

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

5th Session

Recommendation 44 (1998)¹ on the crisis in Kosovo

The Congress,

1. Having read the communiqués on the crisis in Kosovo issued successively by the Bureau of the Congress on 5 March 1998 and by the Standing Committee on 6 March 1998, issuing an urgent appeal to the international community, the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly, during the actual repressive operations by the Serbian police force;
2. Noting in particular that it had already requested, in both these communiqués, the restoration of the special autonomous status held by Kosovo between 1974 and 1989;
3. Having regard to the report entrusted by the Bureau of the Congress to Mr Cuatrecasas, Rapporteur (Spain), and Mr Likhachov, Co-Rapporteur (Russian Federation);
4. Having taken note that at its meeting on 25 May 1998, the Bureau of the Congress heard representatives of the Democratic League of Kosovo, the Standing Conference of Towns and Municipalities of Yugoslavia, the Association of Free Municipalities of Serbia and the National Bosniac Council of Sanjak;
5. Backing the positions expressed by the Parliamentary Assembly in its Recommendations No. 1360 (18 March 1998) and 1368 (22 April), and in particular:
 - 5.1 the firm condemnation of the excessive and indiscriminate use of force by the Serbian security forces,

1. Debated by the Congress and adopted on 28 May 1998, 3rd sitting (see Document CG (5) 13, draft Recommendation presented by M. L. Cuatrecasas et M. V. Likhatchev, Rapporteurs).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

5^e Session

Recommandation 44 (1998)¹ sur la crise au Kosovo

Le Congrès,

1. Ayant vu les communiqués sur la crise au Kosovo émis successivement par le Bureau du Congrès le 5 mars 1998 et par la Commission Permanente, le 6 mars 1998, adressant un appel pressant à la Communauté internationale, au Comité des Ministres et à l'Assemblée Parlementaire, au moment même où l'opération de répression par la police serbe était menée;
2. Note en particulier qu'il avait déjà demandé dans ces deux communiqués le rétablissement du statut spécial d'autonomie dont bénéficiait le Kosovo de 1974 à 1989;
3. Vu l'exposé des motifs que le Bureau du Congrès avait confié à MM. Cuatrecasas (Espagne) Rapporteur, et Likhatchev (Fédération de Russie), co-Rapporteur;
4. Ayant pris note que le Bureau du Congrès a auditionné lors de sa réunion du 25 mai 1998 des représentants de la Ligue Démocratique du Kosovo, de la Conférence Permanente des Villes et Municipalités de Yougoslavie, de l'Association des Municipalités libres de Serbie et du Conseil National Bosniaque du Sandjak;
5. Appuyant les positions exprimées par l'Assemblée Parlementaire dans ses deux Recommandations successives n° 1360 (18 mars 1998) et 1368 (22 avril 1998), et en particulier:
 - 5.1 la condamnation ferme de l'usage excessif et aveugle de la force par les unités serbes de sécuri-

1. Discussion par le Congrès et adoption le 28 mai 1998, 3^e séance (voir document CG (5) 13, projet de Recommandation présenté par M. L. Cuatrecasas et M. V. Likhatchev, Rapporteurs).

