

**МОНИТОРИНГОВАЯ ГРУППА (Т-ДО)**

Конвенция против применения допинга

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Страсбург, 1 января 2022 г.

**Т-ДО (2021) 43**

**Выполнение обязательств в рамках  
Конвенции против применения допинга  
(ETS 135)**

**ДОКЛАД ОБ ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯМ КОНВЕНЦИИ  
СОВЕТА ЕВРОПЫ ПРОТИВ ПРИМЕНЕНИЯ ДОПИНГА**

Мониторинговый визит в Российскую Федерацию

21-23 Сентября 2021

## Содержание

ПРЕАМБУЛА.....	3
СТАТЬЯ 1 – ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ .....	5
СТАТЬЯ 2 - ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ .....	8
СТАТЬЯ 3 – КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СТРАНЫ .....	13
СТАТЬЯ 4 – МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ДОПИНГА И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ДОПИНГОВЫХ ПРЕПАРАТОВ И МЕТОДОВ ДОПИНГА.....	20
СТАТЬЯ 5 – ЛАБОРАТОРИИ.....	27
СТАТЬЯ 6 – ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	32
<b>СТАТЬЯ 7 – ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СПОРТИВНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОТНОШЕНИИ ПРИНИМАЕМЫХ ИМИ МЕР .....</b>	<b>40</b>
СТАТЬЯ 8 – МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	50
СТАТЬЯ 9 – ПЕРЕДАЧА ИНФОРМАЦИИ .....	53
РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ.....	55
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	60
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ПРОГРАММА МОНИТОРИНГОВОГО ВИЗИТА И СПИСОК УЧАСТНИКОВ.....	89
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – СОСТАВ МОНИТОРИНГОВОЙ ГРУППЫ .....	94
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – КОММЕНТАРИИ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ.....	95

## ПРЕАМБУЛА

19 апреля 2021 года Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин официальным письмом в адрес председателя Мониторинговой группы Конвенции Совета Европы против применения допинга, пригласил *“Мониторинговую группу посетить Москву, чтобы поспособствовать дальнейшему совершенствованию национальной антидопинговой политики”*.

В апреле 2021 года, в соответствии с выполнением обязательств в рамках Конвенции утверждена Мониторинговая группа для осуществления мониторингового визита в Российскую Федерацию. Утверждение сопровождалось письмом от Всемирного антидопингового агентства («ВАДА»), в котором Мониторинговой группе рекомендовалось обратить внимание на возможное несоответствие российской антидопинговой системы положениям Конвенции Совета Европы против применения допинга («Конвенция»).

Перед визитом Министерство спорта Российской Федерации представило Мониторинговой группе Национальный отчет, детально описывающий меры, предпринятые Российской Федерацией для выполнения обязательств в соответствии с Конвенцией. Копия указанного отчета представлена в Приложении 1 настоящего Проекта. Национальный отчет был направлен своевременно, что дало возможность Мониторинговой группе должным образом подготовиться к визиту.

Мониторинговый визит проходил в Москве с 21 по 23 сентября 2021 года. Программа мероприятия отражена в Приложении 2. Полный состав Мониторинговой группы,<sup>1</sup> а также список участников, можно найти в Приложении 3.

Предварительная версия Доклада была предоставлена Министерству спорта Российской Федерации для ознакомления. Комментарии, предоставленные российской стороной, отражены в Приложении 4.

---

<sup>1</sup> В состав Мониторинговой группы входил наблюдатель от Всемирного антидопингового агентства.

## **СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ**

Мониторинговая группа оценивает соответствие статьям 1-9 Конвенции, которые налагают обязательства на государства-участников. Отдельное внимание уделено созданной в России государственной программе по борьбе с допингом в спорте, а также анализу возможных проблем, изложенных в вышеуказанной переписке с ВАДА.

## **СТАТЬЯ 1 – ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ**

*1 В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в спорте Стороны обязуются принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для осуществления настоящей Конвенции.*

### **Введение**

1.1 Статья 1 предусматривает обязательства государств - участников Конвенции принимать меры по искоренению допинга в спорте, в том числе через принятие соответствующего законодательства.

### **Имеющиеся данные**

1.2 Конвенция ратифицирована СССР 12 февраля 1991 года и вступила в силу 1 апреля 1991 года. Дополнительный протокол к Конвенции не ратифицирован Российской Федерацией.

1.3 Российская Федерация также является участником Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте («Конвенция ЮНЕСКО»), ратифицированной 26 декабря 2006 года.

1.4 Российская Федерация подписала Копенгагенскую декларацию о борьбе с допингом в спорте, а Российское антидопинговое агентство («РУСАДА»), Олимпийский комитет России и Паралимпийский комитет России приняли Всемирный антидопинговый кодекс («ВАДК»). РУСАДА, являясь российской Национальной антидопинговой организацией, разработало свои Антидопинговые правила в соответствии с Кодексом.

1.5 В Российской Федерации отсутствует отдельный закон об антидопинге. Правовые основы борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации и учреждение РУСАДА в качестве Национальной антидопинговой организации страны изложены в статьях 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ, который является основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу физической культуры и спорта в Российской Федерации. Закон был принят 4 декабря 2007 года и с тех пор несколько раз изменялся.

1.6 В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» отсутствуют прямые ссылки на Конвенцию Совета Европы против применения допинга или Международную конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте. Конвенция Совета Европы против

применения допинга, а также Международная конвенция ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте являются международными документами, предусматривающими государственную поддержку в борьбе с допингом в государствах-участниках, не ограничиваясь деятельностью их национальных антидопинговых организаций. Поэтому Мониторинговая группа придерживается мнения, что выполнение обязательств в соответствии с Конвенцией Совета Европы против применения допинга (а также Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте) должно быть четко прописано в нормативно-правовых и других связанных с ними документах.

1.7 Положения, касающиеся борьбы с допингом, также содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации № 63-ФЗ от 13.06.1996 года. Уголовный кодекс РФ с поправками от 22 ноября 2016 года предусматривает уголовную ответственность для тренеров, спортивных врачей или других специалистов в области физической культуры и спорта за «склонение спортсмена к использованию субстанций и/или методов, запрещенных для использования в спорте» (статья 230.1) или «использование в отношении спортсмена субстанций и/или методов, запрещенных для использования в спорте» (статья 230.2).

1.8 Во время визита проходило обсуждение относительно выполнения решения Спортивного арбитражного суда («КАС») по делу ВАДА против РУСАДА (CAS 2020/O/6689). Министр спорта Российской Федерации проинформировал Мониторинговую группу, о том, что Российская Федерация продолжит совершенствовать антидопинговую систему с учетом выполнения решения КАС и будет всячески содействовать РУСАДА в процессе восстановления. Несмотря на твердую приверженность российских властей взятым обязательствам, Мониторинговая группа отметила, что ситуация порождает неопределенность, в частности, в отношении РУСАДА и антидопинговой лаборатории (более подробную информацию см. ниже).

### **Заключение**

1.9 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 1 Конвенции.

### **Рекомендации**

1.10 Российским властям следует рассмотреть вопрос о ратификации

Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы против применения допинга.

1.11 Российским властям следует рассмотреть возможность разработки и принятия отдельного антидопингового закона, регулирующего аспекты борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации. При пересмотре указанного закона следует обратить внимание на правильное применение определений, упомянутых в Конвенции, а также в ВАДК, чтобы исключить любые возможные юридические коллизии между новым законом и уже существующей нормативной правовой базой.

1.12 В соответствующем законе следовало бы указать, что борьба с допингом в стране должна вестись в соответствии с положениями Конвенции Совета Европы против применения допинга.

1.13 Российским властям рекомендуется предпринять все необходимые шаги для дальнейшего содействия выполнению РУСАДА решения КАС с целью восстановления статуса соответствия ВАДК.

## **СТАТЬЯ 2 – ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

*2.1. Для целей настоящей Конвенции:*

*а "допинг в спорте" означает введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга;*

*б "виды фармакологических допинговых препаратов или методы допинга" с учетом нижеследующего пункта 2 означают типы допинговых препаратов и методы допинга, перечисленные в списках, одобренных группой по рассмотрению действия в соответствии со статьей 11.1"b", и запрещенные международными компетентными спортивными организациями;*

*с "спортсмены" означают лиц обоих полов, обычно принимающих участие в организованных спортивных мероприятиях.*

*2.2. До тех пор, пока группа по рассмотрению действия в соответствии со статьей 11.1"b" не одобрит перечня видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга, будет применяться справочный перечень, содержащийся в приложении к настоящей Конвенции.*

### **Введение**

2.1 Статья 2 содержит основные термины и определения Конвенции. Определения «допинг в спорте», «виды фармакологических допинговых препаратов или методы допинга» и «спортсмен» четко сформулированы и должны быть отражены в национальных правилах и положениях, регулирующих борьбу с допингом.

2.2 Благодаря вступлению в силу Всемирного антидопингового кодекса, принятого в 2004 году, с внесенными до 2021 года изменениями и правками, был установлен более широкий и в то же время более точный подход к определению допинга.

2.3 Помимо описания различных допинговых правонарушений, ВАДА не реже одного раза в год публикует подробный список, содержащий запрещенные субстанции и запрещенные методы в отношении допинга. Запрещенный список приводится в качестве приложения к Конвенции и утверждается Мониторинговой группой не реже одного раза в год.

2.4 В Приложении 1 к ВАДК дается следующее определение терминам «спортсмен», «спортсмен международного уровня» и «спортсмен



национального уровня» в контексте борьбы с допингом: «любое лицо, соревнующееся в спорте на международном (определяется соответствующей международной федерацией) или национальном уровне (определяется соответствующей национальной антидопинговой организацией)». Более того, национальная антидопинговая организация наделена правом относить к «спортсменам» других лиц, не подпадающих под определение «спортсмен международного уровня» или «спортсмен национального уровня», и соответственно, применять в их отношении антидопинговые правила.

### **Имеющиеся данные**

2.5 Мониторинговая группа выяснила, что в Российской Федерации спорт в целом и борьба с допингом в частности регулируются несколькими нормативными правовыми актами. В то время как ратифицированная Конвенция ЮНЕСКО и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусматривают общие определения и принципы, приказ Министерства спорта Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 464 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» предусматривает более подробные правила и нормы в части борьбы с допингом.

2.6. Статья 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» о предотвращении допинга в спорте и борьба с ним содержит подробное определение, охватывающее большой спектр действий, которые должны рассматриваться как нарушение антидопинговых правил.

2.7 Дополнительно к вышеупомянутым общим определениям допинга в спорте, в части IV «Определение допинга, определение нарушения правил» Общероссийских антидопинговых правил приводятся точные определения различных нарушений. Нарушения, описанные в статьях 4.1 – 4.11 Общероссийских антидопинговых правил соответствуют нарушениям, изложенным в статье 2 ВАДК 2021 года.

2.8 В целях соответствия положениям статьи 2.1.b Конвенции, государства-участники должны осуществить передачу и/или утвердить список видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга (...), который был утвержден Мониторинговой группой. Запрещенный список ежегодно утверждается Мониторинговой группой, а

также соответствующими государствами-участниками в качестве приложения к Конвенции ЮНЕСКО.

2.9 Согласно положениям Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (статья 26 пункт 9 2) список субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, утверждается Министерством спорта Российской Федерации. В статье 6.1. Общероссийских антидопинговых правил содержится прямая ссылка на Запрещенный список ВАДА, который подлежит утверждению вышеупомянутым федеральным органом исполнительной власти.

2.10 Согласно статье 6.2, Запрещенный список вступает силу в соответствии с Общероссийскими антидопинговыми правилами через три месяца после его публикации ВАДА без каких-либо дополнительных действий со стороны РУСАДА, если Запрещенным списком не предусмотрено иное. Запрещенный список, а также поправки к нему, применяются ко всем спортсменам и другим лицам с даты их вступления в силу без соблюдения дополнительных процедур.

2.11 Мониторинговая группа не выяснила, содержат ли федеральные законы о ратификации настоящей Конвенции или Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте конкретные правила реализации положений, указанных в приложениях к Запрещенному списку, а соответственно, вносимых в них поправок, особенно в отношении вышеупомянутого процесса публикации.

2.12 Наиболее широкое определение термина «спортсмен» содержится в статье 2 пункт 22 и 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», где спортсмен определяется как «физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях». Спортсмен высокого класса определяется как «спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов». Другие определения данных терминов отсутствуют. Учитывая, что эта дифференциация не используется в последующих статьях, правила распространяются только на «спортсменов».

2.13 Упомянутый Федеральный закон также предусматривает, что в уставе общероссийской спортивной федерации («общероссийская

федерация») должны присутствовать критерии отбора спортсменов для включения в состав национальной сборной, формируемой федерацией, но нет критериев для дальнейшего определения того, кто должен считаться спортсменом. Деятельность спортсменов регулируется как Трудовым кодексом Российской Федерации, так и Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Статья 24).

2.14 В статье 27 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяется принадлежность спортсменов к физкультурно-спортивной или образовательной организации со ссылкой на трудовой договор как основу отношений между этими субъектами. Отношения на основе членства могут возникнуть только в том случае, если спортивная организация имеет организационно-правовую форму общественной или общественно-государственной организации. В случае с лицом, проходящим спортивную подготовку, это определяется на основании акта организации о зачислении этого лица.

2.15 Спортсмены прямо рассматриваются в Общероссийских антидопинговых правилах в связи с определением и применением этих правил. Статья 1.3.3. а) предусматривает применение правил ко всем спортсменам (включая спортсменов, подпадающих под категорию защищенных лиц и спортсменов-любителей). Спортсмены в данном правовом поле относятся к категории физических лиц, являющихся гражданами или жителями Российской Федерации, обладателями лицензий или членства в физкультурно-спортивных организациях, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Правила также применяются к спортсменам, не являющимся гражданами или резидентами Российской Федерации, но находящимся на территории страны, а также к спортсменам, принимающим участие в соревнованиях, организованных физкультурно-спортивной организацией, зарегистрированной на территории Российской Федерации.

2.16 Статья 6.3 Общероссийских антидопинговых правил вводит понятие «спортсмен национального уровня» и «спортсмен международного уровня» в связи с подачей документов и последующей выдачей разрешений на терапевтическое использование («ТИ»). Правила не содержат дополнительных определений или уточнений относительно того, кто может

воспользоваться правом на терапевтическое использование, и, похоже, отражают только соответствующие статьи ВАДК.

2.17 Существует большое количество различных терминов для обозначения спортсменов (атлетов). Применение различной терминологии и/или единичное использование терминов, например, «спортсмен международного уровня», без дополнительного определения или более широкого контекста может вызвать разночтения. Поскольку действующие правила и нормативно-правовые акты взаимосвязаны, определения и термины должны использоваться в соответствии и согласно их значению в соответствующем контексте. Все используемые термины должны иметь определение, включающее более подробные критерии для оценки применения используемого термина.

#### **Заключение**

2.18 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 2 Конвенции.

#### **Рекомендации**

2.19 Мониторинговая группа рекомендует определить более строгие критерии для использования того или иного термина со значением «спортсмен» или «атлет». Необходимо ввести единообразное использование терминологии.

2.20 Мониторинговая группа рекомендует разработать критерии для применения таких терминов как «спортсмен» и «атлет».

## **СТАТЬЯ 3 – КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СТРАНЫ**

*3.1 Стороны координируют политику и деятельность своих правительственных ведомств и других заинтересованных государственных организаций, занимающихся борьбой против применения допинга в спорте.*

*3.2 Они следят за практическим применением настоящей Конвенции и, в частности, за выполнением требований статьи 7, препоручая в случае необходимости осуществление некоторых положений настоящей Конвенции какому-либо правительственному или неправительственному спортивному учреждению, избранному для этой цели, и спортивной организации.*

### **Введение**

3.1 Государственные ведомства или агентства, участвующие в борьбе с допингом, например, министерства, отвечающие за сферу спорта, физическое воспитание, органы здравоохранения и медицинского обслуживания, полиция и таможня, а также университеты и исследовательские институты, должны осуществлять конструктивное сотрудничество. В Конвенции отсутствует единая постановляющая часть, регулирующая эту сферу. Каждое государство-участник самостоятельно определяет формат подобного взаимодействия.

3.2 Согласно положениям данной статьи государства-участники должны обеспечить практическое применение Конвенции и, в частности, положений статьи 7. В статье предписывается необходимость учреждения Национальной антидопинговой организации («НАДО»), которая способна выполнять обязательства правительства в соответствии с Конвенцией.

### **Имеющиеся данные**

3.3 Мониторинговой группе была предоставлена информация о сотрудничестве и координации между правительственными органами, а также Национальным антидопинговым агентством РУСАДА.

3.4 Выполнение положений Конвенции возложено на Министерство спорта Российской Федерации, региональные органы управления физической культурой и спортом, РУСАДА, а также на общероссийские спортивные федерации.

3.5 Министерство спорта Российской Федерации отвечает за координацию государственной политики в области борьбы с допингом в Российской Федерации и, в частности, за (1) разработку и реализацию государственной антидопинговой политики; (2) утверждение

Общероссийских антидопинговых правил; (3) сотрудничество с другими российскими органами исполнительной власти в целях искоренения допинга и борьбы с ним и (4) представление интересов Российской Федерации в международных организациях, ответственными за борьбу с допингом.

3.6 Политические меры, основанные на ранее упомянутом законодательстве и нормативно-правовых актах, послужили основой для образования Правительством Российской Федерации различных органов по координации и сотрудничеству на федеральном и региональном уровнях, а также между государственными органами и спортивным движением. Правительством Российской Федерации утвержден план первоочередных мер по усилению борьбы с допингом в спорте.

