendini yöneten gençlik kuruluşlarından hem de gençlerle birlikte çalışan STK'lardan oluşan, giderek gelişen bir STK sektörü de mevcuttur. Ve şimdi de, gençlik alanında, danışmanlık, eğitim, araştırma ve uygulama hizmetleri sunan, hem daha fazla rekabet, hem de daha çok işbirliği yaratan, giderek gelişen bir özel sektör ortaya çıkmıştır. Bunun sonucunda da, farklı kurum ve kuruluşların kendi karakter özelliklerini ('farklarını') ve katkılarını tanımlamaya ve savunmaya çalıştığı ancak eşzamanlı olarak bir diğerinin uygulama ve çalışmalarını paylaştığı ve benimsediği "geçirgen sınırlar" ortaya çıkmıştır.

Uluslararası düzeyde baktığımızda, Avrupa Konseyinin 2030 gençlik sektörü stratejisi, özellikle aşağıdaki stratejiler dahil olmak üzere, Avrupa ve küresel seviyedeki muadil stratejilerden hem fark edilmeli hem de bunlarla bağlantılı olmalıdır:

- Gençlerle 'etkileşime girme', 'bağlantı kurma' ve 'gençleri güçlendirme' amaçlarına ulaşmayı hedefleyen 2019-2027<sup>4</sup> Avrupa Birliği gençlik stratejisi ve bu stratejinin 11 gençlik gayesi etrafında gerçekleştirmek istedikleri;

---

<sup>4</sup> 2019-2027 Avrupa Birliği Gençlik Stratejisi:  
[https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy_en)

- Birleşmiş Milletlerin Sürdürülebilir Kalkınma için 2030 Gündemi;<sup>5</sup>
- Gençliğin sesi ve katılımı, eğitimi ve sağlığı, ekonomik açıdan güçlendirilmesi ve düzgün iş imkanı sağlanması, insan hakları ve sivil/siyasi katılımı ve barış ve direnç oluşturma alanlarındaki beş stratejik önceliği içeren Birleşmiş Milletler gençlik stratejisi<sup>6</sup>.

Her üç kuruluşun stratejik başlıkları birbirine çok benzer görünebilir. Ancak, daha spesifik sonuçların alınmasını ve sürdürülmesini mümkün kılacak yöntemler birbirinden oldukça farklıdır (aşağıda bakınız: **Farklılık**). 2030 Gençlik sektörü stratejisinde, gayelerin birbiriyle örtüşmesini önleme, sinerjiler arama, politika boşluklarıyla baş etme ve Avrupa Konseyinin, başarısının kanıtlandığı gençlik konularında, karşılaştırmalı avantajını vurgulama gereği teyit edilmektedir.

## **Avrupa Konseyi gençlik sektörü**

### Gençlik alanı değil, gençlik sektörü

*Strateji* açık ve net bir biçimde, *Avrupa Konseyinin gençlik sektörüne* yönelik bir stratejidir. Şurası açıkça anlaşılmalıdır ki, söz konusu strateji, her ne kadar açıklamalarında gençleri merkezi bir konuma alsada da, doğrudan doğruya gençlere odaklanmış bir strateji değildir. Strateji aynı zamanda, düşey olarak net bir biçimde yerel gençlik faaliyetlerine kadar nüfuz eden ve Avrupa'nın çok ötesine uzanan (Birleşmiş Milletler üzerinden) ve yatay olarak da Avrupa Birliğinin ve yüzlerce vakfın çalışmalarını kapsayan *gençlik alanını* tam olarak

---

<sup>5</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

<sup>6</sup> Gençlik 2030: Gençlerle ve gençler için çalışma:

[https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2018/09/18-00080\\_UN-Youth-Strategy\\_Web.pdf](https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2018/09/18-00080_UN-Youth-Strategy_Web.pdf)

kapsamamaktadır. Bununla birlikte, bu daha geniş alanla neredeyse daima pek çok bağlantı mevcuttur. Avrupa Konseyi gençlik sektörü esas itibariyle Avrupa Konseyi Gençlik Dairesi ve onun ilgili enstrümanlarından, ortak yönetilen resmi kurumlarından (hükümetler ve gençlik kuruluşları), resmi ortaklarından ve eğitici, araştırmacı ve politika uzmanlarından oluşan ağlarından meydana gelir (bakınız: Ek Üç).

Avrupa Konseyi gençlik sektörü, gençlerin Avrupa Konseyinin temel değerlerini savunmaya ve bunlardan yararlanmaya aktif olarak katılımlarını kolaylaştırma gayreti içinde olan gençlik sivil toplumunu, gençlik çalışmalarını, gençlik politikasını, gençlik araştırmalarını ve gençlik odaklı 'uygulama topluluklarını' destekleyip bunları daha etkili hale getirmek için mevcuttur. Bu da, 2030 Gençlik sektörü stratejisi politikası ve uygulaması açısından Haklar, Bilgi ve Katılım üçlemesinin ele alınacağı anlamına gelmektedir.

Avrupa Konseyi gençlik sektörü unsurları 1972'den beri birlikte çalışmaktadır. Avrupa Konseyi gençlik sektörü gençlik konuları alanında etkili olacak, eğitim kurslarından yayınlara, proje geliştirme yardımından üye devletler için gençlik politikasıyla ilgili destek tedbirlerine uzanan, tamamlayıcı bir faaliyetler programı oluşturmak üzere, çeşitli yöntemlerle düzenlenip birleştirilmiş, yaşantısal tecrübelerle dayanarak geliştirilip mükemmelleştirilmiş bir dizi enstrüman sunmuştur.

### Avrupa Konseyi gençlik sektörünün enstrümanları

Avrupa Konseyi tarafından – Gençlik Dairesi onun ve enstrümanları vasıtasıyla -- şekil verilen gençlik sektörünün çalışma yöntemleri birbiriyle bağlantılı ve birbirine bağımlıdır: Avrupa Gençlik Merkezleri, Avrupa Gençlik Vakfı, Gençlik Ortak Konseyini oluşturan ortak yönetilen resmi kurumlar

(Avrupa Gençlik Yönlendirme Komitesi (CDEJ) ve Gençlik Danışma Konseyi (CCJ)) ve Avrupa Komisyonu ile Avrupa Konseyi arasında gençlik alanındaki Ortaklık (bundan böyle Gençlik Ortaklığı olarak geçecektir) – çalışmaların yapıldığı işbirliği çerçevesini oluştururlar. Bu temel işbirliklerinin ötesinde, Avrupa Gençlik Kartı vasıtasıyla Gençlik Hareketliliği Kısmi Anlaşması ve bu kurumun Avrupa Gençlik Kartı Derneği (EYCA) ile yaptığı çalışmalar vardır. Aynı zamanda Avrupa Konseyi ile Avrupa Gençlik Bilgilendirme ve Danışma Kurumu (ERYICA) arasında da Ortaklık Anlaşması vardır. Kararların gençlik kuruluşları temsilcileri ve hükümet temsilcileri tarafından ortak bir biçimde alındığı yüksek düzey ortak yönetim sistemi, etkinliklerin ve eğitim programlarının hazırlanması ve materyallerin ve yayınların üretilmesinde bu ortakların eşit olarak temsiliyle yinelenmektedir.

### **Avrupa Konseyi gençlik sektörü neler sunar?**

Avrupa Konseyi gençlik sektörü hem *metodoloji* hem de *enstrüman* niteliğinde olan insan kaynakları, finansal kaynaklar ve fiziksel kaynaklardan oluşur. Gençlik sektörü, Gençlik Dairesinin ve Gençlik Ortaklığının ana personel ekiplerinin yanı sıra, CDEJ (hükümet yetkililerinden oluşan Avrupa Gençlik Yönlendirme Komitesi) ve Gençlik Danışma Konseyi (gençlik kuruluşlarının temsilcilerinden oluşur), (her ikisi de Gençlik Ortaklığı tarafından koordine edilen) Avrupa Gençlik Araştırmacıları Havuzu (PEYR) ve Avrupa Gençlik Politikası Bilgi Merkezi muhabirleri (EKCP) ve Eğiticiler Havuzundan kaynaklanan 'sosyal sermayeden (sosyal ağlar ve bağlantılar) yararlanır.

Bütün bu uygulama toplulukları Avrupa Konseyi gençlik sektörüne gençlik alanından çok kapsamlı deneyim ve bilgi birikimi sağlarlar. Avrupa Konseyi gençlik sektörü aynı

zamanda Avrupa Gençlik Vakfı vasıtasıyla gençlik projelerine finansal destek sağlayacak donanıma da sahiptir. Bundan başka, fiziksel kaynaklar bakımından Strazburg ve Budapeşte’de iki gençlik merkezi ve Gençlik Merkezleri Kalite Etiketini verdiği, Avrupa’nın dört bir yanında diğer gençlik merkezleri ağı mevcuttur.



Bu gibi finansal ve fiziksel kaynaklar bugüne kadar Avrupa Konseyi gençlik sektörünün hem soyut hem de genel anlamda aşağıdakileri sağlamasını mümkün kılmıştır:

- gençlik sivil toplumunun gelişimi için finansal destek;
- uygulama topluluklarının kapasite oluşturması için nitelikli alt yapı tesisleri;
- paydaş toplulukları için kapasite oluşturma;
- farklı uygulama toplulukları ve paydaş grupları içinde ve aralarında sosyal ağlar oluşturmak ve akran öğretimi sağlamak;
- ortak yönetim vasıtasıyla katılımcı demokrasiyi uygulamak ve desteklemek;
- gençlik çalışmalarında, gençlik politikasında ve gençlik araştırmalarında bir yenilikçilik laboratuvarı oluşturmak;
- uzmanlık bilgileri, ihtiyaca yönelik danışmanlık ve bilgi üretimi;
- kalite geliştirme ve standart oluşturma;
- Avrupa çapında görüş birliği, meşruiyet ve çok taraflı sahiplenmenin oluşturulmasına yönelik platformlar;
- siyasi ve kurumlar arası işbirliği için alan yaratılması;
- gençlerin kurumlara ve siyasi karar vericilere doğrudan erişimi;
- kurum içerisinde gençlik konularının ana akıma dahil edilmesi ve bölümler arasında çaprazlama işbirliği;
- dezavantajlı durum yaşayan gençlere proaktif erişim ve bu gençlerin sürece dahil edilmesi;

- gelecekteki eğilimlerin, sınamaların ve fırsatların önceden kestirilebilmesi.

