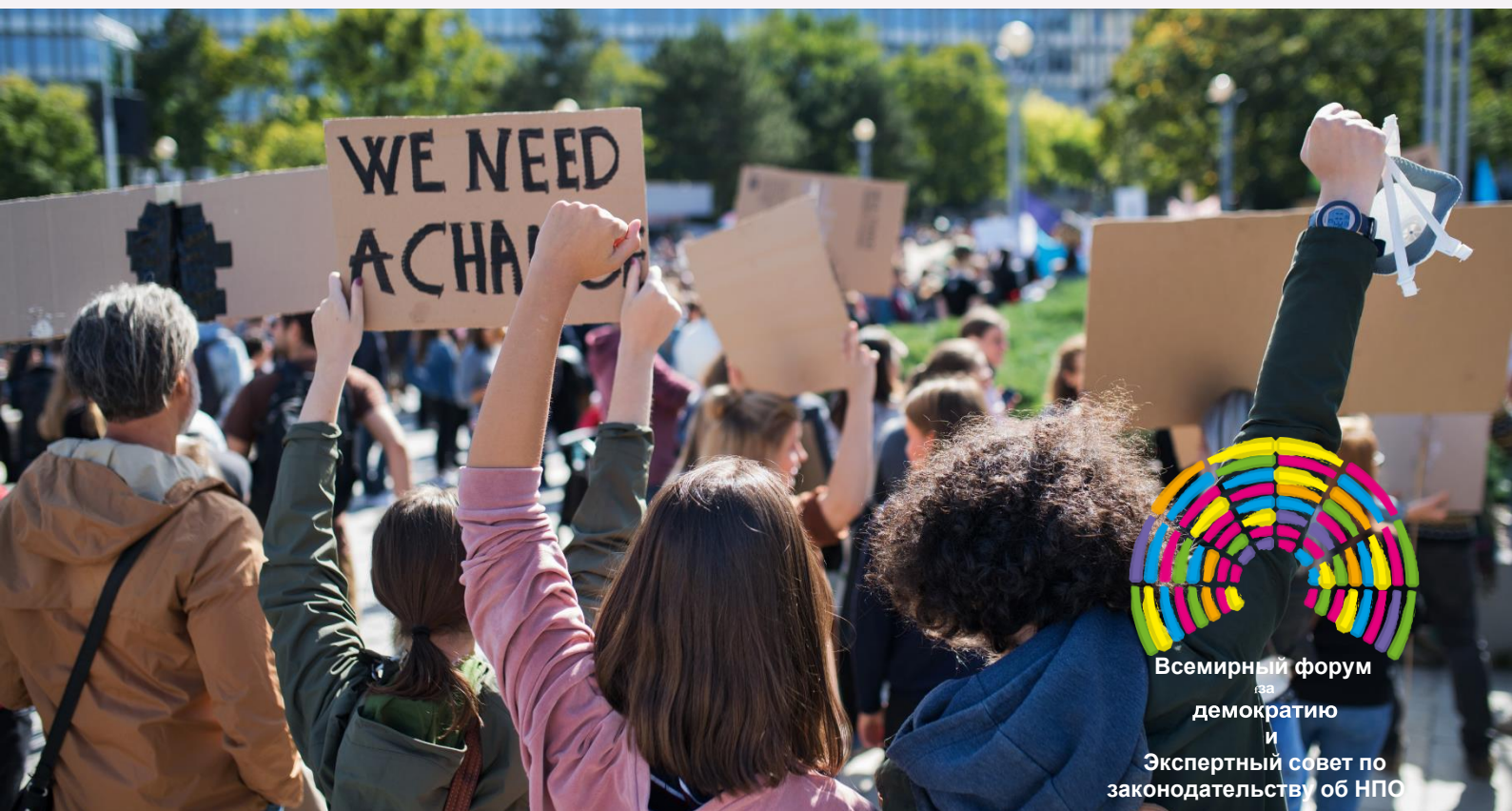


МОЛОДЫЕ ЗАЩИТНИКИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

И СТАНДАРТЫ, ЗАЩИЩАЮЩИЕ ИХ АКТИВИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Всемирный форум
за
демократию
и
Экспертный совет по
законодательству об НПО

А. КАК МОЖНО ОХАРАКТЕРИЗОВАТЬ ЗАЩИТНИКОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ?

