

20 Nisan 2020, Strazburg

**Kadınlara Yönelik Şiddet ve Ev-içi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesine (İstanbul Sözleşmesi) Taraf Devletler Komitesinin, COVID-19 Pandemisi Esnasında Sözleşmenin Uygulanmasına İlişkin Açıklaması[[1]](#footnote-1)**

İstanbul Sözleşmesi’ne Taraf Devletler Komitesi,

Avrupa Konseyi üyesi olan ülkelerin, nüfuslarını COVİD-19 pandemisi tehdidinden korumak için karşılaştıkları zorlukların farkında olarak,

Kadınlara ve kız çocuklarına yönelik şiddetin ve ev-içi şiddetin, kriz zamanlarında yükselme eğilimi gösterdiğini ve ortaya çıkmakta olan son verilere göre gerek dünya genelinde, gerekse Avrupa Konseyine üye çok sayıda ülkede şiddetin bazı türlerinde rapor edilen vaka sayısında endişe verici bir artış gözlendiğini dikkate alarak,

Mevcut krize yanıt olarak alınan önlemlerin, özellikle de tecrit ve eve kapanma politikalarının, kadınların ve kız çocuklarının, cinsel, ev-içi ve sözde namus adına uygulanan şiddet de dahil olmak üzere toplumsal cinsiyet temelli her türlü şiddete maruz kalma riskini potansiyel olarak artırmış olduğunun farkındalığıyla,

Dezavantajlı gruplardan olan ve/veya mensup oldukları sosyal veya etnik/milli kökenlerinden dolayı çoklu ayrımcılığa uğrama riski bulunan, engelli kadınlar, fuhuş yapan kadınlar, yaşlı kadınlar, göçmen ve sığınmacı kadınlar gibi kadın ve kız çocukları için bu riskin özellikle yüksek olduğunun idrakıyla,

Avrupa Konseyi’nin, hukukun üstünlüğüne, demokrasi ve insan hakları standartlarına saygıya dayalı değerlerine ve standartlarına uygun, eşgüdümlü ve bütüncül önlemlerin teşvik edilmesinin önemini hatırlatarak,

Bu zor şartlar altında, kadına yönelik şiddeti ve ev-içi şiddeti önleme ve mücadele etme çabasını sürdüren taraf devletler ve diğer devletlerin çabalarını desteklemek ve kılavuzluk etmeyi dileyerek;

Kadınlara Yönelik Şiddet ve Ev-içi Şiddete Karşı Eylem Uzman Grubuna (GREVIO) danışmış ve bu grubun uzmanlığından yararlanmış olarak:

* İstanbul Sözleşmesi'nin ilke ve yükümlülüklerinin, kadınlar ve erkekler arasındaki eşitliği sağlamak, kadınlara yönelik şiddete ve ev-içi şiddete karşı, her zaman geçerli olan ancak COVID-19 pandemisinin yol açtığı kamusal aciliyet durumunda daha fazla önem kazanan önlemlerin alınması ve uygulanması için bir çerçeve sunduğunu hatırlatır,
* İstanbul Sözleşmesine taraf devletlerin, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi kapsamındaki yükümlülüklerle uyumlu bir şekilde, Sözleşmede sözü edilen şiddet eylemlerini önlemek, soruşturmak, cezalandırmak ve tazminini sağlamak için gereken özeni gösterme yükümlülüğünün altını çizer,
* İçinde bulunulan şartlarda şiddete karşı kurumsal yanıtlarını yaratıcı şekillerde verme arayışındaki devletlerin çabalarını memnuniyetle karşılarken, taraf devletleri, İstanbul Sözleşmesi kapsamındaki yükümlülüklerini yerine getirmeye, bu amaçla aldıkları önlemleri güçlendirmeye davet eder,
* Bu açıklamanın ekindeki, pandemiyle mücadeleye dair olası eylem ve önlem örneklerini sunan İstanbul Sözleşmesi’nin seçili hükümlerine taraf devletlerin dikkatini çeker,
* İstanbul Sözleşmesi’nin ilkelerine ve yükümlülüklerine tam olarak uyumun sağlanması ve söz konusu şiddete karşı mağdur-odaklı ve insan hakları-temelli yaklaşımın garanti altına alınması ile birlikte, süregelmekte olan krizin, kadınlara yönelik şiddetin ve ev-içi şiddetin mağduru olan kadınlar üzerindeki uzun vadeli etkileri konusunda Komite üyeleri ve gözlemcileri arasında bilgi paylaşımı ve işbirliğine olan ihtiyacı kabul eder.

