

## Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session (Addendum)

### Resolution 25 (1995)<sup>1</sup> on the Local Democracy Embassies

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe,

1. incensed by the events which have marked history over the last four years, since the dissolution of the former Yugoslavia;
2. recalling the initiative taken by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe, in its Resolution 251 (1993), to set up a programme of Local Democracy Embassies (LDEs);
3. recalling the strong mobilisation resulting from the Appeal to local and regional authorities in Europe for peace and solidarity, launched in November 1993;
4. underlining that the proper functioning of local and regional democracy contributes, as of right, to the achievement of the concept of "democratic security", a concept which was developed on the occasion of the "Vienna Summit" of the Council of Europe;
5. aware of the current difficulties which are hindering the development of local democracy and making difficult the normal functioning of municipal and regional structures in certain countries;
6. supporting Resolution 1066 (1995) of the Parliamentary Assembly on the situation in certain parts of the former Yugoslavia;
7. welcoming the efforts for peace which have been undertaken;
8. welcoming the action undertaken in the previous three years by local and regional authorities of Europe, in particular by those who are partners

---

1. Discussion and adoption by the Standing Committee of the Congress on 21 November 1995 (see doc CG(2) 20, Part I Res, draft Resolution presented by Mrs M. Tovornik, Rapporteur).

## Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2<sup>e</sup> Session (Addendum)

### Résolution 25 (1995)<sup>1</sup> sur les ambassades de la démocratie locale

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe,

1. indigné par les événements qui ont marqué l'histoire à la suite de la dissolution de l'ancienne Yougoslavie durant ces quatre dernières années;
2. rappelant l'initiative prise par la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux dans sa Résolution 251 (1993) instituant le programme des ambassades de la démocratie locale (ADL);
3. rappelant la forte mobilisation suscitée par l'Appel pour la paix et la solidarité lancé en novembre 1993, auprès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe;
4. soulignant que le bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale participe, de plein droit, à la réalisation du concept de «sécurité démocratique» développé lors le «Sommet de Vienne» du Conseil de l'Europe;
5. conscient des difficultés actuelles qui entravent le développement de la démocratie locale et rendent le fonctionnement normal des structures communales et régionales dans certains pays plus difficile;
6. appuyant la Résolution 1066 (1995) de l'Assemblée Parlementaire relative à la situation dans certaines parties de l'ex-Yougoslavie;
7. saluant les efforts de paix entrepris;
8. se félicitant des actions entreprises depuis trois ans par les collectivités locales et régionales de l'Europe, notamment les partenaires des ADL de

---

1. Discussion et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 21 novembre 1995 (voir doc CG(2) 20, Partie I Res, projet de Résolution présenté par M<sup>me</sup> M. Tovornik, Rapporteur).

of LDEs in Maribor (Slovenia), Osijek (Croatie), Subotica (Serbia-Montenegro) and Tuzla (Bosnia-Herzegovina);

9. supporting the appeal launched in Tuzla on 2 October 1995 on the occasion of the inauguration of the Local Democracy Embassy (see appended Final Declaration);

10. taking into account the report on Local Democracy Embassies, presented by Mrs Magdalena TOVORNIK, member of the CLRAE and President of the Monitoring Committee on Local Democracy Embassies;

\*

11. emphasises the need to support the current process by giving economic and moral backing to the local and regional authorities affected by the war;

12. expresses its willingness to take part in the peace process and to contribute to the plan to reconstruct the countries and local and regional authorities which have been hit hard by the war by offering the mass of experience and the co-operation of local and regional authorities within the CLRAE;

13. recalls that reconstruction is not limited to material infrastructures, but also includes developing a living environment in which citizens must be able to participate in social, cultural and political life, in a free and democratic manner, and that in this field local and regional authorities have an essential role to play;

#### **Invites European towns and regions henceforth to**

14. become involved in the local democracy embassies' programme

- either by becoming a partner of a city hosting an LDE,
- or by financial support via the Special Account which has been opened in that respect

and to appoint a politician responsible for following up these projects;

15. commit themselves actively to the reconstruction process and to continue their efforts to this end;

16. make their contribution in the field of "territorial engineering" by taking part in international co-operation programmes for assistance and training of local and regional staff;