Daha somut bir anlamda, bu uygulama çerçevesiyle aşağıdakiler dahil olmak üzere, çarpıcı bir profesyonel başarı birikimi<sup>7</sup> oluşturulmuştur:

- yenilikçi standartlar (bunların gençlerle ilgili konularda Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin bir dizi tavsiye kararıyla sağlandığına dikkat çekilir);
- gençlik işbirliği alanında aşağıdakiler gibi enstrümanlar:  
Avrupa Komisyonu ile Avrupa Konseyi arasında gençlik alanında Çerçeve Ortaklık Anlaşmaları; Avrupa Gençlik Kartı vasıtasıyla Gençlik Hareketliliği Kısmi Anlaşması; Avrupa Gençlik Kartı Derneğiyle Ortaklık (EYCA); Avrupa Gençlik Bilgilendirme ve Danışma Kurumu (ERYICA) ile Ortaklık; alt bölge işbirliği vasıtasıyla ortaklık;
- gençlik politikasıyla ilgili hükümetler arası işbirliği (milli gençlik politikasının gözden geçirilmesi, danışma ziyaretleri, milli eylem planlarına 'gençlik boyutu' katkısında bulunulması, yaz üniversiteleri, seminerler vasıtasıyla);

---

<sup>7</sup> Bu başarı listesiyle ilgili daha fazla bilgi için bakınız: Budapeşte'de 27-29 Mart 2017 tarihlerinde yapılan Gençlik Ortak Konseyinin 36. Toplantısına ilişkin Sekreteryaya Notu, Avrupa Gençlik Merkezi: gündemin 8. Maddesi – Mevcut durum "Avrupa Konseyi Gençlik Politikasının geleceği: 2020 GÜNDEMİ (Avrupa Konseyi gençlik politikasına dair CM/Res(2008)23 sayılı Karar) bazı ana başlıklar ve başarılar.

- *Herkes Farklı Herkes Eşit*<sup>8</sup> kampanyası ve *Nefret Söylemine Hayır*<sup>9</sup> kampanyası gibi, gençlik alanında kilometre taşı niteliğinde kampanyalar;
- Avrupa Gençlik Merkezleri programları vasıtasıyla gençleri ve gençlik çalışanlarını topluma katılmaları için güçlendiren kültürler arası öğrenme ve insan hakları eğitimine yönelik özel eğitsel yaklaşımlar (örneğin eğitim kursları, çalışma toplantıları, uzmanlık grupları ve seminerler, sempozyumlar, Yaşayan Kütüphane metodolojisi gibi);
- Yaygın kullanımlı bir malzeme olan *Compass* (ve *Compasito*) dahil olmak üzere, özel insan hakları yayınları ve eğitim malzemeleri, eğitim kitleri, T-Kit'leri (eğitim kitleri/fişleri), gençlik çalışmaları ile ilgili online *Coyote* dergisi;
- yaygın eğitimin desteklenmesi ve tanınması;
- Avrupa Gençlik Çalışmaları Toplantılarına, seminerlere ve yayınlara gençlik çalışmalarının tarihçesi konusunda katkıda bulunarak ve Gençlik İşleriyle ilgili geçici Yüksek Düzey Görev Kuvveti vasıtasıyla gençlik çalışmalarının desteklenmesi ve tanınması;
- Avrupa Gençlik Politikası Bilgi Merkezi (EKCY)<sup>10</sup>, araştırma çalışmaları, gençlik 'bilgi' kitapları, *Gençlik Bakış Açılırları* adlı dergi ve Gençlik Politikalarıyla İlgili ilk

---

<sup>8</sup> [https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all\\_different\\_all\\_equal/](https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all_different_all_equal/).

[https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all\\_different\\_all\\_equal/](https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all_different_all_equal/)

<sup>9</sup> <https://www.coe.int/en/web/no-hate-campaign>.

<sup>10</sup> <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/knowledge-/ekcyp>.

Küresel Forum'un<sup>11</sup> ortak organizasyonu vasıtasıyla gençlik politikasının Avrupa seviyesinde ve ulusal seviyelerde desteklenmesi ve tanınması;

- spesifik sorunlara zamanında ve yerinde mukabeleler: Gençlik Barış Elçileri<sup>12</sup>,Buyrun Girin!<sup>13</sup> , Romanlar<sup>14</sup>, Gençlik Eylem Planı<sup>15</sup>;
- Avrupa Konseyi eylem planlarına katkılar (örneğin, Romanlar ve Gezginler<sup>16</sup>, Mülteci ve Göçmen Çocuklar<sup>17</sup>ve Terörizmle Mücadele<sup>18</sup> ile ilgili) ve ikili işbirliği;
- Özellikle Demokratik Vatandaşlık ve İnsan Hakları Eğitimi Şartı (EDC/HRE) vasıtasıyla insan hakları eğitimi Avrupa Birliğinin kurumsal uygulamaları içerisine yerleştirmek.<sup>19</sup>

---

<sup>11</sup> <https://www.un.org/youthenvoy/2015/10/1st-global-forum-on-youth-policies/>.

<sup>12</sup> <https://www.coe.int/en/web/youth-peace-dialogue/youth-peace-ambassadors>.

<sup>13</sup> <https://www.coe.int/en/web/enter/home?desktop=true>.

<sup>14</sup> “Romanlar ve Gezginler” terimi Avrupa Konseyinde bu alanda Avrupa Konseyinin yaptığı çalışmalarda yer alan çok geniş bir yelpazeyi kapsayan gruplara atıfta bulunmak için kullanılmaktadır: bir yandan a)Roman, Sinti/Manuş, Calé, Kaale, Romanişallar, Boyaş/Rudari; b) Balkan Mısırlıları ve Aşkali; c) Doğu grupları (Dom/Garaçi), Lom/Boşa ve Abdal); diğer yandan da Gezginler, Yeniş ve “Gens du voyage (*Gezginler*)” idari terimi altında belirtilenler ve kendilerinden Çingene olarak söz eden bireyler. Bu dipnot açıklayıcı bir dipnot olup, Romanların ve/veya Gezginlerin bir tanımı değildir.

<sup>15</sup> <https://www.coe.int/en/web/youth-roma/home?desktop=true>.

<sup>16</sup> <https://rm.coe.int/1680684b5e>.

<sup>17</sup> <https://edoc.coe.int/en/children-s-rights/7362-council-of-europe-action-plan-on-protecting-refugee-and-migrant-children-in-europe-2017-2019.html>.

<sup>18</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?)

ObjectID=09000016805c3576.

<sup>19</sup> <https://www.coe.int/en/web/edc/charter-on-education-for-democratic-citizenship-and-human-rights-education>.

Gündem 2020'den bu yana başlıca kurumlar arası başarılar şunlardır:

- Avrupa Konseyi ile Avrupa Komisyonu arasında daha güçlü iletişim ve işbirliği yöntemleri; söz konusu iletişim ve işbirliği, sadece bu yöntemle olmamakla birlikte, Gençlik Ortaklığı vasıtasıyla gerçekleştirilmiştir;
- 2014'ten bu yana istikrarlı bir Gençlik Ortaklığı gündemi: gençlerin katılımı, gençlik çalışmaları ve sosyal kapsayıcılıkla ilgili bilgilerin oluşturulması;
- Gençlik çalışmalarının başlangıçta Gençlik Ortaklığı vasıtasıyla şimdi ise daha belirgin olarak her iki kurumda da daha büyük bir kimliğe kavuşması;
- AB Başkanlık dönemleri sırasında Avrupa Konseyi ile Avrupa Birliğinin çalışmalarını ilişkilendirerek, insicamın ve sinerjilerin artırılması;
- Gençlik Ortaklığı, Avrupa Konseyi Gençlik Dairesi ve Avrupa Komisyonu Gençlik Birimi arasında gençlik araştırmalarına, politikasına ve uygulamalarına daha sağlam ve insicamlı bir yaklaşım.

İster tek taraflı olarak, ister diğerleriyle ortaklık içerisinde olsun, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün – ve bu sektörle ortak çıkarları ve görüşleri olan unsurların – gençler ve gençlik politikasıyla ilgili yeni sınamalar ve koşullar belirlediğinde, kendini kanıtlamış uygulamaların *idame* ettirilmesi, gelecek vadeden çalışmalar *yapılması* ve ortaya çıkacak yeni sorunların *yenilikçi* bir yaklaşımla ele alınması kesinlikle zorunludur.

Bu etkileyici faaliyetler dizisiyle (çıktılar) binlerce sorun ele alınmış ve büyük bir paydaş ve katılımcı kitlesi sürece dahil edilmiştir. Yerleşik eğitici personeliyle Strazburg ve

Budapeşte'deki Avrupa Gençlik Merkezleri yukarıda özetlenen pek çok faaliyetin uygulanması, öğrenme ve gelişim için 'güvenli' ve katılımcı bir alanın yanı sıra, gerekli eğitsel desteğin sağlanmasında da çok büyük önem taşımaktadırlar.

Ayrıca, Avrupa Gençlik Vakfı, geçtiğimiz on yıl içerisinde ana akım bütçesinden, çok çeşitli projeler ve girişimler için yerel, ulusal ve Avrupa seviyesinde gençlik STK'larına yaklaşık 2000 hibe yardımıyla bulunmuştur. Avrupa Gençlik Vakfı 'saha' (hibelerin verildiği birimler) ile etkileşimini yenilikçi yöntemlerle geliştirmeye devam etmektedir. Vakıf bu amaçla Avrupa'nın dört bir yanında gençlik faaliyetlerinin uygulanmasında gönüllülerin harcadığı zamanı da hesaba katan bir metodoloji kullanmaktadır.

Ancak Avrupa Konseyi gençlik sektörünün finansal kaynakları sınırlıdır ve Avrupa'nın tümündeki mevcut ekonomik ve siyasi iklim göz önüne alındığında, daha riskli olduğu söylenebilir. 2030 Gençlik sektörü stratejisinin geleceğe yönelik değişen bütçe şartlarına göre uyarlanması gerekeceği de açıktır.

