

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

5th Session

Resolution 61 (1998)¹ on the statutory reinforcement and the revision of the Charter of the Congress

The Congress,

1. In view of the Activities Report prepared by Mr Haegi, outgoing President;
2. In the light of the Final Declaration and Action Plan of the 2nd Summit of Heads of State and Government (10/11 October 1997) which confirmed the Congress in its role as an organ of the Council of Europe;
3. Bearing in mind the requests presented by the Bureau to the Committee of Wise Persons, instructed by the Committee of Ministers to make proposals on the Council of Europe's institutional developments and working methods;
4. In view of Parliamentary Assembly Recommendation 1363 (1998) and Resolution 1151 (1998), formulating proposals on the reform of the Congress;
5. Having carried out a preliminary assessment of the first four years of activities of the Congress, in particular with regard to the implementation of Resolution (94) 3 on the creation of the Congress and the Charter, texts adopted by the Committee of Ministers on 14 January 1994;
6. Welcoming the improvement of the Congress' political role insofar as, with regard to the examination of developments in local and regional democracy in the member States and to the monitoring of the implementation of the European Charter of Local Self-Government, it has the right to formulate recommendations to the Committee of Ministers and/or to

1. Debated by the Congress and adopted on 26 May 1998, 1st sitting (see doc. CG (5) 2, draft Resolution, presented by Mr C. Haegi, Rapporteur)

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

5^e Session

Résolution 61 (1998)¹ sur le renforcement statutaire et la révision de la Charte du Congrès

Le Congrès,

1. Vu le rapport d'activité soumis par M. Haegi, Président sortant;
2. Vu la Déclaration finale et le Plan d'action du II^e Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement (10/11 octobre 1997) qui a confirmé le Congrès dans son rôle d'organe au sein de l'Organisation;
3. Vu les demandes présentées par le Bureau au Comité des Sages, chargé par le Comité des Ministres de faire des propositions sur les orientations institutionnelles et les méthodes de travail de l'Organisation;
4. Vu la Recommandation 1363 (1998) et la Résolution 1151 (1998) de l'Assemblée Parlementaire formulant des propositions de réforme du Congrès;
5. Ayant fait un premier bilan de ses premières quatre années d'activités pour ce qui est en particulier de la mise en œuvre de la Résolution (94) 3 relative à l'institution du Congrès et la Charte adoptées par le Comité des Ministres le 14 janvier 1994;
6. Se félicitant du renforcement du rôle politique du Congrès dans la mesure où, tant en examinant les développements de la démocratie locale et régionale dans les Etats membres que par le suivi de la mise en œuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale, il est en mesure de formuler des recommandations à l'adresse du Comité des Ministres et/ou des Etats membres;
7. Estime toutefois que toutes les potentialités du

1. Discussion par le Congrès et adoption le 26 mai 1998, 1^{ère} séance (voir doc. CG (5) 2, projet de Résolution présenté par M. C. Haegi, Rapporteur).

Council of Europe is not yet at full capacity, despite the undeniable progress made in its relations with the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly;

8. Gives its full support to the requests formulated by the Congress Bureau to the Committee of Wise Persons, referring in particular:

a. With regard to the Congress' activities and structures, to:

- i. the reinforcement of its activities through the organisation of a second annual Session both of the Congress and its Chambers,
- ii. the increase in the participation of Congress members in Congress activities through the reintroduction of a limited number of statutory committees,
- iii. the creation of a genuine budgetary envelope within a specific Congress Vote, which would cover staff costs, statutory expenditure, the running of the Congress and an increase in Congress members' daily allowances, which should be dissociated from those allocated to Council of Europe experts so that they are genuinely able to take part in meetings of the CLRAE and its bodies,
- iv. the independence, enhancement and improvement in the position of its Secretariat within the Council of Europe and, in particular, the election of a Clerk of the Congress,
- v. the strengthening of the Congress' involvement in relations with non-member States and with other international organisations, in particular the European Union and the OSCE;

b. With regard to relations with the Committee of Ministers, to:

- i. wider consultation of the Congress by the Committee of Ministers on issues falling within the responsibilities of local and/or regional authorities (implementation of Article 2, paragraph 2 of the Statutory Resolution going beyond the work of the Steering Committee on Local and Regional Democracy [CDLR]),
- ii. expansion of the bilateral coordination meetings between the Congress Bureau and the Ministers' Deputies,
- iii. increased participation of the Presidency of the

fonctionnement du Conseil de l'Europe n'ont pas encore été réalisées, malgré des progrès incontestables dans les relations avec le Comité des Ministres et l'Assemblée Parlementaire;