3.7 Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 20 мая 2020 года создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению профилактики применения и борьбе с допингом в спорте. Рабочая группа, возглавляемая заместителем Министра спорта Российской Федерации О.Х. Байсултановым, состоит из представителей ряда министерств и ведомств, таких как: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная таможенная служба, Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА, см. пункт 3.12. ниже), Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Федеральное государственное бюджетное учреждение России, «Федеральный центр подготовки спортивного резерва», «Центр спортивной подготовки сборных команд России», Российская Академия наук, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова и РУСАДА. Мониторинговая группа не получила сведений о деятельности и методах работы Рабочей группы и была проинформирована о том, что необходимая информация будет предоставлена на более позднем этапе.

3.8 Правительственная комиссия по вопросам Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте является национальной платформой в рамках борьбы против применения допинга в спорте. Председателем Комиссии является Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин. По данным средств массовой информации, состав Комиссии утвержден Правительством Российской Федерации 6 октября 2021 года после мониторингового визита. В состав Комиссии входят представители Министерства спорта Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, ФМБА, Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, а также и Сурдлимпийского комитета России. Представители РУСАДА не входят в состав Комиссии. Состав комиссии частично отличается от предлагаемого ЮНЕСКО.

3.9 Мониторинговая группа была проинформирована о двустороннем сотрудничестве между Министерством спорта Российской Федерации и другими правительственными ведомствами, например, о сотрудничестве с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по межотраслевой программе, касающейся олимпийских ценностей и борьбы с применением допинга в спортивных школах.

3.10 Согласно Национальному докладу, Министерство спорта Российской Федерации разработало Концепцию совершенствования механизмов антидопинговой политики в субъектах Российской Федерации с целью вовлечения российских регионов в антидопинговую работу и реализации единой антидопинговой политики. Концепция, представляющая собой комплекс мер, направленных на улучшение организации антидопинговой деятельности в регионах, внедряется поэтапно. В каждом регионе назначен представитель, ответственный за борьбу с применением допинга в спорте, в функции которого входит взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации, общероссийскими и региональными спортивными федерациями, а также РУСАДА. В ходе своего визита Мониторинговая группа была проинформирована о том, что Министерство спорта Российской Федерации раз в год проводит конференцию с региональными министерствами.

3.11 Представители Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации сообщили, что полицией создана целевая группа по борьбе с допинговыми преступлениями, ежегодно устанавливающая соответствующие меры. Полиция также сотрудничает с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. В 2019 году, по инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства спорта Российской Федерации, внесены поправки в статью 6.18 Уголовного кодекса, предусматривающие административную ответственность за «умышленное нарушение спортсменом требований по предотвращению и борьбе с применением допинга в спорте», включая использование или попытку использования запрещенного вещества и/или запрещенного метода. В рамках расширения информационного обмена между полицией и РУСАДА оформлено соответствующее соглашение. Российская полиция поддерживает двусторонние отношения с полицией зарубежных стран. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет контроль деятельности российской полиции.

3.12 Представители Федерального медико-биологического агентства («ФМБА»)<sup>2</sup> провели презентацию своей деятельности в области борьбы с применением допинга в спорте. ФМБА оказывает медицинскую и биологическую поддержку спортсменам национальных сборных (по согласованию с Министерством спорта Российской Федерации), а также проводит предварительные и периодические медицинские осмотры, оказывает помощь в оформлении разрешений на терапевтическое использование и проводит исследования. РУСАДА на постоянной основе сотрудничает с ФМБА, обмениваясь информацией в соответствии с положениями ВАДК и международными стандартами.

---

<sup>2</sup> ФМБА - федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий радиационную, химическую, биологическую безопасность страны и населения, а также организацию системы охраны здоровья на предприятиях стратегически важных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда. Ведомство напрямую подчиняется Правительству Российской Федерации и тесно сотрудничает, в частности, с Российской академией наук, научными институтами и центрами, Администрацией Президента Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Министерством здравоохранения России, Министерством спорта Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, другими министерствами и ведомствами, органами государственной власти различных уровней, а также общественными организациями и профильными сообществами, в том числе международными организациями и структурами.



3.13 В целях реализации положений статьи 26.1 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в 2008 году создано Российское антидопинговое агентство РУСАДА как некоммерческая организация. Согласно уставу, основными направлениями деятельности РУСАДА являются предотвращение, искоренение и борьба с допингом в спорте, разработка и обеспечение соблюдения Общероссийских антидопинговых правил, оказание содействия другим спортивным организациям в достижении цели по искоренению допинга.

3.14 К руководящим органам РУСАДА относятся (1) общее собрание членов, (2) наблюдательный совет и (3) генеральный директор.

3.15 Состав учредителей был изменен с начала 2021 года. В Национальном отчете поясняется, что причиной изменения стал пересмотренный Всемирный антидопинговый кодекс и его положения об оперативной независимости Национальных антидопинговых организаций. Вместо Олимпийского и Паралимпийского комитетов России учредителями РУСАДА теперь являются Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» («АЮР») и ООО «Международный центр охраны здоровья».

3.16 Ассоциация юристов России создана при поддержке Президента Российской Федерации в 2005 году (по материалам брошюры АЮР). Попечительский совет АЮР возглавляет Медведев Дмитрий Анатольевич, бывший премьер-министр России. Также среди членов попечительского совета есть ряд других бывших российских министров.

3.17 ООО «Международный центр здравоохранения» является частной организацией, предоставляющей медицинские услуги частным лицам, и не получает государственного финансирования.

3.18. Общее собрание членов является высшим органом управления РУСАДА, ответственным за принятие решений по следующим вопросам: внесение изменений в Устав РУСАДА с учетом рекомендаций Наблюдательного совета; утверждение годовых отчетов РУСАДА по представлению Наблюдательного совета; назначение Генерального директора по представлению Наблюдательного совета и др.

3.19 Общее собрание членов выбирает семь членов Наблюдательного совета. Один из членов является международным экспертом по борьбе с

применением допинга в спорте, рекомендованным ВАДА. Состав Наблюдательного совета обновляется каждые четыре года (с последующей заменой трех и четырех членов). Согласно Уставу РУСАДА, Наблюдательный совет и его члены должны быть независимы от органов государственного управления, Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, международных и национальных спортивных федераций и организаторов спортивных соревнований. Наблюдательный совет РУСАДА является коллегиальным органом управления, контролирующим другие исполнительные органы РУСАДА. Наблюдательный совет РУСАДА также оказывает финансовую и информационную поддержку РУСАДА. Решения Наблюдательного совета имеют обязательную юридическую силу.

3.20 Мониторинговая группа провела встречу с представителями Учредителей и Председателем Наблюдательного совета РУСАДА. Все они подчеркивали независимость и автономию РУСАДА, хотя обращались к Мониторинговой группе за разъяснением в части определения границ между автономией и сотрудничеством. Председатель Наблюдательного совета РУСАДА подчеркнул, что Правление не вмешивается в основную деятельность РУСАДА. Мониторинговая группа отметила намерения Наблюдательного совета РУСАДА развивать прозрачность в управлении РУСАДА, повышая доверие, особенно молодых спортсменов, к РУСАДА и международному антидопинговому сообществу, а также укреплять сотрудничество с другими заинтересованными сторонами. После визита Мониторинговая группа была проинформирована о том, что Председатель и трое членов Наблюдательного совета РУСАДА подали в отставку и впоследствии были заменены. Продолжит ли Правление следовать заявленным обязательствам, Мониторинговой группе неизвестно.

3.21 Генеральный директор РУСАДА является постоянно действующим единоличным исполнительным органом, занимающимся текущими делами. Во время визита Наблюдательный совет готовился к выборам нового Генерального директора после неудачно проведенных первых. Позже Мониторинговая группа была проинформирована о том, что процедура назначения Генерального директора РУСАДА была завершена, в результате чего 4 декабря 2021 года был назначен новый Генеральный директор – В.В. Логинова.

3.22 Мониторинговая группа провела встречу с исполняющим обязанности Генерального директора РУСАДА, занимающим этот пост с августа 2020 года, и несколькими сотрудниками РУСАДА. Из-за ограниченного времени встречи Мониторинговая группа высоко оценила своевременное представление печатных материалов о деятельности РУСАДА (см. ниже выводы, касающиеся статьи 7).

3.23 Мониторинговая группа приходит к выводу, что законодательство, нормативные правовые акты, недавно принятые меры и созданные группы по сотрудничеству способствуют выполнению положений статьи 3 Конвенции. Поскольку созданные структуры все еще относительно новые, информация об их деятельности не была предоставлена в полной мере. На данном этапе Мониторинговая группа не смогла оценить практическую реализацию статьи 3 Конвенции.

### **Выводы**

2.24 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 3 Конвенции. На данном этапе Мониторинговая группа не смогла оценить практическую реализацию статьи 3 Конвенции.

### **Рекомендации**

3.25 Следует продолжать дальнейшее укрепление сотрудничества и обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися борьбой с применением допинга в спорте.

3.26 Мониторинговая группа рекомендует российским властям и руководящим органам РУСАДА пересмотреть концепцию независимости организации и его роль в качестве автономного субъекта. Следует уделять внимание прозрачности деятельности РУСАДА, а также его способность эффективно выполнять свои функции. Рекомендация об оперативной независимости Национальных антидопинговых организаций (T-DO/Rec (2018) 1) от 31 августа 2018 года) предлагает комплексные механизмы для осуществления указанной деятельности.

## **СТАТЬЯ 4 – МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ДОПИНГА И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ДОПИНГОВЫХ ПРЕПАРАТОВ И МЕТОДОВ ДОПИНГА**

*1 В зависимости от каждого конкретного случая государства-участники принимают законы, правовые положения или административные меры ограничения доступности допинга (и в частности, положения, контролирующие перевозку, хранение, импорт, распространение и продажу), а также применения в спорте запрещенных препаратов и методов допинга, и в частности анаболизирующих стероидов.*

*2 В этих целях Стороны или, при необходимости, компетентные неправительственные организации определяют критерии предоставления государственных дотаций спортивным организациям для эффективного осуществления последними антидопинговых правил.*

*3 Кроме этого, Стороны:*

*а оказывают своим спортивным организациям помощь в финансировании антидопингового контроля и анализов либо путем предоставления прямых дотаций или субсидий, либо, учитывая стоимость контроля и анализов, путем установления общей суммы дотаций и субсидий, предоставляемых этим организациям;*

*б принимают соответствующие меры для предотвращения предоставления в целях тренировки дотаций из общественных фондов тем спортсменам, участие которых в соревнованиях было приостановлено вследствие обнаружения нарушений правил о допинге в спорте, при этом на весь период отстранения от соревнований;*

*с способствуют и в случае необходимости облегчают осуществление своими спортивными организациями антидопингового контроля, требуемого компетентными международными спортивными организациями, как в период, так и вне соревнований;*

*д способствуют и содействуют заключению между спортивными организациями соглашений, предусматривающих проведение допинг-контроля должным образом уполномоченными группами антидопингового контроля на территории других стран.*

*4 Стороны оставляют за собой право по своей инициативе и под свою ответственность принимать антидопинговые правила и организовывать*

*антидопинговый контроль при условии, что он согласуется с соответствующими принципами настоящей Конвенции.*

### **Введение**

4.1. Согласно статье 4.1 Конвенции государства-участники обязаны принимать меры по ограничению доступности, в том числе незаконного оборота запрещенных субстанций и методов допинга и, в частности, анаболических стероидов. В Пояснительном отчете к Конвенции говорится, что большинство классов запрещенных веществ и методов подлежат регулированию или строгому медицинскому контролю, а основная область дальнейших ограничений касается анаболических стероидов.

4.2 В дополнение к вышеуказанному положению, Мониторинговая группа Конвенции приняла Рекомендацию Rec (94/2) о мерах по ограничению доступности анаболических стероидов, которая рекомендует Сторонам обеспечить, среди прочего, (а) эффективный законодательный контроль за незаконным владением, поставкой и передачей анаболических и андрогенных стероидов; и (b) соответствующие меры наказания, предусмотренные за такое поведение.

4.3 Статья 4.2 может быть применена правительствами государств-участников или спортивными организациями, которые предоставляют финансовую помощь отдельным федерациям таким образом, что критерием для подобного финансирования может считаться эффективность антидопингового регулирования, применяемого в данном виде спорта.

4.4 Статья 4.3 – государства-участники могут полностью покрывать расходы на допинг-контроль и анализы или предлагать частичную финансовую помощь или гранты, чтобы стимулировать спортивные организации к проведению антидопинговых мероприятий в достаточном масштабе.

4.5 Статья 4.3 должна толковаться в рамках отказа от финансовой поддержки из государственных фондов, предоставляемой прямо или косвенно через спортивные организации, спортсменам (включая, где это уместно, те категории спортивных должностных лиц, которые упомянуты в статье 7.2.e).

4.6 Некоторые государства-участники приняли нормативные правовые акты, в соответствии с которым государственные органы могут

самостоятельно организовывать допинг-контроль. Положения статьи 4.4 также являются дополнительным стимулом для спортивных организаций организовывать свою деятельность надлежащим образом. Проведение допинг-контроля государственными органами подчиняется тем же принципам и стандартам, которые изложены в Конвенции и осуществляются спортивными организациями.

#### **Имеющиеся данные**

4.7 Мониторинговая группа выяснила, что существует несколько законодательных мер, принятых в связи с ограничением доступности и/или наказанием за владение, использование, распространение и продажу запрещенных допинговых агентов и методов допинга.

4.8 В нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Общероссийскими антидопинговыми правилами, даются определение допинга и нарушения антидопинговых правил, устанавливается перечень запрещенных субстанций и методов, правила и обязанности в части тестирования и мер ответственности, а также нормы применения антидопинговых правил к соответствующим спортсменам и заинтересованным сторонам на основе административного, а также трудового права.

4.9 Более того, Мониторинговая группа встретилась с представителями Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые заявили, что одной из основных обязанностей Управления как правоохранительного органа является выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с использованием допинга.

4.10 В 2017 году в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения (статьи 230.1 и 230.2), которые вводят уголовную ответственность для тренеров, должностных лиц спортивной медицины и других работников физической культуры и спорта за «склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, либо использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте».

4.11 Как была проинформирована Мониторинговая группа, вещества и методы, запрещенные в спорте и упоминаемые в статьях 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса РФ, соответствуют веществам и методам из Запрещенного списка ВАДА реализуемого после утверждения федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Наркотики и психотропные вещества не включены в эти статьи, так как за незаконный оборот, хранение или употребление этих веществ предусмотрены иные санкции, вплоть до пожизненного лишения свободы.

4.12 Санкции, налагаемые Уголовным кодексом РФ, включают штрафы, запрет на занятие определенной деятельностью и лишение свободы на срок до трех лет.

4.13 Кроме того, представители Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России сообщили Мониторинговой группе о проблемах с которыми сталкивалось Управление в последние годы. В основном это производство «дизайнерских» спортивных БАДов и анаболических стероидов с последующей их продажей с высокой наценкой на черном рынке. Также к проблемам можно отнести быстрое развитие синтеза новых видов анаболических стероидов, синтетических гормонов и стимуляторов, представляющих постоянную опасность для здоровья спортсменов. Управление выявляет и отслеживает вещества, которые пока не подпадают под контроль, чтобы в дальнейшем разработать нормативные правовые акты для введения мер ответственности за их употребление, незаконный оборот или продажу.

4.14 Другой частью законодательной базы является установление административной ответственности спортсмена за нарушение «установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним», предусмотренное статьей 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (№ 195-ФЗ). Часть I данной статьи предусматривает ответственность спортсмена за умышленное нарушение требований, выразившееся в использовании или попытке использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода. Часть II предусматривает ответственность за распространение спортсменом, тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в

области физической культуры и спорта запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода (за исключением случаев, если в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте осуществление указанных действий не является нарушением антидопинговых правил). В качестве санкции предусмотрен административный штраф.

4.15 В дополнение к административным санкциям, статья 348.11 Трудового кодекса РФ (№ 197-ФЗ от 30 декабря 2001 года) предусматривает возможность одностороннего расторжения трудового договора по инициативе работодателя, если работник/спортсмен нарушил антидопинговые правила.

4.16 Согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», каждая общероссийская спортивная федерация должна содействовать развитию чистого спорта.

4.17 Правительством Российской Федерации недавно был принят закон, касающийся финансирования общероссийских спортивных федераций, предусматривающий, что каждая федерация должна иметь четырехлетний план до Олимпийских игр для выполнения антидопинговых обязательств. Невыполнение этого условия лишает федерации возможности получать финансирование от правительства. Показательным с точки зрения функционирования системы станет 2022 год. Российские власти считают, что система все еще требует дальнейшей доработки, например, в отношении объективности критериев.

4.18 Кроме того, в соответствии с Общероссийскими антидопинговыми правилами, общероссийские спортивные федерации должны принять и соблюдать дух и условия национальной антидопинговой программы в качестве условия получения финансовой и/или иной помощи от правительства и/или Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России. РУСАДА может направить заявление Министерству спорта Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности финансирования федерации или применить иные нефинансовые меры за несоблюдение антидопинговых правил, включая отказ от содействия РУСАДА.

4.19 Отдел сопровождения антидопингового обеспечения Министерства спорта Российской Федерации осуществляет мониторинг



выполнения положений Общероссийских антидопинговых правил. Это включает также мониторинг профессионального спорта.

4.20 РУСАДА финансируется из федерального бюджета Российской Федерации в соответствии с трехлетним соглашением между РУСАДА и Министерством финансов Российской Федерации. РУСАДА отчитывается перед Правительством Российской Федерации о расходовании субсидированных средств и результатах своей деятельности. По данным Министерства спорта Российской Федерации, субсидия РУСАДА составила 556 685 500 рублей (около 6 786 000 евро) в 2019 году, тогда как в 2021 году субсидия составит около 501 000 000 рублей (около 6 100 000 евро). РУСАДА также получило дополнительное финансирование (около 1 700 000 евро) на программу тестирования перед Играми в Токио от Министерства финансов Российской Федерации.