### **Farklılık: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün günümüzde Avrupa'daki yeri**

Avrupa'nın tümünde gençlik sektöründeki aktörlerin giderek arttığı düşünüldüğünde, *Avrupa Konseyi gençlik sektörünün* farklı yerinin bir kez daha vurgulanması gerekir. İşte 2017 yılında Avrupa Gençlik Yönlendirme Komitesi (CDEJ) üye devletleri desteklemede özel uzmanlığa sahip olduğu önemli 'gençlik politikası' temalarını netleştirirken (bakınız: Ek Beş), 2030 Gençlik sektörü stratejisinde de, Avrupa'daki gençlik sorunlarına mukabelede Avrupa Konseyi gençlik sektörünün katkılarında nelerin farklı olduğuna açıklık getirilmektedir.

Resmi gençlik kuruluşlarında uygulanan ortak yönetim yapısı – karar vermede ve hükümet temsilcileriyle gençlik kuruluşları temsilcileri arasında gündemin oluşturulmasında sorumluluk paylaşımı—kuruluşun farklılığının ortaya konduğu en çok sözü edilen özelliğidir. Ancak Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmalarını farklı kıldığı düşünülen daha pek çok unsur vardır. Aşağıdaki kavramlar bu farklılığı kapsamaktadır (daha fazla açıklama için bakınız: Ek Altı).

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmaları öncelikle **ilkelidir** ve açık ve net değerlere (insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğü) sıkı sıkıya bağlıdır. Faaliyetleri güvenilir ve şeffaftır. Çalışmaları, sürecin oluşturulmasında çalışma ortakları olan hükümetlerle, gençlik kuruluşlarıyla ve gençlerle etkileşime girilen, gençlik araştırmaları, politikalar ve uygulamalar arasında üçlü bir “trialog”a dayalıdır. Bu kurumsal işbirliği, kalite, devamlılık ve sürdürülebilirlik garantisi sunan, işbirliğine dayalı uzun vadeli bir planlamayla simgeleşen, net ve açık yol gösterici **prosedürlere** göre yürütülür. Hükümetlerin ve gençlik kuruluşlarının yanı sıra, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün uygulama toplulukları (eğiticiler, araştırmacılar ve politika uzmanları) ve tabana yayılmış girişimler rutin olarak sürece dahil olmaktadır. Buna gençlik sektörünün ‘katılımcı inşa stratejisi’ denmektedir.

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün farklılığı, farklı stratejik düzeylerde uygulanan **politika hedefli** taahhütlerle daha da güçlü hale gelmektedir. Avrupa Konseyi gençlik sektörü üye devletlere destek tedbirleri sağlar, standart oluşturucu kıstaslar sunar, fırsat odaklı politika çerçevelerini destekler ve gençler için nitelikli ve kullanıcı dostu alanlar sağlanmasını

savunur. Daha **pratik** bir düzeyde bakıldığında, Avrupa Konseyi gençlik sektörü bireylerin ve kuruluşların kapasite oluşturması ve gençlik politikasının geliştirilmesi ve uygulanmasına yönelik çeşitli vasıtalar ve uzmanlık bilgileri (bilgi ve beceriler) kullanır.

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün bütün bu ayırt edici özellikleri, yaşantısal ve diğer tür öğrenme biçimleri için 'benzersiz bir ruh' ve 'güvenli bir platform' yarattığı düşünülen tutarlı ve anlamlı bir bütün oluşturur. Görevler yerine getirilirken uygulanan ilkelerle – karşılıklı saygı ve güven, kapsayıcılık, amaca sürekli bağlılık, katılımcılık, eşitlik, şeffaflık ve işbirliği -- sağlamalaştırılan bu ayırt edici özellikler dizisi Stratejinin tam da merkezinde yer alır.

### **Avrupa Konseyi gençlik sektörünün değişim kuramı**

“Geleceği önceden bilebilmek mümkün değildir, ancak istediğimiz geleceği yaratmak üzere evrimsel sürece şekil ve yön verebiliriz”.<sup>20</sup>

Değişim kuramları arzu edilen değişimin belirli bir bağlamda nasıl ve neden meydana gelebileceğini açıklarlar. Bunlar 'geriye doğru eşleştirme' uygulanmak suretiyle, planlamacıların değişimin gerçekleşmesi için gerekli uzun vadeli hedeften orta vadeliye, daha sonra da başlangıç dönemindeki değişikliklere doğru geriye adımlar atarak düşüncelerini gerektirir. Bununla, 'değişim güzergahı' olarak bilinen bir dizi birbiriyle bağlantılı kazanım ve kuramın diğer

---

<sup>20</sup> Costanza, R. (2013), 'Sosyo-ekolojik bir sistem değişikliği teorisi, *Journal of Bioeconomics* DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.



unsurlarının etrafında geliştirileceği bir iskelet oluşur.  
(bakınız: Şekil 1 ve Ek Dört).

## **Şekil 1: ekosistem değişim kuramı modeli:**

Avrupa Konseyi gençlik sektörü

### **KAYNAKLAR**

Gençlik Dairesi / Demokratik Katılım Bölümü

Avrupa Gençlik Merkezleri – Avrupa Gençlik Vakfı – Ortaklar –  
Resmi Kurumlar

Uygulama Toplulukları: Eğiticiler/Araştırmacılar/Politika Uzmanları

Hizmetler: örneğin: finans; altyapı ; kapasite oluşturma; sosyal ağ oluşturma ve akranlardan öğrenme; katılımcı yönetim; yenilikçilik; uzmanlık bilgi birikimi; standart oluşturma; sahipliğin paylaşılması; kurumlar arası işbirliği; gençler için erişim; gençlik konularının ana akıma yerleştirilmesi; erişim ve etkileşim; geleceğin eğilimlerini önceden tahmin etme, güçlükler ve fırsatlar

GİRDİLER: planlama ve hazırlık için güçlü bileşimler/ekip çalışması

### **İLKELER**

Farklılık

Karşılıklı saygı ve güven

Dahil edicilik

Taahhüdün sürdürülmesi

Katılım

Eşitlik

Şeffaflık

İşbirliği

### **MİSYON 1**

Haklara erişimin güçlendirilmesi

Haklara erişim

MİSYON 2 Gençlik Bilgisinin Derinleştirilmesi

MİSYON 3 Gençlik Katılımının Genişletilmesi

VİZYON Avrupa'nın dört bir yanında gençler Avrupa Konseyinin temel değerleri olan: İnsan Hakları, Demokrasi ve Hukukun Üstünlüğünü aktif bir biçimde yüceltiyor, savunuyor, destekliyor ve bunlardan yararlanıyorlar.

TEMATİK ÖNCELİKLER

TÖ1 Çoğulcu demokrasinin canlandırılması

ETKİ Gençlerin demokratik vatandaşlığı ve aktif katılımı demokrasinin önündeki güçlüklerin aşılmasına daha güçlü bir katkı sağlıyor

TÖ2 Haklara erişim

ETKİ Gençler haklarına daha iyi erişim sağlıyor

TÖ3 Birlikte barışçıl ve kapsayıcı toplumlarda yaşıyorlar

ETKİ Gençler tüm çeşitlilikleriyle ayrımcılıktan, şiddetten, dışlanmadan daha çok arınmış olarak yaşıyorlar ve barışçı ve kapsayıcı toplumlara katkı sağlıyorlar

TÖ4 Gençlik çalışmaları

ETKİ Gençlerin özerkliği ve demokratik vatandaşlığı güçleniyor ve sosyal kapsayıcılığı destekleniyor

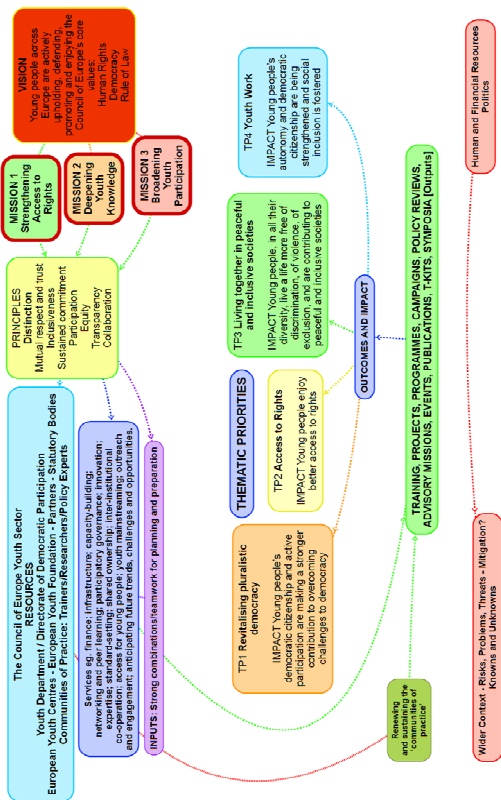
KAZANIMLAR VE ETKİ

'uygulama topluluklarının' sürdürülebilirliğinin yenilenmesi

EĞİTİM, PROJELER, PROGRAMLAR, KAMPANYALAR, POLİTİKALARIN GÖZDEN GEÇİRİLMESİ, DANIŞMA ZİYARETLERİ, ETKİNLİKLER, YAYINLAR, T-KİTLERİ, SEMPOZYUMLAR [Çıktılar]

Daha geniş bağlam– Riskler, Sorunlar, Tehditler – Hafifletme?

İnsan Kaynakları ve Finansal Kaynaklar



Avrupa Konseyi gençlik sektörü bağlamında, ekosistem değişim kuramının uygulamasında, ulaşılması arzu edilen dört adet tematik önceliğin yarattığı etkiden ve bunların her birine bağlı olan beklenen kazanımlardan geriye doğru bir eşleştirme yapılır. Bundan amaç Avrupa'daki gençlerin, Avrupa Konseyinin temel değerleri olan: insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğünü yücelttiği, savunduğu, desteklediği ve bunlardan yararlandığı bir vizyonu gerçekleştirmektir. Avrupa Konseyi gençler açısından bunları, gençlerin haklara erişimiyle, gençlik bilgileriyle ve gençlik katılımıyla ilgili temel görevler olarak yorumlar. Vizyon/misyon ve arzu edilen etki arasındaki 'eksik orta kısım', yerleşik bir insan kaynağı, finansal kaynak ve fiziksel kaynak mozağinden ve 'uygulama topluluklarından' (eğiticiler, araştırmacılar ve politika uzmanları) elde edilen, belli bir amaca yönelik girdilerden oluşan, bunlara sıkı sıkıya bağlı, ve bir dizi özel ilkedden ilham alan, kapsamlı faaliyetlerden (çıktılar) oluşur.

