

# Congress of Local and Regional Authorities of Europe

5th Session

## Resolution 60 (1998)<sup>1</sup> on the verification of procedures for appointing national and special guest delegations to the CL-

The Congress,

1. Having regard to Articles 2, 3 and 4.2 of the Charter of the CLRAE and Article 2a of the CLRAE Rules of Procedure, setting forth the requirements on the composition of national delegations, the official procedure for designation of members and for special guest delegations;
2. Having regard to Article 3 of the Statutory Resolution and Article 6 of the CLRAE Charter setting forth a balanced distribution between the titular members and substitutes of national delegations between the two Chambers;
3. Taking note of the Report 8028 on «Recent Activities and Proposed Reforms of the CLRAE», Recommendation 1363 (1998) and Resolution 1151 (1998) of the Parliamentary Assembly pertaining to the future changes of the CLRAE rules concerning the verification of members' credentials;
4. Recalling that the Transitory provisions of the CLRAE Charter including membership criteria of the Chamber of Regions will have to be re-examined in the year 2000 by the Committee of Ministers;
5. Taking note of the opinion of the Working Group on the European Charter of Local Self-Government in conformity with Article 2 of the CLRAE Charter concerning the rules for Central Government to appoint civil servants as chairpersons of local or regional authorities executive board, following Resolution 29 (1996);

1. Discussed and adopted by the Congress on 26 May 1998, 1st sitting (see Doc. CG (5) 1), draft Resolution, presented by Mrs P. Dini and Mr H. Skard, Rapporteurs).

# Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

5<sup>e</sup> Session

## Résolution 60 (1998)<sup>1</sup> sur la vérification des procédures de nomination des délégations nationales et d'invités spéciaux auprès du

Le Congrès,

1. Eu égard aux Articles 2, 3 et 4.2 de la Charte du CPLRE et à l'Article 2bis du Règlement intérieur du CPLRE, où se trouvent régies la composition des délégations nationales, ainsi que la procédure officielle de désignation des membres et des délégations des invités spéciaux ;
2. Eu égard à l'Article 3 de la Résolution statutaire et à l'Article 6 de la Charte du CPLRE, où est exposée une répartition équilibrée des délégations nationales – entre les deux Chambres – des membres titulaires et des suppléants ;
3. Prenant note du Rapport 8028 intitulé «Congrès des Pouvoirs Locaux: activités récentes et propositions de réforme», de la Recommandation 1363 (1998) et de la Résolution 1151 (1998) de l'Assemblée parlementaire pour ce qui est des changements futurs du Règlement intérieur du CPLRE concernant la vérification des pouvoirs des membres;
4. Rappelant que le Comité des Ministres devra ré-examiner en l'an 2000 les dispositions transitoires de la Charte du CPLRE, y compris les critères de composition de la Chambre des Régions;
5. Prenant note de l'avis du Groupe de travail sur la Charte européenne de l'autonomie locale relatif à la conformité avec l'Article 2 de la Charte du CPLRE en ce qui concerne les règles concernant la nomination par l'Etat central de fonctionnaires en tant que Présidents de l'exécutif d'une autorité locale ou régionale,

1. Discussion par le Congrès et adoption le 26 mai 1998, 1<sup>ère</sup> séance (voir doc. CG (5) 1), projet de Résolution présenté par M<sup>me</sup> P. Dini et M. H. Skard, Rapporteurs).

6. Taking note of the report of the Bureau presented by the Rapporteurs, Ms. Dini and Mr. Skard;

7. Reiterates that the balanced membership in both Chambers and equal distribution between the titular members and substitutes represent pre-conditions for the efficient functioning of the work of the CLRAE; for this reason, Member States should explicitly set forth in their national procedures the distribution of the titular members and substitutes between the two Chambers;

8. Draws the attention also of countries which do not have a regional level of self-government to the fact that Article 3 of the Statutory Resolution and Article 6 of the CLRAE Charter apply in those cases;

9. Notes with regret that the practice of appointing substitutes not belonging to either of the Chambers, exceptionally accepted in the past, spread out among delegations despite the fact that it is not consistent with the present CLRAE rules: the cases being Albania, Bulgaria, Iceland, Norway, San Marino and «the Former Yugoslav Republic of Macedonia»;