Экологический активизм представлен в самых разных формах, размерах и объединениях

Защитники окружающей среды стремятся к достижению целей, связанных с охраной окружающей среды, разными способами. Все экологические активисты пользуются одинаковым уровнем защиты в отношении своих усилий по защите окружающей среды и проведения кампаний против изменения климата, независимо от размера и структуры организаций, в которых они работают. Защитники окружающей среды являются частью гражданского общества, которое в широком смысле охватывает лица, группы лиц, сети и организации. Они могут образовывать зарегистрированные организации гражданского общества, быть частью менее структурированных движений и неформальных групп, в рамках которых они занимаются своей деятельностью, или же работать независимо, вне какого-либо объединения. Такие организованные и менее организованные группы могут включать профессиональные и низовые организации, университеты, научно-исследовательские центры, религиозные и не относящиеся к какой-либо конфессии организации, а также защитников окружающей среды.

КЛИМАТИЧЕСКИЕ ЗАБАСТОВКИ МОЛОДЕЖИ

20 сентября 2019 года более 4 млн человек из 150 стран со всего мира вышли на климатическую забастовку. Возможно, это была крупнейшая демонстрация в истории разных движений, связанных с климатом и иными вопросами.



На всех должны распространяться одинаковые стандарты и защита

Государства должны принимать любые меры, какие могут быть необходимы для обеспечения прав, защиты и безопасности всех людей, включая экологических активистов во всем их разнообразии. Лица, принимающие решения, не могут дискриминировать группы только на основании их неформального статуса и должны воздерживаться от установления ограничений в отношении способности таких групп выражать свое мнение и объединяться друг с другом из-за свободной структуры, в рамках которой они функционируют. Это относится в том числе к правам активистов на выражение своего мнения, мирные собрания и ассоциацию, как онлайн, так и офлайн. Кроме того, и объединения со свободной структурой, и формальные сети должны иметь доступ к финансированию на одинаковой основе.

Вместе с тем, ввиду наличия статуса юридического лица зарегистрированные организации обладают иными по сравнению с неформальными сетями правами и обязательствами. Так, в качестве юридического лица зарегистрированная организация имеет право заключать договоры, обращаться в суд и становится стороной спора. Незарегистрированные организации и неформальные сети, в свою очередь, зависят от правоспособности отдельных их членов в том, что касается осуществления действий, имеющих правовой эффект. Однако возникающая в связи с юридическим признанием разница между такими структурами не легитимизирует какую-либо дискриминацию в отношении неформальных групп в части их права на объединение с другими или организацию мирных протестов.

Права человека предоставляют возможности экологическим активистам и защищают их

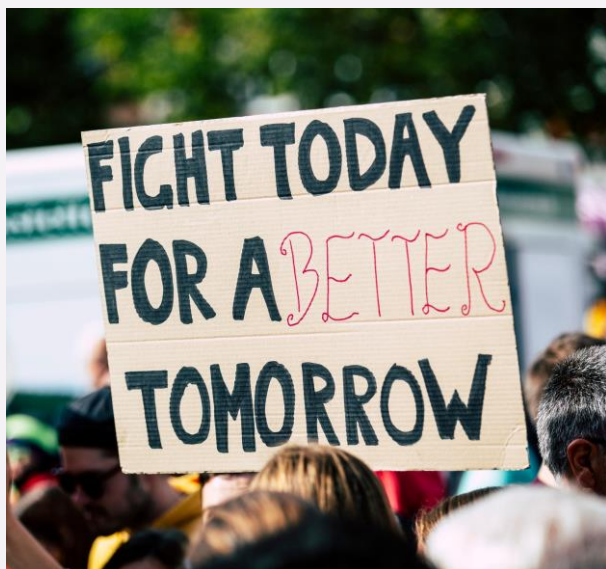
Комиссар Совета Европы по правам человека особо подчеркнула, что тщетно пытаться защищать окружающую среду без одновременного обеспечения защиты прав человека, таких как свобода выражения мнений, ассоциации или объединений, права на эффективные правовые средства защиты или права на образование — это лишь небольшой перечень так называемых «неотъемлемых» прав. Неспособность предпринять все необходимые для защиты окружающей среды усилия также может приводить к нарушениям права на жизнь и права на уважение частной и семейной жизни.