Bu kaynaklar (bir dizi enstrüman, fikir, insan kaynağı ve finansal kaynak ve sosyal ağ) Avrupa Konseyi gençlik sektörünün faaliyetlerini (çıktılar) üreten girdileri oluşturur. Bu girdiler de arzu edilen kazanımları ve etkileri (aşağıya bakınız) ortaya koymak üzere farklı biçimlerde bir araya toplanır (öğrenme, malzemeler, proje desteği, kampanyalar).

Bu kazanımlar *hem* sektörde yapılan çalışmadan doğrudan yararlananların bilahare sergileyeceği davranışlarla *hem de* – Avrupa Konseyi gençlik sektörünün bir parçası olarak—çoğu süreçte bir türlü yer alan *aracılar* kanalıyla gerçekleşir.

## Vizyon

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün yaptığı çalışmaların vizyonu Avrupa Konseyinin temel değerlerine ve hedeflerine ayrılmaz bir biçimde bağlıdır:

Avrupanın dört bir yanında gençler Avrupa Konseyinin temel değerleri olan: İnsan Hakları, Demokrasi ve Hukukun Üstünlüğünü aktif bir biçimde yüceltiyor, savunuyor, destekliyor ve bunlardan yararlanıyorlar.

## Misyon

Avrupa Konseyi gençlik sektörü açısından bu vizyon üç temel misyona dönüşmektedir.

Birincisi, gençlerin *haklara* olan erişiminin güçlendirilmesidir:

Gençler ve her türlü gençlik sivil toplumu üyeleri, somut politikalar, mekanizmalar ve kaynaklar dahil olmak üzere, insan haklarından ve özgürlüklerinden tam olarak yararlanmada, yetkilendirici bir ortamın mevcudiyetine bel bağlayabilirler.

İkincisi, gençlik *bilgilerinin* derinleştirilmesi:

Gençlerin demokratik etkileşimi, bilgi ve deneyim birikimi sağlayan uygulama topluluklarınınca desteklenmektedir.

Üçüncüsü, gençlik *katılımının* genişletilmesi:

Gençler katılımcı yönetimi ve hesap verebilirliği destekleyen geniş sosyal ve siyasi konsensüs temelinde karar verme sürecine anlamlı bir biçimde katılmaktadırlar.

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün görevi ve maksadı, gençlerin Avrupa Konseyinin temel değerlerini yüceltmeye aktif katılımına yardımcı olma gayretlerinde gençlik sivil

toplumunun, gençlik çalışmalarının, gençlik politikasının ve gençlik araştırmalarının etkililiğini geliştirip desteklemektir.

### **Tematik öncelikler**

Tematik öncelikler Avrupa Konseyi gençlik sektörünün, Avrupa Konseyi Gençlik Dairesinin çalışmalarıyla ve seferber edebileceği kaynaklarla başarılması arzu edilen faaliyetlerdir.

Tematik önceliklerin etkisi küçük bir grup beklenen kazanımlarla sağlanır (aşağıya bakınız).

Bu tematik öncelikler, Avrupa Konseyinin aşağıdakiler dahil olmak üzere, gençlik politikası alanındaki müktesebatını temel almaktadır: yetişkinliğe geçmekte olan genç mültecilerin desteklenmesine dair CM/Rec(2019)4 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerle çalışmaya dair CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin haklara erişimine dair CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı, dezavantajlı mahallelerden gelen gençlerin sosyal haklara erişimine dair CM/Rec(2015)3 sayılı Tavsiye Kararı, Demokratik Vatandaşlık Eğitimi ve İnsan Hakları Eğitimiyle ilgili Avrupa Konseyi Şartına dair CM/Rec(2010)7 sayılı Tavsiye Kararı, cinsel yönelim veya toplumsal cinsiyet nedeniyle ayrımcılıkla mücadeleyle dair CM/Rec(2010)5 sayılı Tavsiye Kararı,<sup>21</sup> gençlerin kamu yaşamına katılımına dair Rec(2006)14 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin yerel ve bölgesel yaşama katılımına dair Rec(2004)13 sayılı Tavsiye Kararı, gençlerin yaygın eğitim/öğreniminin desteklenmesi ve tanınmasına dair Rec(2003)8 sayılı Tavsiye Kararı

---

<sup>21</sup> Rusya Federasyonunun karşı görüşüyle birlikte

Avrupa Konseyinin 2030 gençlik sektörü stratejisinde dört tematik öncelik yer almaktadır:

### 1. Çoğulcu demokrasinin canlandırılması

Bu öncelik Avrupa Konseyi gençlik sektörünün gençlerin karar sürecine ve aktif vatandaşlığa katılımına dair yerleşik çalışmalarının yanı sıra, sivil toplumun daralan alanı ve günümüz Avrupa'sında halen var olan demokrasi eksikliği konusunu ele alma planlarını da içermektedir.

### 2. Haklara erişim

Bu öncelik insan hakları eğitimi hakkı<sup>22</sup> dahil olmak üzere, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün gençlerin sivil, siyasi, dijital ve sosyal haklara erişimine dair bilinen çalışmalarının yanı sıra, temiz ve sağlıklı bir çevreye sahip olma hakkı gibi kolektif haklar gibi şimdiye kadar pek fazla incelenmemiş haklarla ilgili alanlara uzanma planlarını da içermektedir.

### 3. Barışçı ve kapsayıcı toplumlarda birlikte yaşamak

Bu öncelik, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün, çeşitliliğin değerinin anlaşılması, barışın inşa edilmesi, her türlü ırkçılık ve hoşgörüsüzlükle mücadele edilmesi, kültürler arası diyalog ve öğrenme ve bu tür olaylardan (Romanlar, mülteciler,

---

<sup>22</sup> Avrupa Konseyi Demokratik Vatandaşlık Eğitimi ve İnsan Hakları Eğitimi Şartında (2010) İnsan Hakları Eğitimi, öğrencileri bilgi, beceri ve anlayışla donatıp, tutum ve davranışlarını geliştirerek, insan haklarının ve temel hak ve özgürlüklerin desteklenmesi ve korunması doğrultusunda, toplumda evrensel bir insan hakları kültürü inşa edilip savunulmasına katkı sağlamaları için güçlendirmeyi amaçlayan eğitim, farkındalık artırma, bilgilendirme, uygulamalar ve faaliyetler olarak tanımlanır.



LGBTQI, toplumun engelli konumuna getirdiği gençler) yapısal anlamda ve orantısız bir biçimde etkilenmiş gençlik topluluklarıyla özel olarak çalışma gibi iyi bilinen yerleşik çalışmalarını içerir. Bu öncelik aynı zamanda Avrupa Konseyi gençlik sektörünün, azınlıkların ve kırılğan konumdaki grupların toplum yaşamına dahil edilmesine, ayrımcılığın toplumsal yaşamın bütün katmanlarında ve kesitlerindeki tezahürüyle mücadeleye, kuşaklar arası diyaloga, küresel dayanışmaya, bölgesel ve mahalle işbirliğine ve dünyanın öteki bölgeleriyle mübadeleye, iklim değışikliğinin getirdiği sorunlara ve yarattığı sonuçlara odaklanmaya, çevrenin bozulması ve teknolojik gelişmeye ve bütün programlarında kapsayıcılığın sağlanması konularında daha güçlü bir profil oluşturmaya duyduğu ilgiyi de içermektedir.

#### 4. Gençlik çalışmaları

Bu öncelik, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün gençlik çalışmalarının geliştirilmesini<sup>23</sup>, kalitesini ve gençlik çalışmalarının kabul görmesini (üye devletlerde ve Avrupa seviyesinde) güçlendirme çalışmalarını ve Avrupa Komisyonuyla olduğu gibi, gençlik çalışmalarının ortaklıklar vasıtasıyla geliştirilmesinde Avrupa işbirliğini içermektedir. Bu öncelik aynı zamanda özellikle de insan hakları eğitimi, demokratik vatandaşlık eğitimi, dijital vatandaşlık eğitimi ve kültürler arası eğitimi kapsayacak şekilde, Avrupa Konseyi değerlerine hizmet eden, spesifik konularda yaygın eğitim/öğretim yaklaşımlarını da içermektedir.

2030 Gençlik sektörü stratejisinde bu dört tematik önceliğın her biriyle ilgili 'beklenen *kazanımlar*' ve bu çalışmanın sağlanması tasarlanan genel etki belirtilmektedir. Ancak,

---

<sup>23</sup> Bakınız: Bakanlar Komitesinin gençlik çalışmalarıyla ilgili CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı .

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün kazanımlarına yakın bir konumda olan acil kazanımların ötesindeki uzun vadeli kazanımlar ve etki, kuşkusuz Avrupa Konseyi'nin kontrolü dışındaki sosyal siyasi ve ekonomik şartlara bağlı olup bunlara karşı kırılığandır.

## **Beklenen kazanımlar**

### **Tematik Öncelik 1: Çoğulcu demokrasinin canlandırılması**

Etki: Gençlerin demokratik vatandaşlığı ve aktif katılımı demokrasinin önündeki güçlüklerin aşılmasına daha büyük bir katkı sağlıyor

Beklenen kazanım 1: gençlik sivil toplumunun katılımcı demokrasiyi ve demokratik vatandaşlığı üyelerinin ötesine doğru ilerletme kapasitesinin artması.

Beklenen kazanım 2: gençleri ve temsilcilerini/kuruluşlarını sürece dahil eden, daha çok sayıda politika ve yönetim sürecinin anlamlı ve katılımcı bir biçimde gerçekleştirilmesi.

Beklenen kazanım 3: gençlik katılımının önündeki engelleri artırmak üzere daha güçlü gençlik politikası ve gençlik çalışmaları

Beklenen kazanım 4: gençlerin katılım kalıplarının değişmesi ve dijitalleşme gibi, demokraside meydana gelen yeni gelişmelere iyileştirilmiş kurumsal mukabelelerde bulunulması.

### **Tematik Öncelik 2: Haklara erişim**

Etki: Gençler haklara daha iyi erişim sağlıyor.

Beklenen kazanım 1: gençlerin haklara erişiminde Avrupa Konseyi standartlarının uygulanmasında daha çok ilerleme kaydedilmesi.