**EK**

**COVİD-19 Pandemisi Esnasında İstanbul Sözleşmesi’nin Seçili Hükümleri Kapsamında**

**Alınacak Olası Eylem ve Önlemler**

**BÜTÜNCÜL POLİTİKALAR**

**MADDE 6 (Toplumsal cinsiyete duyarlı politikalar)[[2]](#endnote-1):** Taraf devletler, COVİD-19 pandemisi ile mücadele etmeye yönelik geliştirecekleri ve uygulayacakları stratejilere toplumsal cinsiyet bakış açısını dahil etmeye çaba sarfetmelidirler. Bu, alınan önlemlerin kadınlar ve kız çocukları üzerindeki olası etkilerinin ve onların, teknoloji-yoluyla gerçekleşen şiddet de dahil olmak üzere, yakın ilişki yaşadıkları kişilerden görecekleri şiddet, ev-içi şiddet, ısrarlı takip, cinsel taciz, zorla evlendirme ve cinsel şiddet benzeri şiddetin çeşitli türlerine maruz kalmaları risklerinin yanı sıra, bu şiddete tanık olan çocuklar üzerindeki olası etkilerin de değerlendirilmesi anlamına gelir.

**MADDE 7** (**Kapsamlı ve koordineli politikalar):** Taraf devletlerin, pandemi sırasında kadınlara yönelik şiddeti durdurmaya yönelik politikaların geliştirilmesinde ve uygulanmasında kurumlar arası koordinasyon mekanizmalarını mümkün olduğunca korumaları ve güçlendirmeleri gerekir. Sivil toplum kuruluşları ve kadın hakları örgütleri de dahil olmak üzere tüm ilgili aktörleri içeren çok paydaşlı süreçler, ulusal, bölgesel ve yerel yetkililerin, mağdurların yaşadığı gerçekleri ve ihtiyaçları değerlendirmesine yardımcı olabilir; ve hatta hizmet sunanların kapasite seviyelerini ölçme ve sağlanan hizmetler için ilave araçlar gerekip gerekmediğini belirleme olanağını da sağlar. Örneğin, bir yandan fiziksel mesafelenme uygularken, bir yandan da enfekte olmuş mağdurlar için karantina koşulu sağlıyor olmalarından dolayı, sığınakların yer açısından yetersiz kalması olasıdır.

**MADDE 8 (Finansal kaynaklar) ve MADDE 9 (Sivil toplum kuruluşları ve sivil toplum):** Yukarıda belirtilen koşullar ışığında, taraf devletlerin, STK'ların sağladığı hizmetler de dahil olmak üzere, hizmet sunumuna ayrılan mali ve insan kaynaklarının, mevcut duruma cevap verebilmek için yeterli olup olmadığını veya güçlendirilmesi gerekip gerekmediğini değerlendirmeleri gerekebilir.

**MADDE 11 (Veri toplama ve araştırma):** İdari veriler ve yardım hatları gibi uzman destek hizmetleri tarafından kaydedilen veriler de dahil olmak üzere veri toplama, mağdurların yardım taleplerindeki eğilimleri ve olası dalgalanmaları izlemeye yarayabilir. Veriler, kadına yönelik şiddeti önlemek ve mücadele etmek için gerekli önlemleri almak ve pandemi sırasında gelişen ihtiyaçlarla uyumlu, gelecek için dersler çıkarmaya yarayacak temel olgusal bilgiler sunmaya devam eder.

