

# AZ IFJÚSÁGI SZEKTOR 2030-IG TARTÓ IDŐSZAKRA SZÓLÓ STRATÉGIÁJA

## A fiatalok elkötelezése az Európa Tanács értékei iránt

A demokratikus  
társadalmak  
fenntarthatósága  
a fiatalok kreativitásán,  
dinamizmusán, társadalmi  
elkötelezettségén és  
kompetenciáin múlik



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

AZ IFJÚSÁGI SZEKTOR 2030-IG  
TARTÓ IDŐSZAKRA  
SZÓLÓ STRATÉGIÁJA

**A fiatalok elkötelezése az  
Európa Tanács értékei iránt**

| angol kiadás

| *Youth sector strategy 2030-Engaging young people with the Council*  
| *of Europe's values*

| Cover and layout:

| Council of Europe, November 2021

| Printed at the Council of Europe

# Tartalom

---

<b>ELŐSZÓ</b>	<b>5</b>
<b>AZ EURÓPA TANÁCS CM/RES(2020)2 SZÁMÚ HATÁROZATA AZ IFJÚSÁGI ÁGAZAT STRATÉGIÁJÁRÓL 2030-IG</b>	<b>9</b>
<b>AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SEKTORÁNAK A 2030-IG TARTÓ IDŐSZAKRA SZÓLÓ STRATÉGIÁJA</b>	
<b>ELŐZMÉNYEK</b>	<b>21</b>

---



## Előszó

---

Az Európa Tanács a fiatalokat mindig is társadalmi értéknek és a pozitív változások hajtóerejének tekintette. Ezen a filozófián alapult sok olyan kezdeményezés, amelyek célja lehetőségeket nyújtani számukra, az érdekeik védelme a közösségeinkben és a társadalomban, valamint annak elősegítése, hogy a fiatalok a lehető legnagyobb mértékben élvezhessék az emberi jogokból, a demokráciából és a jogállamiságból fakadó előnyöket.

A fiatalok állnak a munkánk középpontjában, amely az ő javukat szolgálja. Ezért alkalmasak az Európa Tanács által képviselt értékek védelmére és előmozdítására, amelyek minden eddiginél fontosabbak most, amikor fokozódik a populizmus és az elszakadás a demokratikus értékektől.

Az ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának a célja a pluralista demokrácia megújítása, a fiatalok joggyakorlási lehetőségének biztosítása, a békés és befogadó társadalomban való együttélés előmozdítása, valamint az ifjúsági munka erősítése, megőrizve ugyanakkor a gyorsan változó világunkban felmerülő új tendenciákra és kihívásokra történő rugalmas válaszadás képességét.

Az ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája támogatja a tagállamok olyan ifjúságpolitikájának a kidolgozását, amely összhangban van a szervezetünk céljaival. A fiatalok előtt álló kihívások kezelésének e holisztikus, egyúttal konkrét megközelítésével az Európa Tanács továbbra is tudatosan fektet be a fiatalokba, és megerősíti a képességeiket a közös európai értékek szellemében.



Marija Pejčinović Burić  
Az Európa Tanács  
főtitkára

# Az ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának elindítása 2020. január 30. - Strasbourg

---



*Balról jobbra:  
Giorgios Chatzigeorgiou, CCJ elnökhelyettes (2018-2019);  
Miriam Teuma, CDEJ elnök (2018-2019);  
Marija Pejčinović Burić, főtitkár;  
Anja Olin Pape, CMJ és CCJ elnök (2018-2019);  
Ivan Hromada, CDEJ elnökhelyettes (2018-2019).*





# Az Európa Tanács CM/Res(2020)2 számú határozata az ifjúsági ágazat stratégiájáról 2030-ig

*(A Miniszteri Bizottság 2020. január 22, a  
Miniszterhelyettesek 1365. ülésén fogadta el)*

---

A Miniszteri Bizottság,

Figyelemmel az Európa Tanács állam- és kormányfőinek 3. csúcstalálkozóján (Varsó, 2005. május) elfogadott nyilatkozatra és cselekvési tervre, amely külön kimondja, hogy a „az Európa Tanács tovább fogja fejleszteni egyedi helyzetét az ifjúságpolitika terén”;

Figyelemmel a Miniszteri Bizottság 129. ülésén, 2019 májusában Helsinkiben, az Európa Tanács megalakulásának 70. évfordulója alkalmából elfogadott nyilatkozatra, amely különösen is kimondja, hogy „az európai egységre minden eddiginél nagyobb mértékben szükség van, hogy szembe tudjunk nézni a társadalmainkat fenyegető új kihívásokkal. Létfontosságú, hogy a Szervezet gyorsan és hatékonyan reagáljon a tagállamokban felmerülő kérdésekre. (...) Ennek érdekében elkötelezzük magunkat az Európa Tanács mint a páneurópai együttműködés hatékony keretrendszere egyedülálló szerepének megerősítésére”;

Tekintettel ugyanerre a nyilatkozatra, amelyben a szerzők szintén elismerik „a civil társadalom kulcsszerepét”, és elkötelezik magukat „a civil társadalommal folytatott érdemi és átlátható párbeszéd mellett minden szinten, amelyen bekapcsolódunk”;

Ebből a szempontból, hangsúlyozva az Európa Tanács ifjúságpolitikai társirányítási rendszerének fontosságát, mint a részvételi demokrácia élő példáját, ami ötvözi a fiatal európaiak és az ifjúságpolitikai kérdésekért felelős állami hatóságok hangját az Ifjúsági Közös Tanácsban (CMJ);

Figyelemmel az Európai Kulturális Egyezményre és az Európa Tanács Keretegyezményére a Nemzeti Kisebbségek Védelméről;

Figyelemmel az Európa Tanács Ifjúsági ügyekért felelős Minisztereinek 8. Konferenciáján kiadott, „Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: Agenda 2020” című Nyilatkozatára, amit Kijevben fogadtak el 2008 októberében, valamint a CM/Res(2008)23 sz. Határozatra az Európa Tanács ifjúságpolitikájáról, amit a Miniszteri Bizottság 2008. november 25-én fogadott el.

Szem előtt tartva az Agenda 2020 eredményeit és tanulságait;

Emlékeztetve arra, hogy meg kell őrizni és tovább kell fejleszteni az Európa Tanács fő vívmányait az ifjúságpolitika területén, ideértve a Miniszteri Bizottság CM/Rec (2019)4 számú Ajánlását a Tagállamok számára a fiatal menekültek támogatásáról azok felnőtté válása során, a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2017)4 számú ajánlását a Tagállamok számára az ifjúságpolitikai munkáról, a Miniszteri Bizottság

CM/Rec(2016)7 számú ajánlását a Tagállamok számára a fiatalok joggyakorlási lehetőségeiről, a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2015)3 számú ajánlását a Tagállamok számára a hátrányos helyzetű környékeken élő fiatalok hozzáféréséről a szociális jogokhoz, a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2010)7 számú Ajánlását a Tagállamok számára az Európa Tanács Demokratikus Állampolgárságra és Emberi Jogok Oktatására vonatkozó Chartájáról, a Miniszteri Bizottság Rec(2006)14 számú Ajánlását a Tagállamok számára az állampolgárságról és a fiatalok részvételéről a közéletben, a Miniszteri Bizottság Rec(2004)13 számú Ajánlását a Tagállamok számára a fiatalok helyi és regionális életben való részvételéről, a Miniszteri Bizottság Rec(2003)8 számú Ajánlását a Tagállamok számára a fiatalok iskolarendszeren kívüli nevelésének/tanulásának az előmozdításáról és elismeréséről, valamint a Miniszteri Bizottság Decl(29/05/2019) számú Nyilatkozatát a No Hate Speech Mozgalom ifjúsági kampányának örökségéről;

Szem előtt tartva az Európa Tanács gyermekjogi stratégiáját (2016–2021), az Európa Tanács nemek közötti egyenlőségre vonatkozó stratégiáját (2018–2023), az Európa Tanács fogytékosságügyi stratégiáját (2017–2023), a Tematikus Cselekvési Tervet a Romák és az Utazók Befogadásáról (2016-2019), az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlésének 1805. (2007) ajánlását blaszfémia, vallási tartalmú sértések és személyek elleni gyűlöletbeszéd vallásuk alapján tárgyában, valamint az Európa Tanács munkáját az internet szabályozása és a mesterséges intelligencia terén;

Szem előtt tartva az Európai Unió Tanácsának és a Tagállamok Kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői állásfoglalását az „ifjúságpolitika terén folytatott európai

együttműködés keretrendszeréről: Az Európai Unió ifjúsági stratégiája 2019–2027” című dokumentumról, ami különösen azt fogalmazta meg, hogy „ösztönözni kell az Európa Tanács ezen a területen végzett munkájához kapcsolódó további szinergiákat”;

Szem előtt tartva a Közgyűlés által 2015. szeptember 25-én elfogadott A/RES/70/1 számú ENSZ határozatot „Világunk átalakítása: a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend” és az ENSZ „Ifjúság 2030: Munka a fiatalokkal és a fiatalokért” című ifjúságpolitikai stratégiáját;

Elismerve a koherencia és a szinergia megvalósításának fontosságát az ifjúságpolitika valamennyi érintett nemzetközi érdekeltjének, különösen az Európai Uniónak és az ENSZ-nek a munkájával;

Emlékeztetve arra, hogy bármilyen demokratikus társadalom fenntarthatósága a fiatalok kreativitásán, dinamizmusán, társadalmi elkötelezettségén és kompetenciáin alapszik;

Ismételten megerősítve az Európa Tanács ifjúsági ágazatának és eszközeinek egyedülálló földrajzi hatókörét és szerepét, ideértve a társirányítási rendszert, a strasbourgi és budapesti Európai Ifjúsági Központokat, az Európai Ifjúsági Alapítványt és az Európai Bizottsággal folytatott ifjúságpolitikai partnerséget, a fiatalok elkötelezettségének kivívásában Európa, valamint a demokrácia és az emberi jogok értékei iránt;

Szem előtt tartva annak szükségességét, hogy az Európa Tanács céltudatosan és koherens módon befektessen a fiatalokba egy lehetőségközpontú megközelítés révén,

nevezetesen a tagállamok támogatásával az ifjúságpolitika fejlesztésében az Európa Tanács normái szerint;

Figyelembe véve a fiatalok előtt álló hosszú távú kihívásokat, mind a rendelkezésükre álló lehetőségek hiányát, mind a bizonytalanság fokozott kockázatát illetően, ugyanakkor meggyőződve arról, hogy jelentős potenciállal rendelkeznek, így alapvetően fontos szerepet játszhatnak az Európa Tanács alapvető értékeinek népszerűsítésében;

Kihangsúlyozva az Európa Tanács ifjúsági ágazatának 1972 óta érvényesülő konkrét hozzájárulását a Szervezet célkitűzéseire, valamint a képességét megfelelő válaszok kidolgozására az új helyzetekre és kihívásokra, például a klímaváltozás, a mesterséges intelligencia és az internet szabályozása terén;

Hangsúlyozva ezzel összefüggésben egy új stratégiai keretrendszer létrehozásának fontosságát a 2020–2030 közötti időszakra;

Tudomásul véve az Európa Tanács 2030-ig szóló ifjúsági ágazati stratégiájának háttérdokumentumát, amit az Ifjúsági Közös Tanács 2019 októberében fogadott el;

1. Úgy határoz, hogy az Európa Tanács ifjúsági ágazatának arra kell törekednie, hogy Európa-szerte tegye lehetővé a fiatalok számára, hogy aktívan fenntartsák, megvédjék, előmozdítsák az Európa Tanács alapvető értékeit, az emberi jogokat, a demokráciát és a jogállamiságot, illetve élvezzék ezek hasznát, nevezetesen az alábbiak révén:

- ▶ a fiatalok joggyakorlási lehetőségeinek megerősítése, hogy ezek a fiatalok és a fiatalok civil társadalmának minden formája egy olyan támogató környezetre hagyat-

kozhasson, amelyben teljes mértékben élvezhetik az emberi jogokat és szabadságaikat, beleértve a konkrét szakpolitikákat, mechanizmusokat és erőforrásokat;

- ▶ az ifjúságról szóló ismeretek elmélyítése annak érdekében, hogy a fiatalok demokratikus elkötelezettségét olyan gyakorlati közösségek támogassák, amelyek tudást és szakértelmet építenek;
- ▶ a fiatalok részvételének kiterjesztése annak érdekében, hogy a fiatalok érdemben részt vegyenek a döntéshozatalban, széles társadalmi és politikai konszenzus alapján, a befogadás, a részvételen alapuló kormányzás és az elszámoltathatóság támogatása érdekében;