Beklenen kazanım 2: gençlik kuruluşlarının ve ilgili diğer paydaşların insan hakları eğitimi sağlaması ve haklara erişimi savunması için kapasite oluşturma ve kaynakların artması.

Beklenen kazanım 3: iklim değişikliğinin etkileri, dijital alan, hareketliliğin artması ve yeni istihdam biçimleri gibi ancak bunlarla sınırlı olmamak üzere, gençlerin haklarını ve yetişkinliğe geçişlerini etkileyen yeni gelişen sorunlara karşı iyileştirilmiş kurumsal mukabeleler.

### **Tematik Öncelik 3: Barışçı ve kapsayıcı toplumlarda birlikte yaşamak**

Etki: Tüm çeşitlilikleri içerisinde, gençler ayrımcılıktan, şiddetten, dışlanmadan daha arınmış bir yaşam yaşamakta ve barışçı ve kapsayıcı toplumlara katkıda bulunmaktadır.

Beklenen kazanım 1: Paydaşların gerek çeşitliliği kucaklayan politikalar, programlar ve projelerle kapsayıcı toplumlar inşa etmek gerekse ayrımcılığı, şiddeti ve dışlamayı etkili bir biçimde izleyip bunlarla mücadeleyi gerçekleştirmek gibi sorunlarla baş etmek için daha iyi donanıma sahip olmaları.

Beklenen kazanım 2: Ayrımcılığa ve dışlanmaya maruz kalanlar dahil olmak üzere, gençlerin demokratik vatandaşlığa olan taahhütlerini ve bu hakkı kullanmalarını geliştiren fırsatlardan yararlanmaları.

Beklenen kazanım 3: Avrupa'nın birliği, küresel dayanışma, barış, kültürler arası çeşitlilik, kuşaklar arası diyalog ve sürdürülebilir çevre gibi kilit öneme sahip temel kavramların,

gençlik sektörünün içinde ve ötesinde, politikalara, uygulamalara ve araştırmalara daha belirgin bir biçimde yerleşmesi.

Beklenen kazanım 4: Gençlerin şiddeti önleme, çatışmayı dönüştürme ve bir barış kültürü inşa etmedeki, aracılık ve liderlik yeteneklerinin; gençlerin tüm çeşitliliği ve organize olma tarzı dikkate alınmak suretiyle, önemli fon desteğiyle, sosyal ağ oluşturmaya ve kapasite inşasıyla güçlendirilmesi.

#### **Tematik Öncelik 4: Gençlik çalışmaları**

Etki: Gençlerin özerkliği ve demokratik vatandaşlıkları gençlik çalışmalarıyla ve yaygın eğitim/öğretimle güçlendirilmektedir ve sosyal kapsayıcılık desteklenmektedir.

Beklenen kazanım 1: özellikle de Avrupa ortak gençlik çalışma gündemi vasıtasıyla, gençlik çalışmaları tanınmakta ve gençlik politikası çerçevelerinin içinde yer almaları sağlanmaktadır.

Beklenen kazanım 2: hem gönüllüler hem de paralı gençlik çalışanları tarafından sağlanan gençlik çalışması uygulamalarının kalitesinin artırılması.

Beklenen kazanım 3: daha geniş gençlik kitlelerinin gençlik çalışmalarına ve yaygın eğitim/öğretime erişiminin genişletilmesi ve bu çalışma ve eğitimin çekiciliğinin artırılması.

#### **Sonuç: Stratejinin uygulanması ve başarının ortaya konması**

Avrupa Konseyi gençlik sektörü 2030 stratejisinin uygulanmasına ilişkin hukuki ve siyasi temeli Bakanlar Komitesinin CM/Res(2020)2 sayılı kararı oluşturur.

Strateji yürürlüğe sokulacak ve Avrupa Konseyinin birbirini izleyen Programları ve Bütçeleri vasıtasıyla düzenli aralıklarla değerlendirilecektir. Daha sonra da Gençlik Ortak Konseyi (CMJ) Stratejinin nasıl uygulandığını değerlendirecektir.

Uygulamayı değerlendirmek için, Avrupa Konseyi gençlik sektörü çalışmalarıyla ilgili *çıktı* listeleri oluşturacaktır – münferit katılımcıların geri bildirim, eğitim kursu, çalışma toplantıları, toplantılar ve yayınların sayısı gibi. Avrupa Konseyi gençlik sektörü aynı zamanda *kazanımları* ve mümkün olduğu kadar bu çalışmanın etkisini de belgelemelidir.

Ancak şurası da hatırdta tutulmalıdır ki, Avrupa Konseyi gençlik sektörü kuşkusuz Avrupa'daki her bir gence, doğrudan doğruya erişemez. Bunu yapabilmek için daima çok farklı nitelikte araçlara ve muhataplara bel bağlamak durumundadır: hükümet yetkilileri, genç politikacılar, gençlik çalışanları ve (bazı) gençlerin bizzat kendileri. 'Muhasebe' ve 'hesap verebilirlik' sorunları ele alınmadan önce, bu farklı paydaşlara gösterilecek ilgi konusunda – kazanımlara ve

yaratılan etkiye yapabilecekleri *farklı* katkıları dikkate alarak-  
- bir denge oluşturulmalıdır.



*Bakan Vekilleriyle gençlerin başlıca temsilcileri arasında  
“Avrupa Konseyinde ve üye devletlerde demokrasinin  
gençlerle etkileşime girilerek güçlendirilmesi” konusunda  
gayriresmi görüş alışverişi. 23 Ocak 2020*

## Kaynakça ve referanslar

\* Bu ön bilgi dokümanının metninde atfolunan spesifik konulara genel göndermeler yapan dipnotların dışında, dokümanın oluşturulma sürecine daha önemli sayılabilecek girdi sağlayan kaynak malzemesi aşağıdaki referanslardan oluşmaktadır:

Costanza, R. (2013), 'A theory of socio-ecological system change' [*Sosyo-ekolojik sistem değişimi kuramı*], *Journal of Bioeconomics [Biyoekonomi Dergisi]* DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Avrupa Konseyi gençlik politikasına dair (2008), *CM/Res(2008)23 sayılı Kararı*, Strazburg: Avrupa Konseyi.

Bakanlar Komitesinin CM/Rec(2010)7 sayılı Tavsiye Kararı kapsamında kabul edilen, *Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin (2010) Avrupa Konseyi Demokratik Vatandaşlık ve İnsan Hakları Eğitimi Şartı*, Strazburg: Avrupa Konseyi.

Avrupa Konseyi (2010), Cinsel yönelim ve toplumsal cinsiyet nedeniyle ayrımcılıkla mücadele: Avrupa Konseyi Standartları, Strazburg: Avrupa Konseyi.

Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi (2017), *Bakanlar Komitesinin üye devletlere ilettiği, gençlik çalışmasıyla ilgili CM/Rec(2017)4 sayılı Tavsiye Kararı*: Strazburg: Avrupa Konseyi.

Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi (2018), *Bakanlar Komitesinin üye devletlere ilettiği, Avrupa'da sivil toplum alanının korunması ve desteklenmesinin güçlendirilmesi ihtiyacına dair CM/Rec(2018)11 sayılı Tavsiye Kararı*.

Avrupa Konseyi Gençlik Bakanları (2008), *Avrupa Konseyinin gençlik politikasının geleceği: 2020 GÜNDEMİ –Deklarasyon*, Kyiv: 8. Avrupa Konseyi Gençlik Bakanları Konferansı.

Avrupa Komisyonu (2018), *Gençlerle Etkileşime Girilmesi, Bağlantı Kurulması ve Gençlerin Güçlendirilmesi: yeni bir AB gençlik stratejisi*,

Komisyon'dan Avrupa Parlamentosuna, Avrupa Konseyine, Konseye, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi ve Bölgeler Komitesine iletilen yazışma, Brüksel, Avrupa Birliği.

Jagland, T. (2018), Kurumların Rolü, Kurumlara yönelik Tehdit: Avrupa Konseyi Genel Sekreteri Raporu – Avrupa Konseyi izleme mekanizmalarının ve kurumlarının bulgularına dayalı, Avrupa'da demokrasi, insan hakları ve hukukun üstünlüğünün bir analizi, Strazburg: Avrupa Konseyi.

Budapeşte'de 27-29 Mart 2017 tarihlerinde yapılan Gençlik Ortak Konseyinin 36. Toplantısına ilişkin Sekreteryaya Notu, Avrupa Gençlik Merkezi: gündemin 8. Maddesi – Mevcut durum “Avrupa Konseyi Gençlik Politikasının geleceği: 2020 GÜNDEMİ (Avrupa Konseyi gençlik politikasına dair CM/Res(2008)23 sayılı Karar) bazı ana başlıklar ve başarılar.

Birleşmiş Milletler (2015) *Dünyamızı dönüştürüyoruz: Sürdürülebilir Kalkınma için 2030 Gündemi*, Genel Kurulda kabul edilen Karar, New York: Birleşmiş Milletler.

Birleşmiş Milletler (2018), *Gençlik 2030: Gençlerle ve gençler için çalışma—Birleşmiş Milletler Gençlik Stratejisi*, New York: Genel Sekreterin Gençlik Özel Temsilcisinin Bürosu.

Williamson, H. (2017), *Avrupa'da gençlerin desteklenmesi III. Cilt: Geleceğe Bakış*, Strazburg: Avrupa Konseyi.



## **Ek Bir: Stratejinin hazırlanma sürecinin tarifi**

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün bütün çalışmaları gibi, Avrupa Konseyi gençlik sektörü 2030 stratejisinin hazırlanması da çok ayrıntılı, öz-eleştirili ve işbirliği içinde gerçekleştirilen bir süreçti. Kaçınılmaz bir şekilde çalışma uzun zaman aldı. Tamamlanması, Ortak Konseyce onaylanması ve Bakanlar Komitesince kabulü ile birlikte üç yıl sürmüş olacak. 2020 Gündemi adlı mevcut stratejinin sona ermek üzere olduğunun bilincinde olarak, Gençlik Ortak Konseyi (CMJ), hem daha önceki başarıların üzerine inşa edilecek, hem de yeni sınamalar karşısında yenilikçi çözümlere ve esnekliğe izin verecek yeni bir strateji geliştirme sürecini oluşturmaya çalıştı. Bunun, Avrupa Konseyinin daha geniş kapsamlı misyonu, Avrupa'nın değişen sosyal ve siyasi manzarası ve gençlik sektörünün etkisinin sistematik bir biçimde incelenmesine yönelik daha büyük beklentiler bağlamında yapılması gerekiyordu.