4.21 Распределение средств определяется вышеупомянутым соглашением, в котором указаны задачи, которые должны быть исполнены РУСАДА, в частности:

- Отдел организации тестирования – ряд допинг-проб, которые должны быть взяты в рамках программы тестирования РУСАДА;
- Отдел реализации образовательных программ - количество тренингов и информационно-образовательных мероприятий;
- Отдел по науке - количество спортсменов, включенных в программу Биологического паспорта спортсмена («АВР»);
- Отдел по терапевтическому использованию запрещенных субстанций – количество спортсменов и врачей, принимающих участие в онлайн антидопинговых мероприятиях.

4.22 Согласно Общероссийским антидопинговым правилам, нарушение антидопинговых правил влечет за собой полное или частичное лишение финансовой поддержки спортивной деятельности и других связанных с ней льгот, полученных нарушителем правил. Это относится как к финансированию, напрямую предоставляемому правительством, так и к поддержке, предоставляемой РУСАДА, федеральным или региональным органом власти, спортивной федерацией, профессиональной спортивной лигой или национальным Олимпийским или Паралимпийским комитетом.

4.23 РУСАДА осуществляет тестирование на территории Российской Федерации. Агентство заключило контракт с национальным провайдером медицинских услуг («РЖД – Медицина») на предоставление подготовленных медицинских работников для работы в качестве инспекторов допинг-контроля («ИДК») на всей территории страны. На международном уровне РУСАДА имеет соглашения о тестировании с более чем десятью национальными антидопинговыми организациями и двумя агентствами по сбору проб. По данным РУСАДА, в 2021 году до даты проведения оценочного визита, было организовано 196 тестов в 22 странах, например, в Греции (48), Турции (29) и Италии (29).

4.24 По мнению Мониторинговой группы в Российской Федерации разработана комплексная правовая база с целью ограничения доступности, контроля владения, распространения и продажи, а также использование в спорте запрещенных допинговых средств и допинговых методов и, в частности, анаболических стероидов. Однако вышеупомянутая система все еще частично находится в стадии разработки, и Мониторинговая группа не смогла оценить практическое выполнение обязательств.

### **Выводы**

4.25 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 4 Конвенции. данном этапе Мониторинговая группа не смогла оценить практическую реализацию статьи 4 Конвенции.

### **Рекомендации**

4.26 Мониторинговая группа рекомендует предоставить в рамках последующей деятельности информацию о методологии, принятой в отношении отказа от государственного финансирования спортивных организаций, не соблюдающих Всемирный антидопинговый кодекс и/или спортсменов, нарушивших антидопинговые правила.

4.27 РУСАДА должно далее развивать эффективное и оперативное сотрудничество с соответствующими национальными антидопинговыми организациями за рубежом для тестирования за пределами Российской Федерации и выделять необходимые для этого ресурсы.

## **СТАТЬЯ 5 – ЛАБОРАТОРИИ**

*1 Каждая Сторона обязуется:*

*а создавать или способствовать созданию на своей территории одной или нескольких лабораторий антидопингового контроля, которые могли бы быть признаны согласно критериям, принятым компетентными международными спортивными организациями и утвержденным группой по рассмотрению действия в соответствии со статьей 11.1 "b";*

*б либо содействовать этим спортивным организациям в получении доступа к такой лаборатории на территории другой Стороны.*

*2 Данные лаборатории призваны: а принимать соответствующие меры по набору, трудоустройству, подготовке и переподготовке квалифицированных кадров;*

*б проводить соответствующие программы исследований и разработок по допинговым веществам и по применяемым или вероятным методам допинга в спорте, а также в областях аналитической биохимии и фармакологии для получения лучшего представления о воздействии различных субстанций на человеческий организм и их влиянии на спортивные результаты;*

*с оперативно публиковать и распространять новые данные, полученные в результате их исследований.*

### **Введение**

5.1 Важная роль лабораторий допинг-контроля в борьбе с допингом отражена в Конвенции, во Всемирном антидопинговом кодексе и Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте.

5.2 В соответствии со статьей 5 Конвенции государства-участники должны учредить лабораторию допинг-контроля, которая может быть аккредитована, либо, в случае если такой лаборатории нет, обеспечить доступ к аккредитованной лаборатории в другом государстве и обеспечить ее финансирование. Более того, Конвенция предусматривает, что государства-участники должны пользоваться услугами только аккредитованных лабораторий: это является существенной частью последовательной антидопинговой стратегии и обеспечивает равное отношение ко всем спортсменам.

5.3 С 2004 года лаборатории допинг-контроля подлежат аккредитации ВАДА, осуществляющего постоянный мониторинг и оценку их деятельности.

В соответствии с Международным стандартом для лабораторий («ISL»), ВАДА отвечает за аккредитацию и переаккредитацию лабораторий допинг-контроля, таким образом, обеспечивая соответствие высоким стандартам качества тестирования. В случае если лаборатория не соответствует требованиям ISL, ВАДА может приостановить действие ее аккредитации.

### **Имеющиеся данные**

5.4 Национальная антидопинговая лаборатория в Российской Федерации была первоначально создана в 1971 году как Советская национальная антидопинговая лаборатория, часть Всесоюзного научно-исследовательского института физической культуры, расположенного в Москве. Лаборатория получила аккредитацию Международного олимпийского комитета на анализ проб для допинг-контроля, включая пробы с Олимпийских игр 1980 года в Москве. В 2004 году «Московская антидопинговая лаборатория» была аккредитована ВАДА. 10 ноября 2015 года деятельность лаборатории была приостановлена, а 15 апреля 2016 года аккредитация была аннулирована в связи с несоответствием требованиям ISL. 12 мая 2016 года аккредитация лаборатории на проведение анализа крови для биологического паспорта спортсмена («АБП») была восстановлена (см. комментарии к пункту 5.5 ниже). До декабря 2015 года лаборатория существовала в форме федерального государственного унитарного предприятия, а в декабре 2015 года она была преобразована в федеральное государственное бюджетное учреждение, учредителем которого является Министерство спорта Российской Федерации. 11 октября 2016 года Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта принял решение о включении Национальной антидопинговой лаборатории («НАДЛ МГУ» или «Лаборатория») в состав Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в качестве его структурного подразделения.

5.5. Как указано выше, аккредитация Московской антидопинговой лаборатории на проведение допинг-контроля отозвана ВАДА 15 апреля 2016 года. 12 мая 2016 года ВАДА восстановило аккредитацию лаборатории на проведение анализа образцов крови исключительно для АБП.

НАДЛ МГУ временно отстранена от этой деятельности 21 января 2020 года, а 9 октября 2021 года аккредитация отозвана ВАДА из-за несоответствия требованиям ISL и Кодексу этики.

5.6 В 2019 году в НАДЛ МГУ проанализировано 2507 образцов на АБП; а в 2020 году, до приостановки деятельности, проанализировано 86 образцов. После приостановления деятельности 21 января 2020 года НАДЛ МГУ не имеет права проводить анализ образцов крови на АБП или любое другое тестирование для антидопинговых организаций, соответствующих требованиям ВАДК.

5.7 Согласно информации на веб-странице, НАДЛ МГУ аккредитована Ассоциацией аналитических центров «Аналитика» в соответствии с требованиями стандарта ГОСТ ИСО/МЭК 170-2019.

5.8 В НАДЛ МГУ продолжают активно анализироваться образцы, поступающие в основном от компаний, тестирующих своих сотрудников на наркотики (наркотики и психотропные вещества). В Лаборатории проанализировано 552 образца мочи в 2019 году, 268 образцов в 2020 году и 226 образцов в 2021 году до даты мониторингового визита. НАДЛ МГУ не принимает на тестирование образцы от спортивных организаций или частных лиц.

5.9 Для Мониторинговой группы в НАДЛ МГУ была проведена краткая экскурсия по действующим помещениям лаборатории, после чего состоялась встреча с временно исполняющим обязанности генерального директора лаборатории и проректором МГУ.

5.10 В основном, Лаборатория оснащена оборудованием из прежней «Московской антидопинговой лаборатории» и из временной лаборатории, созданной в Сочи для проведения Олимпийских и Паралимпийских игр 2014 года.

5.11 На момент мониторингового визита в НАДЛ МГУ работали 38 сотрудников; 17 из них работают в отделе допинг-контроля Лаборатории. Некоторые из сотрудников имеют опыт работы в Лаборатории до отзыва аккредитации ВАДА.

5.12 Согласно информации представленной на веб-странице Лаборатории, ее сотрудники не провели ни одного исследования

опубликованного в международных научных журналах с 2017 года, кроме нескольких докладов на симпозиумах и одной публикации на русском языке.

5.13 Мониторинговая группа выражает обеспокоенность по поводу возможной утраты научной базы НАДЛ МГУ. Необходимое оборудование имеется, и нынешняя деятельность (хотя и минимальная) поможет персоналу поддерживать свои знания и навыки для проведения антидопингового тестирования, по крайней мере, в области масс-спектрометрии. После отзыва аккредитации, сотрудники Лаборатории имеют ограниченные возможности следить за развитием сферы антидопингового тестирования. Сотрудники НАДЛ МГУ не имеют возможности участвовать в симпозиумах и встречах, предназначенных исключительно для аккредитованных ВАДА лабораторий. В дальнейшем это приведет к трудностям в повышении и в поддержании квалификации персонала Лаборатории.

5.14 Независимость Лаборатории имеет первостепенное значение. Лаборатория является структурным подразделением Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Финансирование Лаборатории осуществляется из федерального бюджета. Согласно предоставленной информации, финансирование рассчитано на три года и предназначено для текущей работы и разработки новой методологии. Ректор МГУ им. М.В. Ломоносова несет ответственность за деятельность, но делегирует ее Генеральному директору Лаборатории. Генеральный директор и главный бухгалтер нанимаются МГУ им. М.В. Ломоносова. Генеральный директор отвечает за наем всего дополнительного персонала. Мониторинговая группа считает, что существующая организационная форма Лаборатории дает ей возможность быть независимой от Министерства спорта Российской Федерации, спортивного движения и РУСАДА.

5.15 В отсутствие аккредитованной ВАДА лаборатории в Российской Федерации, для анализа проб спортсменов РУСАДА использует несколько различных аккредитованных ВАДА лабораторий, в основном в Европе.

5.16 Российская Федерация – страна с большим количеством спортсменов, а спорт считается важной сферой общественной жизни. РУСАДА осуществляет в стране обширную программу допинг-контроля. В связи с этим, аккредитованная ВАДА лаборатория, отвечающая самым

высоким научным и этическим стандартам, станет важной частью антидопинговой работы в России.

### **Выводы**

5.17 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация выполняет обязательства налагаемые статьей 5 Конвенции, поскольку пробы, взятые в России, направляются в аккредитованные ВАДА лаборатории для анализа.

### **Рекомендации**

5.18 Российским властям рекомендуется проанализировать необходимость наличия в стране аккредитованной ВАДА лаборатории, отвечающей самым высоким научным и этическим стандартам. Лаборатория должна иметь необходимую независимость от Правительства Российской Федерации, спортивного движения и РУСАДА. Предполагается, что такой лабораторией может быть «Национальная антидопинговая лаборатория» в составе Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Процедура, которой необходимо следовать в этом случае, должна соответствовать ISL.

5.19 Важно обеспечить сотрудничество аккредитованной ВАДА лаборатории в Российской Федерации с заинтересованными сторонами в антидопинговой сфере, например, с РУСАДА и соответствующими правительственными организациями. В целях обеспечения независимости лаборатории, ее деятельность должна быть прозрачной и способствовать укреплению антидопинговой работы.

5.20 Национальной антидопинговой лаборатории рекомендуется сотрудничать с соответствующими отделами Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и другими научно-исследовательскими учреждениями Российской Федерации и других стран в целях повышения квалификации своих сотрудников.

5.21 Национальной антидопинговой лаборатории рекомендуется в сотрудничестве с университетами и исследовательскими учреждениями Российской Федерации и других стран, проводить научные исследования и публиковать их результаты в рецензируемых научных международных журналах.

## **СТАТЬЯ 6 – ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

*6.1. Стороны обязуются разрабатывать и осуществлять, в случае необходимости, в сотрудничестве с заинтересованными спортивными организациями и с привлечением средств массовой информации образовательные программы и кампании информации, показывающие опасность для здоровья, связанную с допингом, и ущерб этическим ценностям спорта. Эти программы и кампании обращены как к молодежи в школьных учреждениях и спортивных клубах и их родителям, так и к взрослым спортсменам, спортивным руководителям и деятелям и тренерам. Для лиц, работающих в области медицины, эти образовательные программы подчеркивают важность соблюдения медицинской этики.*

*6.2. Стороны обязуются поощрять и поддерживать в сотрудничестве с заинтересованными региональными, национальными и международными спортивными организациями исследования, связанные с разработкой программ физиологической и психологической тренировки, строящихся на научной основе и уважающих целостность человеческой личности.*

### **Введение**

6.1 Конвенция признает важность образовательной деятельности в рамках предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним и в этой связи предполагает сотрудничество государств-участников и спортивных организаций. Согласно общей договоренности, образовательные и информационные программы должны быть комплексными и направленными главным образом на спортсменов и их вспомогательный персонал. Помимо Конвенции Совета Европы, важность образования для борьбы с допингом в спорте отражена в Конвенции ЮНЕСКО, Всемирном антидопинговом Кодексе и Международном стандарте по образованию.

6.2 Мониторинговая группа разработала модельные руководящие принципы для основных информационных/образовательных программ по предотвращению допинга в спорте, прилагаемые к Рекомендации Rec (2011) 1 Мониторинговой группы по использованию модельных руководящих принципов для основных информационных/образовательных программ по предотвращению допинга в спорте. Мониторинговая группа также разработала Руководство по антидопинговому образованию для высших учебных заведений, направленное на поддержку разработки, внедрения, осуществления и оценки эффективного антидопингового образования на



уровне ВУЗов. Эти модельные руководящие принципы прилагаются к Рекомендации Res (2016) 2 Мониторинговой группы о Руководстве по антидопинговому образованию.

6.3 Исследования в области борьбы с допингом, а также физиологическая и психологическая подготовка и законный процесс поиска способов улучшения спортивных результатов имеют большое значение.

#### **Имеющиеся данные**

6.4 Правительство Российской Федерации осознает важность антидопингового образования и его роль в предотвращении применения допинга в спорте. В связи с этим на уровне Правительства Российской Федерации внесены изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в Общероссийские антидопинговые правила, а также установлены требования к РУСАДА, российским спортивным федерациям, Олимпийскому комитету России, Паралимпийскому комитету России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и образовательным учреждениям, которые ведут деятельность по этому направлению.

6.5 Мониторинговая группа получила информацию об образовательной деятельности РУСАДА в рамках антидопинговой системы. Исходя из представленной информации, несмотря на пандемию COVID-19 и вызванные ею сбои, РУСАДА продолжало активно осуществлять свои образовательные программы для спортсменов и их тренеров, врачей и фармацевтов, родителей и других заинтересованных лиц. С января 2021 года до даты проведения мониторингового визита РУСАДА организовало 345 образовательных мероприятий, в основном в онлайн режиме, в которых приняли участие 16 339 человек (9 593 спортсмена, 2 147 тренеров, 637 врачей и 3 962 других заинтересованных лиц). Кроме того, 275 315 человек (228 660 спортсменов, 31 678 тренеров, 1 699 врачей, 6 301 родитель и 6 977 других заинтересованных лиц) успешно прошли электронный учебный курс РУСАДА "Triagonal" и получили сертификат.

6.6 РУСАДА особенно активно развивало свои образовательные программы до начала пандемии COVID-19 при прежнем руководящем составе. Эти программы были направлены на создание "нулевой

терпимости" к применению допинга в российском спорте и российском обществе в целом. Хотя Мониторинговая группа не проводила глубокого исследования деятельности РУСАДА в контексте антидопингового образования, некоторые ключевые элементы таких программ перечислены ниже:

- Образовательная деятельность РУСАДА распространяется на региональный уровень: во всех федеральных округах Российской Федерации должны быть утверждены специалисты, которые проводят антидопинговые информационно-просветительские мероприятия в своем регионе (см. также пункт 6.7 ниже);
- РУСАДА взаимодействует с высшими учебными заведениями (включая Московский государственный институт международных отношений; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова; Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма; Дальневосточную государственную академию физической культуры и спорта; Российский международный олимпийский университет (РМОУ) и др);
- РУСАДА регулярно проводит мероприятия в расширенном формате (аутрич); и
- РУСАДА активно пропагандирует чистый спорт посредством коммуникации в социальных сетях, таких как Twitter, Facebook, ВКонтакте и Instagram.

6.7 Частью работы РУСАДА по формированию "нулевой терпимости" к применению допинга в российском спорте стали разработанные в 2019 году многоуровневые образовательные программы для спортсменов и вспомогательного персонала спортсменов, включая молодых спортсменов и их родителей, а также вспомогательные материалы. Примечательно, что образовательные материалы РУСАДА были доступны для использования не только спортсменами и их вспомогательным персоналом, но и спортивными школами и другими образовательными учреждениями страны.

6.8 РУСАДА также разработало систему тесного сотрудничества по антидопинговому образованию с федеральными округами Российской Федерации, а также выработало критерии для осуществления контроля над

работой, проводимой в регионах. Такие критерии включают в себя наличие утвержденного специалиста, который проводит антидопинговые информационно-просветительные мероприятия в регионе; предоставление графика антидопинговых мероприятий для различных целевых аудиторий; ежемесячные отчеты о проведенных мероприятиях и т.д. Хотя Мониторинговая группа признает, что РУСАДА проводит важную работу по продвижению чистого спорта во всех регионах, вопрос фактического вовлечения регионов в сотрудничество с РУСАДА остается открытым. Кроме того, Мониторинговая группа отмечает, что вышеуказанные критерии фактически являются мониторингом, а не оценкой работы, проводимой в регионах, и ее влияния на продвижение идеалов чистого спорта.