2. Úgy határoz, hogy a következőket kell az Európa Tanács 2030-ig szóló ifjúsági ágazati stratégiája tematikus prioritásainak tekinteni, és 2030-ig szóló munkájában a következőkről kell tájékoztatnia:

a. a pluralista demokrácia megújítása, különös hangsúlyt fektetve a következőkre:

- ▶ az ifjúsági civil társadalom kapacitásának növelése a részvételi demokrácia és a demokratikus állampolgárság előmozdítása érdekében a tagságukon belül és kívül;
- ▶ további szakpolitikai és irányítási folyamat végrehajtása érdemi, részvételen alapuló módon, a fiatalok sokszínű csoportjainak és képviselőinek/szervezeteinek bevonásával;
- ▶ az ifjúságpolitika és az ifjúsági munka megerősítése a fiatalok részvételét akadályozó tényezők felszámolása érdekében;

- ▶ a demokrácia új fejleményeire, például a fiatalok változó részvételi szokásaira, a digitalizációra vagy az internet szabályozására vonatkozó intézményi válaszok javítása;

b. a fiatalok joggyakorlási lehetőségei, különös tekintettel a következőkre:

- ▶ a további haladás előmozdítása az Európa Tanácsnak a fiatalok joggyakorlási lehetőségeire vonatkozó normáinak végrehajtásában;
- ▶ a kapacitásépítés és erőforrások növelése az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek számára, az emberi jogi oktatás biztosítása és a joggyakorlási lehetőségek melletti kiállás érdekében;
- ▶ az ifjúsági jogokat és a felnőtté válást érintő felmerülő kérdésekre - például, de nem kizárólagosan az éghajlatváltozás és a környezetpusztítás, a mesterséges intelligencia, a digitális tér, a fokozott mobilitás és a foglalkoztatás új formái - vonatkozó intézményesített válaszok javítása;

c. együttélés békés és befogadó társadalmakban, különös hangsúlyt fektetve a következőkre:

- ▶ az érdekeltek ellátása az eddiginél jobb eszközökkel a befogadó társadalom felépítésével járó kihívások kezelése érdekében, olyan szakpolitikák, programok és projektek révén, amelyek felkarolják a sokszínűséget és hatékonyan figyelik a diszkriminációt, az erőszakot és a kirekesztést, illetve küzdenek ezek ellen;
- ▶ elérhetővé tenni a fiatalok számára, beleértve azokat is, akik diszkrimináció és kirekesztés bármilyen formájától



szenvednek, hogy olyan lehetőségeket vehessenek igénybe, amelyek fejlesztik a demokratikus állampolgárság iránti elkötelezettségüket és annak gyakorlását;

- ▶ olyan kulcsfontosságú alapok beépítése, mint az európai egység, a globális szolidaritás, a béke, a sokszínűség, a kultúrák közötti és a generációk közötti párbeszéd és a környezeti fenntarthatóság, kiemelt hangsúllyal ezek beépítésére az ifjúsági szektoron belüli és kívüli szakpolitikába, gyakorlatba és kutatásokba;
- ▶ a fiatalok képességeinek, aktív fellépésének és vezető szerepének megerősítése az erőszak megelőzése, a konfliktusok átalakítása és a béke kultúrájának felépítése érdekében jelentős finanszírozási támogatással, a hálózatok kiépítésével és a fiatalok és saját szervezési módszereik sokszínűségének a teljes elismerésével;

d. ifjúsági munka, különös tekintettel a következőkre:

- ▶ az ifjúsági munkára vonatkozó politikák és gyakorlatok megerősítése, elismerése és előmozdítása az ifjúsági munka beépítésével az ifjúságpolitikai keretrendszerbe, nevezetesen az európai ifjúsági munka cselekvési programja és annak végrehajtása révén, szoros együttműködésben az Európai Unióval;
- ▶ az önkéntes és fizetett ifjúsági munkások által végzett ifjúsági munka minőségének javítása;
- ▶ az ifjúsági munka és az iskolarendszeren kívüli oktatás/tanulás hozzáférhetőségének és vonzerejének kiterjesztése annak érdekében, hogy a fiatalok szélesebb csoportjai élvezhessék ezek előnyeit;

3. úgy határoz, hogy a fenti prioritásokat a következő elvekkel kell alátámasztani, melyek révén az Európa Tanács bevonja a fiatalokat: kölcsönös tisztelet és bizalom, befogadás, tartós elkötelezettség, részvétel, méltányosság, átláthatóság és együttműködés;

4. úgy határoz, hogy a fenti prioritásokat a következők révén kell érvényesíteni:

- ▶ kormányközi együttműködés páneurópai szinten az ifjúságpolitika előkészítése és végrehajtása terén, az Európa Tanács normái alapján;
- ▶ az ifjúságpolitika fejlesztésének elősegítése a tagállamokban két- és többoldalú támogató intézkedések révén;
- ▶ az ifjúsági megsokszorozók (ifjúsági vezetők és ifjúsági dolgozók) kapacitásainak felépítése, nevezetesen az Európai Ifjúsági Központok, valamint oktatási és képzési programjaik révén;
- ▶ jó kormányzás és a fiatalok részvétele, nevezetesen a közös irányítási rendszeren keresztül, ami a fiatalokat és a kormány képviselőit hozza össze döntéshozatal érdekében, és ami az ifjúságpolitika területén a fő platformja legyen az egész Európára kiterjedő konszenzus, legitimitás és többoldalú felelősségvállalás kialakításának, valamint adjon teret a politikai és intézményközi együttműködésnek;
- ▶ pénzügyi támogatás az ifjúsági civil társadalom fejlődéséhez, nevezetesen az Európai Ifjúsági Alapítványon keresztül;
- ▶ innováció az ifjúsági munkában, az ifjúságpolitikában és az ifjúságkutatásban;

- ▶ együttműködés a politikai döntéshozók, a szakemberek és a kutatók között az ifjúságpolitika területén;
- ▶ minőségfejlesztés és követelményrendszerek meghatározása az ifjúságpolitika területén;
- ▶ együttműködés az Európai Unióval és partnerségek más érdekelt felekkel és szolgáltatókkal, amelyek az Európa Tanács ifjúsági ágazata szempontjából releváns területeken tevékenykednek;
- ▶ az ifjúságpolitika érvényesítése és a különböző részlegek közötti együttműködés az Európa Tanácsban;
- ▶ a hátrányos helyzetű fiatalok proaktív elérése és bevonása;
- ▶ felkészülés a jövőbeli trendekre, kihívásokra és lehetőségekre;

5. Úgy határoz, hogy ezt a stratégiát az Európa Tanács ifjúsági ágazatának következő, egymással összefüggő és egymástól függő eszközei révén kell megvalósítani:

- ▶ az Európa Tanács ifjúsági ágazatának közösen irányított testületei, amelyeknek a jelen állásfoglaláson alapuló tevékenységi programokat kell kidolgozniuk, és adott esetben követelményrendszerekre vonatkozó javaslatokat kell benyújtaniuk a Miniszteri Bizottságnak;
- ▶ az Európai Ifjúsági Központok és az Európai Ifjúsági Alapítvány, amiket továbbra is támogatni kell az Európa Tanács alapértékein alapuló európai ifjúsági együttműködés fejlesztésében és javításában;
- ▶ az ifjúságpolitika terén az Európai Bizottsággal fennálló partnerség, amit továbbra is támogatni kell a két partner közötti jó együttműködés példájaként;

6. úgy határoz, hogy a jelenlegi stratégiát végre kell hajtani és rendszeresen értékelni kell az Európa Tanács 2030-ig tartó egymást követő programjain és költségvetésén keresztül, és hogy az Ifjúsági Közös Tanácsnak (CMJ) ennek megfelelően értékelnie kell a végrehajtását.



# Az Európa Tanács ifjúsági szektorának a 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája

## Előzmények

(elfogadta a Közös Ifjúsági Tanács (CMJ) 2019. október 16-án Strasbourgban, az Európai Ifjúsági Központban megtartott 41. ülésén)

### TARTALOM

Bevezető	11
Háttér	14
Az Európa Tanács ifjúsági szektora	18
Mit nyújt az Európa Tanács ifjúsági szektora?	20
Megkülönböztetett szerep: Az Európa Tanács ifjúsági szektorának a helye a mai Európában	27
Az Európa Tanács ifjúsági szektorának változás elmélete	29
Jövőkép	32
Küldetés	32
Tematikus prioritások	33
Várható eredmények	37
Végeredmény: A stratégia végrehajtása és a sikerének kimutatása	40
Bibliográfia és forrásanyagok	42
Első függelék: A stratégia készítési folyamatának a leírása	44
Második függelék: A fiatalok életkörülményeinek keretei Európában	48
Harmadik függelék: Az Európa Tanács ifjúsági	52

szektorának gyakorlati közösségei, illetve a szektort szolgáló gyakorlati közösségek	52
Negyedik függelék: Mi a „változáselemlet”?	55
Ötödik függelék: Az Európa Tanács ifjúsági	59
szektorának megkülönböztetett hozzájárulása az ifjúságpolitika fejlődéséhez Európában	59
Hatodik függelék: Megkülönböztetés: Az Európa Tanács ifjúsági szektorának komparatív előnye	60

## BEVEZETŐ

A mai tágabb európai társadalmi és politikai kontextus nagyon eltér az Európa Tanács ifjúsági szektora legutolsó stratégiájának kidolgozásakor fennálló helyzetétől.

Az európai fiatalok élete is nagyon megváltozott, legalábbis bizonyos szempontból. Az „ifjúságpolitikai terület”, amellyel az Európa Tanács ifjúsági szektora foglalkozik, most változatosabb és kétségkívül versenyképesebb és együttműködőbb. Emellett a többoldalú együttműködés változó megközelítésének tágabb keretei között az Európa Tanács maga is megváltozott a 70. évfordulójára, ahogy a mai Európában igyekszik újra megtalálni a helyét. Az emberi jogokkal, a demokráciával és a jogállamisággal kapcsolatos értékei és küldetése azonban ugyanolyan fontosak és kiemelkedő jelentőségűek maradtak. Ezeket a következő generációra gyakorolt hatásával, az Európa Tanács ifjúsági szektorának munkájával kell fenntartani, előmozdítani és megújítani.

Az Európa Tanács főtitkárának 2018. májusi nyilatkozata szerint:

*„A demokrácia nem épülhet kizárólag törvényekre, intézményekre és mechanizmusokra. Ezeknek olyan értékek, hozzáállások, képességek és tudás megértésén és az irántuk vállalt elkötelezettségen kell alapulniuk, amelyekre a társadalom minden tájékozott és aktív résztvevőjének szüksége van. Ebből a szempontból az oktatás, az ifjúságügy és a kultúra területének tevékenységei fontos példaként szolgálnak arra, hogyan tud egy európai intézmény hozzájárulni a polgárok és a döntéshozók közötti megszakadt kapcsolatok*



*helyreállításához életképes alternatívákat kínálva a populisták beszédével szemben”<sup>1</sup>*

2008-ban az Európa Tanács Miniszteri Bizottsága határozatot fogadott el az Európa Tanács ifjúságpolitikájáról.<sup>2</sup> A határozatot az alábbi keretek között támogatták:

*Figyelemmel a fiatalok előtt álló kihívásokra, amelyeket a rendelkezésükre álló több lehetőség és a bizonytalanság megnövekedett kockázata jelent, ugyanakkor meggyőződve az Európa Tanács alapvető értékeinek előmozdításában általuk játszott lehetséges és ezért alapvető szerepről;*

Ennek eredményeképpen:

*Meggyőződése, hogy az Európa Tanácsnak dinamikus ifjúságpolitikára van szüksége.*

Ezt követően elfogadták „Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: Agenda 2020” (továbbiakban: Agenda 2020) című nyilatkozatot, amely meghatározta az Európa Tanács ifjúsági szektorának jövőképét a következő évtizedre. Ez az évtized egész Európában jelentős változást hozott az európai fiatalok életfeltételeiben és körülményeiben, az ifjúságügy intézményi politikában és gyakorlatában, valamint a tágabb politikai és gazdasági keretekben. Ugyanakkor ez a jelentős folytonosság időszaka is volt, tekintettel a fiatalok előtt álló rengeteg kihívásra, az őket érintő kérdésekre és a számukra elérhető lehetőségek és tapasztalatok eloszlására.

---

1. Lásd a főtitkár 2018. évi jelentését: Az intézmények szerepe, az intézményeket fenyegető veszélyek.

2. [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx? ObjectID=09000016805d2245](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx? ObjectID=09000016805d2245).