17. give their patronage to the reconstruction of towns in this part of Europe. With this in mind, the

Maribor (Slovénie), Osijek (Croatie), Subotica (Serbie-Monténégro) et Tuzla (Bosnie-Herzégovine);

9. appuyant l'appel lancé à Tuzla le 2 octobre 1995 à l'occasion de l'inauguration de l'ambassade de la démocratie locale (voir la déclaration finale jointe en annexe);

10. compte tenu du rapport sur les ambassades de la démocratie locale, présenté par M<sup>me</sup> Magdalena TOVORNIK, membre du CPLRE et Présidente du Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale;

\*

11. souligne la nécessité de soutenir l'actuel processus en apportant un soutien économique et moral aux collectivités locales affectées par la guerre;

12. exprime sa volonté de prendre part au processus de paix et de contribuer au plan de reconstruction des pays et collectivités territoriales frappés durement par la guerre en proposant l'expérience acquise et la coopération des collectivités territoriales au sein du CPLRE;

13. rappelle que la reconstruction ne se limite pas aux infrastructures matérielles, mais consiste également à développer un cadre de vie dans lequel les citoyens doivent pouvoir participer à la vie sociale, culturelle et politique, de manière libre et démocratique, et que dans ce domaine les pouvoirs locaux et régionaux ont un rôle essentiel à jouer;

#### **Invite dès lors les villes et régions d'Europe**

14. à s'associer au programme des ambassades de la démocratie locale

- soit en devenant partenaire d'une ville hôte d'une ADL,
- soit en apportant un soutien financier au compte spécial ouvert à cet effet

et à désigner un responsable politique pour suivre ces projets;

15. à s'engager activement dans le processus de reconstruction ou à poursuivre leurs efforts dans ce sens;

16. à apporter leur contribution en matière d'ingénierie territoriale en prenant part à des programmes de coopération internationale pour l'assistance et la formation du personnel communal;

17. à parrainer la reconstruction des villes de cette partie de l'Europe. Dans cette perspective, l'aide

help of European local and regional authorities would be sought for all undertakings coming under the concept of "territorial engineering", in particular for the reconstruction of municipal buildings such as town halls, schools and their kitting out, and for certain infrastructures such as public transport. Given the magnitude of the destruction it has suffered, Bosnia-Herzegovina should benefit first from such measures;

18. support programmes of aid and assistance initiated by NGOs;

\*

19. reiterates its support for the mission carried out by the existing LDEs of coordinating local and regional solidarity and co-operation initiatives and underlines the role played by them and the role which they could play in possible future locations, as part of a reconstruction plan;

20. underlines the need to organise, in the near future, awareness-raising programmes for local and regional authorities via the launching of a new appeal and other media activities;

21. thus proposes organising, on the occasion of the next Session, a Round Table on the themes of: the contribution of local and regional authorities to the peace process; to reconstruction and to the role of international co-operation with a view to re-establishing the proper functioning of local and regional democracy;

22. invites the Monitoring Committee to continue its work and to intensify it, by strengthening the action of LDEs and by putting into concrete form as soon as possible the projects to create LDEs, in particular in Sarajevo, Brtonigla-Verteneglio, Ohrid/Struga/Pogradec, Mostar and Sisak, by making full use of the partnerships proposed;

23. decides to renew the mandate of the Monitoring Committee for the next two years under the title "Monitoring Committee for Local Democracy Embassies", as agreed by the Congress Bureau on 3 July 1995 giving it the possibility to create new LDEs outside the former Yugoslavia in appropriate towns and regions where an activity towards the reinforcement of democratic security could be foreseen.

des collectivités territoriales d'Europe serait sollicitée pour toute entreprise relevant de «l'ingénierie territoriale», en particulier pour la reconstruction des bâtiments municipaux tels que les mairies, les écoles, et de leurs équipements, certaines infrastructures, ainsi que les transports publics. En raison de l'ampleur des destructions qu'elle a subies, la Bosnie-Herzégovine devrait bénéficier en priorité de telles mesures;

18. à soutenir les programmes d'aide et d'assistance initiés par les ONG;