6.9 Еще одним важным направлением образовательной деятельности РУСАДА является взаимодействие с национальными спортивными федерациями. РУСАДА разработало критерии для оценки профилактической работы национальных спортивных федераций, включая необходимость разработки каждой федерацией собственной антидопинговой стратегии, которая рассматривается и утверждается РУСАДА, количество спортсменов и их вспомогательного персонала, находящихся в ведении федерации, прошедших курс "Triagonal" (электронный учебный курс РУСАДА), количество мероприятий, проведенных антидопинговыми специалистами из федераций с использованием учебных материалов РУСАДА и т.д. Мониторинговая группа признает, что РУСАДА проводит важную работу по продвижению чистого спорта во всех национальных спортивных федерациях страны, но вопрос фактического вовлечения спортивных федераций в сотрудничество с РУСАДА, а также соответствия их деятельности критериям РУСАДА, остается открытым. Например, на основании годового отчета РУСАДА в 2019 году только 31 национальная спортивная федерация представила свою годовую стратегию на рассмотрение, и только 22 стратегии были утверждены. Кроме того, Мониторинговая группа отмечает, что вышеуказанные критерии фактически являются мониторингом, а не оценкой качества работы, проделанной национальными спортивными федерациями, и ее влияния на продвижение идеалов чистого спорта.

6.10 Мониторинговая группа обсудила вопросы образования и профилактики применения допинга с представителями двух российских

федераций: Всероссийской федерации легкой атлетики («ВФЛА») и Союза биатлонистов России («СБР»). Представители обеих федераций сообщили о разработке и внедрении своей антидопинговой стратегии и основанных на ценностях образовательных программ с целью изменить отношение к допингу среди спортсменов и их вспомогательного персонала. СБР представил свой образовательный план, который предусматривает мероприятия по антидопинговому образованию для спортсменов СБР (включая молодых спортсменов и юниоров), тренеров, врачей и другого медицинского персонала, а также сотрудников СБР. Аналогичным образом, ВФЛА представила отдельные программы, включающие образовательные и профилактические мероприятия для спортсменов (всех возрастных групп, членов национальных сборных и спортсменов-любителей), вспомогательного персонала спортсменов (тренеров, спортивных врачей, других медицинских работников, нутрициологов, родителей, сотрудников ВФЛА и т.д.). ВФЛА представила свою антидопинговую стратегию, которая предусматривает также осуществление информационной деятельности, а также содержит подробные сведения о мониторинге реализации и оценке эффективности стратегии и антидопинговых программ.

6.11 Мониторинговая группа провела встречу с представителем Российского международного олимпийского университета («РМОУ»). РМОУ создан в 2009 году в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Международным олимпийским комитетом, Организационным комитетом «Сочи 2014» и Олимпийским комитетом России. Учредителями университета являются, в частности, Министерство спорта Российской Федерации и Олимпийский комитет России. Среди преподавателей РМОУ - российские и международные эксперты в области спортивного менеджмента. Программы университета посвящены образованию в сфере спортивного бизнеса и направлены на подготовку специалистов в области спортивного менеджмента для ведения деятельности в рамках российской и международной спортивной индустрии, олимпийского и паралимпийского движения. РМОУ реализует антидопинговые программы, направленные на подготовку представителей общероссийских спортивных федераций и региональных спортивных федераций, а также проводит образовательные курсы для вспомогательного персонала спортсменов, конференции для

спортсменов и других лиц по конкретным темам, а также лекции по антидопингу в рамках всех образовательных программ. Мониторинговой группе была представлена подробная информация о реализации этих программ, которая подтверждает, что большое количество руководителей федераций, сотрудников и антидопинговых координаторов из общероссийских и региональных спортивных федераций, а также тренеров, инструкторов, врачей, другого медицинского персонала и спортсменов участвуют в программах РМОУ.

6.12 Мониторинговая группа также встретила с представителями ФМБА. Одним из основных направлений деятельности ФМБА является медицинское обеспечение спортсменов сборных команд России во время тренировочных мероприятий, соревнований или реабилитации. Кроме того, ФМБА проводит активную работу по антидопинговому образованию спортивных врачей и другого медицинского персонала, в том числе:

- Мониторинг и (предоставление) общей актуальной информации о борьбе с допингом в спорте;
- Сотрудничество с РУСАДА по вопросам перевода и распространения соответствующих материалов, разработанных ВАДА;
- Консультативная помощь спортивным врачам в случае обращения за разрешением на терапевтическое использование;
- Разработка и внедрение образовательных программ и лекционных материалов для врачей и других медицинских специалистов;
- Тестирование врачей спортивных команд на знания антидопинговых правил;
- Работа круглосуточной горячей линии для врачей и спортсменов;
- Использование образовательных ресурсов РУСАДА и ВАДА (таких как электронный учебный курс "Triagonal", Sport Physician's Tool и ADeL, соответственно).

6.13 Серия встреч с различными заинтересованными организациями в рамках визита Мониторинговой группы показала, что существует общее понимание важности проведения ценностно-ориентированного антидопингового образования для спортсменов и их вспомогательного персонала. При этом Мониторинговой группе неизвестно об осуществлении

этой деятельности со стороны всеми российскими спортивными федерациями, в особенности на региональном уровне.

6.14 Правительство Российской Федерации осознает важность исследований в рамках поддержки антидопингового образования и их роль для предотвращения допинга в спорте. Это предусмотрено в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в частности, в статьях 6 (Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта), ст. 28 (Физическая культура и спорт в системе образования) и ст. 38 (Финансирование физической культуры и спорта).

6.15 Статья 1.3 Общероссийских антидопинговых правил обязывает РУСАДА «содействовать в проведении научных исследований в области предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним».

6.16 На основании информации, приведенной в Ежегодном отчете РУСАДА за 2019 год, РУСАДА провело исследования-опросы, изучающие использование пищевых добавок в спорте и отношение к применению допинга в спорте.

6.17 Кроме этого, в Российской Федерации существует множество хорошо развитых образовательных учреждений, включая университеты, которые предлагают курсы по спортивной науке (например, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский университет), и, безусловно, эти учреждения ведут активные исследования в области физической культуры и спорта.

### **Выводы**

6.18 Мониторинговая группа приходит к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 6 Конвенции.

### **Рекомендации**

6.19 Российским властям надлежит гарантировать, что РУСАДА выступает основной организацией, реализующей программы антидопингового образования в стране в тесном сотрудничестве с российскими спортивными федерациями, Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России, а также Министерством спорта Российской Федерации и другими заинтересованными ведомствами и правительственными учреждениями.

6.20 Российским властям следует обеспечить, чтобы все российские спортивные федерации разрабатывали свою антидопинговую стратегию и регулярно информировали РУСАДА и Министерство спорта Российской Федерации о ее реализации; российские власти также должны обеспечить предъявление этих требований в качестве условия получения аккредитации федерациями и/или получения финансовой и/или иной помощи от Правительства Российской Федерации, Олимпийского комитета России или Паралимпийского комитета России на основе четко установленных критериев.

6.21 РУСАДА должно поощрять и финансировать научные исследования, направленные на борьбу с допингом в спорте и проводимые образовательными и иными заинтересованными учреждениями в стране.

6.22 РУСАДА должно играть роль в координации исследовательской деятельности в сфере борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации.

6.23 Российские власти должны содействовать РУСАДА и образовательным учреждениям в публикации результатов своих исследований в рецензируемых и индексируемых научных журналах.

6.24 Спортивные федерации в сотрудничестве с РУСАДА, Министерством спорта Российской Федерации и другими заинтересованными сторонами должны рассмотреть возможность обмениваться передовым опытом и активизировать информационно-просветительную работу с целью распространения конструктивной информации в рамках работы по предотвращению применения допинга в спорте и борьбы с ним на местном, региональном и федеральном уровнях.

## **СТАТЬЯ 7 – ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СПОРТИВНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ЧАСТИ ПРИНИМАЕМЫХ ИМИ МЕР**

*7.1 Стороны обязуются поощрять свои спортивные организации и через них международные спортивные организации, в том что касается разработки и применения всех надлежащих, относящихся к их компетенции, мер по борьбе с допингом в спорте.*

*7.2 С этой целью они призывают свои спортивные организации уточнять и согласовывать их соответствующие права, обязательства и обязанности, и в частности путем согласования:*

*a) антидопинговых правил на основе правил, принятых компетентными международными спортивными организациями;*

*b) списков фармакологической классификации допинговых веществ и запрещенных методов допинга на основе списков, принятых компетентными международными спортивными организациями;*

*c) методов антидопингового контроля;*

*d) дисциплинарных процедур, применяющих международно признанные принципы естественной справедливости и гарантирующих уважение основных прав спортсменов, на которых падает подозрение; к числу таких принципов, в частности, относятся следующие:*

*i. орган расследования должен быть отделен от дисциплинарного органа;*

*ii. упомянутые лица имеют право на справедливое разбирательство и право юридической помощи или представительства;*

*iii. должны существовать четкие и применимые на практике положения, позволяющие подавать апелляцию против любого вынесенного решения;*

*e) процедуры применения эффективных санкций в отношении руководителей, врачей, ветеринаров, тренеров, физиотерапевтов и других руководителей или соучастников нарушений спортсменами антидопинговых правил;*

*f) процедуры взаимного признания временной дисквалификации и прочих санкций, вводимых другими спортивными организациями в самой стране или в какой-либо другой стране.*

*7.3 Кроме того, Стороны поощряют спортивные организации:*



*a) в проведении достаточного, с точки зрения эффективности, количества антидопинговых проверок не только в ходе соревнований, но и без предупреждения, в любой удобный момент, вне их; эти проверки должны осуществляться в условиях равенства для всех спортсменов и включать анализы, осуществляемые и повторно проводимые на спортсменах, отобранных, в случае необходимости, наугад;*

*b) заключать со спортивными организациями других стран соглашения, позволяющие подвергать спортсмена, тренирующегося в одной из этих стран, проверке, осуществляемой группой антидопингового контроля, наделенной необходимыми полномочиями в данной стране;*

*c) уточнять и согласовывать правила, касающиеся допуска спортсменов к соревнованиям и включающие антидопинговые критерии;*

*d) поощрять спортсменов активно участвовать в борьбе с допингом, проводимой международными спортивными организациями;*

*e) полно и эффективно использовать как во время спортивных соревнований, так и вне их оборудование, предоставленное в их распоряжение для антидопингового анализа в лабораториях, упомянутых в статье 5;*

*f) разрабатывать научные методы тренировки и руководящие принципы, предназначенные для защиты спортсменов любого возраста, с учетом специфики каждого конкретного вида спорта.*

## **Введение**

7.1 Статья 7 устанавливает ряд обязательств со стороны государств-участников, направленных на то, чтобы спортивные организации предприняли все соответствующие шаги для реализации эффективных антидопинговых программ.

7.2 Цель данной статьи состоит не только в том, чтобы побудить спортивные организации предпринять и осуществить ряд мер, которые в совокупности будут представлять собой эффективное применение антидопинговых правил, предусмотренных статьей 4.2, но и обозначить необходимость сотрудничества в этой сфере как на национальном, так и на международном уровнях при должном уважении прав лиц, которые могут нарушить эти правила.

7.3 Конвенция обязывает государства-участники оказывать содействие своим национальным спортивным организациям в процессе унификации и

толкования положений о борьбе с допингом, тестирования, справедливого и надлежащего судебного разбирательства, наложения санкций и процедур взаимного признания отстранений.

### **Имеющиеся данные**

7.4 Министерство спорта Российской Федерации заключает типовые соглашения со спортивными федерациями и другими спортивными организациями. Типовое соглашение касается антидопинговых правил и включает такие положения, как проведение исследований, мероприятий и сотрудничество в области расследования возможных нарушений антидопинговых правил.

7.5 Все национальные федерации обязаны назначить антидопингового координатора для осуществления взаимодействия между РУСАДА и соответствующей федерацией. Национальные спортивные федерации обязаны соблюдать положения Общероссийских антидопинговых правил. Российские спортивные федерации должны включить Правила о признании полномочий и ответственности РУСАДА за реализацию национальной антидопинговой программы в свои правила и программы, а также в свои локальные нормативные акты. Кроме того, согласно рекомендациям Министерства спорта Российской Федерации, национальные спортивные федерации публикуют на своих официальных сайтах антидопинговые правила соответствующих международных спортивных федераций и реализуют их. Общероссийские антидопинговые правила не ограничивают ответственность спортсменов или вспомогательного персонала спортсменов по правилам других антидопинговых организаций. Российские спортивные федерации и их члены должны соблюдать Всемирный антидопинговый кодекс, международные стандарты и национальные антидопинговые правила.

7.6 Мониторинговая группа провела встречу с представителями Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Всероссийской федерации легкой атлетики (ВФЛА) и Федерации биатлона России (СБР). Деятельность указанных спортивных организаций соответствуют положениям, упомянутым выше.

Например, многие из 55 региональных отделений СБР назначили антидопинговых координаторов. У ВФЛА разработан стратегический план и

дорожная карта по борьбе с допингом. Мониторинговая группа была проинформирована, что федерации стремятся развивать антидопинговую культуру в России и в этих целях разработали свои образовательные программы. Например, в ВФЛА ни спортсмены, ни тренеры не допускаются к участию в соревнованиях без прохождения образовательной программы ВФЛА.

7.7 Согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», профессиональные спортивные лиги и другие спортивные организации также должны осуществлять меры по предотвращению допинга в спорте и борьбы с ним.

7.8 Мониторинговая группа посетила РУСАДА в целях анализа программы антидопингового тестирования. До даты мониторингового визита РУСАДА взяло 7087 проб с начала 2021 года, из которых 2636 проб были взяты у спортсменов, представляющих летние олимпийские виды спорта.

7.9 Мониторинговая группа была проинформирована о том, что РУСАДА планирует собрать одиннадцать тысяч (11000) проб в 2021 году. Пробы собираются в основном инспекторами допинг-контроля («ИДК») и шаперонами. В настоящее время в РУСАДА работают 66 ИДК и 19 шаперонов. РУСАДА поддерживает зарегистрированный пул тестирования, а количество спортсменов, предоставляющих информацию о своем местонахождении, варьируется в пределах 400 спортсменов. Кроме того, РУСАДА реализует программу Пула тестирования, состоящего из 1673 спортсменов, обязанных предоставить общую информацию о своем местонахождении. Согласно годовым отчетам за 2018 и 2019 годы, количество внесоревновательных тестов и индивидуальных тестов значительно увеличилось по сравнению с предыдущими годами. К сожалению, было невозможно проанализировать статистику за 2020 год, так как годовой отчет не был опубликован до момента завершения работы над Докладом.

7.10 РУСАДА планирует далее развивать свою программу и увеличить объем тестирования (тестирование каждого двадцатого спортсмена в год), что потребует увеличения финансирования в ближайшие годы.

7.11 Отношения между Министерством спорта Российской Федерации и соответствующими национальными спортивными федерациями (общероссийскими спортивными федерациями) основаны на положениях Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Спортивная федерация определяется как общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд.

7.12 Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает правила государственной аккредитации общероссийских спортивных федераций (статья 6 пункт 7). В соответствии со статьей 14 пункт 1 создание, деятельность, реорганизация и ликвидация общероссийских спортивных федераций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях. По одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация.

7.13 Государственная аккредитация осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и может быть приостановлена или даже прекращена при определенных обстоятельствах. Как следствие, права и обязанности общероссийских и региональных спортивных федераций закреплены в законе. Виды спорта и спортивные дисциплины должны быть признаны в особом порядке федеральным органом исполнительной власти (статья 21 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») и включены во Всероссийский реестр видов спорта. Правила видов спорта разрабатываются соответствующей общероссийской спортивной федерацией с учетом правил, установленных международными федерациями.

7.14 Правила позволяют общероссийской спортивной федерации вступать в международные спортивные организации, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу членов международных спортивных организаций, если такие права и обязанности не противоречат

законодательству Российской Федерации (статья 16 п. 1.12 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

7.15 Общероссийские спортивные федерации обязаны участвовать в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним (статья 16 пункт 3.6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») и принимать следующие меры (статья 26 пункты 10.1-10.6):

- публиковать Общероссийские антидопинговые правила и правила, утвержденные международной спортивной федерацией;
- предоставлять информацию, необходимую для включения спортсменов в пул тестирования, и уведомлять об этом;
- оказывать содействие в проведении тестирования;
- применять санкции на основании соответствующего решения антидопинговой организации;
- информировать о примененных санкциях.

7.16 Более того, Общероссийские антидопинговые правила распространяются на все российские спортивные федерации и определяют их роли и обязанности.

7.17 Общероссийские антидопинговые правила устанавливают, что является нарушением антидопинговых правил, определяют правила публикации и пересмотра Запрещенного списка, правила тестирования и проведения расследований, анализа проб, обработки результатов, дисциплинарных процедур, санкций, отчетности и исполнения решений.

7.18 Общероссийские антидопинговые правила должны быть непосредственно включены в тексты локальных актов, уставов и/или правил каждой общероссийской спортивной федерации либо иметь отсылочные нормы к ним, что обеспечит соблюдение общероссийскими спортивными федерациями контроля за исполнением Правил в отношении спортсменов и других лиц, находящихся под их юрисдикцией. (статья 3.3 Общероссийских антидопинговых правил). Кроме того, общероссийские спортивные федерации должны принять соответствующий регламент для соблюдения Международного стандарта тестирования и расследований, чтобы случаи нарушения антидопинговых правил рассматривались созданным Дисциплинарным антидопинговым комитетом. Все общероссийские спортивные федерации должны установить

дисциплинарные правила, которые позволят предотвратить сотрудничество персонала спортсмена, использующего запрещенные вещества или запрещенные методы без обоснований, в отношении спортсменов, находящихся под юрисдикцией РУСАДА или общероссийской спортивной федерации.