Совет Европы разработал ряд международных юридических стандартов, включая Европейскую конвенцию о правах человека, Европейскую социальную хартию и Бернскую конвенцию о сохранении животного мира и природной среды обитания в Европе, которые защищают права и свободы экологических активистов.



Группа португальских детей и молодых людей обратилась в Европейский суд по правам человека с беспрецедентной жалобой об изменении климата против 33 государств. Дело касается растущей угрозы, обусловленной изменением климата, для жизни и благополучия — как физического, так и психического — этих молодых людей. В случае успеха 33 государства будут юридически обязаны ускорить темпы снижения выбросов, а также решить проблему своего вклада в изменение климата в других странах, в том числе применительно к экспорту ископаемых видов топлива.





**ПРАВО НА СВОБОДУ
АССОЦИАЦИИ
ПОЗВОЛЯЕТ ЛЮДЯМ
ОБЪЕДИНЯТЬСЯ РАДИ
ДОСТИЖЕНИЯ ОБЩИХ
ЦЕЛЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ В
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**



В. ПОЗИТИВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: ЧТО ДОЛЖНЫ ДЕЛАТЬ ГОСУДАРСТВА, ЧТОБЫ СОДЕЙСТВОВАТЬ СВОБОДЕ АССОЦИАЦИИ АКТИВИСТОВ?

У каждого есть право на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

У всех есть право на свободу выражения мнений, свободу ассоциации и мирных собраний. Государства должны обеспечивать, чтобы каждый имел возможность использовать указанные права. Это означает, что государства не только не должны нарушать права людей, но и должны принимать активные меры для того, чтобы люди могли пользоваться перечисленными правами.

Право на свободу ассоциации позволяет людям объединяться ради достижения общих целей, в том числе в области защиты окружающей среды. Оно также позволяет объединениям, формальным или неформальным, определять собственные цели и меры, применяемые для их достижения (при условии, что они соответствуют нормам демократического общества), в том числе в части проведения мирных собраний. Право на свободу мирных собраний, в свою очередь, позволяет участникам определять цель собрания и его основные тезисы.

Государства должны создавать благоприятную среду для защитников окружающей среды

Благоприятная среда — это такая среда, в которой нормативно-правовая база, а также политические и общественные условия позволяют гражданскому обществу, в том числе защитникам окружающей среды, развиваться и свободно проводить мероприятия, направленные на защиту прав и свобод. То есть это среда, в которой не только избегают излишнего вмешательства в гражданское общество, но и которая содействует его развитию и укреплению. Содействие может включать обеспечение консультаций с гражданским обществом по вопросам законов и политики, предоставление ему финансирования и признание его ключевой роли в демократическом государстве.

Власти государства должны содействовать проведению мирных собраний

Государственные власти обязаны принимать меры к тому, чтобы мирные собрания, в том числе незапланированные, проходили без помех. Это может включать перенаправление дорожного движения и блокирование улиц, чтобы обеспечить проведение протестных акций. Насколько возможно, государственные власти должны предпринимать позитивные шаги для того, чтобы собрания проводились в рамках «видимости и слышимости» предполагаемой аудитории и в предпочитаемом организаторами месте. Правоохранительные органы должны поддерживать связь с организаторами, чтобы содействовать проведению собраний. Журналистам и наблюдателям должно быть позволено свободно осуществлять свою деятельность во время освещения собраний и наблюдения за ходом их проведения. Законодательство и нормативные акты, касающиеся проведения мирных собраний, должны быть легко доступны и понятны общественности.