Ez a megváltozott és változóban levő környezet az Agenda 2020 alapjául szolgáló jövőkép és küldetés gondos újraértékelését követeli meg. Ez az Európa Tanács ifjúsági szektora új feladatainak és útjainak vizsgálatát követeli meg, viszont *ugyanolyan mértékben* szükséges átgondolni a meglévő tevékenységeket, amelyeket fenn kell tartani, esetleg meg is kell erősíteni és megismételni ezekben az új időkben. Az Agenda 2020 kereteit az emberi jogok és a demokrácia, a sokszínűség és a befogadás témái alakították, ugyanakkor rugalmasan lehetővé téve az innovációt és a fejlesztést a felmerülő kérdésekre adott válaszok esetében.<sup>3</sup>

Az Európa Tanács ifjúsági szektora 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája továbbra is támogatja a demokrácia és jogok iránti elkötelezettséget, valamint a sokszínűséget és a befogadást. Képes reagálni a változások kihívásaira, konkrétan felismerve az ifjúsági munka jelentőségét a kormányzási minták, valamint a fiatalok részvétele alakulásának kezelése iránti igényt. Figyelemmel van a környezeti veszélyekre és a környezet károsodására, az új foglalkoztatási formákra, valamint a szociális jogok csorbulására. Éber figyelemmel van a technológia, a mesterséges intelligencia és a digitális tér hatására.

- 
3. Az Agenda 2020 dokumentumot az ifjúságügyért felelős miniszterek 2008-ban Kijevben (Ukrajna) tartott 8. konferenciáján kiadott nyilatkozatban hozták létre – lásd: <https://rm.coe.int/1680702429>. Három irányadó stratégiai célja van: emberi jogok, demokrácia és jogállamiság; együttélés sokszínű társadalmakban; valamint a fiatalok társadalmi befogadása.

A Stratégia foglalkozik sok meglevő és bevált gyakorlat *fenntartásával*, egyes területeken azok *továbbfejlesztésével*, valamint az *innovációval* az új kihívások és körülmények közepette.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának a prioritásokra és gyakorlatra vonatkozóan adott iránymutatáson túlmenően a stratégia a területen dolgozó partnerek számára zsinórmértékként szolgál, amelynek alapján meg lehet szólítani azokat, akiknek ezt jobban meg kell ismerniük, illetve ez alapján fogják végső soron értékelni az Európa Tanács ifjúsági szektorának a munkáját.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiáját az összes fontosabb érintett fél képviselőivel folytatott befogadó tanácskozási folyamat révén alakították ki közel három éves időszak alatt (lásd az Első függelék).

## HÁTTÉR

### A fiatalok életkörülményeinek keretei

A fiatalok életét a mai Európában számos összetett szociális kihívás jellemzi, amelyek hatással vannak az emberi jogaik gyakorlásának lehetőségére. Ezek között van a tartós szegénység, egészségügyi és jóléti problémák, valamint a minőségi oktatáshoz, képzéshez és a tisztességes munkához való hozzáférés korlátai. Az iskolarendszeren kívüli oktatás és az ifjúsági munka lehetőségei, a kisebbségek és a veszélyeztetett fiatalok befogadása, valamint a demográfiai nyomás kezelési módjai és az erőforrások elosztására vonatkozó kapcsolódó kérdések is további témákat jelentenek. A fiatalokat

komoly globális problémák is érintik, mint például az újonnan létrejövő technológiák kezelése, többek között ideértve a mesterséges intelligenciát, valamint a fenntartható fejlődés új útjainak létrehozása.

A klímaválság, a környezetkárosodás, valamint a béke és a biztonság kihívásai is nagy hatással vannak a fiatalokra.

Ugyanakkor a demokráciát és a jogállamiságot is számos kihívás fenyegeti. Állandó aggodalomra ad okot a fiatalok általánosan elterjedt bizalomhiánya demokratikus struktúrák és döntéshozatali intézmények iránt, valamint az azokból való társadalmi kirekesztésük.

Az (újra) előtörő populizmus és nacionalizmus, valamint a véleménynyilvánítás és vita demokratikus tereinek bezárulása további jelentős kihívásokat jelentenek a modern demokráciákban.

Ugyanakkor a részvétel és véleménynyilvánítás új formái és platformjai jelentek meg, amelyek lehetőségeket és veszélyeket egyaránt hordoznak.

Ezek az emberi jogokat, demokráciát és jogállamiságot érintő kihívások egymással összefüggenek, és különböző hatásokkal vannak a fiatalokra. Ezek megnyilvánulása függ a globális, európai, nemzeti és helyi intézményektől, politikáktól és gyakorlatoktól. Nem minden fiatal egyformán érintett, de a veszélyeztetett fiatalok csoportjai, köztük a kisebbségek, gyakran néznek szembe konkrét kockázatokkal.

Ezeknek a kihívásoknak a kezeléséhez hatékony ifjúságpolitikákra, a fiataloknak a döntéshozatal minden szintjén

megvalósuló demokratikus részvételére, valamint a minőségi ifjúsági munkával kapcsolatos erőforrásokra van szükség.

## Az „ifjúságpolitika” keretei

A fiatalok problémái és a fiatalokat érintő kérdések számos különböző okból a közpolitikai figyelem középpontjában maradnak. A legtöbb európai országnak kialakulóban levő nemzeti ifjúságpolitikái vannak, amelyeket konkrétan „ifjúságpolitikai” keretek határoznak meg, vagy pedig különböző politikai területeken elszórva szabályoznak. A nemzeti, regionális és helyi hatóságok különböző mértékben elkötelezettek az ifjúságpolitika kereteinek előmozdítása iránt, többek között ideértve a fiatalok részvételét és az ifjúsági munkát.

Nem csak az állami hatóságok figyelme fordul bizonyos mértékben a fiatalok felé, hanem a virágzó civil ágazaté is, amelynek szereplői saját irányítással rendelkező ifjúságügyi szervezetek, illetve a fiatalokkal foglalkozó civil szervezetek. És a magánszektor szerepe is kibontakozóban van az ifjúságpolitika területén, tanácsadást, képzést, kutatást és gyakorlatot biztosítva, ezáltal pedig nagyobb versenyt és együttműködést hozva létre. Ennek eredményeképpen vannak úgynevezett ‘átjárható határok’, ahol a különböző intézmények és szervezetek igyekeznek meghatározni és megvédeni a saját egyedi jellegüket és hozzájárulásukat (a „megkülönböztető jellegüket”), ugyanakkor megosztják és átveszik a mások munkájából származó gyakorlatokat.

Nemzetközi szinten az Európa Tanács ifjúsági szektora 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának nem csak el kell különülnie az európai és globális szintű társstratégiáktól, hanem kapcsolódnia is kell azokhoz, különösen a következőkhöz:

- ▶ az Európai Unió ifjúsági stratégiája a 2019 és 2027 közötti időszakra<sup>4</sup>, amelynek a célja a „bevonás”, az „összekapcsolás” és a „lehetőségek nyújtása”, valamint annak 11 ifjúságügyi céllal kapcsolatos törekvése;
- ▶ az ENSZ fenntartható fejlődésre vonatkozó menetrendje a 2030-ig terjedő időszakra;<sup>5</sup>
- ▶ az Egyesült Nemzetek Szervezete ifjúsági stratégiája<sup>6</sup>, amelynek öt stratégiai prioritása van az ifjúság véleménynyilvánítása és részvétele, az oktatás és egészségügy, a gazdasági lehetőségek biztosítása és a tisztességes munka, az emberi jogok és polgári/politikai részvétel, és a béke kultúrájának és rugalmasságnak a kiépítése területén.

A három intézmény fő stratégiai céljai nagyon hasonlóan tűnhetnek. A konkrét eredmények várható elérésének és fenntartásának módszerei azonban eléggé eltérőek (lásd az alábbi **Eltérések** című részt). Az **ifjúsági szektor 2030-as stratégiája elismeri az átfedések elkerülésének**, a szinergiák keresésének, a szakpolitikai hiányosságok kezelésének, valamint az Európa Tanács azokon a területeken ifjúsági kérdésekben fennálló komparatív előnyei megerősítésének a szükségességét, ahol bizonyított eredményei vannak.

---

4. az Európai Unió Ifjúsági Stratégiája a 2019 és 2027 közötti időszakra: [https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy_en)

5. <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

6. Ifjúság 2030: A fiatalokkal és a fiatalokért dolgozni: [https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2018/09/18-00080\\_UN-Youth-Strategy\\_Web.pdf](https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2018/09/18-00080_UN-Youth-Strategy_Web.pdf)

### Az ifjúsági szektor és nem az ifjúságpolitikai terület

A Stratégia kifejezetten az *Európa Tanács ifjúsági szektorának* a stratégiája. Tisztán kell látni, hogy a stratégia nem közvetlenül a fiatalokra összpontosít, bármennyire központi kérdésként tekint is rájuk a következtetései során. Szintén nem öleli fel az *ifjúságpolitikai területet*, amely vertikálisan egyértelműen leér a helyi ifjúsági tevékenységig, és jóval túlnyúlik Európán (az ENSZ révén), valamint horizontálisan magában foglalja az Európai Unió és számtalan alapítvány munkáját. Ennek ellenére mégis sok kapcsolata van ezzel a tágabb területtel. Az Európa Tanács ifjúsági szektora alapvetően az Európa Tanács Ifjúsági Részlegét foglalja magában annak eszközeivel, közösen irányított hivatalos szerveivel (kormányzatok és ifjúsági szervezetek), formális partnereivel, és oktatói, kutatói és szakpolitikai szakértői hálózatával (lásd a Harmadik függelék).

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának a célja támogatni és elősegíteni az ifjúsági civil társadalom, az ifjúsági munka, az ifjúságpolitika, az ifjúságkutatás és az ifjúságközpontú „gyakorlati közösségek” azon tevékenységeinek a hatékonyságát, amelyek megkönnyítik a fiatalok aktív bevonását az Európa Tanács alapértékeinek a fenntartásába és előnyeinek kiaknázásába. Az Ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának szakpolitikai és gyakorlati keretében ez a jogok, a tudás és a részvétel hármásának a gondozását jelenti.

Az Európa Tanács ifjúsági szektora 1972 óta működik. Az ifjúságpolitika területén gyakorlati úton kialakított és kifinomított eszközök sorát alkalmazza, amelyeket különböző módokon irányít és alkalmaz együttesen kiegészítő tevékenységi programok létrehozása érdekében a képzésektől a kiadásig, a projektfejlesztés támogatásától kezdve a tagállamok ifjúságpolitikai támogatási intézkedéseig.

## **Az Európa Tanács ifjúsági szektorának eszközei**

Az ifjúsági szektornak az Európa Tanács által, ennek Ifjúsági Részlege és eszközei révén kialakított munkamódszerei egymáshoz kapcsolódnak és egymástól függenek: az Európai Ifjúsági Központok, az Európai Ifjúsági Alapítvány, a közösen irányított hivatalos szervek (az Európai Ifjúsági Irányítóbizottság (CDEJ) és az Ifjúsági Tanácsadó Testület (CCJ)), amelyek a Közös Ifjúsági Tanácsot (CMJ) alkotják, valamint az Európai Bizottság és az Európa Tanács közötti partnerség az ifjúságpolitika területén (továbbiakban: Ifjúsági Partnerség) biztosítják az együttműködési kereteket, amelyeken belül a munkáját végzi. Az említett alapvető együttműködések túlmenően létezik még az Európa Tanács ifjúsági mobilitásnak az ifjúsági kártya segítségével történő előmozdításáról szóló részleges megállapodása és annak az Európai Ifjúsági Kártya Szövetséggel (EYCA) való együttműködése. Van még az Európa Tanács és az Európai Ifjúsági Információs és Tanácsadó Ügynökség (ERYICA) között is partnerségi megállapodás. A magas szintű közös irányítási rendszert – amelyben a döntéseket közösen hozzák az ifjúságügyi szervezetek és a kormányzatok képviselői – alkalmazza a partnerek egyenlő képviselete az események és képzési programok előkészítése, valamint az anyagok és kiadványok készítése során.



## MIT NYÚJT AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SEKTORA?

Az Európa Tanács ifjúsági szektora emberi, pénzügyi és fizikai erőforrásokat tartalmaz, mind *módszerek*, mind *eszközök* tekintetében. Az Ifjúsági Részleg és az Ifjúsági Partnerség központi személyzetének csapataival együtt a CDEJ (Európai Ifjúsági Irányítóbizottság, amely kormányzati tisztségviselőkből áll) és az Ifjúsági Tanácsadó Testület (amely ifjúsági szervezetek képviselőiből áll), valamint az Európai Ifjúságkutatók Csoportja (PEYR) és az Európai Ifjúságpolitikai Tudásközpont (EKCPY) kapcsolattartói (mindkettőt az Ifjúsági Partnerség koordinálja), valamint az Oktatói Testület „szociális tőkéjét” (hálózatok és kapcsolatok) hasznosítják. E gyakorlati közösségek mindegyike az ifjúságpolitikai területén szerzett kiterjedt tapasztalatokkal és szakértelemmel segíti az Európa Tanácsot. Ifjúsági projektek Európai Ifjúsági Alapítványon keresztül történő pénzügyi támogatására is vannak eszközei. Ezen túlmenően fizikai erőforrások tekintetében két Európai Ifjúsági Központja van, Strasbourgban és Budapesten, valamint más ifjúsági központok hálózata egész Európában, amelyeknek az ifjúsági központ minőségi címkét adományozta.