7.19 Общероссийские антидопинговые правила устанавливают правовую основу для сотрудничества между общероссийскими спортивными федерациями и РУСАДА. Они включают признание, соблюдение и выполнение решений РУСАДА или соответствующего дисциплинарного органа, налагающего санкции, общероссийскими спортивными федерациями. В соответствии со статьей 10.9 общероссийская спортивная федерация применяет санкцию на основании и во исполнение решения РУСАДА в течение пяти рабочих дней с момента получения данного решения.

7.20 Общероссийские антидопинговые правила предусматривают, что тестирование должно проводиться в соответствии с положениями Международного стандарта по тестированию и расследованиям, и предоставляют РУСАДА полномочия по проведению тестирования как в соревновательный, так и в внесоревновательный период (за исключением специального тестирования во время соревнований). Ответственность за обработку результатов лежит либо на РУСАДА, либо на соответствующей международной федерации.

7.21 Дисциплинарные процедуры изложены в части X Общероссийские антидопинговые правил и предусматривают создание Дисциплинарного комитета в рамках РУСАДА для рассмотрения случаев потенциального нарушения указанных Правил. Положения в части организации, состава, независимости, беспристрастности или характера слушаний не предусмотрены, но должны быть разработаны. Нарушение Общероссийских антидопинговых правил спортсменами международного или национального уровня или другими лицами может быть рассмотрено на одном слушании непосредственно в Спортивном арбитражном суде с согласия спортсмена, другого лица, РУСАДА или ВАДА.

7.22 Процессуальные права и обязанности спортсменов и/или других лиц предусмотрены положениями статьи 10.6 Общероссийских

антидопинговых правил. Согласно статье, спортсмен имеет право присутствовать на слушаниях или назначать своего представителя, а также иные права в части представления доказательств.

7.23 Общие правила подачи апелляций определены в части XV Общероссийских антидопинговых правил, при этом установлены различные процедуры. В зависимости от адресата решения апелляционная жалоба может быть подана либо в Спортивный арбитражный суд, либо в Национальный центр спортивного арбитража, являющийся Национальным апелляционным органом. Центр является некоммерческой организацией, учрежденной Олимпийским комитетом России.

7.24 Общероссийские антидопинговые правила вводят основанное на ВАДК определение вспомогательного персонала спортсмена как любого тренера, инструктора, менеджера, агента, персонал команды, официальное лицо, медицинский или иной персонал, работающий со спортсменом, участвующим в спортивном соревновании, обучающий его или оказывающий ему помощь, и предусматривают связанные со спортом дисциплинарные санкции в отношении таких лиц. Однако Мониторинговая группа не смогла изучить, могут ли применяться дополнительные санкции к таким лицам (например, со стороны их соответствующих административных или профессиональных органов) в случаях нарушения допинговых правил.

7.25 В статье 18.1 Общероссийских антидопинговых правил содержатся основанные на ВАДК положения о взаимном признании санкций, которые соответствуют требованиям Конвенции.

7.26 В отношении осуществления дисциплинарного дела/апелляций Мониторинговая группа не смогла изучить более подробно Положение о «Спортивной арбитражной палате» являющейся структурным подразделением «Национального центра спортивного арбитража», созданного в соответствии с Федеральным законом (№ 382-ФЗ от 29 декабря 2015 года) «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и соответствующим распоряжением № 250-р от 25 апреля 2019 года Министерства юстиции Российской Федерации «О предоставлении права на осуществление функции постоянно действующего арбитражного учреждения».

7.27 В качестве общего замечания Мониторинговой группой было отмечено, что недавно принятые Общероссийские антидопинговые правила и поправки к Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» могут казаться недостаточно согласованными в части терминологии и применения целей и принципов или дублируют положения друг друга больше, чем это требует правовая иерархия.

7.28 Статья 3 пункт 3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в статье устанавливает сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта в качестве основного законодательного принципа, однако, Мониторинговая группа отмечает, что государственное регулирование является преобладающим способом определения правил создания спортивных федераций. Также спортивные дисциплины и правила по видам спорта вносятся во Всероссийский реестр видов спорта после утверждения соответствующим государственным органом.

7.29 По мнению Мониторинговой группы, это дает более широкие полномочия по контролю и регулированию с целью содействия унификации правил для спортивных федераций, но, с другой стороны, влечет за собой большую ответственность государства за установление сбалансированных, справедливых, пропорциональных правил и норм, обеспечивающих и уважающих права человека.

### **Выводы**

7.30 Мониторинговая группа считает, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 7 Конвенции.

### **Рекомендации**

7.31 Спортивным организациям должны быть предоставлены необходимые ресурсы и поддержка для осуществления эффективной антидопинговой работы.

7.32 Принимая во внимание размеры страны, расположенной в девяти часовых поясах, предлагается проанализировать эффективность текущей программы антидопингового тестирования, чтобы обеспечить возможность



инспекторам допинг-контроля проводить тесты на всей территории Российской Федерации.

7.33 Российские власти должны рассмотреть возможность введения более суровых мер ответственности, включая административные и уголовные, для вспомогательного персонала спортсменов, нарушивших антидопинговые правила (например, хранение, незаконный оборот или применение допинговых субстанций), а также выработать политику и разработать процедуры, позволяющие сообщать компетентным органам о любых подобных случаях.

7.34 Исходя из принципа преобладания государственного регулирования в спорте, принципы борьбы с допингом (защита целостности спорта, чистых спортсменов и содействие честному и чистому спорту) должны быть включены в нормативные правовые акты регулирующие спорт как знак твердой приверженности Российской Федерации делу борьбы с допингом.

7.35 Мониторинговая группа обращает внимание государственных органов на Рекомендацию Мониторинговой группы по обеспечению независимости комиссии по проведению слушаний и содействию справедливому судебному разбирательству по антидопинговым делам (T-DO/Rec (2017)). В ней содержится рекомендация включить в российские антидопинговые правила более высокие принципы для антидопинговых разбирательств (например, оперативная независимость, беспристрастность членов дисциплинарных комиссий), которая может быть применена к Общероссийским антидопинговым правилам.

7.36 Мониторинговая группа подчеркивает важность поддержания программ антидопингового тестирования на высоком уровне, что требует надлежащих ресурсов, административных и иных мер.

## **СТАТЬЯ 8 - МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

*8.1 Стороны тесно сотрудничают между собой в областях, регулируемых настоящей Конвенцией, и должны поощрять сотрудничество между своими спортивными организациями.*

*8.2 Стороны обязуются:*

*а) поощрять применение национальными спортивными организациями положений настоящей Конвенции в рамках всех международных спортивных организаций, в которые они входят, в частности путем отказа регистрировать мировые или региональные рекорды, не сопровождаемые отрицательными результатами официальной антидопинговой проверки;*

*б) поощрять сотрудничество между персоналом их лабораторий по антидопинговому контролю, уже действующих или функционирующих в соответствии со статьей 5; и*

*с) устанавливать двустороннее и многостороннее сотрудничество между их государственными органами и компетентными организациями, с тем чтобы достигнуть целей, определенных статьей 4.1. также на международном уровне*

*8.3 Стороны, располагающие лабораториями, созданными или функционирующими в соответствии с положениями статьи 5, обязуются помогать другим Сторонам в приобретении опыта, компетенции и навыков, которые необходимы им для создания своих собственных лабораторий.*

### **Введение**

8.1 В статьях 8.1 и 8.2.с Конвенции отражена важность координации и сотрудничества между государствами-участниками на международном уровне. Мониторинговая группа Конвенции Совета Европы против применения допинга («Т-DO»), созданная в соответствии со статьей 10 Конвенции, а также Консультативные и иные специальные группы, созданные в соответствии со статьей 11.2 Конвенции для содействия Мониторинговой группе, являются основным механизмом осуществления подобного сотрудничества. Еще одним важным каналом сотрудничества в сфере борьбы с допингом в рамках Совета Европы является Специальный Европейский комитет Всемирного антидопингового агентства («КАХАМА»), который отвечает за координацию позиций всех государств-участников Европейской культурной конвенции в отношении вопросов и политики, касающихся ВАДА.

8.2 Статьи 8.2b и 8.3 Конвенции представляют собой логическое продолжение положений статьи 5 и направлены на обеспечение равного доступа всех государств-участников к высококачественным лабораториям.

#### **Имеющиеся данные**

8.3 Представители Министерства спорта Российской Федерации и РУСАДА регулярно принимают участие в заседаниях Мониторинговой группы и ее четырех Консультативных групп, а также в рабочих сессиях Специального европейского комитета Всемирного антидопингового агентства («КАХАМА»).

8.4 Помимо Совета Европы, Министерство спорта Российской Федерации и РУСАДА сотрудничают в области борьбы с допингом с ЮНЕСКО и Конференцией сторон Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, ВАДА и Институтом национальных антидопинговых организаций («iNADO»):

- Представители Министерства спорта Российской Федерации принимают участие в Конференции сторон Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте. Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин занимал пост заместителя Председателя Президиума седьмой сессии Конференции сторон Международной конвенции ЮНЕСКО («КС») и был переизбран заместителем Председателя Президиума восьмой КС;
- РУСАДА – сторона, подписавшая ВАДК, поэтому на нее распространяются нормативно-правовые процедуры ВАДА;
- РУСАДА является членом iNADO с 2013 года.

8.5 Исходя из информации, представленной в Национальном докладе, на оперативном уровне РУСАДА сотрудничает как минимум с 16 европейскими и неевропейскими национальными антидопинговыми организациями, в основном в области тестирования, образовательной и информационно-просветительной деятельности, а также в контексте развития антидопинговых программ в целом.

8.6 В отношении положения, упомянутого в статье 8.2.a, Мониторинговая группа была проинформирована о том, что правила некоторых видов спорта (например, плавания) предусматривают, что если спортсмен или команда установили национальный, европейский или

мировой рекорд, они должны быть протестированы на наличие допинга. Установленные рекорды признаются действительными только в том случае, если они сопровождаются отрицательным результатом допинг-контроля. Однако неясно, все ли национальные спортивные федерации закрепили подобные положения в своих правилах.

8.7 В заключение, касательно статей 8.2b и 8.3 см. комментарии по статье 5.

### **Выводы**

8.8 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 8 Конвенции.

### **Рекомендации**

8.9 Министерству спорта Российской Федерации совместно с национальными спортивными федерациями и другими ключевыми заинтересованными сторонами следует рассмотреть возможность принятия согласованного подхода к признанию национальных, европейских или мировых рекордов.

8.10 Мониторинговая группа рекомендует Министерству спорта Российской Федерации и РУСАДА продолжить свое активное участие в заседаниях Мониторинговой группы, рабочих сессиях Специального европейского комитета Всемирного антидопингового агентства («КАХАМА») и других межправительственных антидопинговых проектах.

## **СТАТЬЯ 9 – ПЕРЕДАЧА ИНФОРМАЦИИ**

*Каждая Сторона передает Генеральному секретарю Совета Европы на одном из официальных языков Совета Европы всю необходимую информацию в отношении принятых законодательных и других мер, направленных на соблюдение положений настоящей Конвенции.*

### **Введение**

9.1 Конвенция обязывает государства-участники и наблюдателей обмениваться информацией и опытом по вопросам, связанным с её реализацией. Заседания Мониторинговой группы представляют собой подходящую возможность для подобного сотрудничества.

### **Имеющиеся данные**

9.2 Представители Министерства спорта Российской Федерации и РУСАДА участвуют в заседаниях Мониторинговой группы и передают Мониторинговой группе информацию о законодательных и иных мерах, принятых в целях реализации положений Конвенции, а также о любых достижениях в области борьбы с допингом в Российской Федерации.

9.3 Правительство Российской Федерации регулярно предоставляет информацию о выполнении положений Конвенции в виде заполненного ежегодного опросника, составленного Мониторинговой группой.

9.4 В дополнение к вышеуказанным мерам, Правительство Российской Федерации и РУСАДА отчитываются в рамках мониторинговых механизмов других антидопинговых проектов. Правительство Российской Федерации заполняет опросник ЮНЕСКО («ADLogic»), который служит инструментом оценки выполнения положений Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте. Аналогичным образом РУСАДА заполняет опросник ВАДА по соблюдению ВАДК («CCQ»), который служит инструментом оценки соответствия положениям ВАДК и международных стандартов. РУСАДА предоставила Мониторинговой группе свой заполненный опросник по соблюдению ВАДК («CCQ») за 2017 год.

9.5 РУСАДА готовит и публикует ежегодный отчет об осуществлении программы допинг-контроля и других мероприятиях, как того требует статья 14.4 ВАДК.

9.6 В ходе подготовки этого визита Министерство спорта Российской Федерации предоставило Мониторинговой группе Национальный отчет о выполнении положений Конвенции и ряд соответствующих документов.

Кроме того, Мониторинговой группой был подготовлен список вопросов для российской стороны, ответы на которые в свою очередь, Министерство спорта Российской Федерации предоставило.

### **Выводы**

9.7 Мониторинговая группа пришла к выводу, что Российская Федерация соответствует положениям статьи 9 Конвенции.

### **Рекомендации**

9.8 Властям Российской Федерации следует и далее предоставлять Мониторинговой группе информацию о законодательных и других мерах, принимаемых ими в целях реализации положений Конвенции и развития борьбы с допингом на национальном уровне.

## **РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

### **Статья 1**

1. Российским властям следует рассмотреть вопрос о ратификации Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы против применения допинга.

2. Российским властям следует рассмотреть возможность разработки и принятия отдельного антидопингового закона, регулирующего аспекты борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации. При пересмотре указанного закона следует обратить внимание на правильное применение определений, упомянутых в Конвенции, а также в ВАДК, чтобы исключить любые возможные юридические коллизии между новым законом и уже существующей нормативной правовой базой.

3. В соответствующем законе следовало бы указать, что борьба с допингом в стране должна вестись в соответствии с положениями Конвенции Совета Европы против применения допинга.

4. Российским властям рекомендуется предпринять все необходимые шаги для дальнейшего содействия выполнению РУСАДА решения КАС с целью восстановления статуса соответствия ВАДК

### **Статья 2**

1. Мониторинговая группа рекомендует определить более строгие критерии для использования того или иного термина со значением «спортсмен» или «атлет». Необходимо ввести единообразное использование терминологии.

2. Мониторинговая группа рекомендует разработать критерии для применения таких терминов как «спортсмен» и «атлет».

### **Статья 3**

1. Следует продолжать дальнейшее укрепление сотрудничества и обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися борьбой с применением допинга в спорте.

2. Мониторинговая группа рекомендует российским властям и руководящим органам РУСАДА пересмотреть концепцию независимости организации и его роль в качестве автономного субъекта. Следует уделять внимание прозрачности деятельности РУСАДА, а также его способность эффективно выполнять свои функции. Рекомендация об оперативной независимости Национальных антидопинговых организаций (T-DO/Rec

(2018) 1) от 31 августа 2018 года) предлагает комплексные механизмы для осуществления указанной деятельности.

#### **Статья 4**

1. Мониторинговая группа рекомендует предоставить в рамках последующей деятельности информацию о методологии, принятой в отношении отказа от государственного финансирования спортивных организаций, не соблюдающих Всемирный антидопинговый кодекс и/или спортсменов, нарушивших антидопинговые правила.

2. РУСАДА должно далее развивать эффективное и оперативное сотрудничество с соответствующими национальными антидопинговыми организациями за рубежом для тестирования за пределами Российской Федерации и выделять необходимые для этого ресурсы.

#### **Статья 5**

1. Российским властям рекомендуется проанализировать необходимость наличия в стране аккредитованной ВАДА лаборатории, отвечающей самым высоким научным и этическим стандартам. Лаборатория должна иметь необходимую независимость от Правительства Российской Федерации, спортивного движения и РУСАДА. Предполагается, что такой лабораторией может быть «Национальная антидопинговая лаборатория» в составе Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Процедура, которой необходимо следовать в этом случае, должна соответствовать ISL.

2. Важно обеспечить сотрудничество аккредитованной ВАДА лаборатории в Российской Федерации с заинтересованными сторонами в антидопинговой сфере, например, с РУСАДА и соответствующими правительственными организациями. В целях обеспечения независимости лаборатории, ее деятельность должна быть прозрачной и способствовать укреплению антидопинговой работы.

3. Национальной антидопинговой лаборатории рекомендуется сотрудничать с соответствующими отделами Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и другими научно-исследовательскими учреждениями Российской Федерации и других стран в целях повышения квалификации своих сотрудников.



4. Национальной антидопинговой лаборатории рекомендуется в сотрудничестве с университетами и исследовательскими учреждениями Российской Федерации и других стран, проводить научные исследования и публиковать их результаты в рецензируемых научных международных журналах.

### **Статья 6**

1. Российским властям надлежит гарантировать, что РУСАДА выступает основной организацией, реализующей программы антидопингового образования в стране в тесном сотрудничестве с российскими спортивными федерациями, Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России, а также Министерством спорта Российской Федерации и другими заинтересованными ведомствами и правительственными учреждениями.

2. Российским властям следует обеспечить, чтобы все российские спортивные федерации разрабатывали свою антидопинговую стратегию и регулярно информировали РУСАДА и Министерство спорта Российской Федерации о ее реализации; российские власти также должны обеспечить предъявление этих требований в качестве условия получения аккредитации федерациями и/или получения финансовой и/или иной помощи от Правительства Российской Федерации, Олимпийского комитета России или Паралимпийского комитета России на основе четко установленных критериев.

3. РУСАДА должно поощрять и финансировать научные исследования, направленные на борьбу с допингом в спорте и проводимые образовательными и иными заинтересованными учреждениями в стране.