Власти государства должны защищать экологических активистов

Власти государства должны защищать участников мирных собраний от возможного насилия и дискриминационных нападок со стороны других членов общественности. Это касается в том числе дороги к мероприятию и с него. Кроме того, как и по отношению ко всем представителям общественности, государственные власти должны предпринимать любые разумные шаги по защите экологических активистов от насилия со стороны других членов общества в целом и проводить своевременное и беспристрастное расследование в отношении актов насилия и иных преступлений. Учитывая экономические интересы, на которые их деятельность может влиять, защитники окружающей среды могут подвергаться различным формам запугивания в виде, например, кампаний по очернению и стратегических судебных процессов, инициируемых заинтересованными компаниями и корпорациями, против участия общественности. Государства обязаны защищать право на протест против корпоративной деятельности, как и любой другой деятельности, независимо от стратегических интересов государств.



С. НЕГАТИВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: ОТ ЧЕГО ГОСУДАРСТВА ДОЛЖНЫ ВОЗДЕРЖИВАТЬСЯ, ПОСКОЛЬКУ ТАКИЕ МЕРЫ СДЕРЖИВАЮТ РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА?

Не дискриминировать

Сотрудники правоохранительных органов и государственные лица должны следить за тем, чтобы их поведение исключало дискриминацию на любой почве — будь то пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические или другие взгляды, национальное или социальное происхождение, причастность к национальному меньшинству, собственность, место рождения или другой статус — при взаимодействии с группами, занимающимися защитой окружающей среды, и их участниками. Протесты в защиту окружающей среды не могут ограничиваться по причине предубеждений и нетерпимости общества по отношению к лицу или группе лиц, таким как неграждане, сексуальные меньшинства или студенческие группы.



Не преследовать безосновательно защитников окружающей среды

Защитники окружающей среды и их организации имеют право на существование и осуществление своего права на мирные собрания, а также выражение любых мнений или вопросов. В случае введения государствами чрезмерно обременительных или затратных условий регистрации, финансовой отчетности, законов об иностранных агентах или иных административных требований, такие условия становятся нецелесообразными и непропорциональными любым целям, ради которых они могут устанавливаться, представляя собой де-факто преграду к законной гражданской деятельности. Аналогичным образом, установление полного запрета на право проведения мирных собраний и протеста для групп, занимающихся защитой окружающей среды, и использование уголовного и административного законодательства с целью сдерживания и криминализации деятельности экологических активистов, являются необоснованными.

Правоохранительные органы не должны препятствовать людям, желающим принять участие в протестах, собраниях или контрдемонстрациях, или запугивать их

Государствам следует накладывать ограничения на экологический активизм, в том числе проведение протестов, собраний и контрдемонстраций, только если это необходимо и строго пропорционально поставленным целям. Чрезмерно обременительное регулирование протестов и хода их проведения несовместимо со свободой собраний. Так, государства не должны использовать Covid-19 как обоснование для запрета протестов в случаях, когда правила социальной дистанции могут быть соблюдены.



Разгон протестов является исключительной мерой

Собрания не должны разгоняться, за исключением случаев, когда существует неминуемая угроза насилия или акт насилия уже имел место. Разгоны с применением силы допустимы только в крайне исключительных случаях на основании специального распоряжения компетентного высшего должностного лица, с учетом серьезного риска для жизни или физической безопасности людей и в ситуациях, когда отсутствуют другие, наносящие меньший вред меры, позволяющие защитить от потери прав из-за возможности задержания. Добровольный разгон, например обращение к участникам с просьбой разойтись или, при необходимости, перенос протеста, всегда являются более предпочтительными вариантами по сравнению с разгоном силовым путем.