8. Donne son plein appui aux demandes formulées par le Bureau du Congrès à l'adresse du Comité des Sages visant en particulier :

a. En ce qui concerne les activités et les structures du Congrès :

- i. renforcement de ses activités à travers la tenue d'une deuxième Session annuelle du Congrès et, par conséquent, également de ses Chambres,
- ii. renforcement de la participation de ses membres aux travaux du Congrès à travers la réintroduction d'un certain nombre de commissions statutaires,
- iii. établissement d'une véritable enveloppe budgétaire dans le cadre d'un titre spécifique du Congrès qui inclurait le personnel, les dépenses statutaires, le fonctionnement du Congrès et l'amélioration des indemnités journalières des membres du Congrès qui doivent être dissociées de celles des experts du Conseil de l'Europe, afin de leur assurer une possibilité effective de participer aux réunions du CPLRE et de ses organes,
- iv. autonomie, renforcement et valorisation de son Secrétariat à l'intérieur de l'Organisation et en particulier l'élection du Greffier du Congrès,
- v. renforcement de l'implication du Congrès dans les relations avec les Etats non membres et les autres organisations internationales, en particulier l'Union Européenne et l'OSCE ;

b. En ce qui concerne les relations avec le Comité des Ministres :

- i. plus large consultation du Congrès par le Comité des Ministres sur les questions relevant de la compétence des collectivités locales et/ou régionales (mise en œuvre de l'article 2, alinéa 2 de la Résolution Statutaire allant au-delà des travaux du Comité Directeur sur la Démocratie Locale et Régionale [CDLR]),
- ii. développement des réunions de coordination bilatérales entre le Bureau du Congrès et les Délégués des Ministres,
- iii. participation accrue de la présidence du Congrès aux réunions des Délégués des Ministres,
- iv. représentation et participation plus effective du

- v. the contribution of the Congress, supported by sufficient financing, to the Action Plan determined by the Heads of State and Government,
- c. With regard to relations with the Parliamentary Assembly, to:
- i. wider consultation on the part of the Parliamentary Assembly on issues falling within the responsibilities of local and/or regional authorities (implementation of Article 2, paragraph 2 of the Statutory Resolution),
 - ii. an invitation of members of the Congress to the Parliamentary Assembly's Standing Committee, Committee on Environment, Regional Planning and Local Authorities and, whenever necessary, invitation of the Congress President to the Assembly Bureau,
 - iii. the possibility for the Congress President to address the Plenary Session of the Parliamentary Assembly on at least one occasion within his/her two-year term of office;
- d. With regard to coordination with the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly, to:
- i. the annual organisation of a tripartite meeting between the Committee of Ministers, the Parliamentary Assembly and the Congress and/or
 - ii. invitation of the Congress President to meetings of the Joint Committee;
9. Asks its Bureau to undertake all necessary steps with the Committee of Wise Persons, the Committee of Ministers, the Parliamentary Assembly and the Secretary General with a view to bringing to a successful conclusion requests concerning the reinforcement of the Congress' Statute within the Council of Europe, as mentioned in paragraph 8 above;
10. Asks its Bureau to prepare, for the 6th Session (May/June 1999) proposals to revise the Congress Charter – some transitory provisions of which come to an end in January 2000 – taking into consideration proposals formulated by the Parliamentary Assembly and concerning, *inter alia*, the following issues:
- i. a more precise definition of “electoral mandate” and of “person directly responsible” to an elected local or regional body as regards Congress members (Article 2, paragraph 1),
 - ii. a wider definition in cases where national
- v. contribution du Congrès au Plan d'action décidé par les Chefs d'Etat et de Gouvernement en bénéficiant d'un financement adéquat ;
- c. En ce qui concerne les relations avec l'Assemblée Parlementaire :
- i. plus large consultation par l'Assemblée Parlementaire sur des questions relevant de la compétence des collectivités locales et/ou régionales (mise en œuvre de l'article 2, alinéa 2 de la Résolution Statutaire),
 - ii. invitation des membres du Congrès à la Commission Permanente et à la Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux et, en cas de besoin, invitation du Président du Congrès au Bureau de l'Assemblée,
 - iii. possibilité pour le Président du Congrès dans le cadre de son mandat biennal de s'exprimer au moins une fois devant la Session Plénière de l'Assemblée Parlementaire ;
- d. En ce qui concerne la coordination avec le Comité des Ministres et l'Assemblée Parlementaire:
- i. organisation une fois par an d'une réunion tripartite entre le Comité des Ministres/l'Assemblée Parlementaire/le Congrès et/ou
 - ii. invitation du Président du Congrès aux réunions du Comité Mixte ;
9. Charge son Bureau d'entreprendre toutes les démarches opportunes auprès du Comité des Sages, du Comité des Ministres, de l'Assemblée Parlementaire et du Secrétaire Général en vue de faire aboutir les demandes relatives au renforcement du Statut du Congrès au sein de l'Organisation évoquées au paragraphe 8 ci-dessus ;
10. Charge son Bureau de préparer pour la 6^e Session (mai/juin 1999) des propositions de révision de la Charte du Congrès – dont certaines dispositions transitoires viennent à échéance en janvier de l'an 2000 – prenant en compte les propositions formulées par l'Assemblée Parlementaire et devant porter entre autre sur les questions suivantes :
- i. définition plus précise du mandat électif et de “responsable direct» devant un organe local ou régional élu des membres du Congrès (article 2,

