

(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)

1398е заседание, март 2021 г. (по правам человека)

Группа Томов против Российской Федерации

Исполнение постановлений Европейского Суда по правам человека

Решение

Заместители министров

1. напоминают, что данная группа дел касается давних проблем, связанных с ненадлежащими условиями перевозки заключенных, и что в пилотном решении Суда по делу «Томов и другие» Суд указал, что власти в сотрудничестве с Комитетом министров должны создать к 9 января 2021 года набор эффективных национальных компенсационных и превентивных средств правовой защиты в отношении жалоб на условия перевозки заключенных;

Относительно мер индивидуального характера

2. предлагают властям предоставить информацию о принятых или планируемых мерах по восстановлению права заявителя на публичное слушание в деле Измestьев, будь то новое решение о возобновлении дела, как это допускается внутренним законодательством и практикой, или любое другое альтернативное решение, учитывая, что в возобновленном разбирательстве Верховный Суд отказался проводить публичное слушание, основываясь на по существу тех же аргументах, которые уже были представлены в Европейский Суд и отклонены им; предлагает далее властям представить разъяснения в ответ на жалобу заявителя о том, что постоянное видеонаблюдение за ним в нарушение статьи 8 продолжается;

Относительно мер общего характера

3. приветствуют принятие в апреле 2020 года поправок к внутреннему законодательству, облегчающих отправку заключенных для отбывания наказания в регионы, где проживают их близкие родственники, и предлагают властям предоставить информацию о применении этого нового закона на практике;

4. отмечают с интересом, в частности, ряд других мер, принятых со времени последнего рассмотрения этой группы дел Комитетом: подготовку Министерством юстиции Концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года; распространение Верховным Судом новой редакции обзора соответствующей практики Европейского суда и некоторых других международных органов; проведение ведомственных и межведомственных совещаний; мероприятия, проведенные с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и иных правозащитных институтов, а также подробные приказы и инструктивные указания Федеральной службы исполнения

наказаний своим территориальным подразделениям в отношении конкретных проблем транспортировки заключенных, и предлагают властям предоставить информацию о том, как эти приказы и инструктивные указания реализуются на практике;

5. принимают к сведению разработку новых типов тюремных фургонов в соответствии с усовершенствованными правилами, а также новые правила перевозок в железнодорожных вагонах и закупку большего числа новых железнодорожных вагонов, которые, в частности, решают проблемы адекватного отопления, доступа к санитарным узлам и питьевой воде;

6. в отношении железнодорожных перевозок предлагают властям представить дополнительную информацию о том, соответствует ли содержание измененной нормативной базы (Санитарные правила от 16 октября 2020 года) требованиям Конвенции и адаптированы ли железнодорожные вагоны соответствующим образом, устраняя, в частности, проблемы, связанные с препятствованием возможности заключенных стоять и, при длительных поездках по железной дороге – с обеспечением каждого заключенного спальным местом и надлежащим обеспечением пищей;

7. с интересом отмечают в отношении компенсационного средства правовой защиты, что национальные суды начали удовлетворять иски о компенсации за ненадлежащие условия перевозки в соответствии с новым законодательством, принятым в январе 2020 года; отмечают, что, по мнению Суда, это новое средство правовой защиты "в принципе представляет собой адекватный и эффективный способ получения компенсационного возмещения" (см. *Шмелев против России* (решение), жалоба № 41743/17, 17 марта 2020 г.), и предлагают властям представить дополнительную подробную информацию о его применении на практике после того, как формирующаяся практика станет более устоявшейся;

8. выражают сожаление в связи с тем, что в отношении превентивного средства правовой защиты все еще не представлена информация о дальнейших мерах для обеспечения эффективности существующих механизмов в законодательстве и на практике в соответствии с практикой Суда, вновь обращают внимание на указания Европейского суда в этой связи и, соответственно, настоятельно призывают власти безотлагательно рассмотреть вопрос о необходимых дальнейших мерах, как можно скорее ввести их в действие и проинформировать об этом Комитет;

9. повторяют свою просьбу о получении информации о мерах, требуемых в ответ на невыполнение властями своих процедурных обязательств по статье 38 в связи с отказом представить доказательства, запрошенные Судом;

10. решают возобновить рассмотрение этих дел не позднее, чем на заседании по правам человека в марте 2022 г.