4. РУСАДА должно играть роль в координации исследовательской деятельности в сфере борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации.

5. Российские власти должны содействовать РУСАДА и образовательным учреждениям в публикации результатов своих исследований в рецензируемых и индексируемых научных журналах.

6. Спортивные федерации в сотрудничестве с РУСАДА, Министерством спорта Российской Федерации и другими заинтересованными сторонами должны рассмотреть возможность обмениваться передовым опытом и активизировать информационно-просветительную работу с целью

распространения конструктивной информации в рамках работы по предотвращению применения допинга в спорте и борьбы с ним на местном, региональном и федеральном уровнях.

### **Статья 7**

1. Спортивным организациям должны быть предоставлены необходимые ресурсы и поддержка для осуществления эффективной антидопинговой работы.

2. Принимая во внимание размеры страны, расположенной в девяти часовых поясах, предлагается проанализировать эффективность текущей программы антидопингового тестирования, чтобы обеспечить возможность инспекторам допинг-контроля проводить тесты на всей территории Российской Федерации.

3. Российские власти должны рассмотреть возможность введения более суровых мер ответственности, включая административные и уголовные, для вспомогательного персонала спортсменов, нарушивших антидопинговые правила (например, хранение, незаконный оборот или применение допинговых субстанций), а также выработать политику и разработать процедуры, позволяющие сообщать компетентным органам о любых подобных случаях.

4. Исходя из принципа преобладания государственного регулирования в спорте, принципы борьбы с допингом (защита целостности спорта, чистых спортсменов и содействие честному и чистому спорту) должны быть включены в нормативные правовые акты регулирующие спорт как знак твердой приверженности Российской Федерации делу борьбы с допингом.

5. Мониторинговая группа обращает внимание государственных органов на Рекомендацию Мониторинговой группы по обеспечению независимости комиссии по проведению слушаний и содействию справедливому судебному разбирательству по антидопинговым делам (T-DO/Rec (2017)). В ней содержится рекомендация включить в российские антидопинговые правила более высокие принципы для антидопинговых разбирательств (например, оперативная независимость, беспристрастность членов дисциплинарных комиссий), которая может быть применена к Общероссийским антидопинговым правилам.

6. Мониторинговая группа подчеркивает важность поддержания программ антидопингового тестирования на высоком уровне, что требует надлежащих ресурсов, административных и иных мер.

### **Статья 8**

1. Министерству спорта Российской Федерации совместно с национальными спортивными федерациями и другими ключевыми заинтересованными сторонами следует рассмотреть возможность принятия согласованного подхода к признанию национальных, европейских или мировых рекордов.

2. Мониторинговая группа рекомендует Министерству спорта Российской Федерации и РУСАДА продолжить свое активное участие в заседаниях Мониторинговой группы, рабочих сессиях Специального европейского комитета Всемирного антидопингового агентства («КАХАМА») и других межправительственных антидопинговых проектах.

### **Статья 9**

1. Властям Российской Федерации следует и далее предоставлять Мониторинговой группе информацию о законодательных и других мерах, принимаемых ими в целях реализации положений Конвенции и развития борьбы с допингом на национальном уровне.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 - НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АНТИДОПИНГОВАЯ КОНВЕНЦИЯ (СЕТS № 135)**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ  
о выполнении обязательств согласно Конвенции**

*В докладе представлена справочная информация и обзор применения и реализации положений Антидопинговой конвенции в России.*

*В отчет были внесены изменения и дополнения в соответствии с уточняющими вопросами, адресованными мониторинговой группой Совета Европы в июле 2021 года.*

*Документ был подготовлен Министерством спорта  
Российской Федерации.*

**26 июля 2021 г.  
г. Москва, Российская Федерация**

## **Статья 1 - Цель Конвенции**

*В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в спорте Стороны обязуются принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для осуществления настоящей Конвенции.*

Россия является страной-участницей Конвенции против применения допинга Совета Европы, которую она ратифицировала 12 февраля 1991 года. Россия также является участником Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте ("**Антидопинговая конвенция**"), заключенной в Париже 19 октября 2005 года. Олимпийский комитет России ("**ОКР**"), Паралимпийский комитет России ("**ПКР**") и общероссийская антидопинговая организация - Российское антидопинговое агентство ("**РУСАДА**") являются подписантами Всемирного антидопингового кодекса (с поправками) ("**ВАДК**"). Российские национальные спортивные федерации обязуются соблюдать положения ВАДК посредством своего членства в соответствующих международных спортивных федерациях, которые являются подписантами ВАДК.

Учитывая вышеизложенное, Россия делает все возможное для соблюдения и выполнения своих обязательств, вытекающим из указанных международных документов.

Министерство спорта Российской Федерации (далее - "Министерство") подготовило настоящий отчет на основании положений российского законодательства, уставных актов спортивных организаций и общедоступной информации. В целях описания некоторых конкретных вопросов, связанных с деятельностью РУСАДА, Министерство обратилось к учредителям РУСАДА, которые, в свою очередь, попросили исполняющего обязанности генерального директора РУСАДА предоставить Министерству необходимую информацию ("**запрос РУСАДА**"). Данная информация содержится в письме РУСАДА № МВ-2999 от 21 июля 2021 года ("**Письмо РУСАДА**").

### **I. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА И ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ КАЖДОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОЙ СТОРОНЫ**

Национальным государственным органом, ответственным за координацию государственной политики в области борьбы с допингом в спорте, является

Министерство спорта Российской Федерации (далее - Министерство). Министерство является федеральным органом исполнительной власти, разрабатывающим и реализующим государственную политику в области физической культуры и спорта. Соответствующий отдел антидопингового обеспечения и межведомственного взаимодействия Министерства отвечает за (1) разработку и реализацию государственной антидопинговой политики России, (2) утверждение антидопинговых правил, (3) сотрудничество с другими российскими руководящими органами в целях искоренения допинга и борьбы с ним и (4) представление интересов России в отношениях с международными организациями, ответственными за борьбу с допингом.

В борьбе с проблемой применения допинга принимают участие следующие государственные органы управления:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации, курирующее российскую полицию (расследование причастности лиц к нарушению антидопинговых правил);
- Министерство финансов Российской Федерации, курирующее Федеральную таможенную службу (борьба с незаконным оборотом лекарственных средств через российские границы);
- Министерство здравоохранения Российской Федерации (проверка лекарственных средств).

РУСАДА было создано в соответствии с положениями статьи 26.1 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Функции РУСАДА включают и не ограничиваются следующим:

- планирование, координация, осуществление контроля и совершенствование процедуры допинг-контроля;
- сотрудничество с другими заинтересованными организациями и агентствами, а также с другими антидопинговыми организациями;
- поощрение научных исследований в области предотвращения и борьбы с допингом в спорте;
- активное выявление всех потенциальных нарушений антидопинговых правил в пределах своей компетенции, включая расследование возможной причастности вспомогательного персонала спортсмена или других лиц к каждому случаю применения допинга и обеспечение надлежащего применения санкций;

- планирование, проведение, оценка и продвижение антидопинговых образовательных программ;
- проведение обязательного расследования в отношении вспомогательного персонала спортсмена в рамках своих полномочий в случае любого нарушения антидопинговых правил защищенным лицом и проведение автоматического расследования в отношении любого вспомогательного персонала спортсмена, который оказывал содействие более чем одному спортсмену, уличенному в нарушении антидопинговых правил;
- полноценное сотрудничество с ВАДА в связи с расследованиями, проводимыми ВАДА в рамках своих полномочий.

Федеральное медико-биологическое агентство России - федеральный государственный орган исполнительной власти, обеспечивающий радиационную, химическую и биологическую безопасность страны и населения, а также организацию системы охраны здоровья на предприятиях стратегически важных отраслей с особо опасными условиями труда. Агентство находится в непосредственном ведении Правительства РФ. Агентство обеспечивает медицинское обслуживание российских спортсменов и ведет борьбу с допингом.

Федеральный центр спортивной подготовки отвечает за подготовку спортсменов высокого уровня в соответствующих видах спорта. В частности, ЦСП (1) осуществляет специальную подготовку спортсменов высокого уровня для участия в международных и национальных спортивных соревнованиях, (2) организует программы повышения квалификации тренеров, (3) поддерживает указанных спортсменов в вопросах обеспечения спортивным снаряжением, а также с медицинской точки зрения и (4) обеспечивает научную поддержку.

ОКР и ПКР являются подписантами ВАДК и обеспечивают реализацию антидопинговой программы в рамках своих полномочий.

ОКР несет ответственность за развитие, продвижение и защиту олимпийского движения в России в соответствии с положениями Олимпийской Хартии. ОКР также должен продвигать идеи и ценности олимпизма, поощрять развитие спорта высоких достижений, а также массового спорта, принимать меры против любых форм дискриминации и насилия в спорте.

ПКР - это общероссийская организация, юридически созданная как некоммерческая организация, представляющая спортсменов в соответствии с паралимпийскими стандартами. ПКР является некоммерческой, корпоративной, социально ориентированной, независимой, добровольной, неправительственной, саморегулируемой организацией в области физической культуры и спорта и признана Международным Паралимпийским комитетом.

Российские национальные спортивные федерации, профессиональные спортивные лиги и другие спортивные организации осуществляют следующие меры по предупреждению и борьбе с допингом в спорте:

- публикация антидопинговых правил, утвержденных международными федерациями по соответствующим видам спорта, на русском языке в российских печатных периодических изданиях и/или размещение их на своем официальном сайте;
- предоставление необходимой РУСАДА информации для формирования списка спортсменов в целях проведения тестирования как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;
- уведомление спортсменов о включении их в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;
- содействие в проведении тестирования в соответствии с [порядком](#) проведения допинг-контроля;
- применение санкций (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов) на основании и во исполнение решения соответствующей антидопинговой организации о нарушении антидопинговых правил спортсменами, а также тренерами, иными специалистами в области физической культуры и спорта в отношении спортсменов, в отношении животных, участвующих в спортивном соревновании;
- информирование о примененных санкциях федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, общероссийской антидопинговой организации, международной спортивной федерации по соответствующему виду спорта;



- определение должностных лиц, ответственных за организацию работы общероссийской спортивной федерации и (или) профессиональной спортивной лиги по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, российской антидопинговой организацией;
- сотрудничество с РУСАДА в рамках проведения образовательных антидопинговых программ; осуществление контроля за уровнем образования в сфере антидопингового обеспечения своих членов и ведение учета лиц (в том числе спортсменов и обслуживающего персонала спортсменов), прошедших образовательные программы, направленные на предотвращение нарушений антидопинговых правил;
- передача РУСАДА любой информации, указывающей на нарушение или связанную с нарушением антидопинговых правил, оказание содействия в расследованиях, проводимых РУСАДА.

Требует разъяснения, какие антидопинговые правила применяют национальные федерации: правила, разработанные РУСАДА, или их собственные правила после их одобрения соответствующей международной федерацией. Также неясно, какие меры и виды ответственности предусматривают антидопинговые правила РУСАДА для спортсменов национального уровня.

Национальные спортивные федерации должны применять положения Общероссийских антидопинговых правил. Более того, они публикуют их на своих официальных сайтах, а также применяют антидопинговые правила соответствующих международных спортивных федераций. Общероссийские антидопинговые правила не предназначены для ограничения ответственности спортсменов или вспомогательного персонала спортсмена по правилам других антидопинговых организаций, которые также обладают юрисдикцией над ними. В соответствии с положениями пункта 3.1 Общероссийских антидопинговых правил «Все общероссийские спортивные федерации и их члены должны соблюдать Кодекс, международные стандарты и Правила. Во все правила и программы (иные локальные акты) общероссийских спортивных федераций и других членов должны быть включены положения, необходимые для признания полномочий и ответственности РУСАДА за реализацию национальной антидопинговой программы и обеспечение соблюдения Правил (включая проведение тестирования) непосредственно в отношении

спортсменов и других лиц, находящихся под их юрисдикцией, как указано в главе I Правил».

«Правила должны быть непосредственно включены в тексты локальных актов, уставов и/или правил каждой общероссийской спортивной федерации либо иметь отсылочные нормы к ним, что обеспечит соблюдение общероссийскими спортивными федерациями контроля за исполнением Правил в отношении спортсменов и других лиц, находящихся под их юрисдикцией. Исполнение и руководство Правилами создадут правовую основу сотрудничества общероссийских спортивных федераций с РУСАДА. Они также должны признавать, соблюдать и выполнять решения, принятые в соответствии с Правилами, включая решения о применении санкций к лицам, находящимся под их юрисдикцией. Все общероссийские спортивные федерации должны предпринять соответствующие действия для обеспечения соблюдения Кодекса, международных стандартов и Правил».

Например, члены Международной ассоциации легкоатлетических федераций должны соблюдать положения международных стандартов Всемирного антидопингового кодекса и ВАДА. Национальные федерации также должны разработать и внедрить свою собственную национальную антидопинговую политику в соответствии с положениями ВАДА (Всемирные антидопинговые правила по легкой атлетике 2021 года).

В биатлоне положения Всемирного антидопингового кодекса и международных стандартов имеют большую силу в случае расхождений между ними и антидопинговыми правилами Международного союза биатлонистов (Кодекс этики Международного союза биатлонистов). Таким образом, национальные федерации должны применять правила ВАДА, а также акты Международного союза биатлонистов.

Российские национальные спортивные федерации отвечают за развитие соответствующих видов спорта (футбол, плавание, бокс и т.д.) на территории России. Только одна национальная спортивная федерация может быть аккредитована Министерством для развития соответствующего вида спорта.

#### Отзыв финансирования из национальных федераций:

В соответствии с положениями п. 3.2 Общероссийских антидопинговых правил «Каждая общероссийская спортивная федерация должна принять и соблюдать дух и условия национальной антидопинговой программы и Правил в качестве условия получения финансовой и/или иной помощи от Правительства Российской Федерации и/или

Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России». Как также предусмотрено положениями п. 14.1 Общероссийских антидопинговых правил, РУСАДА может направить заявление в Министерство спорта с просьбой рассмотреть целесообразность финансирования российской спортивной федерации или применить другие нефинансовые меры в случае несоблюдения российской спортивной федерацией требований Общероссийских антидопинговых правил, в том числе непредставление помощи РУСАДА.

## II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Основным законодательным актом, регулирующим спорт в России, является Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (с изменениями и дополнениями) ("Закон о спорте"). Положения статей 26 и 26.1 Закона о спорте содержат определения терминов "допинг", "нарушение антидопинговых правил", "допинг-контроль", "тестирование" и "общероссийская антидопинговая организация". Данные положения также предусматривают меры, направленные на предотвращение допинга, обязательства российских спортивных организаций в отношении борьбы с допингом. Наконец, уточняются полномочия общероссийской антидопинговой организации. Закон о спорте содержит и другие положения, регулирующие некоторые вопросы, связанные с предотвращением допинга в спорте и борьбой с ним.

Действующее российское законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение антидопинговых правил.

Так, Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) («Уголовный кодекс») предусматривает уголовную ответственность за (1) «Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» (статья 230.1) и (2) «Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» (статья 230.2). Положения статьи 230.1 распространяются на тренеров, специалистов по спортивной медицине и других специалистов в области физической культуры и спорта. Уголовное наказание включает в себя штрафы (до 300

000 рублей), запрет на занятие определенной деятельностью в течение определенного периода и лишение свободы на срок до трех лет. Положения статьи 230.2 распространяются на тренеров, специалистов по спортивной медицине и других специалистов в области физической культуры и спорта. Уголовное наказание включает в себя штраф (до 1 000 000 рублей), запрет на занятие определенной деятельностью в течение определенного периода и лишение свободы на срок до трех лет.

Положения статьи 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) предусматривают административную ответственность за *«нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним»*. Положения части 1 указанной статьи предусматривают административную ответственность за *«умышленное нарушение спортсменом установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании или попытке использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода»*. Санкция предусматривает административный штраф в размере от 30 000 до 50 000 рублей. Положения части 2 указанной статьи предусматривают административную ответственность за *«распространение спортсменом, тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта запрещенной субстанции и (или) запрещенного, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»*. Санкция представляет собой административный штраф в размере от 40 000 до 80 000 рублей.

Действующее российское трудовое законодательство предусматривает, что трудовые отношения могут быть расторгнуты работодателем в одностороннем порядке в случае нарушения работником - спортсменом антидопинговых правил (ст. 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями)).

Указанные положения Закона о спорте обеспечиваются Общероссийскими антидопинговыми правилами 2021 года ("Правила"), утвержденными Министерством 24 июня 2021 года (Приказ Министерства от 24 июня 2021 года № 464 "Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил"). Правила были разработаны в строгом соответствии с

положениями Антидопинговой Конвенции, спортивного права, ВАДК и других документов, принятых Всемирным антидопинговым агентством ("ВАДА").

Правила регулируют следующие основные вопросы:

- обязанности спортсменов и иных лиц;
- что означает "допинг";
- представление доказательств в разбирательствах, связанных с применением допинга;
- содержание Запрещенного списка;
- процедура анализа допинг-проб;
- дисциплинарная процедура;
- наложение спортивных санкций;
- подача апелляций.

### **III. ПРАВОВОЙ СТАТУС РУСАДА**

РУСАДА является некоммерческой организацией, зарегистрированной в соответствии с российским законодательством. РУСАДА осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с положениями российского законодательства, международных договоров, ВАДК и международных стандартов.

Основные направления деятельности РУСАДА включают в себя и не ограничиваются следующим:

- предотвращение, искоренение и борьба с допингом в спорте;
- разработка и обеспечение соблюдения Правил;
- оказание содействия другим спортивным организациям в достижении цели по искоренению допинга.

РУСАДА - организация, действующая абсолютно независимо от любых российских руководящих органов и национальных спортивных организаций.