**ÖNLEME**

**MADDE 12 (Genel yükümlülükler) ve MADDE 13 (Farkındalığın artırılması):** Taraf devletler, halkı, pandemi sırasında kadınlara ve kız çocuklarına yönelik artan şiddet riski konusunda bilgilendirmeyi amaçlayan basın açıklamaları, televizyon, radyo veya sosyal medya kampanyaları gibi tedbirler almayı düşünmeli ve mağdurların yardım alabileceği olası yollara dair mümkün olduğunca geniş çapta bilgilendirme yapmalıdır. Bu yönde çabalar, halihazırda varolan broşürler ve el ilanları gibi bilgi veren materyallerin, mevcut kısıtlamalardan etkilenmeyen market, süpermarket ve eczanelerde dağıtımını da içerebilir. Bilgilerin farklı dillerde sunulması, özellikle kırılgan gruplardan gelen kadınlara ulaşmak için yararlı olabilir.

**MADDE 15 (Profesyonel kadroların eğitilmesi):** Taraf devletler, kritik sektörlerde faaliyet gösteren devlet ve kamu görevlilerinin (örneğin sağlık, adalet, kolluk kuvvetleri), sosyal mesafelenme, tecrit veya sokağa çıkma yasağının ve daha genel olarak da krizin, şiddet içeren bir ilişki ve/veya ev ortamında yaşayan kadınlar ve çocuklar üzerindeki ekonomik ve sosyal etkilerine dair farkındalıklarının artması için tedbirler düşünmelidirler. Yetkililer, ayrıca, avukatlar ve mağdurlara destek hizmetleri sunan personel gibi profesyonellerin, hem ulusal hem de uluslararası düzeyde geliştirilmiş olan (örneğin Avrupa Konseyi tarafından geliştirilen, kadına yönelik şiddet ve ev-içi şiddet konulu çevrimiçi Hukukçular için İnsan Hakları Eğitimi (HELP) kursu gibi[[3]](#footnote-2)) halihazırdaki eğitim kaynaklarına (örneğin çevrimiçi ders programları, web seminerleri ve eğitim modülleri) dayanarak, eğitimini teşvik edebilir, bu yönde girişimlerde bulunabilirler.

**MADDE 16 (Önleyici müdahale ve tedavi programları):** Hükümetler ayrıca, şiddet uygulayan erkeklerin yardım alabilecekleri halihazırda var olan fail programlarının reklamı konusunu da dikkate almalıdır. Çevrimiçi ve/veya telefon yardım hatları aracılığıyla erişilebilen bu programlar, mevcut resmi sosyal mesafelenme tedbirleri durumlarında özellikle elverişli olabilir.

**MADDE 17 (Özel sektör ve medyanın katılımı):** Medya kuruluşları gerek ulusal gerekse yerel otoritelerle işbirliği yaparak, pandeminin, kadınlara ve kız çocuklarına yönelik şiddet riskini nasıl artırdığına ve nereden/nasıl yardım alınacağına dair haberleri yoğunlaştırmaya teşvik edilebilir.

**KORUMA**

**MADDE 19 (Bilgi):** Tek başına tecrit halinde veya istismarcı partnerleriyle/aile üyeleriyle birlikte yaşayan şiddet mağdurlarının, mevcut destek hizmetleri ve yasal tedbirler hakkındaki bilgilere erişiminde sorun olması olasıdır. Mağdurların bilgiye erişim hakkını korumak için, taraf devletler hedef-odaklı bilgilendirme kampanyaları geliştirmelidir.

**MADDE 20 (Genel destek hizmetleri), MADDE 22 (Uzman destek hizmetleri), Madde 23 (Sığınaklar[[4]](#endnote-2)) ve MADDE 24 (Telefon yardım hatları):** Taraf devletler,Sözleşme kapsamındaki her türlü şiddetin mağdurlarına yönelik genel uzman destek hizmetleriyle birlikte şiddetin tanığı olan çocuklar için destek hizmetlerini “asli” hizmet saymayı düşünmeli ve/veya sürekliliğini garanti altına almalı ve bu hizmetlerin geçerli güvenlik esaslarıyla uyumlu olmasını sağlamalıdırlar. Bu, sığınaklar ve telefon hatları da dahil olmak üzere mevcut destek yapılarının kapasitesini, ortaya çıkan yeni ihtiyaçlara göre adapte etmeye ek olarak, mağdurlara çevrimiçi ve teknolojik araçlarla sosyal ve psikolojik destek sağlamak amacıyla, yardım hatlarına sohbet sistemi ve danışma platformları eklemek gibi alternatif hizmet yöntemleri geliştirilmesini de içerebilir. Şiddet mağduru pek çok kadının bir sığınağa yerleştikten sonra ihtiyaç duyduğu mali destek de dikkate alınmalıdır. Sığınmacı ve mülteci kadınlar gibi özellikle kırılgan gruplara mensup kadınların, bilgiye ve kabul merkezlerindeki herhangi bir şiddet deneyimine yönelik destek hizmetlerine erişimlerinin sağlanması için özel çaba gösterilmelidir.