Mart 2017'de Ortak Konsey 2020-2030'u kapsayan on yıl için yeni bir orta vadeli stratejinin hazırlıklarını yapmak üzere bir **yol haritası** oluşturdu. Bu çalışma 2020 Gündemi üzerinde dikkatle düşünülerek ve incelenerek – başlıca başarıları, noksanlıkları, sınamaları ve alınan dersleri göz önüne alınarak yapıldı. Bu inceleme sonucunda, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün şimdiye kadar ürettiklerini içeren, geniş kapsamlı bir girişimler, kampanyalar, eğitimler, çalışma toplantıları, eğitim malzemeleri ve diğer faaliyetler listesi ortaya çıktı.

Avrupa Konseyi Gençlik Dairesi bunu müteakiben, 2018 başlarında iki harici uzmanın desteğinde ve rehberliğinde kıdemli personelin katıldığı **kurum içi bir 'inziva' toplantısı** düzenledi. Bu toplantıda, önemli paydaşlarla ve çalışmadan

yarar sağlayacak Avrupa Konseyi gençlik sektörü unsurlarıyla yapılacak daha geniş kapsamlı bir istişareye hazırlık mahiyetinde, hem Ortak Konseyin değerlendirmelerinin hem de çeşitli 'değişim kuramı' modelleri üzerinde çok ayrıntılı bir biçimde durularak tüm veriler sindirilip süzgeçten geçirildi.

Mayıs 2018'de yapılan **İstişare toplantısında**, 2020 Gündemi parametreleri kapsamında üretilen çıktılar değerlendirilerek, bunların Avrupa'daki gençlerin karşı karşıya olduğu değişen sınamalar ve Avrupa Konseyi gençlik sektörünün içinde faaliyet gösterdiği daha geniş kurumsal profil bağlamında anlamını ve değerini ne derece sürdürdüğü değerlendirildi. Bu bağlamın ve ilişkilerin incelenmesi sonucunda, sektörle ilgili muhtemel bir strateji çerçevesine yönelik, özellikle de neyin *idame ettirileceği*, neyin *geliştirileceği* ve nasıl ve nerede *yenilikçi* bir girişim yapılacağına dair bazı ön fikirler tespit edildi.

Bu istişarelerden kaynaklanan fikirlerle ilgili ilave görüşmeler Haziran 2018'de, konunun Gençlik Ortak Konseyinde bilahare tekrar görüşüleceği beklentisiyle, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün resmi kurumlarının **Başkanlık Divanlarının** toplantılarında yapıldı.

**Gençlik Ortak Konseyinin** Ekim 2018'de yaptığı toplantıda istişare toplantısında oluşturulan fikirlere yönelik geniş bir destek sağlandı. Ortak Konsey ayrıca yeni stratejinin devamlılıkla değişim arasında doğru dengeyi bulması, diğer ulus aşırı kurumsal gençlik stratejileriyle eşzamanlılık sağlaması (özellikle AB ve BM'ninkilerle) ve Avrupa Konseyi gençlik sektörünün diğerleriyle karşılaştırıldığında avantajlarının çok net bir biçimde görünür kılınması ihtiyacını vurguladı.

Ortak Konsey strateji belgesini oluşturacak bir yazım grubunun oluşturulmasını onayladı. Söz konusu belge Avrupa Konseyi gençlik sektörünün başarılarının ve standartlarının özet bir öyküsü olacak ve sektörün günümüz Avrupa'sında gençleri etkileyen öncelikli sorunlarla ilgili vizyonunun ve geleceğe yönelik faaliyetlerinin temelini oluşturacaktı.

Yazım grubu Aralık 2018'de ve Ocak 2019'da toplanarak Stratejiyi aşamalı olarak, aşağıdaki unsurları içeren 'ekosistem' değişim kuramı içine yerleştirdi:

- vizyon (Avrupa Konseyinin);
- Avrupa Konseyi gençlik sektörünün misyonu;
- Elinin altındaki kaynaklar;
- Çok çeşitli faaliyetler ve çıktıları yaratan çok özel kaynak kümeleri;
- Dört tematik önceliğin geçici olarak tespiti;
- Önerilen her bir öncelik ile ilgili bazı önerilen etkiler ve beklenen kazanımlar

Yazım grubunun çalışmalarındaki ilerleme **Başkanlık Divanlarınınca** Ocak 2019'da bir kez daha değerlendirildi ve Ortak Konseyin kapsamlı 'siyasi' incelemesinden önce geniş bir destek aldı.

**Gençlik Ortak Konseyi** Mart 2019'da yazım grubunun çalışmalarını çok ayrıntılı bir biçimde inceledi. Genel çerçeve ve ön içerik önerilen bazı değişiklik ve uyarlamalara tabi olmak üzere onaylandı. Taslak strateji belgesi Ortak Konseyin değerlendirmeleri ve önerilerinin ışığında yeniden düzenlendi.

**Yazım grubu** Stratejinin nihai yazım yapısını ve içeriğini teyit etmek, beraberinde sunulacak Bakanlar Komitesi kararını

teklif etmek ve daha geniş bir kitleye sunulmak üzere gerek Stratejinin gerekse kararın başlıca unsurlarını özetleyen bir 'tanıtıcı broşür' hazırlanmasını değerlendirmek üzere Haziran 2019'da bir araya geldi.

Stratejinin nihai metni Ekim 2019'da Gençlik Ortak Konseyince onaylandı ve Avrupa Konseyi gençlik sektörü 2030 stratejisi Ocak 2020'de resmen kabul edildi.

## Ek İki: Gençlerin Avrupa'daki yaşamlarının bağlamı

- 1. Teknolojik** – 'Dijital uçurum'un farklı biçimleri yalnızca gençlerin önündeki fırsatları ve yaşadıkları deneyimleri etkilemekle kalmıyor, teknolojinin geçirmekte olduğu evrim de gençlerin hayatlarını sürdürme biçimleri ve başkalarının da gençlerle bağlantı kurma yöntemleri üzerinde çok büyük bir etki yaratıyor. Robot teknolojisinin ve yapay zekanın rolü ve etkisi, dijital demokrasinin potansiyeli ve gençlerin toplum yaşamına tam katılımında dijital okur yazarlığın önemi, dikkate alınması ve yüzleşilmesi gereken sınamalardır.
- 2. Demografik**– Avrupa'nın, özellikle de yaşlanan toplumlar bağlamında değişen demografisi bütün sosyal grupları ama özellikle de gençleri etkilemekte, kuşaklar arası ilişkilere ve kaynakların dağıtımına yeni yaklaşımlar getirilmesi ihtiyacını doğurmaktadır.
- 3. Kişisel** – 'Gençlik uçurumu'nun çeşitli biçimleri ve sosyal dışlanma etrafında oluşan sorunların bir sonucu da, *destek yoksunluğu* nedeniyle durumları daha da kötüye giden farklı gençlik gruplarının sürmekte olan *kırılganlığıdır*. Bunun çarpıcı bir tezahürü de, gençlerin, *sağlıkları ve esenlikleri*, özellikle de endişelerden ve belirsizliklerden kaynaklanan zihin sağlığı bozukluklarıyla ilgili, giderek artan politika kaygılarıdır. Daha geniş bir biçimde düşünüldüğünde, Avrupa Konseyi'nin gençlik politikası felsefesinin uzun yıllardır temel ilkelerini oluşturan bir yaklaşımla – gençlere her fırsatta hedefe yönelik ve pozitif fırsatlar ve deneyimler sunarak, onların olanak ve yeteneklerine ve özgüven duygusuna katkıda bulunulmasına ve bunların daha da geliştirilmesine ihtiyaç olduğu açıktır.

4. **Sosyal** – Sosyal alanda, Avrupa Konseyi'nin dezavantajlı mahallelerde yaşayan gençlerin sosyal haklara erişimine dair CM/Rec(2015)3 sayılı Tavsiye Kararıyla<sup>24</sup> ve daha sonra da, gençlerin haklara erişimine dair CM/Rec(2016)7 sayılı Tavsiye Kararıyla<sup>25</sup> zaten desteklenmiş olan gençlerin haklara erişimi konusunda büyük bir soru işareti mevcuttur. Bu alanda Avrupa Konseyi gençlik sektörüncü çok miktarda başka çalışmalar da yapılmış olmasına rağmen, *eğitime, öğrenime ve istihdama erişim* (ve 'NEET' – Eğitim ve Öğretim Görmeyen ve İstihdam dışı olarak tanımlanan gençlerinin durumunun ele alınması), *yaygın eğitim/öğretim ve gençlik çalışmaları ile ilgili fırsatlar ve eşitsizlikle, iş güvencesizliğiyle ve yoksullukla mücadele* alanlarında yapılacak daha pek çok şey vardır. Sosyal dışlanma ve ayrımcılıkla baş etmek ve *hoşgörü ve sosyal birlik beraberliği* yaygınlaştırmak, Avrupa Konseyinde, gençlik sektörünün çalışmalarının tam da merkezinde yer alırken, söz konusu çalışmalar Avrupa'da *giderek artan çeşitlilik* ve gençlerin, *şaşırtıcı olmaksızın, ağırlıklı olarak temsil edildiği göç ve mülteci 'kriz'i* bağlamında daha da büyük bir sinama niteliğindedir. Ayrıca, iklim krizi ve çevrenin bozulması konusundaki yaygın endişeler ve hem gençleri ilgilendiren hem de gençlerin girişimlerini ve ilgisini bekleyen, Sürdürülebilir Kalkınma Hedeflerinin önemi söz konusudur.

5. **Sivil toplum** – Çoğu genç için, özellikle de başkaları tarafından marjinalleşmiş bulunan ya da kendilerini öyle

---

<sup>24</sup> <https://rm.coe.int/168066671e>.