Az említett emberi, pénzügyi és fizikai erőforrások mostanáig lehetővé tették az Európa Tanács ifjúsági szektora számára az alábbiak biztosítását elvont és általános értelemben:

- ▶ pénzügyi támogatás az ifjúsági civil társadalom fejlesztésére;
- ▶ minőségi infrastruktúra gyakorlati közösségek kapacitásépítésére;
- ▶ érdekközösségek kapacitásépítése;

- ▶ hálózatépítés és egymástól tanulás a különböző gyakorlati közösségek és érdekcsoportok között;
- ▶ a részvételi kormányzás gyakorlása és elősegítése közös irányítás révén;
- ▶ az ifjúsági munka, ifjúságpolitika és ifjúságkutatás innovációjának laboratóriuma;
- ▶ szakértelem, egyénre szabott tanácsadás és tudás létrehozása;
- ▶ minőségfejlesztés és normaalkotás;
- ▶ az európai szintű konszenzus, legitimitás és a multilaterális felelősségvállalás fejlesztésének platformjai;
- ▶ a politikai és intézményközi együttműködés tere;
- ▶ a fiatalok közvetlen hozzáférése az intézményhez és a politikai döntéshozókhoz;
- ▶ az ifjúság szélesebb körű figyelembevételére és egységek közötti együttműködés az intézményen belül;
- ▶ a hátrányos helyzetű fiatalok proaktív elérése és bevonása;
- ▶ jövőbeli tendenciák, kihívások és lehetőségek előrejelzése.

Konkrétabban ez a gyakorlati keret kiemelkedő szakmai eredményeket ért el,<sup>7</sup> többek között az alábbiakat:

---

7. Ezeknek az eredményeknek a további részletezése megtalálható az Ifjúsági Közös Tanács 36. ülésének titkársági emlékeztetőjében, Budapest, 2017. március 27–29, Európai Ifjúsági Központ: 8. napirendi pont – Jelenlegi helyzet, „Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: AGENDA 2020” (CM/Res(2020)2. számú határozat az Európa Tanács ifjúságpolitikájáról), Egyes kiemelt kérdések és eredmények.

- ▶ innovatív normák (nevezetesen az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának számos ajánlása a fiatalokkal kapcsolatos kérdésekben);
- ▶ eszközök az ifjúságügyi együttműködés területén, pl. partnerségi keretmegállapodások az ifjúságpolitika területén az Európai Bizottság és az Európa Tanács között; az ifjúsági mobilitásnak az ifjúsági kártya segítségével történő előmozdításáról szóló részleges megállapodás; partnerség az Európai Ifjúsági Kártya Egyesülettel (EYCA); partnerség az Európai Ifjúsági Információs és Tanácsadó Ügynökséggel (ERYICA); partnerségi munka szubregiónális együttműködés révén;
- ▶ kormányközi együttműködés az ifjúságpolitikában (nevezetesen a nemzeti ifjúságpolitikák felülvizsgálata, tanácsadási küldetések, az „ifjúsági dimenzió” hozzájárulásának biztosítása a nemzeti cselekvési tervekhez, nyári egyetemek, szemináriumok);
- ▶ kiemelkedő kampányok az ifjúságpolitika területén, mint a *Mindenki más, mindenki egyenlő*<sup>8</sup> kampány és a *Gyűlöletbeszéd elleni mozgalom*<sup>9</sup> kampány;
- ▶ konkrét oktatási megközelítési módok az interkulturális tanulás és az emberi jogi képzés érdekében, fiatalok és ifjúságsegítők számára lehetőségek biztosítása a társadalmi részvételre az Európai Ifjúsági Központok programjai révén (többek között többek között például tanfolya-

---

8. [https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all\\_different\\_all\\_equal/](https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all_different_all_equal/).

9. <https://www.coe.int/en/web/no-hate-campaign>.

mok, képzések, szakértői csoportok és szemináriumok, szimpóziumok, az Élő Könyvtár módszertan);

- ▶ célzott emberi jogi kiadványok és oktatóanyagok, többek között a mindenütt elérhető *Compass* (és *Compasito*), oktatási csomagok, T-készletek (oktatási készletek/jegyek), a *Coyote* című, ifjúsági munkával foglalkozó online magazin;
- ▶ az iskolarendszeren kívüli tanulás előmozdítása és elismerése;
- ▶ az ifjúsági munka elősegítése és elismerése, nevezetesen az ifjúsági munkával foglalkozó európai konferenciákhoz, szemináriumokhoz és az ifjúsági munka történetével foglalkozó kiadványokhoz való aktív hozzájárulással, valamint az ifjúsági munkával foglalkozó magas szintű ad hoc munkacsoport;
- ▶ az ifjúságpolitika elősegítése és elismerése európai és nemzeti szinten, többek között az Európai Ifjúságpolitikai Tudásközpont (EKYYP) munkája,<sup>10</sup> kutatási tanulmányok, ifjúsági „tudással” foglalkozó könyvek, a *Perspectives on Youth* című folyóirat, valamint az Első Globális Ifjúságpolitikai Fórum közös szervezése;<sup>11</sup>

---

10. <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/knowledge/-ekycp>.

11. <https://www.un.org/youthenvoy/2015/10/1st-global-forum-on-youth-policies/>.

- ▶ konkrét kérdésekre időben adott megfelelő célzott válaszok: ifjúsági békenagykövetek,<sup>12</sup> Enter!<sup>13</sup>, a Roma<sup>14</sup> Ifjúsági Cselekvési Terv;<sup>15</sup>
- ▶ hozzájárulás az Európa Tanács cselekvési terveihez (például a romák és az utazók,<sup>16</sup> a menekült és migráns gyermekek,<sup>17</sup> és a terrorizmus elleni küzdelem<sup>18</sup> esetében), valamint bilaterális együttműködés;
- ▶ az emberi jogi képzés beépítése az Európa Tanács intézményi gyakorlataiba, nevezetesen a Demokratikus

---

12. <https://www.coe.int/en/web/youth-peace-dialogue/youth-peace-ambassadors>.

13. <https://www.coe.int/en/web/enter/home?desktop=true>.

14. A „romák és utazók” kifejezést használja az Európa Tanács ezen a területen végzett munkája célcsoportjainak széles köre: ide tartoznak egyrészt a) roma, szinti/manus, kale, kalo, romnicse, beás/rudari személyek; b) a balkáni egyiptomiak és askálik; c) keleti csoportok (dom/garachi, lom/bosha és abdál); másrészt olyan csoportok, mint az utazók, a jenisek, és a „Gens du voyage” adminisztratív kifejezéssel megjelölt népek, valamint a magukat cigánként azonosító emberek. Ez egy magyarázó lábjegyzet, nem a romák és/vagy utazók meghatározása.

15. <https://www.coe.int/en/web/youth-roma/home?desktop=true>.

16. <https://rm.coe.int/1680684b5e>.

17. <https://edoc.coe.int/en/children-s-rights/7362-council-of-europe-action-plan-on-protecting-refugee-and-migrant-children-in-europe-2017-2019.html>.

18. [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805c3576](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805c3576).

## Állampolgárságra és Emberi Jogok Oktatására vonatkozó Chartája (EDC/HRE) révén.<sup>19</sup>

Az Agenda 2020 óta az alábbi főbb eredményeket érték el az intézményközi kapcsolatokban:

- ▶ az Európa Tanács és az Európai Bizottság közötti kommunikáció és együttműködés megerősített formái, nevezetesen, de nem kizárólag az Ifjúsági Partnerség révén;
- ▶ az Ifjúsági Partnerség menetrendjének stabilitása 2014 óta: a fiatalok részvételére, az ifjúsági munkára és a társadalmi befogadásra vonatkozó tudásfejlesztés;
- ▶ az ifjúsági munka identitásának megerősítése, kezdetben az Ifjúsági Partnerség munkája révén, immár pedig kiemeltebb figyelmet fordítva a két intézményen belüli tevékenységre;
- ▶ az Európa Tanács és az Európai Unió (EU) munkájának összekapcsolása az uniós elnökségek alatt, fokozott koherencia és nagyobb szinergia biztosítása;
- ▶ az ifjúságkutatás, az ifjúsági szakpolitika és gyakorlat szilárdabb megközelítése az Ifjúsági Partnerségben, az Európa Tanács Ifjúsági Részlegénél és az Európai Bizottság ifjúsági egységében.

Akár egyoldalúan, akár másokkal partnerségben is végzik, feltétlenül szükséges az Európa Tanács ifjúsági szektorának – jellegzetes egységének – *fenntartania* a bevált gyakorlatot,

---

19. <https://www.coe.int/en/web/edc/charter-on-education-for-democratic-citizenship-and-human-rights-education>.

*továbbfejlesztenie* az ígéretes munkát, és foglalkozni a felmerülő kérdésekkel *innováció révén*, ahogy új kihívások és körülmények merülnek fel a fiatalok és az ifjúságpolitika kapcsán.

A tevékenységek fenti tekintélyes sora (eredményei) számtalan *problémával* foglalkozott, és rengeteg *érintett felet és résztvevőt* vont be. Az Európai Ifjúsági Központok Strasbourgban és Budapesten a saját oktatási személyzetükkel központi szerepet játszanak a fent körvonalazott számos tevékenység végrehajtásában, „biztonságos” résztvevői teret nyújtva a tanulásra és fejlődésre, valamint biztosítva a szükséges oktatási támogatást.

Emellett, az utóbbi tíz év során az Európai Ifjúsági Alapítvány a fő költségvetéséből körülbelül 2000 támogatást nyújtott ifjúsági civil szervezetek számára helyi, nemzeti és európai szinten a projektek és kezdeményezések széles köre esetében. Az Európai Ifjúsági Alapítvány továbbra is kidolgoz innovatív módokat az „érintettek” (nevezetesen a támogatások kedvezményezettjei) bevonására, beleértve az önkéntesek által az ifjúsági tevékenységek egész Európában történő végrehajtására fordított idő elismerésének módszerét is.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának pénzügyi erőforrásai azonban végesek, és a jelenlegi gazdasági és politikai környezetben egész Európában kétségtelenül bizonytalanok. Az ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája esetében egyértelműen alkalmazkodni kell a várhatóan változó költségvetési körülményekhez.

## MEGKÜLÖNBÖZTETETT SZEREP: AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SZEKTORÁNAK A MAI EURÓPÁBAN

Az ifjúsági szektoron belüli szereplők egész Európában növekvő számát figyelembe véve az *Európa Tanács ifjúsági szektorának* megkülönböztető helyét meg kell erősíteni. Főleg mivel 2017-ben az Európai Ifjúsági Irányítóbizottság (CDEJ) rögzítette a főbb „ifjúságpolitikai” témákat, amelyekben speciális szakértelemmel rendelkezik a tagállamok támogatása területén (lásd az Ötödik függelék), az ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája tisztázza, hogy Európában mitől van megkülönböztetett szerepe az Európa Tanács ifjúsági szektora hozzájárulásának az ifjúsági kérdésekre adott válaszokat illetően.

Az ifjúsággal foglalkozó hivatalos szervek közösen kezelt struktúráját – a kormányzatok és az ifjúsági szervezetek képviselőinek közös felelőssége a döntéshozatalért és a menetrend meghatározásáért – gyakran emelik ki mint megkülönböztető jegyet. Több minden van azonban, amelyek megkülönböztetik az Európa Tanács ifjúsági szektorát. Az alábbi elvek foglalják össze ezeket az ismérveket (további részletek a Hatodik függelékben található).