\*

19. réitère son soutien à la mission de coordination des initiatives locales et régionales de solidarité et de coopération menée par les ADL existantes et souligne le rôle qu'elles jouent et qu'elles pourraient jouer là où elles seraient créées dans un plan de reconstruction;

20. souligne la nécessité d'organiser dans un proche avenir des opérations de sensibilisation des collectivités locales et régionales par le biais du lancement d'un nouvel appel et d'autres actions médiatiques;

21. se propose ainsi d'organiser lors de sa prochaine Session une Table Ronde sur les thèmes de la contribution des pouvoirs locaux et régionaux au processus de paix et de reconstruction et du rôle de la coopération internationale dans une perspective de rétablissement du bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale;

22. invite le Comité de Pilotage à poursuivre son travail et à l'intensifier en renforçant l'action des ADL existantes et en concrétisant au plus vite les projets d'ADL, et notamment ceux de Sarajevo, Brtonigla-Verteneglio, Ohrid/Struga/Pogradec, Mostar et Sisak, en s'appuyant sur les partenariats proposés;

23. décide de reconduire le mandat du Comité de Pilotage pour les deux prochaines années avec la dénomination «Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale» telle qu'elle a été acceptée par le Bureau du Congrès le 3 juillet 1995 en lui donnant la possibilité de créer des ADL en dehors des frontières de l'ex-Yougoslavie dans des villes et régions appropriées où une action est à envisager pour renforcer la sécurité démocratique.

## APPENDIX

Tuzla, 2nd of October 1995

## Conference

**Searching for a pacific solution to the war in Bosnia and Herzegovina : the role of local communities, the function of local democracy embassy**

## FINAL STATEMENT

We, the participants of the Conference "Searching for a pacific solution to the war in Bosnia and Herzegovina: the role of local communities the function of local democracy embassies" are here for the opening of a local democracy embassy in Tuzla and want to work for a peaceful solution to the war in Bosnia and Herzegovina. What we can assert is that a durable peace is only possible if the different communities in the region agree to live together whether in a state or several states or in other geopolitical formations. However, the decision on the institutional future of Bosnia will have to be in the hand of the Bosnian people.

The precondition for living together is progress towards the construction of a democratic political culture, multi-ethnic tolerance, and openness to the outside world. A strategy for peace has to aim at building "normality" and confidence, at the reconstruction of different spheres of modern existence in such a way as to encourage the evolution of democratic processes in this part of Europe. Therefore it is necessary to promote the respect of human rights as well as the rights of the minorities and to secure a legal and social framework for the return of refugees and displaced persons. Moreover war criminals should be indicted on an individual basis and should not take part in the peace negotiation. For a successful achievement of such process, the integration of a multi-cultural Bosnia and Herzegovina within European structures such as the Council of Europe is required. Beside the respect and promotion of a democratic principles, social and economic improvements must accompany the peace process.

Peace process also needs to be implemented on a local level as local democracy is an instrument to guarantee a reconstruction of social relations. In order to create the preconditions for the development of local democracy, we promote the idea of open cities and unified local communities in Bosnia and Herzegovina, as the basis of the unity of differences. Therefore we strongly support the idea of unified Mostar, Sarajevo and other Bosnian cities.

Local democracy embassies have the aim of creating dynamic links between European cities through the exchange of ideas, information and human resources, supporting and encouraging all forms of cooperation between municipalities, NGOs, associations and groups

## ANNEXE

Tuzla, le 2 octobre 1995

## Conférence

**A la recherche d'une solution pacifique de la guerre en Bosnie-Herzégovine : le rôle des collectivités locales, la fonction des ambassades de la démocratie locale**

## DÉCLARATION FINALE

Nous, les participants à la conférence «A la recherche d'une solution pacifique de la guerre en Bosnie-Herzégovine : le rôle des collectivités locales, la fonction des ambassades de la démocratie locale» sommes ici pour l'ouverture de l'ambassade de la démocratie locale de Tuzla et voulons travailler à une solution pacifique du conflit en Bosnie-Herzégovine. Ce que nous pouvons affirmer est qu'une paix durable ne pourra être réalisée que si les différentes communautés de la région s'accordent pour vivre ensemble, que ce soit dans un ou plusieurs Etats ou dans une autre structure géopolitique. Toutefois, les décisions concernant le futur institutionnel de la Bosnie-Herzégovine devront être du ressort du peuple bosniaque.