<sup>25</sup> <https://rm.coe.int/1680702b6e>.

algılayan gençlerde, *sosyal dışlanma duygusu*, pek çok kuruma karşı *güvensizlik* yaratarak sivil toplumdaki *kopmaya* neden olur. Bu duygunun etkisi yurttaşlık eğitiminin olmaması ve toplumsal yaşama katılım fırsatlarının sınırlı olması nedeniyle daha da artabilir. Ana akım sivil toplum yapılarına baktığımızda gençler seslerini duyuramadıklarını hissedebilirler. Ancak görüşlerini ifade edebilecekleri (özellikle de bazen ‘dijital vatandaşlık’ olarak atıfta bulunulan platformlar kanalıyla) sayıları giderek artan *alternatif platformlar* da mevcuttur. Bu platformlar daha iyi anlaşılmalı ve bunlara bütün gençlik gruplarının erişiminin sağlanması ve bunların gençler için anlamlı olması için söz konusu platformlar geleceğe yönelik olarak desteklenmelidir. Güvenin yeniden tesis edilmesi, gençlerin sivil toplumla bağlantısının korunması veya yeniden bağlantı kurması, gençlerin sivil toplumu kendilerinin kurmasının mümkün kılınması ve gençlerin sivil topluma ve sosyal yaşama katılımına olan bağlılığın güçlendirilmesi Avrupa Konseyi gençlik sektörünün önünde durmakta olan en önemli sınamalardan biridir.

6. **Siyasi** – 2020 Gündeminin oluşturulmasından bu yana Avrupa’daki siyasi bağlam çarpıcı bir biçimde değişmiştir. *Terör* olayları daha sık meydana gelmeye başlamış bazı gençlik gruplarının *radikalleşmesi* konusundaki endişeler artmıştır. Avrupa *aşırı sağın yükselişine, popülizmin ve milliyetçiliğin* yeniden ortaya çıkışına ve *gerçek sonrası çağı* olarak bilinen çağın başlangıcına tanık olmuştur. Bazı çevreler *demokrasinin* Avrupa’nın pek çok yerinde *başarısız olduğunu* – ve çeşitli nedenlerle – *ifade ve tartışma alanının kapandığını* öne sürmüşlerdir. Bu durum, demokrasinin gereklerini yerine getirmek ve

ırkçılığa, ayrımcılığa ve temel hak ve özgürlükleri baltalayan diğer faaliyetlere meydan okumak için çabalarımızı yinelememizi ve hatta yeni çabaları ortaya koymamızı gerekli kılmaktadır. Gençlerin rutin bir biçimde partiler tabanlı yerleşik siyasi sistemlere güven duymadıkları ve sıklıkla da seçimlere katılmadıkları (tabi buna istisnalar da vardır) bildirilmektedir. Geniş bir cepheden baktığımızda, gençlerin siyaseten daha aktif davranma heveslerinin (ve daha aktif olmalarının) ve siyasi karar ve yönetim süreçlerinde yetersiz temsil edilen – özellikle de genç kadınlar ve azınlık etnik gruplarına mensup gençler -- gençlik gruplarının boş bıraktıkları yerleri doldurup eşitleme konusundaki istekliliklerinin güçlendirilmesine ihtiyaç vardır.



## **Ek Üç: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün/ sektörü için çalışan uygulama toplulukları**

Avrupa Konseyi gençlik sektörünün, yalnızca bir dizi harici 'uygulama topluluğu'nun (gençlik alanındaki eğitimciler, araştırmacılar ve politika uzmanları) taleplerini karşılamakla kalmayıp, aynı zamanda kendi bünyesinde de bir 'uygulama topluluğu' oluşturduğu söylenebilir. Uygulama toplulukları:

*Belli bir konuda veya sahada ortak bir çıkarı olan insanlar düşüncelerini ve stratejileri paylaşarak, çözümleri belirleyerek ve yenilikçi çözümler inşa ederek uzun bir süre işbirliği yaptıklarında:*

bir sosyal öğrenme süreci olarak tanımlanırlar.

Avrupa Konseyi gençlik sektörü için kuşkusuz ortak bir ilgi *sahası* mevcuttur: bu saha, gençler için fırsatlar ve pozitif bir deneyim sağlayan bir politika ve uygulama çerçevesidir. Avrupa Konseyi gençlik sektörü için bir *topluluk* da mevcuttur: Avrupa Konseyi gençlik sektöründeki paydaşlar ortak faaliyetlerde etkileşime girer ve sürece dahil olurlar, birbirlerini desteklerler, bilgi alışverişinde bulunurlar ve birbirlerinden bir şeyler öğrenirler. Ve bir *uygulama* da mevcuttur: Avrupa Konseyi gençlik sektörü çalışmalarını yapmak için ortak bir bilgi, yöntem ve kaynak repertuarına sahiptir.

Bütün bu fikirler Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmalarını tanımlama açısından anlamlıdır. Yukarıda değinilen üçleme (saha, topluluk ve uygulama) sektörün dahili yapıları ve ilişkileri üzerinde büyük bir etkiye sahiptir. Bu geniş kapsamlı, kapsayıcı ve çok çeşitli yapılar ve ilişkiler, Gençlik Ortak Konseyinin yılda iki defa yapılan toplantılarından Avrupa Gençlik Araştırmacıları Havuzunun

(PEYR) ve Avrupa Gençlik Politikası Bilgi Merkezi (EKCY) muhabirlerinin yılda bir kez yapılan toplantılarına, Gençlik Dairesinin Eğitimci Havuzu toplantılarından, eğitim kursları hazırlık toplantılarına, uzmanlar toplantılarına, seminerlere, yayınlanması beklenen yayınlardan diğer etkinliklere kadar uzanır. Bunların tümü – ‘sihirli üçgen’ olarak anılan, hükümetlerin, gençlik kuruluşlarının ve gençlik araştırmalarının temsilcileriyle rutin olarak etkileşim halindedirler ve bu da son yıllarda gençlik sektörünün güçlenmesini sağlamıştır.

Kuşkusuz, zaman içerisinde Avrupa Konseyi gençlik sektörü uygulama topluluğunu sürekli olarak geliştirmiş ve güçlendirmiş, sosyal ağlarını ve repertuarını profesyonel olarak, coğrafi bakımdan ve entelektüel açıdan genişletmiştir.

Resmi kuruluşlarının (hükümet temsilcileri ve gençlik kuruluşları) ortak karar verme yöntemiyle, ‘ortak yönetim’ yaklaşımını yaygınlaştırmış, gençlik araştırmalarını ve ‘bilgi tabanlı’ uygulamaları sağlam bir biçimde yöreğine oturtmuş; üye devletlerdeki gençlik merkezlerini Kalite Etiketleriyle ilişkilendirmiş ve ana gündemleri üzerinde çalışırken yenilikçi yöntemler geliştirmiştir.

2030 Gençlik sektörü stratejisinde hem stratejiye özel ‘uygulama topluluğu’ndan övgüyle söz edilmekte, hem de Avrupa Konseyi gençlik sektörü ‘uygulama topluluğu’nun daha çok güçlendirilmesi için, daha da dışa dönük bir destekleyici konumun benimsenmesinin gerekebileceği teyit edilmektedir. Bu özellikle de, örneğin, belediyelerle (yerel yönetimler) daha yakın bir çalışma içinde olunmasını ve Avrupa’da gençlerin karşı karşıya olduğu yeni gelişmelerle ilgili olarak, daima olduğu gibi, gençlik alanındaki yeni kurumsal oyunculara karşı duyarlı olunmasını içerecektir.

Unutulmamalıdır ki, diğerlerinin yanı sıra, genç Romanlarla (Romanlar hakkında değil), LGBTQI gençlerle, genç mültecilerle ve azınlık gruplarından gençlerle çalışan ilk Avrupa kurumu Avrupa Konseyi gençlik sektörüydü. Avrupa Konseyi gençlik sektörü bu güçlü gerçeği göz ardı etmemelidir ancak, gençlik çalışmaları ve gençlik politikasıyla ilgili değişen kurumsal tabloyla birlikte, profesyonel ağını geçmişte olduğundan daha da uzaklara atması gerekebilir.

## **Ek Dört: “Değişim kuramı” nedir?<sup>26</sup>**

Değişim kuramında (TOC) altı aşamadan oluşan bir girişim planı ele alınmaktadır:

1. Uzun vadeli hedeflerin belirlenmesi;
2. Geriye doğru eşleştirmeye, söz konusu hedefe ulaşılması için gerekli ön koşulların veya şartlar eşleştirilerek söz konusu ön koşulların neden gerekli ve yeterli olduğunun açıklanması;
3. Bağlamla ilgili temel varsayımların belirlenmesi;
4. Girişiminizin, arzu edilen değişimi yaratmak üzere uygulayacağı eylemlerin belirlenmesi;
5. Girişiminizin performansını değerlendirmek üzere, kazanımlarınızı ölçecek göstergelerin oluşturulması;
6. Girişiminizin mantığını açıklamak üzere bir metin yazılması,

TOC süreci belirli bir uzun vadeli kazanımın sağlanması için gerekli tüm yeterli koşulların tanımlanması üzerine inşa edilmiştir. TOC’da geriye doğru eşleştirme uygulanır, bu da planlayıcıların uzun vadeli hedeften geriye doğru atılan adımlar şeklinde düşünerek, arzu edilen değişimin meydana gelmesi için gerekli orta vadeli, daha sonra da başlangıç dönemine ait değişiklikleri tanımlamalarını gerektirir. Bu da, “değişim güzergahı” adı verilen, birbiriyle bağlantılı bir dizi kazanım oluşturur. “Değişim güzergahı” girişim planlayıcılarının anladığı şekliyle grafik olarak değişim sürecini temsil eder ve bu iskeletin etrafında da kuramın diğer unsurları geliştirilir.

---

<sup>26</sup> kaynak: <https://www.theoryofchange.org/what-is-theory-of-change/how-does-theory-of-change-work/>.