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának munkája elsősorban és mindenekelőtt **elvi alapú**, egyértelmű értékekre épül (emberi jogok, demokrácia és jogállamiság). A tevékenységei megbízhatóak és átláthatóak. Munkájának mozgatórugója az ifjúságkutatás, az ifjúsági szakpolitika és gyakorlat „hármasa”, partnerként bevonva a fejlesztésbe a kormányzatokat, az ifjúsági szervezeteket és a fiatalokat. Az ilyen intézményi együttműködést egyértelmű **eljárési** útmutatás vezérli, amit



jól példáz a minőséget, folytonosságot és fenntarthatóságot biztosító, hosszú távú együttműködés. A kormányzatok és ifjúsági szervezetek mellett az Európa Tanács ifjúsági szektorának gyakorlati közösségeit (oktatók, kutatók és szakpolitikai szakértők) és az alulról építkező mozgalmakat is rendszeresen bevonják. Ezt hívják az ágazat „részvételi építkezési stratégiájának”.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának megkülönböztető jellegét tovább erősíti a **szakpolitika-orientált** elkötelezettsége különböző stratégiai szinteken. Támogató intézkedéseket nyújt a tagállamok számára, normaalkotási kritériumokat biztosít, elősegíti a lehetőség-központú szakpolitikai kereteket, és minőségi és felhasználó-barát tereket javasol a fiatalok számára. **Gyakorlatibb** szinten az Európa Tanács ifjúsági szektora az eszközök és a szakértelem széles körét (tudás és képességek) alkalmazza az egyének és szervezetek kapacitásépítésére, valamint az ifjúságpolitika kidolgozására és végrehajtására.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának mindezen megkülönböztető jegyei összetartozó és egységes egészet eredményeznek, amelyet a gyakorlati és más formájú tanulás „egységes szellemének” és „biztonságos platformjának” tekintenek. A „megkülönböztető jegyek” fenti sora, amelyet a küldetések végrehajtását biztosító elvek rögzítenek – kölcsönös tisztelet és bizalom; befogadó jelleg; tartós elkötelezettség; részvétel; méltányosság; átláthatóság; és együttműködés – a stratégia központi elemét képezi.

## AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SEKTORÁNAK VÁLTOZÁS ELMÉLETE

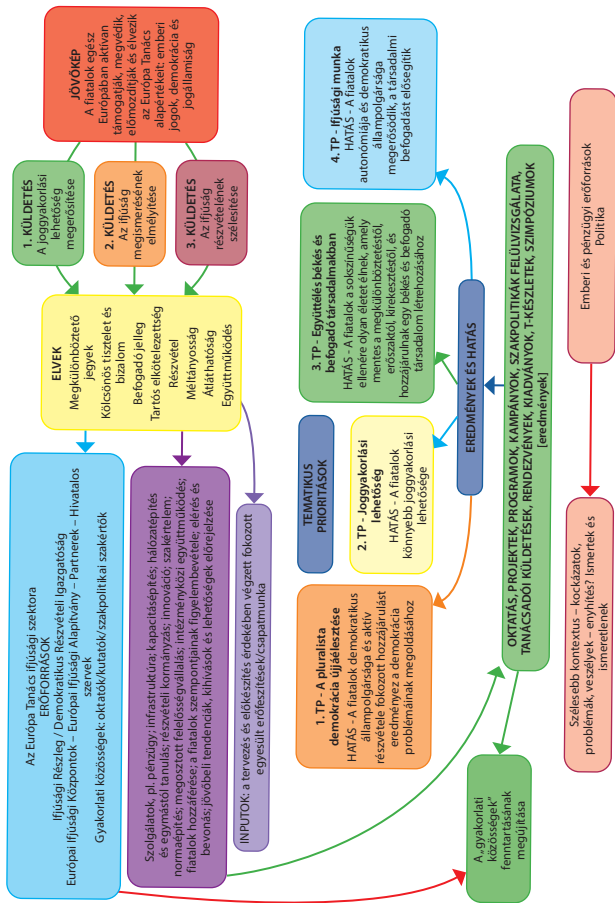
„Nem lehet előre jelezni a jövőt, de tudunk segíteni az általunk kívánt jövő létrehozása felé vezető fejlődés irányításában és modellezésében”.<sup>20</sup>

A változáselmélet bemutatja, hogyan és miért számíthatunk egy kívánt változás bekövetkezésére egy adott környezetben. Olyan „visszafelé történő feltérképezést” alkalmaz, amely megköveteli a tervezőktől a visszafelé haladó lépésekben történő gondolkodást a hosszú távú céloktól kezdve a közbenső, majd a rövid távú változások irányába, amelyek a kívánt változás eléréséhez szükségesek. Ez az egymáshoz kapcsolódó eredmények „változásútvonalaként” ismert láncolatát hozza létre, egy olyan keretet, amely körül az elmélet további elemeit kidolgozzák (lásd a Negyedik függelék 1. ábráját).

---

20. Costanza, R. (2013), 'A theory of socio-ecological system change', *Journal of Bioeconomics* DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

1. ábra: A változáselmélet modelljének ökoszisztémája:



Az Európa Tanács ifjúsági szektorának keretében a változás elmélete ökoszisztémájának alkalmazása visszafelé térképez fel *négy* kívánt tematikus prioritási hatást, és az azokhoz kapcsolódó számos várható eredményt annak érdekében, hogy megvalósítson egy olyan jövőképet, amelyben a fiatalok Európában támogatják, megvédik, előmozdítják és élvezik az Európa Tanács alapértékeiből, az emberi jogokból, a demokráciából és a jogállamiságból fakadó lehetőségeket. Az Európa Tanács ifjúsági szektora ezeket a *fiatalokkal kapcsolatban* értelmezi, mivel az alapküldetések a fiatalok joggyakorlási lehetőségével, az ifjúság megismerésével és az ifjúság részvételével foglalkoznak. A „hiányzó közbenső láncszem” – a jövőkép/küldetés és a kívánt hatás között – a tevékenységek átfogó körét (eredmények) tartalmazza, és az emberi, pénzügyi és fizikai erőforrások és ‘gyakorlati közösségek’ (oktatók, kutatók és szakpolitikai szakértők) megalapozott együtteséből származtatott egyedi inputok (folyamatok és gyakorlatok) rögzítik és alakítják ki azokat, valamint az elvek egyedi körén alapulnak.

Ezek az erőforrások (az eszközök, emberi és pénzügyi erőforrások, valamint a hálózatok széles köre) képezik azokat az alapokat, amelyek létrehozzák az Európa Tanács ifjúsági szektorának tevékenységeit (eredményeit), amelyek viszont különböző formákban egyesítve (tanulás, anyagok, projekt-támogatás, kampányok) elérik a kívánt eredményt és hatást (lásd alább).

Az ilyen eredmények elérését *egyszerre* biztosítja az ágazat munkája közvetlen kedvezményezettjeinek ezt követő fellépése, *valamint* a közvetítők tevékenysége, akik közül sokakat

valamilyen módon, az Európa Tanács ifjúsági szektorának részeként bevonnak a folyamatba.

## JÖVŐKÉP

Az Európa Tanács ifjúsági szektora munkájának a jövőképe szervesen kapcsolódik az Európa Tanács központi értékeihez és célkitűzéseéhez:

A fiatalok egész Európában aktívan támogatják, megvédik, előmozdítják és élvezik az Európa Tanács alapértékeit: emberi jogok, demokrácia és jogállamiság.

## KÜLDETÉS

Az Európa Tanács ifjúsági szektora számára ez a jövőkép három konkrét alapküldetésben valósul meg:

Az első a fiatalok *joggyakorlási lehetőségének* megerősítése:

A fiatalok és az ifjúsági civil társadalom minden formája támaszkodhat egy olyan segítő környezetre, amely lehetővé teszi valamennyi emberi jogok és szabadságuk teljes körű gyakorlását, beleértve a konkrét szakpolitikákat, mechanizmusokat és erőforrásokat.

A második az ifjúság *megismerésének* elmélyítése:

A fiatalok demokratikus szerepvállalását olyan gyakorlati közösségek támogatják, amelyek tudást és szakértelmet hoznak létre.

A harmadik a fiatalok *részvételének* szélesítése:

A fiatalok érdemben részt vesznek a döntéshozatalban, széles körű társadalmi és politikai konszenzus alapján, a részvételi kormányzás és elszámoltathatóság támogatása érdekében.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának a szerepe és célja támogatni és elősegíteni az ifjúsági civil társadalom, az ifjúsági munka, az ifjúságpolitika és az ifjúságkutatás erőfeszítéseinek a hatékonyságát, amelyek megkönnyítik a fiatalok aktív bevonását az Európa Tanács alapértékeinek a fenntartásába.

## TEMATIKUS PRIORITÁSOK

A tematikus prioritások az Európa Tanács ifjúsági szektorának azon törekvései, amelyek az Európa Tanács ifjúsági részlegének a munkájával és az általa igénybe vehető erőforrásokkal megvalósíthatók.

A tematikus prioritások hatását a várható eredmények (lásd alább) kis csoportja biztosítja.

Ezeknek a tematikus prioritásoknak az alapjául az Európa Tanács ifjúságpolitika területén létrehozott főbb dokumentumai szolgálnak, többek között a CM/Rec(2019)4. számú ajánlás a fiatal menekültek támogatásáról azok felnőtté válása során, a CM/Rec(2017)4. számú ajánlás az ifjúságpolitikai munkáról, a CM/Rec(2016)7. számú ajánlás a fiatalok joggyakorlási lehetőségéről, a CM/Rec(2015)3. számú ajánlás a hátrányos helyzetű fiatalok szociális joggyakorlási lehetőségéről, a CM/Rec(2010)7. számú ajánlás az Európa

Tanács Demokratikus Állampolgárságra és Emberi Jogok Oktatására vonatkozó Chartájáról, a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2010)5. számú ajánlása a tagállamok számára a szexuális irányultságon és a nemi identitáson alapuló megkülönböztetés elleni fellépésre szolgáló intézkedésekről,<sup>21</sup> a CM/Rec(2006)14. számú ajánlás a fiataloknak a közéletben való aktív polgári szerepvállalásáról, a Rec(2004)13. számú ajánlás a fiataloknak a helyi és regionális életben való részvételéről, valamint a Rec(2003)8. számú ajánlás a fiatalok iskolarendszeren kívüli oktatásának/tanulásának előmozdításáról és elismeréséről.

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája négy tematikus prioritással rendelkezik:

## **1. A pluralista demokrácia megújítása**

Ez a prioritás magában foglalja az Európa Tanács ifjúsági szektorának eddigi munkáját, amelynek célja a fiatalok döntéshozatalban való részvétele és aktív polgári szerepvállalása, valamint a civil társadalom zsugorodó mozgásterének és a demokratikus hiányosságok mai Európában jelen levő problémájának a kezelésére vonatkozó terveit.

## **2. Joggyakorlási lehetőség**

Ez a prioritás az Európa Tanács elismert munkáját foglalja magában, amelynek célja a fiatalok polgári, politikai, digitális és szociális joggyakorlási lehetőségének biztosítása, beleértve

---

21. Az Orosz Föderáció eltérő véleményével

az emberi jogi oktatáshoz való jogot,<sup>22</sup> valamint eddig kevésbé feltárt jogokkal kapcsolatos témák felmérésére vonatkozó tervei, nevezetesen a kollektív jogok, úgymint a tiszta és egészséges környezethez való jog.

### **3. Együttélés békés és befogadó társadalmakban**

Ez a prioritás magában foglalja az Európa Tanács ifjúsági szektorának a sokszínűség, a béke kultúrájának felépítése, a rasszizmus és intolerancia minden formája elleni küzdelem, a kultúrák közötti párbeszéd és tanulás területén végzett munkáját, és az ilyen jelenségek által strukturálisan és aránytalanul érintett fiatalok közösségeivel (romák, menekültek, LMBTQ, társadalmilag hátrányos helyzetű fiatalok) végzett konkrét munkáját. Továbbá magában foglalja az Európa Tanács ifjúsági szektorának aziránti érdekeltségét, hogy kidolgozzon egy erősebb profilt az alábbiak területén: a kisebbségek és veszélyeztetett csoportok befogadása, interszekcionalitás, a generációk közötti párbeszéd, a globális szolidaritás, a regionális és szomszédsági együttműködés

---

22. Az Európa Tanács Demokratikus Állampolgárságra és Emberi Jogok Oktatására vonatkozó Chartájának (2010) meghatározása szerint az emberi jogi oktatás olyan oktatás, képzés, tudatosítás, tájékoztatás, gyakorlatok és tevékenységek, amelyek célja a tanulókat felvértezni tudással, képességekkel és megértéssel, és fejleszteni a hozzáállásukat és viselkedésüket, lehetőséget teremteni számukra arra, hogy hozzájáruljanak az emberi jogok univerzális kultúrájának építéséhez és megvédéséhez a társadalomban az emberi jogok és alapvető szabadságjogok előmozdítása és megvédése érdekében.



és tapasztalatcsere a világ más régióival, a klímaváltozás kihívásaira és következményeire, a környezet károsodására és a technológiai fejlődésre fordított figyelem, valamint a befogadó jelleg a programtervezési folyamat során.

## 4. Ifjúsági munka

Ez a prioritás magában foglalja az Európa Tanács ifjúsági szektorának tevékenységeit az ifjúsági munka fejlesztésének erősítése céljából,<sup>23</sup> az ifjúsági munka minőségét és elismerését (a tagállamokban és európai szinten) és az európai együttműködést az ifjúsági munka olyan partnerségek révén történő fejlesztésének elősegítése érdekében, mint amelyet az Európai Bizottsággal kötöttek. Ez a prioritás továbbá magában foglalja a konkrét iskolarendszeren kívüli oktatási/ tanulási folyamatokat az Európa Tanács értékeinek szolgálatában, különösen az emberi jogi oktatást, a demokratikus állampolgársági oktatást, a digitális állampolgársági oktatást és az interkulturális oktatást.