La condition *sine qua non* pour vivre ensemble est le progrès vers la construction d'une culture politique démocratique, la tolérance multiethnique, et l'ouverture vers le monde extérieur. Une stratégie pour la paix doit viser à établir la «normalité» et la confiance, à encourager l'évolution d'un processus démocratique dans cette partie de l'Europe. C'est pourquoi il est nécessaire de promouvoir le respect des Droits de l'homme aussi bien que des minorités et à renforcer la structure légale et sociale pour permettre le retour des réfugiés et des personnes déplacées. Par ailleurs, les criminels de guerre doivent être jugés sur une base individuelle et ne devront pas prendre part aux négociations de paix. Le bon déroulement de ce processus exigera l'intégration d'une Bosnie-Herzégovine multiculturelle dans les structures européennes telles que le Conseil de l'Europe. Outre le respect et la promotion des principes démocratiques, des améliorations sociales et économiques devront accompagner le processus de paix.

Le processus de paix demande aussi à être mis en œuvre au niveau local étant donné que la démocratie locale est un instrument garantissant la reconstitution des relations sociales. Afin de créer ces conditions de développement de la démocratie locale, nous promovons l'idée de villes ouvertes et de communautés locales unifiées en Bosnie-Herzégovine comme base de l'unité des différences. C'est pourquoi nous soutenons fortement l'idée de Mostar, Sarajevo et d'autres villes bosniaques unifiées.

Les ambassades de la démocratie locale ont pour but de créer des liens dynamiques entre les villes par le biais d'échanges d'idées, d'informations et de ressources humaines, soutenant et encourageant toutes les formes de coopération entre les municipalités, les ONG, les

of citizens. This allows a support and a strengthening of local initiatives including, among others, promotion of human rights, microeconomic initiatives, NGO activities, full involvement of citizens and civic associations in material, social, cultural and psychological reconstruction, offering them space for dialogue and reflexion.

The opening of a local democracy embassy in Tuzla can be a concrete instrument in this context and it represents a result coming out of the working seminar "Local democracy in Bosnia and Herzegovina and Europe", held here in November 1994. This embassy is promoted by a group of European cities and NGOs coordinated by the Municipality of Bologna and is supported by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe of the Council of Europe.

In the framework of the initiatives for the support of peace process we demand and we engage ourselves to intervene by the European Commission, the Council of Europe and other international organisations so to have a priority role of cooperation between cities recognized as a fundamental aspect of the peace process achievement. Therefore significant financial resources must be granted. For this reason, European associations of local authorities (Eurocities and C.C.R.E.) have decided to develop a joint initiative to manage a reconstruction plan of Bosnian cities supported by the European Commission.

associations et les groupes de citoyens. Cette démarche permet de soutenir et de renforcer des initiatives locales incluant, entre autres, la promotion des Droits de l'homme, les initiatives micro-économiques, les activités des ONG, la participation active des citoyens et des associations civiques dans la reconstruction matérielle, sociale, culturelle et psychologique, leur offrant ainsi un espace de dialogue et de réflexion.

L'ouverture de l'ambassade de la démocratie locale de Tuzla peut être un instrument concret dans ce contexte. Elle représente l'aboutissement du séminaire de travail «la démocratie locale en Bosnie-Herzégovine et l'Europe», qui s'est tenu ici en novembre 1994. Cette ambassade est l'initiative d'un groupe de villes européennes et d'ONG coordonné par la Municipalité de Bologne; elle est soutenue par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe du Conseil de l'Europe.

Dans le cadre des initiatives de soutien au processus de paix, nous exigeons que soit reconnu le rôle prioritaire de coopération joué par les villes comme un aspect fondamental de l'aboutissement de ce processus de paix, et nous engageons à intervenir auprès de la Commission Européenne du Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales dans ce sens. Des ressources financières conséquentes doivent être allouées à cette fin. Pour cette raison, des associations européennes de pouvoirs locaux (Eurocités et CCRE) ont décidé de promouvoir une initiative de gestion d'un plan de reconstruction des villes bosniaques avec le soutien de la Commission Européenne.