Правоохранительные органы ни в коем случае не должны прибегать к коллективным наказаниям по отношению к защитникам окружающей среды

Любые реакции правоохранительных органов, такие как применение силы или аресты, должны быть строго необходимы в сложившихся обстоятельствах, пропорциональны и направлены на лиц, непосредственно принимавших участие в насильственных действиях, а не на организацию в целом или всех участников собрания. Права на свободу и личную неприкосновенность служат обоснованием для запрета неизбирательных массовых арестов. Аналогичным образом, право на жизнь и запрет пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания определяет важные ограничения на применение силы во время собраний. Конкретные группы, проявляющие агрессию, должны быть отделены от более широкой массы, чтобы мирные протестующие могли продолжить мирное собрание.



Государства должны воздерживаться от чрезмерно широких определений «экстремистской» или «террористической» деятельности, которые могут оказывать прямое воздействие на защитников окружающей среды

В некоторых государствах определенные области относятся к сфере стратегических национальных интересов, и любая протестная деятельность в их отношении квалифицируется как терроризм. Аналогичным образом, стремление протестного движения к переменам посредством мирных, ненасильственных, прямых протестных действий в некоторых случаях расценивается как «экстремизм». Государства должны воздерживаться от использования подобных широких определений, которые могут оказывать прямое воздействие на защитников окружающей среды.

Правоохранительные органы должны воздерживаться от применения необоснованных мер слежения в отношении защитников окружающей среды

Меры, такие как аудио- и видеонаблюдение за экологическими активистами и мирными протестующими, хранение полученной информации в поисковых базах данных, прослушивание телефонов и использование фальшивых личностей для внедрения в группы, занимающиеся защитой окружающей среды, нарушает права защитников на неприкосновенность частной жизни и оказывает сковывающее воздействие на гражданское общество. Чрезвычайные полномочия, связанные с Covid-19, не должны использоваться для обоснования слежения за защитниками окружающей среды.

D. МОЛОДЫЕ ЗАЩИТНИКИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПРИМЕНИМЫЕ СТАНДАРТЫ

Права человека для молодежи

В дополнение к стандартам в области прав человека, применимым ко всем защитникам окружающей среды, на экоактивистов из числа молодежи также распространяются особые стандарты. Дети и подростки, то есть лица младше 18 лет, имеют право на свободу выражения, в том числе право на доступ, получение и передачу информации и мнений. Кроме того, они имеют право на создание клубов, организаций или совместную работу в рамках свободы ассоциации. Они также имеют право на выражение протеста на улицах, площадях и даже в школах, а также в онлайн-пространстве в рамках права на мирные собрания.

Только пропорциональные ограничения

Как и в отношении взрослых, перечисленные права не являются неограниченными. Государства могут ограничивать их только тогда, когда в этом существует необходимость для демократического общества, а также когда это обосновано законной целью и предусмотрено законом. То же касается правила, согласно которому ограничения в отношении молодых защитников окружающей среды не должны быть более строгими, чем необходимо. Иными словами, они должны быть пропорциональными.

Голоса детей и других молодых людей

Государства должны обеспечивать детям, способным сформировать свое мнение, возможность свободно выражать свою точку зрения. Это относится в особенности к вопросам, имеющим отношение к детям и другим молодым людям, что непосредственно включает проблемы, связанные с будущим планеты и окружающей средой. Мнению молодых активистов должен придаваться надлежащий вес в соответствии с их возрастом и уровнем зрелости. Несмотря на то, что молодые люди могут обладать более ограниченной возможностью самовыражения по сравнению с некоторыми взрослыми, право на свободу выражения мнений молодых людей не должно быть более ограничено. Это также означает, что молодые люди имеют право прямо или с помощью своего представителя быть заслушанными в любом суде или ином государственном органе власти в связи с принятием решения по затрагивающим их вопросам. Указанные гарантии должны быть включены в нормы внутригосударственного права государств, чтобы поощрять и содействовать укреплению прав детей и других молодых людей, а также осуществляться на практике.



Холли Джиллибранд 13 лет. Она помогает создать в Соединенном Королевстве движение детей, требующих больших усилий для борьбы с изменением климата.