Az Ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szólóstratégiája meghatározza a 'várható *eredményeket*' a négy tematikus prioritás mindegyikével kapcsolatban, valamint az e munka által elérendő összhatást. Az Európa Tanács ifjúsági szektora munkájának eredményeivel szoros kapcsolatban álló azonnali eredményeken túlmenően azonban a hosszabb távú eredmények és hatások egyértelműen függenek a befolyásán kívüli társadalmi, politikai és gazdasági körülményektől, és ki vannak téve ezeknek.

---

23. Lásd a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2017)4. számú ajánlását az ifjúsági munkáról.

## VÁRHATÓ EREDMÉNYEK

### 1. tematikus prioritás: A pluralista demokrácia megújítása

Hatás: A fiatalok demokratikus állampolgársága és aktív részvétele fokozott hozzájárulást eredményez a demokrácia problémáinak megoldásához

1. várható eredmény: Az ifjúsági civil társadalom kapacitásának növelése a részvételi demokrácia és a demokratikus állampolgárság előmozdítása érdekében a tagságukon belül és kívül.

2. várható eredmény: További szakpolitikai és irányítási folyamatok végrehajtása érdemi, részvételen alapuló módon, a fiatalok, illetve képviselők/szervezetek bevonásával;

3. várható eredmény: Az ifjúságpolitika és az ifjúsági munka megerősítése a fiatalok részvételét akadályozó tényezők felszámolása érdekében.

4. várható eredmény: A demokrácia új fejleményeire, például a fiatalok változó részvételi szokásaira és a digitalizációra való intézményi reagálás javítása.

### 2. tematikus prioritás: Joggyakorlási lehetőség

Hatás: A fiatalok nagyobb joggyakorlási lehetőségei.

1. várható eredmény: További előrehaladás elérése az Európa Tanács fiatalok joggyakorlási lehetőségeire vonatkozó normáinak végrehajtásában.

2. várható eredmény: Kapacitásépítés és az erőforrások növelése az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek számára, az emberi jogi oktatás biztosítása és a joggyakorlási lehetőségek melletti kiállás érdekében.

3. várható eredmény: Az ifjúsági jogokat és a felnőtté válást érintő újonnan felmerülő kérdésekre, például többek között az éghajlatváltozás, a digitális tér, a fokozott mobilitás és a foglalkoztatás új formáira vonatkozó intézményesített válaszok javítása.

### **3. tematikus prioritás: Együttélés békés és befogadó társadalmakban**

Hatás: A fiatalok a maguk sokszínűségével együtt megkülönböztetéstől, erőszaktól, kirekesztéstől mentesebb életet élnek, és hozzájárulnak a békés és befogadó társadalmakhoz.

1. várható eredmény: Az érdekeltek ellátása az eddiginél jobb eszközökkel a befogadó társadalom felépítésével járó kihívások kezelése érdekében olyan szakpolitikák, programok és projektek révén, amelyek támogatják a sokszínűséget, és hatékonyan figyelik a megkülönböztetést, az erőszakot és a kirekesztést, valamint fellépnek ezek ellen.

2. várható eredmény: Elérhetővé tenni a fiatalok számára, beleértve azokat is, akik diszkriminációtól és kirekesztéstől szenvednek, hogy olyan lehetőségeket vehessenek igénybe, amelyek fejlesztik a demokratikus állampolgárság iránti elkötelezettségüket és annak gyakorlását.

3. várható eredmény: Olyan kulcsfontosságú alapok kiemelt hangsúllyal történő beépítése az ifjúsági szektoron belüli

és kívüli szakpolitikába, gyakorlatba és kutatásokba, mint az európai egység, a globális szolidaritás, a béke, a kultúrák közötti sokszínűség, a generációk közötti párbeszéd és a környezeti fenntarthatóság.

4. várható eredmény: A fiatalok képességeinek, aktív fellépésének és vezető szerepének megerősítése az erőszak megelőzése, a konfliktusok átalakítása és a béke kultúrájának felépítése érdekében, jelentős finanszírozási támogatással, a hálózatok kiépítésével és kapacitásának erősítésével, a fiatalok és saját szervezési módszereik sokszínűségének a teljes körű elismerésével.

#### **4. tematikus prioritás: Ifjúsági munka**

Hatás: A fiatalok autonómiája és demokratikus állampolgársága erősödik az ifjúsági munka révén, és elősegítik az iskolán kívüli oktatást/tanulást és a szociális befogadást.

1. várható eredmény: Az ifjúsági munka elismerése és beépítése az ifjúságpolitikai keretrendszerbe, nevezetesen az európai ifjúsági munka cselekvési programja révén.

2. várható eredmény: Az önkéntes és fizetett ifjúsági munkások által végzett ifjúsági munka minőségének javítása.

3. várható eredmény: Az ifjúsági munka és az iskolarendszeren kívüli oktatás/tanulás hozzáférhetőségének és vonzerejének kiterjesztése, illetve növelése annak érdekében, hogy a fiatalok szélesebb csoportjai élvezhessék ezek előnyeit.

## VÉGEREDMÉNY: A STRATÉGIA VÉGREHAJTÁSA ÉS A SIKERÉNEK KIMUTATÁSA

A Miniszteri Bizottság CM/Res(2020)2. számú határozata képezi az Európa Tanács ifjúsági szektora 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája végrehajtásának jogi és politikai alapját.

A stratégiát működésbe hozzák és az Európa Tanács egymást követő programjai és költségvetései keretében rendszeresen értékelik egészen 2030-ig. Az Közös Ifjúsági Tanács (CMJ) ezután megfelelően számba veszi a stratégia végrehajtását.

A végrehajtás értékelése érdekében az Európa Tanács ifjúsági szektora felsorolja a munkájának *eredményeit* – mint pl. az egyes résztvevők visszajelzései, a tanfolyamok, képzések, ülések és kiadványok száma. Szintén dokumentálnia kell a lehetséges mértékben a munka *kimeneteleit*, szélesebb körű *hatását*.

Azt azonban nem szabad elfelejteni, hogy az Európa Tanács ifjúsági szektora nem tud minden egyes fiatalt elérni Európában, legalábbis nem közvetlenül. Mindig szüksége van különböző jellegű közvetítőkre és kapcsolattartókra: kormányzati tisztviselőkre, fiatal politikusokra, ifjúsági munkásokra és egyes esetekben magukra a fiatalokra. A különböző érintett feleknek szánt figyelem közötti egyensúlyt – elismerve az általuk az eredményekhez és hatáshoz tett eltérő hozzájárulást – meg kell határozni, mielőtt az „elszámolás” és „elszámoltathatóság” kérdéseit meg lehetne válaszolni.



*Informális véleménycsere a miniszterhelyettesek és a fiatalok képviselői között a „demokrácia megerősítése az Európa Tanács és a tagállamok ifjúságpolitikája révén” kérdéséről. 2020. január 23.*

\*\*\*

## BIBLIOGRÁFIA ÉS FORRÁSANYAGOK

\*A lábjegyzeteken túlmenően, amelyek általános hivatkozást tartalmaznak a fenti háttéranyag szövegében szereplő konkrét témákra, az alábbi forrásanyagokat használtuk fel jelentősebb mértékben a kidolgozásának folyamatában:

Costanza, R. (2013), 'A theory of socio-ecological system change', *Journal of Bioeconomics* DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

Az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának *CM/Res(2008)23. számú határozata az Európa Tanács ifjúságpolitikájáról*, Strasbourg: Európa Tanács.

Az Európa Tanács Miniszteri Bizottsága (2010), az *Európa Tanács Demokratikus Állampolgárságra és Emberi Jogok Oktatására vonatkozó Chartája*, amelyet a Miniszteri Bizottság *CM/Rec(2010)7. számú határozata* keretében fogadtak el, Strasbourg: Európa Tanács.

Európa Tanács (2011), *A szexuális irányultságon és a nemi identitáson alapuló megkülönböztetés elleni fellépés: Európa Tanácsi normák*, Strasbourg: Európa Tanács.

Európa Tanács Miniszteri Bizottság (2017), a *Miniszteri Bizottság CM/Rec(2017)4. számú ajánlása a tagállamoknak az ifjúsági munkáról*, Strasbourg: Európa Tanács.

Európa Tanács Miniszteri Bizottság (2018): *A Miniszteri Bizottság CM/Rec(2018)11. számú ajánlása a tagállamoknak a civil társadalmi tér védelme és előmozdítása erősítésének szükségességéről Európában.*

Európa Tanács Ifjúságügyi Miniszterek (2008), *Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: AGENDA 2020 – Nyilatkozat*,

Kijev: Európa Tanács, az ifjúságügyért felelős miniszterek 8. konferenciája.

Európai Bizottság (2018), *A fiatalok bevonása, összekapcsolása és felelősségvállalásának ösztönzése: az EU új ifjúsági stratégiája*, A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságának és a Régiók Bizottságának, Brüsszel: Európai Bizottság.

Jagland, T. (2018), *Role of Institutions, Threats to Institutions: Report by the Secretary General of the Council of Europe – An analysis of democracy, human rights and the rule of law in Europe, based on the findings of the Council of Europe monitoring mechanisms and bodies*, Strasbourg: Európa Tanács.

Az Közös Ifjúsági Tanács 36. ülésének titkársági emlékeztetője, Budapest, 2017. március 27–29., Európai Ifjúsági Központ: 8. napirendi pont – Jelenlegi helyzet, „Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: AGENDA 2020” (CM/Res(2020)2. számú határozat az Európa Tanács ifjúságpolitikájáról), *Egyes kiemelt kérdések és eredmények*.

ENSZ (2015), *A világunk átalakítása: a fenntartható fejlődésről szóló Agenda 2030*, A Közgyűlés által elfogadott határozat, New York: Egyesült Nemzetek Szervezete.

ENSZ (2018), *Fiatalok 2030: A fiatalokkal és a fiatalokért dolgozni – Az ENSZ ifjúsági stratégiája*, New York: A főtitkár ifjúsági megbízottjának irodája.

Williamson, H. (2017), *Supporting young people in Europe Volume III: Looking to the Future*, Strasbourg: Európa Tanács.



## ELSŐ FÜGGELÉK: A STRATÉGIA KÉSZÍTÉSI FOLYAMATÁNAK A LEÍRÁSA

Az Európa Tanács ifjúsági szektorának minden más tevékenységéhez hasonlóan az Európa Tanács ifjúsági szektora 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának az elkészítését alaposság, önkritika és együttműködés jellemezte. Ez elkerülhetetlenül eltartott egy ideig. Az elkészültének és a Vegyes Tanács általi ratifikálásnak, valamint a Miniszteri Bizottság általi jóváhagyásnak az időpontjáig mintegy három év telt el a kidolgozás kezdetétől számítva. Figyelemmel arra a tényre, hogy a jelenlegi stratégia, az Agenda 2020, a befejezéséhez közeledik, a Közös Ifjúsági Tanács (CMJ) igyekezett az új stratégia kidolgozása céljából egy olyan folyamatot létrehozni, amely épít az előző eredményekre, és lehetővé teszi az új kihívásokkal kapcsolatos innovációt és érzékenységet. Ezt az Európa Tanács szélesebb körű küldetésének, a változó európai társadalmi és politikai környezet és az ifjúsági szektorra gyakorolt hatás módszeres ellenőrzésével kapcsolatos nagyobb elvárások keretében kellett létrehozni.

2017. márciusban a Vegyes Tanács kidolgozott egy **ütemtervet** az Európa Tanács ifjúsági szektora 2020 és 2030 közötti évtizedre vonatkozó új középtávú stratégiájának az előkészítésére. Ez az Agenda 2020 főbb eredményei, hiányosságai, kihívásai és a levont tanulságok alapos vizsgálatán és áttekintésén alapult. A felülvizsgálat eredménye a kezdeményezések, kampányok, képzések, oktatások, oktatási anyagok és egyéb tevékenységek hosszú listája volt, amely tartalmazta az Európa Tanács ifjúsági szektorának eddig elért eredményeit.

Az Európa Tanács Ifjúsági Részlege ezután 2018 elején összehívott egy **belső személyzeti megbeszélést** a vezető személyzet bevonásával és két külső szakértő támogatásával a Vegyes Tanács tanácskozásai és a különböző „változáselméleti” modellek főbb érintett felekkel történő áttekintése és feldolgozása érdekében, az Európa Tanács ifjúsági szektorának kedvezményezettjeivel folytatandó szélesebb körű konzultáció előkészítése során.