В преддверии вступления в силу положений обновленного Кодекса ВАДА-2021, касающихся операционной независимости национальных антидопинговых агентств (ст. 20.5.1), изменился состав учредителей (членов) РУСАДА.

Вместо Олимпийского комитета и Паралимпийского комитета России учредителями РУСАДА теперь являются Общероссийская общественная организация "Ассоциация юристов России" и ООО "Международный центр охраны здоровья". В соответствии с положениями Устава РУСАДА (действующая редакция утверждена 11 декабря 2020 года) членами РУСАДА могут быть только юридические лица, отвечающие соответствующим требованиям ВАДА.

Общероссийская общественная организация "Ассоциация юристов России" - крупнейшая неправительственная ассоциация, объединяющая практикующих юристов. Ее деятельность направлена на повышение правовой культуры и юридического образования, защиту конституционных прав граждан России. Ассоциация также сотрудничает с общественными объединениями, международными правительственными и неправительственными организациями. Комитет по спортивному праву Ассоциации активно участвует в укреплении российской нормативно-правовой базы в сфере спорта и защите прав российских спортсменов.

ООО "Международный центр охраны здоровья" - многопрофильная медицинская клиника, оказывающая платные услуги жителям Москвы уже более 15 лет. Центр предоставляет полный спектр медицинских услуг в соответствии с международными стандартами качества. Центр является единственной клиникой в России, которая ежегодно подтверждает уровень качества предоставляемых услуг международным сертификатом TUV.

Выводы Министерства в отношении учредителей РУСАДА основаны исключительно на общедоступной информации. Министерство не располагает сведениями о том, что РУСАДА необходимо получить предварительное разрешение ВАДА на обновление состава учредителей агентства. Министерству также не известно о каких-либо конкретных вопросах (озабоченности) WADA в отношении Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России" и ООО "Международный центр здоровья".

Положения российского бюджетного законодательства предусматривают, что РУСАДА получает прямое финансирование для обеспечения антидопинговой поддержки российских спортивных сборных команд. Таким образом, РУСАДА предоставляется субсидия на финансовое обеспечение деятельности по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд России. Порядок предоставления субсидии РУСАДА установлен положениями постановления Правительства РФ от 3 марта 2017 года № 248

"Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организации на финансовое обеспечение мероприятий в части антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации". РУСАДА получает указанную субсидию в соответствии с положениями соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между РУСАДА и Министерством финансов Российской Федерации. РУСАДА отчитывается перед Правительством РФ о расходовании указанных средств субсидии и о достижении целевых показателей.

В 2018 и 2019 годах субсидия РУСАДА составила 545, 551,800 и -556,685,500 рублей соответственно. В соответствии с письмом РУСАДА в 2021 году субсидия составит 501 000 000 рублей (приблизительно 5 763 741,8074 евро).

К руководящим органам РУСАДА относятся (1) общее собрание членов, (2) наблюдательный совет и (3) генеральный директор.

Общее собрание членов является высшим органом управления РУСАДА, ответственным за принятие решений по следующим вопросам: внесение изменений в Устав РУСАДА с учетом рекомендаций Наблюдательного совета; утверждение годовых отчетов РУСАДА по представлению Наблюдательного совета; назначение Генерального директора по представлению Наблюдательного совета и др.

Наблюдательный совет РУСАДА является коллегиальным органом управления, контролирующим другие исполнительные органы РУСАДА. Наблюдательный совет РУСАДА также оказывает финансовую и информационную поддержку РУСАДА. Наблюдательный совет РУСАДА и его члены независимы от российских государственных органов управления, ОКР, ПКР, международных и национальных спортивных федераций

и организаторов спортивных соревнований. Любой член Совета назначается в строгом соответствии с требованиями (директивами) ВАДА. Любой потенциальный член Наблюдательного совета РУСАДА обязуется быть беспристрастным и независимым при осуществлении своих полномочий.

Генеральный директор РУСАДА является постоянно действующим единоличным исполнительным органом, занимающимся текущими делами.

Что касается тестирования, то РУСАДА всегда старается сделать все возможное для выполнения обязательств, предусмотренных ВАДК и международными стандартами ВАДА. Так, РУСАДА пытается улучшить

показатели тестирования, несмотря на продолжающиеся проблемы с COVID-19 (11 072 пробы в 2019 году, более 8 000 проб в 2020 году). По данным РУСАДА, план на 2021 год - 7 450 проб (27 проб в день).

В соответствии с письмом РУСАДА план тестирования составляется в строгом соответствии с положениями Международного стандарта ВАДА по тестированию и расследованиям и с учетом индекса риска для конкретного вида спорта.

РУСАДА и должностные лица, осуществляющие антидопинговую деятельность, сотрудничают на основе гражданско-правовых договоров в соответствии с рекомендациями "дорожной карты", касающейся предыдущего периода несоответствия РУСАДА требованиям ВАДК. Перед заключением этих контрактов РУСАДА оценивает резюме конкретных кандидатов (личная информация, опыт работы и языковая квалификация) и определяет, существует ли конфликт интересов в соответствии с положениями Кодекса этики РУСАДА. Сотрудники по забору крови работают с РУСАДА на основании договоров, заключенных с медицинскими центрами.

Сотрудники по борьбе с допингом проходят обучение ежеквартально, но специалисты по забору крови (которые являются младшим медицинским персоналом) не нуждаются в специальном обучении. Если конкретный сотрудник по борьбе с допингом не участвует в антидопинговых миссиях в течение трех месяцев, он/она подлежит переаттестации. Если конкретный антидопинговый сотрудник совершает менее пяти антидопинговых миссий в течение трех месяцев, он/она может быть переаттестован/а без следования графику.

РУСАДА обязано в полной мере исполнить решение Спортивного арбитражного суда ("CAS") по делу № CAS 2020/O/6689 "Всемирное антидопинговое агентство против Российского антидопингового агентства" от 17 декабря 2020 года ("Решение") и выполнить все соответствующие условия восстановления, чтобы вновь стать соответствующей стороной, подписавшей ВАДК.

В соответствии с Решением:

- РУСАДА было признано не соответствующим положениям ВАДК в связи с тем, что оно не обеспечило получение ВАДА подлинных данных ЛИМС и основных аналитических данных бывшей Московской лаборатории;



- CAS наложил следующие санкции на двухлетний период: (1) российские "представители правительства" (а) не могут быть назначены и не могут быть членами советов или комитетов (включая подкомитеты) любой подписавшей стороны ВАДК (или ее членов) или ассоциации подписавших сторон; (b) ограничены в получении аккредитации на определенные спортивные мероприятия; (c) не могут участвовать или посещать определенные спортивные мероприятия; (2) Россия не может принимать у себя Олимпийские и Паралимпийские игры или чемпионаты мира, подавать заявку на их проведение или получать право на их проведение; (3) российский флаг не может развеиваться или демонстрироваться в любом официальном месте или на территории, контролируемой WADC, подписавшей стороной или организатором мероприятия, назначенным подписавшей стороной, на определенных спортивных мероприятиях; (4) любой российский спортсмен может участвовать в Олимпийских и Паралимпийских играх или чемпионатах мира при соблюдении особых условий (отсутствие спортивных санкций, неинформативность);
- CAS постановил, что РУСАДА должно выполнить ряд условий восстановления, включая выплату определенных сумм (в качестве компенсаций и штрафов) ВАДА, сотрудничество с ВАДА в целях расследования любых возможных нарушений антидопинговых правил.

РУСАДА активно работает над полным исполнением Решения с января 2021 года. А именно, РУСАДА:

- частично выполнило свои финансовые обязательства;
- оказывает любую помощь ВАДА, Всемирной ассоциации легкой атлетики и подразделению по обеспечению честности в легкой атлетике в связи с расследованием любых возможных нарушений антидопинговых правил;
- работает над реализацией дорожной карты по восстановлению РУСАДА.

При исполнении Решения РУСАДА сохраняет свою независимость от любых правительственных/неправительственных органов и организаций.

#### **IV. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО АНТИДОПИНГОВОЙ КОНВЕНЦИИ СОВЕТА ЕВРОПЫ**

## Статья 2 - Определение и сфера применения Конвенции

1. Для целей настоящей Конвенции:

- a) "допинг в спорте" означает введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга;
- b) "виды фармакологических допинговых препаратов или методы допинга" с учетом нижеследующего пункта 2 означают типы допинговых препаратов и методы допинга, перечисленные в списках, одобренных группой по рассмотрению действия в соответствии со статьей 11.1"b", и запрещенные международными компетентными спортивными организациями;
- c) "спортсмены" означают лиц обоих полов, обычно принимающих участие в организованных спортивных мероприятиях.

2. До тех пор, пока группа по рассмотрению действия в соответствии со статьей 11.1"b" не одобрит перечня видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга, будет применяться справочный перечень, содержащийся в приложении к настоящей Конвенции.

РУСАДА подписало ВАДК с 2008 года. Поэтому положения Правил (допинг, спортсмен) основаны на ВАДК.

Действующий Запрещенный список ВАДА ("Список") (наряду с другими Международными стандартами ВАДА) полностью применяется на территории России без каких-либо изменений. Список переведен на русский язык и его обновления доступны на официальном сайте РУСАДА. РУСАДА также распространяет действующий Список среди спортсменов, вспомогательного персонала спортсменов, а также среди всех лиц, заинтересованных в вопросе борьбы с допингом.

Согласно положениям Правил (Часть IV «Понятие допинга и определение нарушений Правил») допинг - это совершение одного или нескольких нарушений: (1) Наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или

маркеров в пробе, взятой у спортсмена; (2) Использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода; (3) Уклонение, отказ или неявка спортсмена на процедуру сдачи проб; (4) Нарушение спортсменом порядка предоставления информации о местонахождении.; (5) Фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля со стороны спортсмена или иного лица; (6) Обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом спортсменом или персоналом спортсмена; (7) Распространение или попытка распространения любой запрещенной субстанции или запрещенного метода спортсменом или иным лицом; (8) Назначение или попытка назначения спортсменом или иным лицом любому спортсмену в соревновательном периоде любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или назначение или попытка назначения любому спортсмену во внесоревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, запрещенных во внесоревновательный период; (9) Соучастие или попытка соучастия со стороны спортсмена или иного лица; (10) Запрещенное сотрудничество со стороны спортсмена или иного лица; и (11) Действия спортсмена или иного лица, направленные на воспрепятствование в предоставлении информации уполномоченным органам или преследование за предоставление информации уполномоченным органам.

Что касается понятия "спортсмен", то Правила охватывают любительский, профессиональный спорт и *спорт высших достижений*, приводя следующие определения: "спортсмен"; "спортсмен-любитель"; "спортсмен международного уровня" и "спортсмен национального уровня". Например, "спортсмен" определяется следующим образом: «Любое лицо, занимающееся спортом на международном (как это установлено каждой международной федерацией) или национальном уровне (как это установлено каждой национальной антидопинговой организацией). Антидопинговая организация имеет право по собственному усмотрению применять антидопинговые правила к спортсмену, который не является спортсменом ни международного, ни национального уровня, распространяя на него определение «Спортсмен»».

### **Статья 3 – Координация в рамках страны**

*(1) Стороны координируют политику и действия своих правительственных ведомств и других государственных учреждений, занимающихся вопросами борьбы с допингом в спорте.*

*(2) Они обеспечивают практическое применение настоящей Конвенции и, в частности, соблюдение требований статьи 7, поручая, в соответствующих случаях, осуществление некоторых положений настоящей Конвенции назначенному правительственному или неправительственному спортивному органу или спортивной организации.*

Как описано выше, Министерство, РУСАДА и другие государственные руководящие органы сотрудничают с целью искоренения допинга в спорте.

В основном, Министерство отвечает за координацию всех антидопинговых усилий в России. Министерство сотрудничает с Министерством внутренних дел, когда речь идет о расследовании причастности конкретных лиц к нарушению антидопинговых правил.

Федеральное медико-биологическое агентство России оказывает медико-биологическую поддержку сборным командам России по соответствующим видам спорта. Агентство также оказывает помощь в отношении терапевтического использования, анализирует продукты (например, пищевые добавки) на наличие допинговых веществ, а также других веществ для предотвращения непреднамеренного использования допинга среди российских спортсменов. Наконец, агентство проводит исследования по широкому кругу антидопинговых вопросов.

Какова роль Агентства в борьбе с допингом (особенно если при этом Агентство оказывает все вышеперечисленные услуги российским спортсменам)? Кто руководит и курирует работу этого Агентства?

Агентство (1) проводит тщательный контроль качества и экспертизу пищевых добавок и специализированных пищевых продуктов на содержание запрещенных веществ перед тем, как прописать их конкретному спортсмену; (2) разрабатывает методические и справочные материалы для медицинских специалистов сборных команд России, занимающихся оказанием медицинской помощи спортсменам, с учетом требований Всемирного антидопингового кодекса; (3) готовит комментарии к Запрещенному списку ВАДА (актуальные вопросы, касающиеся борьбы с допингом в спорте с точки зрения врача спортсмена - <https://www.sportfmba.ru/component/jdownloads/send/55-odin-fajl/626-aktualnye-voprosy-protivodejstviya-dopingu-v-sporte-v-praktike-vracha-kommentarij-k-zapreshchennomu-spisku-2018>) и (4) разрабатывает рекомендации по оформлению медицинских документов по заявкам на терапевтическое использование. В соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206 «О Федеральном медико-биологическом

агентстве» надзор за Агентством осуществляется Правительством Российской Федерации.

РУСАДА взаимодействует с Федеральным медико-биологическим агентством и Учебным центром путем обмена информацией в строгом соответствии с положениями ВАДК и международных стандартов ВАДА.

#### **Статья 4. Меры по ограничению доступности и использования запрещенных веществ и методов**

*(1) В случае необходимости. Стороны должны принять законодательные, нормативные акты или административные меры для ограничения доступности (включая положения о контроле за перемещением, владением, импортом, распространением и продажей), а также использования в спорте запрещенных веществ и допинговых методов, в частности анаболических стероидов.*

*(2) С этой целью Стороны или, при необходимости, соответствующие неправительственные организации должны сделать критерием предоставления государственных субсидий спортивным организациям эффективное применение ими антидопинговых правил.*

*(3) Кроме того, Стороны:*

*(A) оказывают помощь своим спортивным организациям в финансировании допинг-контроля и анализов либо путем предоставления прямых субсидий или грантов, либо путем признания расходов на такой контроль и анализ при определении общего размера субсидий или грантов, предоставляемых этим организациям;*

*(B) принять соответствующие меры для отказа в предоставлении субсидий из государственных средств для подготовки отдельным спортсменам и спортсменкам, которые были отстранены от участия в соревнованиях в связи с нарушением антидопинговых правил в спорте на период их отстранения;*

*(C) поощряют и, при необходимости, содействуют проведению их спортивными организациями допинг-контроля, требуемого компетентными международными спортивными организациями, как во время соревнований, так и вне их; и*

*(D) поощряют и содействуют заключению спортивными организациями соглашений, позволяющих их членам проходить тестирование должным образом уполномоченными группами допинг-контроля в других странах.*

*(4) Стороны оставляют за собой право принимать антидопинговые правила и организовывать допинг-контроль по своей собственной инициативе и под свою ответственность при условии, что они совместимы с соответствующими принципами настоящей Конвенции.*

Россия полностью выполняет свои обязательства по ограничению доступности любых наркотических средств, допинговых средств и анаболических стероидов на своей территории.

Положения Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за незаконный оборот наркотиков. Некоторые наркосодержащие вещества можно приобрести только по рецепту врача. Правительство РФ ввело в действие перечень наркотиков, психотропных веществ и их аналогов, подлежащих контролю в России (Постановление Правительства РФ № 681 от 30 июня 1998 года (ред. от 03.12.2020)).

Предусмотрены ли в этом перечне и Постановлении также вещества, считающиеся допингом? Если перечень был утвержден в 1998 году, то я предполагаю, что он значительно отличается от Запрещенного списка ВАДА, а также от списка запрещенных веществ, который прилагается к нашей Конвенции.

В перечень включены наркотики, психотропные вещества и их прекурсоры, которые могут содержаться в некоторых лекарствах. Эти лекарства, в свою очередь, могут употреблять и спортсмены. Нет необходимости включать вещества, считающиеся допингом в Список, так как последние уже включены в отдельные списки, утвержденные приказом Минспорта от 16 декабря 2020 г. № 927 «Перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте». По сути, эти списки идентичны спискам, предписанным Приложением № 1 к Антидопинговой конвенции. Более того, Запрещенный список ВАДА полностью применяется на территории России без каких-либо изменений.

Как уже было сказано выше, действующее российское законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение антидопинговых правил.

Более того, нарушение антидопинговых правил влечет за собой лишение финансирования спортсменов, отстраненных за нарушение антидопинговых правил, на весь срок отстранения.

Прекращение финансирования отстраненных спортсменов: в национальном отчете (на стр. 14) указывается, что «нарушение правил приводит к прекращению финансирования спортсменов». Требуется дополнительная информация о том, как это обеспечивается и реализуется на практике.

Согласно положениям п. 12.14.4 Общероссийских антидопинговых правил «Нарушение антидопинговых правил, кроме случаев, когда применяется сокращение санкции согласно пункту 12.5 или 12.6 Правил, влечет полный или частичный отказ в финансировании спортивной деятельности или от других льгот, получаемых нарушившим Правила лицом в связи со спортивной деятельностью в случаях, когда

деятельность финансируется через РУСАДА, федеральный или региональный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскую спортивную федерацию, профессиональную спортивную лигу, национальный олимпийский или паралимпийский комитеты напрямую или через подведомственные им организации или иным образом финансируется за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления». С практической точки зрения спортивная организация (работодатель) расторгает существующий трудовой договор со спортсменом (работником), нарушившим антидопинговые правила.