**SORUŞTURMA, KOVUŞTURMA**

**MADDE 49 (Genel yükümlülükler):** Kadınlara karşı şiddet mağdurlarının şikayette bulunabilmeleri için suç ihbarlarının yapılabiliyor olması sağlanmalıdır. Tecavüz gibi suçların ihbarı için halihazırda çevrimiçi çözüm örnekleri mevcuttur ve daha da geliştirilebilir. Kadınların şiddet suçunu ihbar edebilecekleri yeni kanallar da oluşturulmalıdır. Mağdurların, tecrit sırasında yaşadıkları yakın partner şiddetini ve/veya ev-içi şiddeti, eczanelerde şifreli sözcüklerle bildirmeye teşvik edilmeleri bu tür bir girişimdir. Bu hedef için devletler, farklı kadın gruplarının, özellikle de en kırılgan ve ulaşılması zor mağdurların özel ihtiyaç durumunu dikkate almalı, bilgiyi bu kadınların anlayacağı biçimde ve dilde sunmak gerektiğini akılda tutmalıdır.

**MADDE 50 (Ani mukabele, önleme ve koruma):** Acil durum, pek çok ülkede mahkemelerin faaliyetlerinin yavaşlamasına ve acil olmayan duruşmaların ertelenmesine sebep olsa da yargı mensupları ve kolluk kuvvetleri, mağdurun ve çocuklarının güvenliğine öncelik vermeyi sürdürmelidir. Böylece, taraf devletler mağdurların zarar görme riskine karşı acil ve yeterli koruma sunma görevlerine bağlı kalmış olurlar.

**MADDE 51 (Risk değerlendirmesi ve risk yönetimi):** Pandemi sırasında, mağdurların durumlarının ciddiyetini ve şiddet eyleminin tekrarlanması riskini değerlendirmeye devam etmek kritik önem taşımaktadır. Mümkün olduğunca ve salgından korunma önlemlerinin sağlanması koşuluyla, yüksek risk içeren vakalarda tercih edilecek seçenek, yargılama öncesi tutukluluk olmalıdır. Pandemi nedeniyle, faili özgürlüğünden yoksun bırakma ve yargılama öncesi tutukluluk yerine, başka alternatif yollara başvurulması gerekirse, mağdur bilgilendirilmeden ve mağdurun güvenliğine ilişkin sonuçları değerlendirilmeden karar verilmemelidir.

**MADDE 52 (Acil durumlarda uzaklaştırma emirleri) ve MADDE 53 (Engelleme veya koruma emirleri):** Taraf devletler, mağdurların acil uzaklaştırma, engelleme ve koruma emirlerine erişimini sağlamaya, uygun risk yönetimini sunma çabalarının bir parçası olarak devam etmelidirler.

1. Metnin orjinali Ingilizcedir, Avrupa Konseyi, 20 Nisan 2020. Resmi olmayan Türkçe tercümesi EŞİTİZ – Eşitlik İzleme Kadın Grubu tarafından yapılmıştır. [↑](#footnote-ref-1)
2. Sözleşmede bu maddenin İngilizcesi “Gender-sensitive policies” olarak geçmektedir. Avrupa Konseyi’nin sayfasında bulunan resmi Türkçe tercümesinde “Toplumsal cinsiyet konusunda hassasiyet gerektiren politikalar” ifadesi kullanılmıştır. [↑](#endnote-ref-1)
3. <https://rm.coe.int/help-course-in-brief/168076c9b5> [↑](#footnote-ref-2)
4. Sözleşmede bu maddenin İngilizcesi “Shelters” olarak geçmektedir. Avrupa Konseyi’nin sayfasında bulunan resmi Türkçe tercümesinde “Barınaklar” ifadesi kullanılmıştır. [↑](#endnote-ref-2)