A 2018 májusában megtartott **konzultatív találkozó** számbavette az Agenda 2020 keretei között elért eredményeket, és értékelte annak továbbra is fennálló relevanciáját és értékét azokkal a változó kihívásokkal kapcsolatban, amelyekkel a fiatalok Európában szembesülnek, valamint az ifjúsági terület tágabb intézményi profilja kapcsán, amelyen belül az Európa Tanács ifjúsági szektora is működik. Ezeknek a kereteknek és kapcsolatoknak a vizsgálata az ágazat lehetséges stratégiai keretére vonatkozó néhány előzetes gondolat megfogalmazásában csúcspontot ki, különösen azzal kapcsolatban, hogy mit kellene *megtartani*, mit kellene *fejleszteni*, valamint hogyan és hol kellene *innovációt* alkalmazni.

A konzultációból származó gondolatokat megvitatták 2018 júniusában az Európa Tanács ifjúsági szektora hivatalos szervei **elnökségeinek** ülésein is, a Közös Ifjúsági Tanács általi további vizsgálat érdekében.

Az **Közös Ifjúsági Tanács** 2018. októberi ülésén széles támogatást kaptak a konzultatív ülésen kidolgozott gondolatok. A Vegyes Tanács ezenkívül hangsúlyozta annak a szükségességét, hogy az új stratégia megfelelő egyensúlyt teremtsen a folytonosság és a változtatás között, biztosítsa az összhangot

más nemzetek közötti intézményi ifjúsági stratégiákkal (nevezetesen az EU és az ENSZ stratégiáival), és biztosítsa az Európa Tanács ifjúsági szektora komparatív előnyeinek az egyértelmű láthatóságát.

A Vegyes Tanács jóváhagyta egy olyan stratégiai dokumentumot kidolgozó szerkesztői csoport létrehozását, amely tömören számba veszi az Európa Tanács ifjúsági szektora eredményeit és normáit, és meghatározza jövőképeinek és jövőbeli működésbe helyezésének alapjait, a fiatalokat a mai Európában érintő főbb kérdésekre reagálva.

A **szerkesztői csoport** 2018 decemberében és 2019 januárjában ülésezett, fokozatosan beágyazva a stratégiát egy változáseleméleti „ökoszisztémába”, amely az alábbiakat foglalta magában:

- ▶ a jövőkép (az Európa Tanács értékei);
- ▶ az Európa Tanács ifjúsági szektorának küldetése;
- ▶ a rendelkezésére álló erőforrások;
- ▶ a különböző tevékenységeket és eredményeket létrehozó erőforrások egyedi szerkezete;
- ▶ a négy tematikus prioritás előzetes meghatározása;
- ▶ feltételezetten várható hatások és eredmények az egyes javasolt prioritásokkal kapcsolatban.

A szerkesztői csoport munkájának előrehaladását az elnökségek 2019 januárjában ismét megvizsgálták, és széles körű támogatást kapott a Vegyes Tanács általi teljes körű „szakpolitikai” vizsgálat előtt.

A **Közös Ifjúsági Tanács** 2019 márciusában alaposan áttekintette a szerkesztői csoport munkáját. Az általános kereteket és az előzetes tartalmat jóváhagyták, néhány javasolt kiigazítás és módosítás fenntartásával. A Vegyes Tanács általi vizsgálat és javaslatok tükrében a stratégiai dokumentum tervezetet ismét felülvizsgálták.

A **szerkesztői csoport** 2019 júniusában azzal a céllal ülésezett, hogy megerősítse a végső struktúra tervezetet és a stratégia tartalmát, javaslatot tegyen egy azt kísérő **miniszteri bizottsági határozatra**, és megvizsgálja egy olyan „szórólap” lehetőségét, amely összegzi a stratégia és a határozat főbb elemeit a tágabb célközönség számára.

A Stratégia végső szövegét a **Közös Ifjúsági Tanács** 2019 októberében jóváhagyta, az Európa Tanács ifjúsági szektorának 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiáját 2020 januárjában pedig formálisan elfogadták.

## MÁSODIK FÜGGELÉK: A FIATALOK ÉLETKÖRÜLMÉNYEINEK KERETEI EURÓPÁBAN

1. **Technológiai** – Nem csak a „digitális megosztottság” különböző formái vannak hatással a fiatalok lehetőségeire és tapasztalataira, hanem a technológiai fejlődés is nagy hatással volt arra, ahogyan a fiatalok élik az életüket, valamint ahogyan mások kapcsolatba kívánnak kerülni a fiatalokkal. A robotika és mesterséges intelligencia szerepe és hatása, a digitális demokrácia lehetősége, és a digitális jártasság fontossága a fiatalok teljes körű részvétele szempontjából olyan kihívások, amelyeket figyelembe kell venni, és amelyekkel szembe kell nézni.
2. **Demográfiai** – A változó európai demográfia, különösen az öregedő társadalmak következtében, hatással van minden társadalmi csoportra, de különösen a fiatalokra, és új megközelítéseket kíván meg a generációk közötti kapcsolatokban és az erőforrások elosztásában.
3. **Személyes** – A „fiatalok megosztottsága” különböző formáinak és a társadalmi kirekesztés problémáinak az egyik következménye a fiatalok különböző csoportjainak folyamatos *veszélyeztetettsége*, és a helyzetüket tovább rontja a *támogatás hiánya*. Ez élesen megnyilvánult a fiatalok *egészsége és jóléte* kapcsán fokozódó szakpolitikai aggályokban is, nevezetesen a szorongásból és a bizonytalanságból fakadó mentális egészségi problémák tekintetében. Szélesebb értelemben egyértelműen hozzá kell járulni a fiatalok képességeihez és bizalmához és arra építeni kell, célratörő és pozitív lehetőségeket és tapasztalatokat biztosítva számukra, ahol ez lehetséges – ami az

Európa Tanács ifjúságpolitikai filozófiájának az alapja volt sok éven át.

- Szociális** – A szociális szférában továbbra is van egy hatalmas kérdőjel a fiatalok joggyakorlási lehetőségével kapcsolatban, amelyet már előmozdított az Európa Tanácsnak a hátrányos helyzetű fiatalok szociális joggyakorlási lehetőségéről szóló CM/Rec(2015)3. számú ajánlása<sup>24</sup>, majd a fiatalok joggyakorlási lehetőségeiről szóló CM/Rec(2016)7. számú ajánlás<sup>25</sup>. Habár az Európa Tanács ifjúsági szektora ezen a területen jelentős tevékenységet fejtett már ki, még nagyon sokat kell tenni *az oktatás, képzés és foglalkoztatás lehetőségei* (és kezelni kell az „NEET” – sem foglalkoztatásban, sem oktatásban, sem képzésben részt nem vevő fiatalok helyzetét), *az iskolán kívüli oktatás/tanulás lehetőségei és az ifjúsági munka, valamint az egyenlőtlenség, bizonytalanság és a szegénység leküzdése terén*. A társadalmi kirekesztettség és megkülönböztetés kezelése és a *tolerancia és kohézió előmozdítása* képezi az Európa Tanács ifjúsági szektora munkájának központi elemét. Ez a munka egyre több kihívással jár az Európában *növekvő sokszínűséget és a migrációs és menekültügyi „válságot”* figyelembe véve. Ezek kapcsán a fiatalok aránya nem meglepő módon felülreprezentált. Ezenkívül a *klímaválság és a környezetkárosodás* miatti általános aggályok és a fenntartható fejlődési célok jelentősége is fellépést és figyelmet tesz szükségessé a fiatalok érdekében és általuk.

---

24. <https://rm.coe.int/168066671e>.

25. <https://rm.coe.int/1680702b6e>.

5. **Polgári** – Sok fiatal számára, különösen a mások vagy önmaguk által „a társadalom peremére szorultnak” tekintett személyek esetében a *társadalmi kirekesztettség érzése bizalomhiányt* eredményez sok intézmény iránt, valamint *elszakítja* őket a civil társadalomtól. Ezt tovább fokozhatja a polgári ismeretek oktatásának a hiánya és a korlátozott részvételi lehetőségek. A legelterjedtebb polgári struktúrák tekintetében a fiatalok azt érezhetik, hogy *nem nyilváníthatnak véleményt*, habár egyre több *alternatív platform* létezik a véleménynyilvánításra (különösen az időnként „digitális polgárságként” emlegetett platformok), amelyeket jobban meg kell ismerni és a jövőre nézve népszerűsíteni kell annak biztosítása érdekében, hogy a fiatalok minden csoportját elérjék, és megfelelőek legyenek a számukra. Az Európa Tanács ifjúsági szektorának továbbra is alapvető kihívása marad a bizalom helyreállítása, a fiatalok bekapcsolása vagy újbóli bekapcsolása a civil társadalomba, annak biztosítása, hogy felépíthessék saját civil társadalmukat, valamint a fiatalok polgári és társadalmi életben való részvétele iránti elkötelezettségük megerősítése.
6. **Politikai** – Az európai politikai környezet drámai módon megváltozott az Agenda 2020 kidolgozása óta. Jóval gyakrabban fordulnak elő *terrorcselekmények* és egyre növekszik az aggodalom a fiatalok egyes csoportjainak *radikalizálódása* miatt. Európában *a szélsőjobboldal felemelkedőben van, a populizmus és nacionalizmus* (újra) megjelent, és megkezdődött az úgynevezett *igazságon túli korszak*. Egyesek szerint a *demokrácia nem működik* Európa sok részén és – számos okból – *egyre kevesebb teret kap a szólásszabadság és vita*. Ez megújult és valóban

új erőfeszítéseket kíván meg a demokratikus követelmények előmozdítása és a rasszizmus, a megkülönböztetés és más olyan tevékenységek leküzdése érdekében, amelyek veszélyeztetik és aláássák az alapvető emberi jogokat. A fiatalokról azt állítják, hogy rendszerint nincs bizalmuk a bejáratott pártpolitikai rendszerekben, és gyakran nem vesznek részt a választásokon (habár vannak kivételek). Szélesebb fronton meg kell erősíteni a fiatalok hajlandóságát arra, hogy politikailag aktívabbak legyenek (és azzá váljanak), és a fiatalok alulreprezentált csoportjainak – nevezetesen a fiatal nők és etnikai csoportokba tartozó fiatalok – egyenlő helyet kell biztosítani a politikai döntéshozatalban és kormányzásban.



## HARMADIK FÜGGELÉK: AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SZEKTORÁNAK GYAKORLATI KÖZÖSSÉGEI, ILLETVE A SZEKTORT SZOLGÁLÓ GYAKORLATI KÖZÖSSÉGEK

Az Európa Tanács ifjúsági szektora nem csak helyet ad számos külső „gyakorlati közösségnek” (oktatók, kutatók és szakpolitikai szakértők az ifjúságpolitika területén), hanem vitathatatlanul maga is egy „gyakorlati közösség”. A gyakorlati közösségeket a szociális tanulás folyamataként határozták meg, ahol:

*Egy témában vagy területen közös érdeklődéssel rendelkező emberek hosszabb ideig együttműködnek, ötleteket és stratégiákat osztanak meg egymással, megoldásokat határoznak meg, és innovációkat dolgoznak ki.*

Az Európa Tanács ifjúsági szektora számára nyilvánvalóan van egy közös érdeklődési *terület*: a szakpolitikai és gyakorlati keretek, amelyek lehetőséget és pozitív tapasztalatot biztosítanak a fiatalok számára. Van egy *közösség*: az Európa Tanács ifjúsági szektorának érintett felei egymással kölcsönhatásban vannak, és közös tevékenységekben vesznek részt, támogatják egymást, információkat cserélnek, és tanulnak egymástól. És van egy *gyakorlat*: az Európa Tanács ifjúsági szektora kidolgozta a tudás, módszerek és erőforrások közös készletét a munkavégzéshez.

Ezek a gondolatok mind nagyon lényegesek az Európa Tanács ifjúsági szektora munkájának meghatározásában. A fent hivatkozott hármasság (terület, közösség és gyakorlat) jelentős hatással van kiterjedt, inkluzív és széles körű belső struktúrájára és kapcsolataira – ide tartoznak többek között a Közös Ifjúsági Tanács félévenkénti ülései, az Európai Ifjúságkutatók Csoportja (PEYR) éves ülései, az Európai

Ifjúságpolitikai Tudásközpont (EKCY) kapcsolattartói, az Ifjúsági Részleg oktatói közössége, tanfolyamok előkészítő ülései, szakértői ülések, szemináriumok, várható kiadványok és más rendezvények. Mindegyikük rendszeresen bevonja a kormányzatok, az ifjúsági szervezetek és az ifjúságkutatás – az úgynevezett „mágikus háromszög” – képviselőit, ami jelentősen megerősítette az ifjúsági szektort az utóbbi években.