- 5.3 the condemnation of the use of violence and arms trafficking by certain elements in the Albanian population of Kosovo,
- 5.4 the request to the Serbian authorities to accept mediation by the international community, particularly the assignment conducted by Mr Felipe Gonzalez on behalf of the European Union and OSCE,
- 5.5 the request to the Serbian authorities to implement the 1996 Rome agreement on education in Kosovo,
- 5.6 the appeal to the authorities of the Federal Republic of Yugoslavia to comply with the requests by the international community regarding democratic reforms in the country,
- 5.7 the recommendation to increase the autonomous powers of Kosovo within the FRY, going beyond the limits of the current Serbian Constitution,
- 5.8 the recommendations to the Committee of Ministers to continue to deal with the situation in Kosovo and to examine ways in which the Council of Europe could facilitate contacts and assist in talks between the Yugoslav authorities and the Kosovo Albanian community,
- 5.9 the criticism of the referendum organised by the Serbian authorities at the prompting of President Milosevic, on the acceptability of foreign mediation;
6. Having taken cognizance of the application for membership of the Council of Europe submitted by the Federal Republic of Yugoslavia and the initial reactions thereto by the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly, the latter having linked the action to be taken on this application with the progress made by the FRY authorities on the Kosovo issue;
7. Firmly condemns the use of force by either side and the incidents which have been continuing in Kosovo over the last few weeks, and deplores the victims on both sides, and particularly the innocent children; confirms the absolute necessity to bring an end to the armed conflicts and to regain peace, and therefore supports the request made by the Contact Group aiming to withdraw all armed forces from the region; also condemns acts of terrorism in all its forms on the territory of Kosovo and any proliferation of weapons in the region;
- 5.3 la condamnation du recours à la violence et le trafic d'armes de la part de certains éléments de la population albanaise du Kosovo,
- 5.4 la demande d'acceptation par les autorités serbes d'une médiation de la Communauté internationale, en particulier de la mission entreprise par M. Felipe Gonzalez au nom de l'OSCE et de l'Union Européenne,
- 5.5 la demande de mise en œuvre de l'accord de Rome relatif à l'éducation au Kosovo, de 1996,
- 5.6 l'appel aux autorités de la République Fédérale de Yougoslavie à satisfaire aux demandes de la Communauté internationale concernant les réformes démocratiques dans le pays,
- 5.7 la position préconisant une plus grande autonomie pour le Kosovo au sein de la RFY et allant au-delà de la Constitution serbe actuelle,
- 5.8 les Recommandations adressées au Comité des Ministres de continuer à s'occuper du Kosovo et d'étudier les moyens par lesquels le Conseil de l'Europe pourrait faciliter les contacts et prêter son concours pour les négociations entre les autorités yougoslaves et la communauté albanaise du Kosovo,
- 5.9 les critiques à propos du référendum organisé par les autorités serbes, sur proposition du Président Milosevic, au sujet de l'acceptabilité d'une médiation étrangère;
6. Ayant pris connaissance de la demande d'adhésion au Conseil de l'Europe déposée par la République Fédérale de Yougoslavie, ainsi que des premières réactions à ce sujet du Comité des Ministres et de l'Assemblée Parlementaire, cette dernière ayant lié les suites à cette demande aux progrès qui auront été réalisés par les autorités de la RFY à l'égard du Kosovo;
7. Condamne fermement l'utilisation de la force d'où qu'elle vienne et les incidents qui ont encore émaillé le Kosovo ces dernières semaines, en déplorant les victimes des deux côtés et notamment des enfants innocents; affirme l'absolue nécessité de la cessation des conflits armés et du retour à la paix et appuie à cet égard la demande du Groupe de contact tendant à faire retirer toutes les forces armées de la région; condamne, en outre, tous les types d'actes terroristes perpétrés sur le territoire du Kosovo et toute prolifération d'armes dans la région;

15 May, followed by negotiations on 22 May 1998, owing to American mediation; is convinced that the progress which could be made during these negotiations will be a determining factor for the examination of the Federal Republic of Yugoslavia's application for membership of the Council of Europe;

9. Considers that the international community is justified in requesting international mediation in view of the threat which the Kosovo crisis poses to the whole Balkan region and to the Dayton peace process, as well as the serious problems likely to stem from any new influx of refugees;

10. Calls for a mutually acceptable settlement of the Kosovo issue, based on respect for the territorial integrity of the Federal Republic of Yugoslavia, compliance with the principles of the international organisations, protection of human rights, civil and national rights of all citizens of Kosovo;