10. Invites Andorra, Bulgaria, Hungary, Malta and Slovenia to indicate clearly, within 5 months, their criteria for the designation of members to the Chamber of Regions;

11. Invites the United Kingdom, in the light of ongoing reforms, to establish, for the next renewal of delegations (year 2000), clear criteria for distribution of its delegation to the two Chambers;

12. Regrets that all of the members of national delegations of Andorra, Iceland, Russian Federation, Ukraine and some members of delegations of Austria, Cyprus, Estonia, Greece, Latvia and Portugal have not indicated their political affiliation, in accordance with Article 2, paragraph 2(c) of the Congress Charter and Article 2, paragraph 3 of the Rules of Procedure; and invites the candidates concerned to forward the requested information within 5 months;

13. Deplores that, in the composition of most national delegations, women are not equitably represented in accordance with Article 2(d) of the CLRAE Charter; moreover the delegations of Andorra, Liechtenstein, Luxembourg, Malta, Portugal, Romania,

6. Prenant note du rapport du Bureau présenté par Mme Dini et M. Skard, Rapporteurs;

7. Rappelle que la composition équilibrée des deux Chambres et la répartition équilibrée entre membres titulaires et suppléants sont deux conditions préalables au bon fonctionnement du CPLRE et que, pour cette raison, les Etats membres doivent explicitement énoncer dans leurs procédures nationales la répartition des membres titulaires et des suppléants entre les deux Chambres;

8. Attire également l'attention des pays où il n'existe pas encore d'autonomie régionale sur le fait que l'Article 3 de la Résolution statutaire et l'Article 6 de la Charte du CPLRE s'appliquent;

9. Note avec regret que la pratique qui consiste à nommer des suppléants n'appartenant à aucune des deux Chambres - autrefois acceptée à titre exceptionnel - se soit répandue parmi les délégations bien qu'elle ne corresponde pas aux règles actuelles du CPLRE: les cas étant: l'Albanie, la Bulgarie, l'Islande, la Norvège, Saint-Marin et "l'ex-République Yougoslave de Macédoine";

10. Invite Andorre, la Bulgarie, la Hongrie, Malte et la Slovénie à expliquer clairement, dans les 5 mois, leur critères pour la désignation des membres à la Chambre des Régions;

11. Invite le Royaume-Uni, à la lumière des réformes en cours, à établir, pour le prochain renouvellement des délégations (an 2000), des critères précis en ce qui concerne la distribution de sa délégation entre les deux Chambres;

12. Regrette que tous les membres des délégations nationales d'Andorre, de l'Islande, de la Fédération de Russie et de l'Ukraine, ainsi que certains membres des délégations de l'Autriche, de Chypre, de l'Estonie, de la Grèce, de la Lettonie et du Portugal n'aient pas indiqué leur appartenance politique, en conformité avec l'article 2 paragraphe 2(c) de la Charte et l'article 2, paragraphe 3 du Règlement intérieur, et invite les candidats concernés à présenter cette information dans les 5 mois;

13. Déploire que dans la composition de la plupart des délégations nationales, les femmes ne sont pas

correct this situation, within 5 months; otherwise admissions of these delegations will have to be re-examined before the next Plenary Session;

14. Approves, for the time being, the appointment of Polish and Slovak delegations, bearing in mind that forthcoming local and new regional elections will change the local and regional balance in these countries;

15. Invites Italy and Spain to restrict the use of Article 2, paragraph 1, of the Charter regarding the appointment of persons who do not dispose of a mandate, but who are directly responsible to an elected local or regional body; in particular, Article 2a, paragraph 2 (ii) of the CLRAE rules should be respected (the right for these members to participate in a political decision-making body as full members) for the next renewal of the delegations (year 2000); and decides to keep this problem in mind for the future revisions of the Charter, foreseen for the same year;

16. Is convinced that a proper application of Article 2(1) of the Charter and Article 2a, paragraph 2(ii) of the Rules of Procedure would exclude the Turkish Governors from those eligible for membership in the Congress and therefore invites the Bureau to examine, with the country concerned, how this situation may be corrected in the time for the next renewal of delegations (7th session, year 2000);