“Değişim güzergahı”nı oluşturma sürecinde katılımcıların değişim süreciyle ilgili mümkün olduğu kadar çok sayıda varsayımı açıklamaları istenir, böylece bunlar temel varsayımlardan her hangi birinin desteklenmesi güç (veya yanlış) varsayımlar olup olmadığını anlamak üzere incelenebilir hatta test edilebilir. Normal olarak göz önüne alınması gereken üç önemli varsayım türü vardır: (a) güzergah üzerindeki uzun, orta ve kısa vadeli kazanımlar arasındaki bağlantılarla ilgili iddialar; (b) başarıya ulaşılması için yerine getirilmesi gereken bütün ön koşulların yerine getirildiği iddiasının doğrulanması ve (c) program faaliyetleriyle bunların yaratması beklenen kazanımlar arasındaki ilişkileri destekleyen gerekçeler. Değişim güzergahındaki kazanımların gerçekleşmesine doğru kaydedilecek ilerlemeyi destekleyecek veya engelleyecek bağlamla veya çevreyle ilgili unsurları içeren dördüncü tür bir varsayım da, çoğu kez değişim kuramının tamamını açıklayan ilave bir önemli faktördür.

Planlamada TOC yaklaşımı, değişim sürecinin her bir adımında çok net bir biçimde tanımlanmış kazanımları teşvik edecek şekilde tasarlanmıştır. Kullanıcıların – hedef halk kitlesiyle ilgili ayrıntılı bilgiler, başarılı olduğunu gösterecek değişim miktarı ve söz konusu değişimin hangi zaman çerçevesi içerisinde gerçekleşmesinin beklendiği dahil olmak üzere, arzu edilen değişimin mahiyeti hakkında bir dizi ayrıntıyı belirtmeleri gerekir. Ayrıntıya bu kadar dikkat sarf edilmesi sıklıkla hem fon sağlayanların hem de fonu kullananların, başlangıçta müphem bir biçimde tanımlanmış olan hedeflere ulaşma olasılığını yeniden değerlendirmelerini ve nihayetinde, bütün tarafların kabul edebileceği makul, uzun vadeli hedeflerin desteklenmesini sağlar.

## 'Ekosistem' modelinin gerekçesi<sup>27</sup>

2030 Gençlik sektörü stratejisi hazırlanırken, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmalarının 'organik' bir biçimde gerçekleştiği açıklık kazandı. Bu da ekosistem modelinin seçilmesini etkileyen bir girdi oldu:

- Avrupa Konseyi gençlik sektörünün girişimleri finansal ve operasyonel anlamda nispeten sınırlı girişimlerdir;
- Avrupa Konseyinin faaliyetleri, coğrafi olarak geniş bir alanda, çeşitlilik içeren ve birden çok disiplinin yer aldığı bir tabloda, çarpan ilkesine ('çarpan etkileri') göre gerçekleşir;
- Avrupa Konseyi gençlik sektörünün girişim 'alanı'na yaptığı finansal, fikri ve siyasi kaynaklar arasında doğrusal bir ilişki yoktur;
- Ancak geniş bir çıktı mozaiği ve müteakiben gençlik alanından, araştırma, politika ve uygulamayla ilgili olarak, kazanımlara ve yaratılan etkiye ilişkin bir beyan mevcuttur;
- Bu kazanımlar ve etki, yalnızca Avrupa Konseyi gençlik sektörünün girdi ve çıktılarına karşı değil, Avrupa Konseyinin üzerinde hemen hemen hiç kontrolünün bulunmadığı, Avrupa seviyesinde ve ulusal seviyelerde, gençlik sektörünün içinden ve dışından, bilinen ve bilinmeyen, önemli sayıda daha geniş kapsamlı etkilere

---

<sup>27</sup> Karşılaştırın: şekil 1: Avrupa Konseyi gençlik sektörü 'organik' bir biçimde işler ve süreci genellikle Avrupa Konseyi Gençlik Dairesinin başlatıp koordine etmesine rağmen, kazanımların makul olarak bütün unsurlarının veya paydaşlarının birleşik gayretleri sonucunda oluştuğu bir ekosistemle karşılaştırılabilir.

karşı bir mukabele olarak, organik bir biçimde ve farklı hızlarda oluşur;

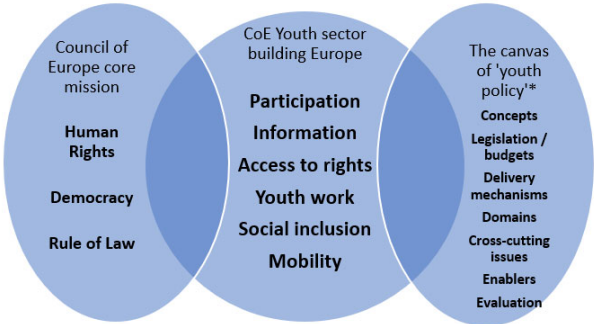
- Daha aşına olduğumuz ve yerleşik, mantıksal değişim kuramı modeli (girdiler, faaliyetler, çıktılar, kazanımlar ve etki arasında açık ve net doğrusal bağlantıları olan) bu tür bir organik gelişimi yarar sağlayacak bir biçimde açıklayamaz.

## **Ek B: Avrupa Konseyi gençlik sektörünün Avrupa'da gençlik politikasının oluşturulmasına farklı katkısı**

### **Avrupa Konseyi gençlik sektörünün Avrupa'da gençlik sektörü politikalarının oluşturulmasına yaptığı farklı katkı**

2017 yılında, Avrupa Gençlik Yönlendirme Komitesi (CDEJ), üye devletleri desteklemede özel uzmanlığa sahip olduğu ana 'gençlik politikası' temalarını netleştirdi.

### **Avrupa Konseyi Gençlik Dairesinin ve ortaklarının üye devletlerde gençlik politikası oluşturulmasının ve uygulanmasının desteklenmesine yaptığı farklı katkı – Avrupa Konseyinin gençlik sektörünü inşası Avrupa**



\* bakınız: Williamson (2002), *Avrupa'da gençleri destekleme: ilkeler, politika ve uygulama*, Strazburg: Avrupa Konseyi.



Avrupa Konseyinin temel misyonu

İnsan hakları

Demokrasi

Hukukun üstünlüğü

Avrupa Konseyi Gençlik sektörü inşası Avrupa

Katılım

Bilgilendirme

Haklara erişim

Gençlik çalışması

Sosyal kapsayıcılık

Hareketlilik

'Gençlik politikası' anketi

Kavramlar

Mevzuat/bütçeler

Hizmet sunma mekanizmaları

Sahalar

Çapraz alanları kapsayan konular

Olanak sağlayanlar

Değerlendirme

## **Ek Altı : Farklılık – Avrupa Konseyi gençlik sektörünün karşılaştırmalı avantajı**

2030 Gençlik sektörünü ortaya çıkaran süreç sonucunda Avrupa Konseyi gençlik sektörünün ‘mukayeseli avantajını’ veya ‘farklı özelliğini’ pekiştirmede aşağıdaki kavramlar en çok öne çıkan kavramlar olmuşlardır:

- **İkeli** – Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmaları açık ve net *değerleri* temel alır (insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğü). Avrupa Konseyi gençlik sektörünün çalışmaları *güvenilir* ve *şeffaftır* ve eşitlik kavramına sıkı sıkıya bağlıdır. Hükümetlerden gelecek destek ve yardım taleplerine duyarlıdır ancak aynı zamanda ulusal geleneklere ve özelliklere de *saygılıdır*. Gençlik kuruluşlarını ve gençleri ortak temsilciler ve sosyal değişim unsurları olarak tanır. Çalışmalar, gençlik araştırmaları, politika ve uygulamalardan oluşan bir ‘trialog’ vasıtasıyla gerçekleştirilir.
- **Prosedürlere bağlı** – ortak yönetim uygulamasının ötesinde, Avrupa Konseyi gençlik sektörü *kurumsal işbirliğini* ve eğitim kurslarının, çalışma toplantılarının ve diğer etkinliklerin işbirliği temelinde oluşturulmasını destekler. Çalışmalarını farklı kılan özelliği olan *uzun vadeli planlama*, kalite, devamlılık ve sürdürülebilirliğin güvencesidir. Avrupa Konseyi gençlik sektörü aynı zamanda, üye devletlerde henüz görünür ve öncelikli olmayan konularda ve gelişme alanlarında cesaretle *yenilikçi* girişimlerde bulunur ve *pilot projeler* düzenler (Nefret Söylemine Hayır Kampanyası bu açıdan mükemmel bir örnektir). Tabana yayılmış hareketler yaptığı çalışmalarla yakından ilgilidir ve girişimlerinde rutin olarak genç Romanlar, mülteciler ve iltica talebinde

bulunanlar gibi 'dışlanmış' grupları hedefler. Bu tür prosedürleri temel alan özelliklerine, Avrupa Konseyi gençlik sektörünün "katılımcı inşa stratejisi" olarak atıfta bulunmaktadır.

- **Politika yönelimli** – Avrupa Konseyi gençlik sektörü ulusal gençlik politikalarıyla ilgili *harici görüşler ve destek tedbirleri* sağlar (örneğin ulusal gençlik politikalarının uluslararası düzeyde incelenmesi, bilgilendirme ziyaretleri, 50/50 eğitim kursları vasıtasıyla). Aynı zamanda, 'fırsat odaklı' olma ('sorun eğilimli' olmak yerine) ve gençler için nitelikli ve kullanıcı dostu alanları savunma açısından da, yalnızca ilkelerle ilgili olarak değil, gençlerle ve gençler tarafından gerçekleştirilen pratik uygulamalarla ilgili olarak da 'standart oluşturur'
- **Pratik** – Avrupa Konseyi gençlik sektörünün elinde gerek sektör dahilindeki bireyler ve kuruluşların *kapasitelerinin artırılmasına* yönelik gerekse gençlik politikasının oluşturulmasıyla ve uygulanmasıyla ilgili çeşitli *araçlar ve uzmanlık bilgileri* mevcuttur. Sektörün, Avrupa Konseyi Gençlik Dairesinin personel ve altyapısının çok ötesine uzanan ama onlar tarafından desteklenen ve bağlantı sağlanan ve böylece insicamlı ve uyumlu bir bütün oluşturan bir bilgi ve beceri ağı vardır.

İletişim adresi:

Council of Europe (Avrupa Konseyi)

Youth Department (Gençlik Bölümü)

F-67075 Strasbourg Cedex France

Avrupa Konseyi Avrupa kıtasının önde gelen insan hakları kuruluşudur. Avrupa Konseyi, Avrupa Birliği'nin tüm üyeleri dahil olmak üzere, 47 üye ülkeden oluşmaktadır. Tüm Avrupa Konseyi üyeleri insan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğünü korumaya yönelik Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesini imzalamıştır. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Sözleşmenin üye ülkelerdeki uygulamasını denetler.