Congress (Article 3) and in particular the specific role which representatives of national associations of regional and local authorities should play in the appointment of national delegations,

iv. creation of a limited number of statutory committees dealing with permanent activities, for example the monitoring of the European Charter of Local Self-Government, the preparation of monitoring reports and, when appropriate, the European Charter of Regional Self-Government,

v. organisation of a second annual Session in conjunction with the holding of statutory committee meetings (Article 5),

vi. clarification of the division of responsibilities between the Standing Committee and the Bureau of the Congress

vii. increase in the number of members of the Congress and Chamber Bureaux (Article 6, paragraph 2) and of Working Groups (Article 9, paragraph 1), in order to take into account the increase in the number of member States,

viii. enhancing the position of the Secretariat and election of its Clerk (Article 14),

ix. revision of the criteria for the composition of the Chamber of Regions (transitory provision No. 1) and the necessary steps to be taken with regard to members of national delegations who do not qualify as full members of the Chamber of Regions,

x. changing the majority required for the adoption of Recommendations and Opinions addressed to the Committee of Ministers or the Parliamentary Assembly (Article 12, paragraph 1.b),

xi. consolidation of the transitory provisions concerning the financing of Congress activities and the participation of Congress representatives (transitory provision No. 4), taking into account the specific character of the Congress and the need to improve conditions of reimbursement of Congress members.

11. Instructs the Bureau to assess the political priorities and financial implications of the proposals in this Resolution.

(article 3), et notamment le rôle spécifique que les représentants des associations nationales des pouvoirs régionaux et locaux devraient jouer dans la désignation des délégations nationales,

iv. création d'un nombre limité de commissions statutaires couvrant des activités permanentes et en particulier le suivi de la Charte européenne de l'autonomie locale, les rapports de monitoring et, quand il y aura lieu, la Charte européenne de l'autonomie régionale,

v. tenue d'une deuxième Session annuelle en liaison avec la convocation des commissions statutaires (article 5),

vi. clarification de la distribution des tâches entre la Commission permanente et le Bureau du Congrès,

vii. élargissement du nombre des membres du Bureau du Congrès et des Chambres (article 6, alinéa 2) et des Groupes de travail (article 9, alinéa 1), pour tenir compte de l'augmentation du nombre des pays membres,

viii. renforcement de la position du Secrétariat et élection de son Greffier (article 14),

ix. révision des critères de composition de la Chambre des Régions (disposition transitoire n° 1) et des mesures nécessaires à appliquer aux membres des délégations nationales ne pouvant accéder à part entière à la Chambre des Régions,

x. modification de la majorité requise pour l'adoption des Recommandations et des Avis adressés au Comité des Ministres et à l'Assemblée parlementaire (article 12, paragraphe 1.b),

xi. consolidation des dispositions transitoires concernant le financement des activités et de la participation des membres du Congrès (disposition transitoire n° 4), tenant compte de la spécificité du Congrès et de la nécessité d'améliorer les conditions de remboursement des membres du Congrès.

11. Charge son Bureau d'évaluer les priorités politiques et les incidences financières des propositions contenues dans la présente Résolution.