17. The position of the Dutch Mayors and provincial Queen's Commissioners might also not be in complete accordance with article 2a, paragraph 2(ii) of the Rules of Procedure and should be examined very closely during the preparation of a report on local and regional democracy in Netherlands in 1999;

18. Accepts for the time being the credentials of Mr. Jozo Lucic (delegation of Bosnia and Herzegovina); but underlines that a full information must be provided, within 5 months, on the procedure followed and a complete list of the delegation, taking into account geographical and political balance, and considering different levels of self-government and equitable participation of women in consistency with Article 2, pa-

invite par conséquent ces pays à remédier à cette situation, dans les 5 mois; dans le cas contraire, les pouvoirs de ces délégations seraient réexaminés avant la prochaine session plénière;

14. Approuve, pour l'instant, la nomination de la totalité des délégations polonaise et slovaque, étant entendu que les prochaines élections locales ainsi que, pour la première fois, régionales qui auront lieu dans ces pays pourraient y modifier considérablement l'équilibre entre pouvoirs locaux et pouvoirs régionaux;

15. Invite l'Italie et l'Espagne à moins se prévaloir de l'Article 2, paragraphe 1 de la Charte s'agissant de la nomination de personnes non titulaires de mandat, mais directement responsables devant un organe local ou régional élu; il convient, en particulier, de respecter l'Article 2bis, paragraphe 2(ii) du Règlement intérieur du CPLRE (droit de ces personnes d'être membres à part entière d'un organe exécutif politique); pour le prochain renouvellement des délégations (an 2000); et décide que ce problème doit être gardé à l'esprit pour des révisions futures de la Charte, prévues pour la même année;

16. Persuadé qu'une application correcte de l'Article 2(1) de la Charte et de l'Article 2bis, paragraphe 2(ii) du Règlement intérieur empêcherait la nomination au Congrès des gouverneurs turcs, invite par conséquent le Bureau à examiner avec le pays concerné comment il est possible de remédier à cette situation en temps utile pour le prochain renouvellement des délégations (7<sup>e</sup> session, an 2000);

17. La situation des maires et gouverneurs de province néerlandais pourrait ne pas être en totale conformité avec l'Article 2bis, paragraphe 2(ii) du Règlement intérieur et devrait faire l'objet d'un examen plus approfondi au moment de la préparation du rapport sur la situation de la démocratie locale et régionale aux Pays-Bas, en 1999;

18. Accepte, pour le moment, l'accréditation de M. Jozo Lucic (délégation de Bosnie et Herzégovine), souligne cependant que des informations complètes doivent être fournies, dans les 5 mois, sur la procédure suivie, de même qu'une liste complète de la délégation, respectant l'équilibre géographique et politique, et prenant en compte les différents niveaux de collectivités territoriales, ainsi qu'une représenta-

19. Reserves its position on the composition of delegations, not received, from France (Chamber of Regions) and Armenia and instructs the Bureau to examine the credentials of delegations once they are received;

20. Instructs the Bureau to follow the implementation of paragraphs 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 17 and 18 by the countries mentioned and to report back on the progress to the next Standing Committee meeting in spring 1999; also to review and establish clear criteria for the national procedures for appointing members of delegations, and a proper manner for presenting the new members of delegation to the Congress;

21. Approves the procedures for appointing delegations and delegates' credentials with the above indicated reservations.

19. Réserve sa position sur la composition – non reçue – des délégations de la France (Chambre des Régions) et de l'Arménie et charge le Bureau d'examiner les pouvoirs de ces délégations lorsqu'elles auront été reçues;

20. Charge le Bureau de suivre la mise en œuvre des paragraphes 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 17 et 18 pour les pays concernés et de faire rapport sur les progrès réalisés à la réunion du printemps 1999 de la Commission Permanente, et de revoir et d'établir des critères précis concernant les procédures nationales de désignation des membres des délégations, ainsi qu'une manière précise pour la présentation des nouveaux membres des délégations au Congrès;

21. Approuve les procédures relatives à la nomination des délégations et à l'examen des pouvoirs des délégués, avec les réserves exposées ci-dessus.