

A 35-a sesiune a Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei**Transparența și guvernarea deschisă**Rezoluția 435 (2018)¹

1. Transparența și guvernarea deschisă reprezintă una dintre domeniile prioritare pe care Congresul a identificat-o în cadrul Foi sale de parcurs privind ‚prevenirea corupției și promovarea eticii publice la nivel local și regional’ pe care a adoptat-o la cea de-a 31-a sa sesiune din octombrie 2016.
2. Conceptul de ‚guvernare deschisă’ înglobează o gamă largă de practici ce pot duce la noi modalități de guvernare, din perspectiva atât a autorităților publice, cât și a cetățenilor. Poate favoriza buna guvernare și încuraja îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor. Contribuind la reducerea corupției sau la promovarea unor servicii mai eficiente, guvernarea deschisă constituie un instrument puternic în abordarea unora dintre problemele cu care se poate confrunta democrația locală.
3. Transparența, participarea și responsabilizarea, principiile cheie ale guvernării deschise, presupun ca autoritățile locale și regionale să dea dovadă de inovație în interacțiunea lor cu cetățenii și în modul în care își gestionează administrațiile. Transparența presupune ca autoritățile să faciliteze accesul cetățenilor la informații, mai ales prin intermediul datelor deschise și gestionării arhivelor. Ar trebui să meargă mână-n mână cu o mai mare participare a societății civile în procesul public de luare a deciziilor, inclusiv în ce privește protecția avertizorilor de integritate. Această creștere a participării ar trebui susținută și de o mai mare responsabilizare a autorităților, prin utilizarea auditurilor, codurilor de etică și scrutinului public.
4. Strategia ‚guvernării deschise’ poate fi aplicată unei game largi de activități administrative, care nu se rezumă numai la bugetare, formularea de legi și de politici, ci cuprinde și domenii precum contractarea și acordarea de servicii, domenii în care autoritățile locale și regionale deseori colaborează cu partenerii noștri și alte părți interesate.
5. În lumina celor de mai sus, Congresul:
 - a. ținând cont de:
 - i. Rezoluția sa nr. 417 și Recomandarea sa nr. 398 (2017) privind datele deschise pentru servicii publice mai bune;
 - ii. Rezoluția sa nr. 421 și Recomandarea sa nr. 405 (2017) privind transparentizarea procedurilor de achiziții publice la nivel local și regional;
 - iii. Liniile directoare ale Consiliului Europei privind participarea civilă în luarea deciziilor politice (2017);
 - iv. Cele 12 principii de bună guvernare ale Consiliului Europei (2008);
 - v. Manualul Consiliului Europei privind etica publică la nivel local (2004);
 - vi. Codul de bună practică privind participarea civilă în procesul decizional (2009, Conferința ONG-urilor a Consiliului Europei);

¹ Dezbătută și adoptată de Congres în 7 noiembrie 2018, cea de-a 2-a ședință (vezi Documentul [CG35\(2018\)14](#), memorandum explicativ), raportor Andreas GALSTER, Germania (L, PPE/CCE).

- vii. Recomandarea Consiliului OCDE privind guvernarea deschisă (2017);
 - viii. Carta internațională a datelor deschise (2015), adoptată în cadrul Summitului global al Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă;
 - b. convins că guvernarea deschisă și transparența reprezintă o oportunitate pentru o guvernare locală mai democratică;
 - c. convins că un proces decizional deschis constituie un instrument eficace pentru elaborarea și aplicarea de politici publice mai eficiente;
 - d. conștient de faptul că autorităților locale le este dificil să abordeze toți cetățenii, în special cei afectați de decalajul digital;
 - e. conștient de importanța respectării legilor de protecție a vieții private și a datelor cu caracter personal.
6. Îndeamnă autoritățile locale și regionale ale statelor membre ale Consiliului Europei:
- a. să adopte și să implementeze standarde de guvernare deschisă, în speță:
 - i. inspirându-se din principalele prevederi ale Cartei internaționale a datelor deschise și ale Standardului datelor pentru contractarea deschisă;
 - ii. susținând implementarea celor patru principii identificate în Codul de bună practică privind participarea civilă în procesul decizional – participarea, încrederea, asumarea responsabilității și independența;
 - b. să introducă cursuri de formare în cadrul administrațiilor lor pentru a spori gradul de conștientizare a importanței transparenței, și în particular:
 - i. să organizeze activități educative la nivelul instituțiilor publice, precum seminare, ateliere de lucru și cursuri de perfecționare, pentru o mai bună cunoaștere a avantajelor guvernării deschise și a importanței transparenței;
 - ii. să sporească recursul administrațiilor lor la date deschise și gestionarea arhivelor, asigurându-se că acestea sunt publicate în format diversificat și integral, accesibil și reutilizabil;
 - c. să promoveze implicarea și participarea cetățenilor la viața publică locală:
 - i. implementând măsuri menite să ajute cetățenii să înțeleagă mai bine modul de funcționare a administrațiilor lor pentru a câștiga încrederea publicului;
 - ii. încurajând participarea publică în procesele lor de luare a deciziilor și de formulare a politicilor, ținând cont de importanța și relevanța pe care o poate avea societatea civilă, inclusiv ONG-urile și avertizorii de integritate, în cadrul procesului decizional;
 - iii. utilizând tot mai mult diferite forme de participare publică deliberativă, precum consultările publice, pentru a-și fundamenta procesele de luare a deciziilor și de formulare a politicilor;
 - iv. promovând implicarea cetățenilor în definirea priorităților bugetare și în evaluarea contractelor importante, precum cele legate de proiectele mari de infrastructură;
 - v. permițând cetățenilor să participe la sesiunile consiliului orășenesc și ale parlamentului regional și să stabilească criteriile ce guvernează participarea lor în astfel de întâlniri;
 - vi. promovând colectarea de informații/impresii referitoare la gradul de satisfacție a cetățenilor în ce privește serviciile publice, gestionate direct sau indirect de autoritățile locale și regionale;
 - vii. reacționând la plângerile și recomandările din partea cetățenilor, în vederea sporirii încrederii publicului în guvernarea locală și regională;
 - d. să întreprindă cercetări și consultări cu diferiți actori ai comunităților, inclusiv cu organizațiile societății civile, sindicatele și responsabili de resurse umane, pentru a concepe politici care să răspundă cât mai bine nevoilor locale;
 - e. să încurajeze audituri interne, externe și sociale ale administrațiilor lor;
 - f. să se asigure că măsurile legate de transparență și de guvernarea deschisă nu încalcă legile privind protecția datelor cu caracter personal și respectarea vieții private.

7. Se angajează:

- a. să elaboreze și promoveze standarde internaționale privind guvernarea deschisă aplicabile în cazul administrațiilor locale și regionale;
- b. să acorde asistență tehnică administrațiilor locale și regionale în vederea implementării mecanismelor de guvernare deschisă;
- c. să susțină schimburile și învățarea de la egal la egal între administrațiile locale și regionale care inițiază reforme în domeniul guvernării deschise;
- d. să încurajeze aderarea la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă.