

Ref. 141(2021)

Неофициальный перевод

Венецианская комиссия призывает российские власти полностью пересмотреть весь массив законодательства об «иностранных агентах», включая самые последние поправки

Страсбург, 06.07.2021 – Недавние поправки в российское законодательство об «иностранных агентах» являются четким шагом, направленным на расширение круга юридических и физических лиц, признаваемых «иностранными агентами», а также налагаемых обязательств, ограничений и санкций, заявляет группа экспертов Совета Европы по конституционному праву – [Венецианская комиссия](#) – в опубликованном сегодня новом [заклучении](#).

Законопроекты о поправках, внесенные в Государственную Думу России в период с 10 по 23 ноября 2020 года, представляют собой серьезное нарушение основных прав человека, включая свободу объединений и свободу выражения мнений, право на неприкосновенность частной жизни, право участвовать в управлении делами государства, а также запрещение дискриминации, подчеркивает Венецианская комиссия. В них, как правило, используется расплывчатая и чрезмерно общая терминология, и они не имеют достаточного отношения к заявленным целям повышения уровня прозрачности и защиты гражданских прав, свобод и интересов общества и государства. Венецианская комиссия «предупреждает о серьезном негативном воздействии, которое недавние реформы могут оказать на свободное осуществление в стране гражданских и политических прав, имеющих ключевое значение для эффективности демократии», — отметили в Венецианской комиссии.

Венецианская комиссия рекомендует властям отказаться от особого порядка регистрации, отчетности и требований в отношении раскрытия информации о деятельности, установленных для общественных объединений, средств массовой информации и физических лиц, получающих поддержку из-за рубежа, в том числе от соответствующих мер административного и уголовного наказания.

В качестве альтернативы Венецианская комиссия призывает власти Российской Федерации основательно пересмотреть не только самые последние поправки, но и все законодательство об «иностранных агентах» в целом и существенно пересмотреть определение понятия «иностранной агент», с тем чтобы оно соответствовало заявленным целям обеспечения прозрачности. В частности, следует отказаться от использования понятий «политическая деятельность» и «получение денежных средств и иного имущества от иностранных государств» в пользу показателей, которые позволяли бы надежным образом отслеживать неправомерные формы вмешательства иностранных государств.

Как минимум, следует отказаться от использования стигматизирующего и вводящего в заблуждение термина «иностранной агент» в пользу более нейтрального и точного понятия. Это новое понятие не следует использовать в качестве критерия, на основании которого человеку запрещается поступать на государственную службу. Подобным образом, некоммерческим организациям и средствам массовой информации, которым присваивается данный статус, не должно запрещаться участвовать в различных кампаниях.

Не следует применять меры уголовного наказания, в особенности принудительные работы и лишение свободы, в отношении «иностранной агентов» – даже в рамках более узкого определения этого понятия – за нарушения, связанные с регистрацией, отчетностью и

требованиями по раскрытию информации. Кроме того, к принудительной ликвидации некоммерческой организации следует прибегать лишь в крайних случаях, когда выявленные нарушения представляют угрозу для демократии.

Настоящее заключение было подготовлено Венецианской комиссией по запросу Комиссии по юридическим вопросам и правам человека Парламентской ассамблеи Совета Европы. В его основу легли, в частности, результаты онлайн-встреч, проведенных в мае 2021 года с представителями Совета Федерации, Государственной Думы, Генеральной прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в РФ, Министерства юстиции, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), а также с представителями гражданского общества.

Это второе заключение, подготовленное Венецианской комиссией в отношении российского законодательства об «иностранных агентах». В [первом заключении](#), принятом в июне 2014 года, Венецианская комиссия уже высказывала свои критические замечания относительно Закона об иностранных агентах 2012 года: она рекомендовала отказаться от этого стигматизирующего термина и подчеркнула, что законная цель обеспечения прозрачности некоммерческих организаций, получающих финансирование из-за рубежа, не может оправдывать меры, которые препятствуют работе организаций, осуществляющих деятельность в области прав человека, демократии и верховенства права.

Контактная информация для СМИ

[Татьяна Баева](#), пресс-секретарь / сотрудник по связям со СМИ, тел. +33 3 88 41 21 41

Совет Европы, Отдел поддержки работы со СМИ
Тел. +33 (0)3 88 41 25 60 - www.coe.int - pressunit@coe.int