11. Considers that the Council of Europe can help identify solutions that meet the legitimate demands for autonomy in Kosovo, with respect for the territorial integrity of the FRY and the rights of all the inhabitants of Kosovo, whether they belong to the Albanian, Serbian or any other ethnic group;

12. Believing that it has the requisite conventions and unique experience of dealing with special self-governing status for territories in federal, regional and unitary States, and having many representatives of federal and regional entities holding special status as members of its Chamber of Regions:

13. Declares its willingness to contribute to the search for solutions to the problem of the special autonomous status of Kosovo in the framework of the initiatives taken within the Council of Europe and the international community, and considers that we must begin by:

13.1 referring to the autonomous status held by Kosovo under the Constitution between 1974 and 1989, disregarding undemocratic elements inherent in the Socialist Federal Republic of Yugoslavia, and considering:

13.1.1 firstly, the need for comprehensive transfer of powers, including legislative ones, to

négociation le 22 mai 1998, grâce à une médiation américaine; est convaincu que les progrès qui pourraient être réalisés au cours de ces négociations seront déterminants pour l'examen de la candidature d'adhésion de la République Fédérale de Yougoslavie au Conseil de l'Europe;

9. Estime que la Communauté internationale est légitimement fondée à demander une médiation internationale, eu égard d'abord aux risques que la crise au Kosovo fait peser sur toute la région des Balkans et sur le processus de paix de Dayton, et aux graves problèmes que pourrait créer la formation de nouveaux flux de réfugiés qui pourraient se produire;

10. Appelle à un règlement de la question du Kosovo acceptable par chacune des parties et fondé sur le respect de l'intégrité territoriale de la République Fédérale de Yougoslavie, l'observance des principes des organisations internationales, la protection des droits de l'Homme et les droits civils et nationaux de tous les citoyens du Kosovo;

11. Estime que le Conseil de l'Europe peut apporter une contribution utile pour la recherche de solutions répondant aux exigences légitimes d'autonomie du Kosovo dans le respect de l'intégrité territoriale de la RFY et des droits de l'ensemble des habitants du Kosovo, qu'ils soient de souche albanaise, serbe ou autre;

12. Convaincu de disposer des bases conventionnelles et d'une expérience unique des statuts spéciaux d'autonomie dans les pays fédéraux, régionalisés et unitaires, et réunissant de surcroît au sein de sa Chambre des Régions de nombreux représentants d'entités fédérales et régionales dotées d'un statut spécial;

13. Se déclare disponible à apporter sa contribution à la réflexion sur la recherche de solutions au problème du statut spécial d'autonomie au Kosovo dans le cadre des initiatives prises au sein du Conseil de l'Europe et de la Communauté internationale, et estime, dès à présent, qu'il convient:

13.1 de se référer en premier lieu au statut d'autonomie dont jouissait le Kosovo par la Constitution de 1974 jusqu'à 1989, tout en faisant abstraction des éléments non démocratiques de la République socialiste fédérative de Yougoslavie, et de considérer:

13.1.1 d'une part, la nécessité d'un large transfert de compétences, y compris d'ordre législatif, au pro-

13.1.2 secondly, as in the 1974 Constitution, participation by Kosovar representatives in the Federal decision-making, parliamentary, executive and constitutional bodies;

13.2 taking account of the relevant principles of the European Charter of Local Self-Government, the Framework Convention for the Protection of National Minorities, the European Charter of Regional and Minority Languages and the draft European Charter of Regional Self-Government;

13.3 preparing co-operation agreements, particularly in the cultural, economic and environmental fields, with regions bordering on Kosovo, especially those with Albanian populations, to be devised on the basis of the Framework Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities and its Additional Protocol [ETS 159] and of other comparable examples in Europe;

13.4 impressing upon the parties that the international community will provide international safeguards on the future agreement in due course, in accordance with modalities yet to be identified;