Az Európa Tanács ifjúsági szektora idővel tulajdonképpen folyamatosan fejlődik, és megszilárdította gyakorlati közösségét, szakmailag, földrajzilag és intellektuálisan pedig kibővítette a hálózatait és kínálatát. Előmozdította a „közös irányítási” módszerét a hivatalos szerveinek (kormányzati képviselők és ifjúsági szervezetek) a közös döntéshozatala révén, határozottan pályára állította az ifjúságkutatást és a „tudásalapú” gyakorlatot, minőségi címkéjét adományozott a tagállami ifjúsági központoknak, és innovatív módszereket dolgozott ki az alapvető menetrendjeinek a végrehajtása során.

Az Ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának célja az adott „gyakorlati közösség” hirdetése és annak elismerése, hogy egy még inkább kifelé tekintő, előmozdító álláspont alkalmazására lehet szükség, ha az Európa Tanács ifjúsági szektorának „gyakorlati közösségét” tovább akarjuk erősíteni. Ez különösen magában foglalná például a szorosabb együttműködést az önkormányzatokkal (a helyhatóságokkal), és ugyanakkora figyelmet fordítana az új intézményi szereplőkre, mint amekkora figyelmet mindig is fordítottak a fiatalokat érintően Európában felmerülő új kérdésekre. Nem felejthetjük el, hogy az Európa Tanács ifjúsági szektora volt az első olyan európai intézmény, amely többek

között fiatal romákkal, LMBTQ fiatalokkal, fiatal menekültekkel és kisebbségi fiatalokkal (és nem csak értük) dolgozott. Az Európa Tanács ifjúsági szektora nem veszítheti szem elől ezt a fontos ténytet, de az ifjúsági munka és az ifjúságpolitika változóban levő intézményi keretei között arra is szüksége lehet, hogy szakmai hálóját még szélesebbre szője a korábbiakhoz képest.

## NEGYEDIK FÜGGELÉK: MI A „VÁLTOZÁSELMÉLET”?<sup>26</sup>

A változáselmélet hat szakaszban térképez fel egy-egy kezdeményezést:

1. a hosszú távú célok meghatározása;
2. visszafelé történő feltérképezés és az adott cél eléréséhez szükséges előfeltételek vagy követelmények összekapcsolása, valamint annak a kifejtése, hogy miért szükségesek és elégségesek ezek az előfeltételek;
3. a környezetre vonatkozó előfeltevések meghatározása;
4. a kívánt változás létrehozása érdekében a kezdeményezés által elvégzendő beavatkozások meghatározása;
5. a kezdeményezés teljesítménye értékelésének érdekében az eredmények mérését célzó mutatók kidolgozása;
6. a kezdeményezés logikájának kifejtése érdekében egy leírás készítése.

A változáselmélet folyamata az adott hosszú távú eredmény eléréséhez szükséges és elégséges feltételek meghatározásától függ. A változáselmélet olyan „visszafelé történő feltérképezést” alkalmaz, amely megköveteli a tervezőktől a visszafelé haladó lépésekben történő gondolkodást a hosszú távú céloktól kezdve a közbenső, majd a rövid távú változások irányába, amelyek a kívánt változás eléréséhez szükségesek. Ez az egymáshoz kapcsolódó eredmények egy „változásútvonal” néven ismert láncolatot hoznak létre. A „változásútvonal” szemléletesen képviseli a változási folyamatot, ahogyan azt a

---

26. Forrás: <https://www.theoryofchange.org/what-is-theory-of-change/how-does-theory-of-change-work/>.

kezdeményezés tervezői értelmezik, és ez az a keret, amely köré az elmélet további elemeit kidolgozzák.

A változásútvonal létrehozásának folyamata során a résztvevőknek meg kell fogalmazniuk a változás folyamatával kapcsolatos lehető legtöbb előfeltevésüket, hogy azokat meg lehessen vizsgálni, sőt tesztelni annak meghatározása érdekében, hogy van-e olyan alapvető előfeltevés, amely nehezen tartható fenn (vagy hibás). Tipikusan három fontos típusba sorolhatók a figyelembe veendő előfeltevések: (a) a hosszú távú, a közbenső és a rövid távú eredmények közötti feltérképezett kapcsolatokra vonatkozó állítások; (b) annak az állításnak az alátámasztása, hogy a siker szempontjából fontos összes előfeltételt meghatározták; és (c) a program tevékenységek és az általuk várhatóan előállított eredmények közötti kapcsolatokat alátámasztó indoklások. A változás útvonalán az eredmények elérése felé vezető előrehaladást támogató vagy akadályozó háttér- és környezeti tényezőket leíró negyedik típusú előfeltevés gyakran újabb fontos tényező a teljes változáselmélet bemutatása során.

A tervezés változáselméleti megközelítését azért hozták létre, hogy ösztönözzék az eredmények nagyon egyértelmű meghatározását a változási folyamat minden lépésében. A felhasználóknak számos adatot meg kell határozniuk a kívánt változás természetéről — beleértve a célpopuláció egyedi jellemzőit, a siker eléréséhez szükséges változások mennyiségét és az időtartamot, amelyen belül a változás várhatóan megtörténik. Ez a részletekre történő odafigyelés gyakran mind a finanszírozóknak, mind a kedvezményezetteknek segít az olyan célok elérhetőségének az újraértékelésében, amelyeket kezdetben adott esetben nagyon homályosan

fogalmaztak meg, és idővel elősegíti olyan észszerű hosszú távú eredménycélok kidolgozását, amelyek minden fél számára elfogadhatók.

## Az „ökoszisztéma”-modell logikai alapja<sup>27</sup>

Az Ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiájának az előkészítését célzó együtt gondolkodás során világossá vált, hogy az Európa Tanács ifjúsági szektorának a munkája „organikusan” működik. Ez támasztotta alá az ökoszisztéma-modell választását:

- ▶ az Európa Tanács ifjúsági szektorának a beavatkozásai viszonylag korlátozottak pénzügyi és működési tekintetben;
- ▶ az Európa Tanács tevékenységei a multiplikáció elve alapján („multiplikátorhatások”) működnek, egy földrajzilag tág, sokszínű és interdiszciplináris környezetben;
- ▶ nincs lineáris kapcsolat az Európa Tanács ifjúsági szektora által a beavatkozási „területén” alkalmazott pénzügyi, intellektuális és politikai erőforrások között;
- ▶ ugyanakkor az ifjúsági területen számos különféle kimenetet és az eredményekre és hatásokra vonatkozó bizonyítékot lehet felmutatni a kutatás, a szakpolitika és a gyakorlat kapcsán;

---

27. Vö. az 1. ábrával: az Európa Tanács ifjúsági szektora „organikusan” működik, és érdemben összehasonlítható egy olyan ökoszisztémával, amelyben az összes alkotóelem vagy érintett fél együttes tevékenysége hozza létre az eredményeket, habár általában az Európa Tanács Ifjúsági Részlege kezdeményezi és koordinálja a folyamatot.

- ▶ ezek az eredmények és hatások szervesen alakulnak ki, eltérő sebességgel, nem csak az Európa Tanács ifjúsági szektorának munkájára és eredményeire adott válaszként, hanem sok tágabb ismert és nem ismert, az ifjúsági területen belüli és azon kívüli, úgy európai, mint nemzeti szintű befolyás hatására, amelyek gyakorlatilag az Európa Tanács ellenőrzésén kívül állnak;
- ▶ a változáselmélet ismertebb és rendszeresen használt modellje, a logikai keretmátrix modell (amelyben egyértelmű lineáris kapcsolat van a bemenetek, a tevékenységek, a kimenetek, az eredmények és a hatások között) nem képes kézzelfoghatóan leírni az ilyen fajta organikus fejlődést.

## ÖTÖDIK FÜGGELÉK: AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SZEKTORÁNAK MEGKÜLÖNBÖZTETETT HOZZÁJÁRULÁSA AZ IFJÚSÁGPOLITIKA FEJLŐDÉSÉHEZ EURÓPÁBAN

2017-ben az Európai Ifjúsági Irányítóbizottság (CDEJ) rögzítette a főbb „ifjúságpolitikai” témákat, amelyekben speciális szakértelemmel rendelkezik a tagállamok támogatása területén.

**Az Európa Tanács Ifjúsági Részlegének és partnereinek megkülönböztetett hozzájárulása az ifjúságpolitika fejlődésének és végrehajtásának támogatásához a tagállamokban – az Európa Tanács ifjúsági szektora építi Európát**



\* Lásd Williamson (2002), *Supporting young people in Europe: principles, policy and practice*, Strasbourg: Európa Tanács.



## HATODIK FÜGGELÉK: MEGKÜLÖNBÖZTETÉS: AZ EURÓPA TANÁCS IFJÚSÁGI SZEKTORÁNAK KOMPARATÍV ELŐNYE

Az Ifjúsági szektor 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiája által létrehozott folyamatból kiindulva az alábbi elvekről állapították meg, hogy ezek az alapjai az Európa Tanács ifjúsági szektora „komparatív előnyének” vagy ‘megkülönböztető jellegének’:

- ▶ **Elvi alapú** – Az Európa Tanács ifjúsági szektorának munkája egyértelmű *értékeken* alapul (emberi jogok, demokrácia és jogállamiság). A munkája *megbízható* és *átlátható*, az egyenlőség iránti elkötelezettségre épül. A kormányzatok esetében a támogatási kérésekre *reagál*, ugyanakkor tiszteletben tartja a nemzeti hagyományokat és sajátosságokat. Az ifjúsági szervezeteket és a fiatalokat elismeri *partnerként* és a társadalmi változás hajtómotorjaként. Az elvégzett munkát az ifjúságkutatás, a szakpolitika és a gyakorlat hármására alapulva dolgozzák ki.
- ▶ **Eljárási jellegű** – A közös irányítás gyakorlatán túlmenően az Európa Tanács ifjúsági szektora előmozdítja az *intézményi együttműködést*, és a tanfolyamok, oktatások és más rendezvények együttműködésben történő kidolgozását. A munkáját jellemző *hosszú távú tervezés* garantálja a minőséget, a folytonosságot és a fenntarthatóságot. Az Európa Tanács ifjúsági szektora bátran vesz részt az *innovációban*, és *kísérleti projekteket* indít gyakran még nem látható problémák és tendenciák esetében, vagy a tagállamokon belüli prioritásokkal kapcsolatban (erre ebben a tekintetben egy kiváló példa a gyűlöletbeszéd elleni mozgalom kampánya). Az alulról építkező mozgalmakat szorosán bevonja a munkájába, és a kezdeménye-

zésekben rendszeresen részt vesznek olyan „kirekesztett” csoportok, mint a romák, a menekültek és a menedékkérők. Ezekre az eljárási minőségi jellemzőkre utal az Európa Tanács ifjúsági szektorának „részvételi építkezési stratégiája”.

- ▶ **Szakpolitika-orientált** – Az Európa Tanács ifjúsági szektora *külső rálátást és támogató intézkedéseket* nyújt a nemzeti ifjúságpolitikák számára (például a nemzeti ifjúságpolitika nemzetközi felülvizsgálata, tanácsadói küldetések, felerészben biztosított oktatások révén). „Normaalkotó” is, nemcsak az elvek kapcsán, hanem a fiatalokért, a fiatalokkal és a fiatalok által történő gyakorlati fellépés esetében is azáltal, hogy *„lehetőségközpontú”* (és nem „problémaorientált”), valamint kiáll a fiataloknak biztosított *minőségi és felhasználóbarát* terekért.
- ▶ **Gyakorlati** – Az Európa Tanács ifjúsági szektora számos *eszközzel és szakértelemmel* rendelkezik mind az egyének, mind a szervezetek *kapacitásépítéséhez* az ágazatban, továbbá az ifjúságpolitika kidolgozásához és végrehajtásához. A *tudás és képességek* olyan hálózatával, amely messze túlmutat az Európa Tanács Ifjúsági Részlegének személyzetén és infrastruktúráján, ám azok támogatják és kapcsolódnak hozzá, ezáltal alkotva *összetartozó és egységes* egészet.



### Kapcsolat:

Council of Europe  
Youth Department  
F-67075 Strasbourg Cedex France

[www.coe.int/youth](http://www.coe.int/youth)  
[www.coe.int/en/web/youth/youth-strategy-2030](http://www.coe.int/en/web/youth/youth-strategy-2030)

Prens 122621

HUN

**[www.coe.int](http://www.coe.int)**

| Az Európa Tanács a földrész vezető emberi jogi  
| szervezete. 47 tagállamból áll, beleértve az Európai  
| Unió összes tagországát. Az Európa Tanács valamennyi  
| tagállama aláírta az európai emberi jogi konvenciót,  
| azt az egyezményt, melynek célja az emberi jogok,  
| a demokrácia és a jogállamiság megvédése. Az  
| Egyezmény végrehajtását a tagországokban az  
| Emberi Jogok Európai Bírósága felügyeli.