Холли — молодая посланница движения Scotland: The Big Picture («Шотландия: большая картина») и участница зоозащитной кампании OneKind.



Наилучшие интересы ребенка

Главный принцип состоит в том, чтобы любое действие, предпринимаемое официальным государственным лицом, будь то сотрудником полиции во время протеста или судьей, всегда отвечало наилучшим интересам ребенка или молодого человека. Это означает, что они должны учитывать благополучие несовершеннолетнего лица, обеспечив ему необходимую защиту и помощь. Кроме того, представителям власти необходимо принимать во внимание права и обязанности родителей и законных представителей.



Защита во время протестов

Государственные власти должны обеспечивать защиту протестующих от лиц, участвующих в контрпротестах. Это тем более важно, если в таких акциях участвуют дети и другие молодые люди. При проведении правоохранительных мероприятий во время протестов сотрудники полиции и иные лица должны обеспечивать возможность свободного выражения мнений и проведения мирных собраний для таковых групп и способствовать этому. Правоохранительные органы также должны воздерживаться от применения силы, насколько возможно, особенно в отношении детей и других молодых людей, принимая во внимание тот факт, что с ними недопустимо обращаться так же, как со взрослыми. Вместо применения полицейскими силы, на первом месте всегда должна быть защита наилучших интересов детей и молодых людей.

Арест и содержание под стражей

Арест и помещение под стражу защитников окружающей среды из числа молодых людей являются проблематичными и должны использоваться только в качестве крайней меры. Молодые люди должны быть переданы родителям и приведены домой как можно скорее. Они ни в коем случае не должны подвергаться жестокому обращению. Напротив, сотрудники полиции и другие должностные лица должны обращаться с ними гуманно, уважая их достоинство и принимая во внимание их возраст. В случае ареста молодые люди должны содержаться отдельно от взрослых, если только наилучшие интересы ребенка не требуют иного. Они имеют право поддерживать контакт со своей семьей. Во время содержания под стражей молодым людям должен предоставляться оперативный доступ к юридической и иной помощи. Они имеют право обжаловать свое задержание в суде и получить ускоренное решение по своему делу.

ДЛЯ БОЛЕЕ ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИИ

-  [Council of Europe, Protecting the Environment Using Human Rights Law](#)
-  [Council of Europe, Office of the Commissioner for Human Rights, 'Environmental Rights Activism and Advocacy in Europe: Issues, Threats, Opportunities: Round-table with environmental human rights defenders and activists organised by the Office of the Council of Europe Commissioner for Human Rights', 31 March 2021](#)
-  [Environment and the European Convention on Human Rights- Factsheet](#)
-  [Joint Declaration on human rights and the environment by the outgoing and incoming Presidencies of the Committee of Ministers](#)
-  [OSCE/Venice Commission Guidelines on Freedom of Peaceful Assembly \(third edition\)](#)
Руководящие принципы по свободе мирных собраний подготовлены экспертами ОБСЕ и Венецианской комиссии (второе издание)
-  [ООН, Декларация о Правозащитниках](#)
-  [UNODC and OHCHR, 'Resource Book on the Use of Force and Firearms in Law Enforcement', 2017](#)
-  [Earth Day: Youth Climate Activists to Follow on Social media \(День Земли: 19 молодежных климатических активистов, на которых стоит подписаться в социальных сетях\)](#)
-  [Комитет ООН по правам человека, Замечания общего порядка № 37 \(2020\) о праве на мирные собрания \(статья 21\)](#)

Настоящую брошюру подготовили члены Экспертного совета по законодательству об НПО Конференции МНПО Совета Европы Джейд Гленистер, Карла Ферстман, Антуан Бюиз и Катерина Хадзи-Мицева Эванс, при поддержке Иванны Розенцвейгой, консультанта по правовым вопросам Европейского центра некоммерческого права (ECNL).



Всемирный форум
за
демократию
и

Экспертный совет по законодательству об НПО

www.wfdemocracy.org

<https://www.coe.int/en/web/ingo/expert-council>