14. Welcomes the existing co-operation between the Congress and the Commission on Democracy through Law (the so-called "Venice Commission"), particularly on the matter of the autonomous status of Gagauzia and the municipal division of the Federation of Bosnia and Herzegovina, and expresses its willingness to engage in any necessary co-operation with the said Commission on the special status of Kosovo;

15. Is prepared to take action on the plan to open a Local Democracy Embassy in Kosovo as soon as the Yugoslav authorities are ready to host such a body, subject to availability of funding;

16. Invites the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly to take account of the contributions and suggestions put forward by the Congress in

3.1.2 d'autre part, tout comme la Constitution de 1974, la participation des représentants du Kosovo aux organes fédéraux de décision, parlementaires, exécutif et constitutionnel;

13.2 de prendre en compte les principes pertinents contenus dans la Charte européenne de l'autonomie locale, la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales, la Charte européenne des langues régionales et minoritaires et le Projet de Charte européenne de l'autonomie régionale;

13.3 de prévoir des engagements de coopération, notamment en matière culturelle, économique et en matière d'environnement avec les régions frontalières du Kosovo, notamment celles habitées par une population albanaise, à définir sur la base de la Convention-cadre sur la coopération transfrontalière entre collectivités territoriales et son Protocole additionnel [STE 159], et en s'inspirant aussi d'autres exemples comparables en Europe;

13.4 de faire connaître la disponibilité de la Communauté internationale à apporter le moment venu, à l'accord qui serait négocié, une garantie internationale selon des modalités à étudier;

14. Se félicite de la bonne coopération déjà existante entre le Congrès et la Commission de la démocratie par le droit (dite Commission de Venise) notamment à propos du statut d'autonomie de la Gagaouzie et du redécoupage communal de la Fédération de Bosnie et Herzégovine, et exprime sa disponibilité pour engager toute coopération qui pourrait s'avérer utile avec ladite Commission sur le statut spécial du Kosovo;

15. Est disponible à donner suite au projet d'ouvrir une Agence de la démocratie locale au Kosovo dès que les autorités yougoslaves seront prêtes à accueillir un tel organisme, et dans la mesure où il sera possible de réunir les financements nécessaires;

16. Invite le Comité des Ministres et l'Assemblée Parlementaire à prendre en considération la disponibilité et les suggestions du Congrès exprimées dans cette Recommandation lors des actions qu'ils pourraient être amenés à prendre dans l'affaire du Kosovo;

17. Invite le Comité des Ministres à se tenir prêt à

cial status of Kosovo and also to promote respect for the rights of all the minorities present in the entities making up the FRY;

18. Invites the European Union and OSCE, and in particular their mediator, Mr Felipe Gonzalez, to take account of the Congress' contributions and suggestions set out in this Recommendation when discussing the Kosovo problem;

19. Invites the authorities of the Federal Republic of Yugoslavia and the leadership of the Kosovo Albanians to take account of the suggestions set out in this Recommendation;

20. Expresses its intention to examine, as appropriate, the situation of local and regional democracy throughout the FRY, including Vojvodina and Sandjak, as part of the action to be taken by the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly on the FRY's application for membership.

vre du possible statut spécial du Kosovo, ainsi que du respect des droits de toutes les minorités existant dans les différentes entités formant la RFY;

18. Invite l'OSCE et l'Union Européenne, et en particulier leur médiateur, M. Felipe Gonzalez, à prendre en considération la contribution du Congrès et ses suggestions contenues dans cette Recommandation lors de leur réflexion sur le problème du Kosovo;

19. Invite les autorités de la République Fédérale de Yougoslavie et les Chefs de file du Kosovo à prendre en compte les suggestions contenues dans la présente Recommandation;

20. Exprime son intention de procéder, le cas échéant et dans le cadre des suites à donner par le Comité des Ministres et l'Assemblée Parlementaire à la demande d'adhésion de la RFY, à un examen de la situation de la démocratie locale et régionale dans l'ensemble de la RFY, y compris en Voïvodine et au Sandjak.