### **Статья 5 - Лаборатории**

*(1) Каждая сторона обязуется:*

*(a) либо создать или содействовать созданию на своей территории одной или нескольких лабораторий допинг-контроля, пригодных для рассмотрения вопроса об аккредитации в соответствии с критериями, принятыми соответствующими международными спортивными организациями и утвержденными группой мониторинга согласно положениям статьи 11.1.b; либо*

*(b) оказывать помощь своим спортивным организациям в получении доступа к такой лаборатории на территории другой Стороны.*

*(2) Данные лаборатории содействуют:*

*(A) принятию соответствующих мер по трудоустройству и поддержанию, подготовке и переподготовке квалифицированного персонала;*

*(B) осуществлению соответствующих программ исследований и разработок в области допинговых средств и методов, используемых или предполагаемых к использованию в целях применения допинга в спорте, а также в области аналитической биохимии и фармакологии с целью достижения лучшего понимания воздействия различных веществ на организм человека и их последствий для спортивных результатов;*

*(C) оперативно публиковать и распространять новые данные своих исследований.*

Национальная антидопинговая лаборатория (институт) Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (далее - НАДЛ МГУ) - антидопинговая лаборатория, основанная в 1976 году, основной целью которой является борьба с допингом в спорте в соответствии с действующим российским законодательством, Правилами, ВАДК и Международным стандартом ВАДА для лабораторий.

Деятельность НАДЛ МГУ направлена на обеспечение антидопинговой поддержки спортивных сборных команд Российской Федерации и международных спортивных федераций.

В январе 2020 года ВАДА временно приостановило одобренный ВАДА статус НАДЛ МГУ (до официального дисциплинарного взыскания). Это временное

приостановление запрещает НАДЛ МГУ выполнять любую работу, связанную с анализом образцов крови в связи с программой «Биологический паспорт спортсмена» («АБП»), и будет действовать до дисциплинарного разбирательства, которое будет проведено независимым Дисциплинарным комитетом. В период временного отстранения все пробы АБП, взятые до даты временного отстранения, могут быть проанализированы НАДЛ МГУ, и лаборатории необходимо будет связаться со всеми соответствующими органами тестирования, чтобы определить, нужно ли транспортировать хранящиеся пробы АБП в лабораторию, аккредитованную ВАДА, или утвержденную АБП лабораторию для дальнейшего анализа.

В соответствии с письмом РУСАДА НАДЛ МГУ в настоящее время хранит образцы крови, которые были направлены в НАДЛ МГУ до 2019 года.

Решение CAS не оказывает дальнейшего (по сравнению с вышеупомянутым решением ВАДА от января 2020 года) влияния на права и обязанности НАДЛ МГУ поскольку оно касается исключительно соблюдения РУСАДА положений ВАДК.

НАДЛ МГУ аккредитована в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2019, который подтверждает техническую компетентность и функционирование системы менеджмента качества лаборатории, а также соответствие Международному стандарту ВАДК и ВАДА для лабораторий.

НАДЛ МГУ развивает сотрудничество с другими аккредитованными ВАДА лабораториями в Кельне, Лозанне, Пекине и Лос-Анджелесе. Ученые из НАДЛ МГУ прошли обучение в вышеуказанных лабораториях новейшим методам анализа допинга.

Министерство также запросило МГУ текущее состояние лаборатории. На момент подготовки указанного национального отчета Министерство не располагало такими данными от МГУ. Однако взаимодействие с МГУ продолжается, и Министерство ожидает предоставления этих данных в ближайшее время.

Какая поддержка оказывается, учитывая, что работа лаборатории по анализу образцов крови спортсменов временно приостановлена?

Сотрудники лаборатории на договорной основе проводят исследования, касающиеся антидопинга, и анализируют пробы. Мы уже запросили дополнительную информацию о текущей деятельности лаборатории.



**Лаборатория еще не ответила.**

## **Статья 6 – Образование**

*(1) Стороны обязуются разрабатывать и осуществлять, где это целесообразно, в сотрудничестве с соответствующими спортивными организациями и средствами массовой информации, образовательные программы и информационные кампании, подчеркивающие опасность допинга для здоровья и его вред для этических ценностей спорта. Такие программы и кампании должны быть направлены как на молодежь в школах и спортивных клубах и их родителей, так и на взрослых спортсменов и спортсменок, спортивных чиновников, тренеров и инструкторов. Для тех, кто связан с медициной, в таких образовательных программах особое внимание будет уделяться соблюдению медицинской этики.*

*(2) Стороны обязуются в сотрудничестве с заинтересованными региональными, национальными и международными спортивными организациями поощрять и развивать исследования методов и средств разработки научно-обоснованных программ физиологической и психологической подготовки, обеспечивающих уважение добросовестности человеческой личности.*

Целевой аудиторией образовательной антидопинговой деятельности РУСАДА являются спортсмены и тренеры, врачи и фармацевты, родители и другие заинтересованные лица. Так, РУСАДА организует семинары, конференции и вебинары для спортсменов и вспомогательного персонала спортсменов. При проведении таких мероприятий РУСАДА действует в соответствии с положениями ВАДК.

РУСАДА также создало онлайн-курс по борьбе с допингом для тех, кто заинтересован в повышении своей грамотности в области борьбы с допингом. Курс в основном направлен на повышение осведомленности спортсменов о наиболее важных антидопинговых вопросах. РУСАДА выдает электронные сертификаты тем, кто успешно прошел курс.

Кроме того, РУСАДА опубликовало на своем официальном сайте следующие материалы:

- социальные последствия применения допинга;
- последствия нарушений антидопинговых правил, санкции;
- риски и последствия употребления диетических и пищевых добавок;
- вред допинга для духа спорта;
- последствия применения допинга для здоровья.

Данные материалы помогают сотрудникам РУСАДА полностью искоренить допинг из российского спорта.

Наконец, в июне 2021 года РУСАДА приступило к созданию общественно-просветительского движения «Россия без допинга».

## **Статья 7 - Сотрудничество со спортивными организациями в отношении мер, которые должны быть ими приняты**

- (1) Стороны обязуются поощрять свои спортивные организации и через международные спортивные организации разрабатывать и применять все соответствующие меры, относящиеся к их компетенции, против допинга в спорте.
- (2) С этой целью они должны поощрять свои спортивные организации, разъяснять и согласовывать свои соответствующие права, обязательства и обязанности, в частности путем согласования их:
- (a) антидопинговых правил на основе правил, согласованных соответствующими международными спортивными организациями;
  - (b) списков запрещенных фармакологических классов допинговых веществ и запрещенных допинговых методов на основе списков, согласованных соответствующими международными спортивными организациями;
  - (c) процедур допинг-контроля;
  - (d) дисциплинарных процедур, применения согласованных международных принципов естественной справедливости и обеспечения уважения основных прав подозреваемых спортсменов и спортсменок; эти принципы будут включать:
    - (i) отчетные и дисциплинарные органы, отличающиеся друг от друга;
    - (ii) право таких лиц на справедливое судебное разбирательство и на помощь или представительство;
    - (iii) четкие и подлежащие исполнению положения об обжаловании любого вынесенного решения;
  - (e) процедуры введения эффективных наказаний для должностных лиц, врачей, ветеринарных врачей, тренеров, физиотерапевтов и других должностных или вспомогательных лиц, связанных с нарушениями антидопинговых правил спортсменами и спортсменками;
  - (f) процедуры взаимного признания отстранений и других наказаний, налагаемых другими спортивными организациями в той же или других странах.
- (3) Кроме того, Стороны поощряют свои спортивные организации:
- (A) вводить в эффективных масштабах допинг-контроль не только на соревнованиях, но и без предварительного предупреждения в любое подходящее время вне соревнований, причем такой контроль должен проводиться справедливым для всех спортсменов и спортсменок образом и включать тестирование и повторное тестирование лиц, отобранных, когда это необходимо, на случайной основе;
  - (B) заключать соглашения со спортивными организациями других стран, позволяющие спортсмену или спортсменке, тренирующимся в другой стране, проходить тестирование должным образом уполномоченной группой допинг-контроля этой страны;
  - (C) уточнение и гармонизация правил, касающихся допуска к участию в спортивных мероприятиях, которые будут включать антидопинговые критерии;
  - (D) содействовать активному участию самих спортсменов и спортсменок в антидопинговой работе международных спортивных организаций;
  - (E) полное и эффективное использование возможностей, имеющих для проведения допинг-анализа в лабораториях, предусмотренных статьей 5, как во время спортивных

*соревнований, так и вне их;  
(F) изучать научные методы подготовки и разрабатывать руководящие принципы для защиты спортсменов и спортсменок всех возрастов, соответствующие каждому виду спорта.*

Министерство заключает соглашения со спортивными федерациями и региональными спортивными организациями по вопросам борьбы с допингом. Национальные спортивные федерации и другие спортивные организации обязаны соблюдать антидопинговые правила, утвержденные приказом министра спорта, ВАДК и Антидопинговую конвенцию. В каждой национальной спортивной федерации есть официальный представитель по борьбе с допингом.

Что входит в эти соглашения? Можно ли получить копии таких (шаблоны) договоров?

Действительно, Министерство заключает такие соглашения с разными спортивными организациями. Эти соглашения охватывают широкий круг вопросов, включая борьбу с допингом. По сути, министерство и конкретная спортивная организация обязуются проводить исследования и соответствующие мероприятия, а также сотрудничать в расследовании потенциальных нарушений антидопинговых правил и т.д.

Обработкой результатов занимается РУСАДА, если РУСАДА инициировало тестирование или если существует вероятность нарушения местонахождения спортсмена и он находится в зарегистрированном пуле тестирования РУСАДА (и не является ответственностью IF). РУСАДА также должно расследовать другие возможные нарушения Правил. Процедура, описанная в Правилах, соответствует ВАДК и Международному стандарту по тестированию.

Возможное нарушение Правил передается в Дисциплинарный антидопинговый Комитет для вынесения решения и определения последствий - санкций. Нарушение Правил, обвинение, которое выдвинуто против спортсмена международного или национального уровня или другого лица, может быть рассмотрено на одном слушании непосредственно в CAS с согласия заинтересованного спортсмена, РУСАДА и ВАДА.

Права заинтересованного спортсмена подробно описаны в Правилах. Они включают возможность слушания в установленные сроки и быть представленным на слушании за свой счет.

Российские спортивные федерации применяют санкции на основании и в соответствии с решением РУСАДА. РУСАДА информирует ВАДА и соответствующую международную спортивную федерацию об окончательном решении и апелляциях против окончательного решения.

Конкретное решение Дисциплинарного антидопингового Комитета может быть обжаловано в Национальном апелляционном органе, действующем в рамках Национального спортивного арбитражного центра («**Центр**»). Центр является постоянно действующим арбитражным учреждением, администрирующим разрешение споров, возникающих в профессиональном спорте и спорте высших достижений (среди прочего, допуск к спортивным соревнованиям, допинг, наложение спортивных санкций, индивидуальные трудовые споры и т.д.). Одним словом, Центр поддерживает спортивный арбитраж с организационной и технической точек зрения.

Дисциплинарный антидопинговый комитет и Национальный апелляционный орган: требуется дополнительная информация, включая их правила.

Здесь мы приводим выдержки из Положения о Национальном спортивном арбитражном центре, которые содержат более подробную информацию о его полномочиях и функциях.

«...В рамках реализации полномочий по администрированию арбитража споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений в соответствии с Регламентом спортивного арбитража, Центр осуществляет следующие функции: (1) организационно-техническое обеспечение спортивного арбитража; (2) обеспечение надлежащей процедуры формирования Состава арбитража; (3) обеспечение надлежащей процедуры рассмотрения заявлений об отводе и прекращении полномочий арбитров и принятия решений по ним; (4) обеспечение коммуникации между Составом арбитража, Сторонами арбитража, третьими лицами и иными лицами, участвующими в деле; (5) организация сбора и распределения арбитражных сборов и арбитражных расходов...»

Центр не занимается разрешением спортивных споров. Напротив, спортивные споры разрешают назначенные должным образом арбитражные комиссии.

«...В арбитраж, администрируемый Центром могут передаваться споры, возникающие в профессиональном спорте и спорте высших достижений, включая индивидуальные трудовые споры, а также иные споры в сфере физической культуры и спорта, в том числе: (1) о допуске к спортивным

соревнованиям; (2) о нарушении антидопинговых правил; (3) о спортивных санкциях; (4) о заключении, об изменении, о прекращении и об исполнении договоров, заключаемых между субъектами физической культуры и спорта в профессиональном спорте и спорте высших достижений; (5) о членстве в общероссийских спортивных федерациях, профессиональных спортивных лигах; (6) о статусе спортсмена и смене принадлежности спортсмена к профессиональным спортивным клубам, физкультурно-спортивным организациям; (7) о полномочиях организаторов спортивных соревнований; (8) о правах и об обязанностях членов спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; (9) о делегировании прав на проведение спортивных соревнований; (10) споры, вытекающие из деятельности спортивных агентов...» (см. Положение о постоянно действующем арбитражном учреждении «Национальный Центр Спортивного Арбитража» при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата»: [portarbitrage.ru/wp-content/uploads/2020/04/polozhenie\\_pdau\\_nacionalnyu\\_centr\\_sportivnogo\\_arbitrazha.pdf](http://portarbitrage.ru/wp-content/uploads/2020/04/polozhenie_pdau_nacionalnyu_centr_sportivnogo_arbitrazha.pdf))

Центр является структурным подразделением Автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата» («Палата»). Палата, в свою очередь, выполняет функции постоянно действующего арбитражного учреждения в соответствии с распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 520-р «О предоставлении Палате права осуществлять функции постоянно действующего арбитражного учреждения» (далее – «Распоряжение», «Министерство»). Распоряжение принято Министерством в строгом соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 382-ФЗ «Об арбитраже (арбитражном разбирательстве)» (далее – «Закон»). Единственным учредителем Палаты является ОКР.

При осуществлении своей деятельности и Центр, и Палата полностью соблюдают положения Закона, уделяя особое внимание беспристрастности и независимости слушательских групп (т.е. арбитров), рассматривающих конкретные спортивные споры. Таким образом, и Центр, и Палата удовлетворяют требованиям, содержащимся в определениях «Операционная и институциональная независимость» (Приложение 1 к ВАДК 2021 года).

В состав арбитров Центра (формирующих конкретные слушательские группы) входят не только спортивные юристы, но и (бывшие) спортсмены, тренеры и спортивные судьи/арбитры. Это позволяет Центру извлекать выгоду из широкого спектра знаний и опыта и в целом делает арбитражное

разбирательство профессиональным, эффективным и беспристрастным. Никто из этих арбитров не связан с РУСАДА и поэтому не представляет точку зрения РУСАДА. Каждый арбитр выполняет свою роль от своего имени независимо и беспристрастно. Никто из сотрудников РУСАДА или членов органов РУСАДА не связан (прямо или косвенно) с Центром и Палатой. Никто из арбитров Центра не привлекается РУСАДА для расследования каких-либо нарушений антидопинговых правил.

Как уже отмечалось выше, арбитры Центра (формирующие конкретные слушательские группы) являются независимыми и беспристрастными. При рассмотрении спортивных споров они выполняют свою роль исключительно от имени и без какого-либо влияния/вмешательства третьей стороны.

Таким образом, при разрешении спортивных споров Центр предоставляет заинтересованным сторонам все гарантии, предусмотренные положениями Закона. Стандарты разрешения споров Центра соответствуют лучшим арбитражным практикам.

Дисциплинарный антидопинговый комитет и Национальный апелляционный орган: требуется дополнительная информация, включая их правила.

Прилагаем к Отчету правила Дисциплинарного антидопингового комитета, которые содержат всю информацию, которая может вам понадобиться. Пожалуйста, дайте нам знать, если у вас есть какие-либо конкретные вопросы, на которые мы могли бы ответить. Что касается Национального апелляционного органа, см. стр. 17-19 Национального доклада, где мы предоставляем подробную информацию о том, как он работает. См. также Общероссийские антидопинговые правила. Пожалуйста, дайте нам знать, если у вас есть какие-либо конкретные вопросы, на которые мы могли бы ответить.

## **Статья 8. Международное сотрудничество**

*(1) Стороны тесно сотрудничают по вопросам, охватываемым настоящей Конвенцией, и поощряют аналогичное сотрудничество между своими спортивными организациями.*

*(2) Стороны обязуются:*

*(А) поощрять свои спортивные организации действовать таким образом, чтобы содействовать применению положений настоящей Конвенции во всех соответствующих международных спортивных организациях, к которым они принадлежат, включая отказ ратифицировать заявки на мировые или региональные рекорды, если они не сопровождаются заверенным отрицательным заключением допинг-контроля;*

*(В) содействовать сотрудничеству между сотрудниками своих лабораторий допинг-контроля, созданных или действующих во исполнение статьи 5; и*

*(С) инициировать двустороннее и многостороннее сотрудничество между своими соответствующими учреждениями, органами и организациями для достижения на международном уровне целей, изложенных в статье 4.1.*

*(3) Стороны, имеющие лаборатории, созданные или действующие в соответствии со статьей 5, обязуются оказывать помощь другим Сторонам, с тем чтобы они могли приобрести опыт, навыки и методы, необходимые для создания своих собственных лабораторий.*

Министерство и РУСАДА активно участвуют в межправительственных антидопинговых проектах. Так, представители министерства и РУСАДА регулярно участвуют в рабочих сессиях Специального европейского комитета Всемирного антидопингового агентства (КАХАМА), проводимых Советом Европы.

РУСАДА также принимает участие в укреплении существующих антидопинговых правил, например, ВАДК.

РУСАДА надлежащим образом выполняет свои финансовые обязательства, осуществляя ежегодные платежи в WADA и в «Фонд ЮНЕСКО для искоренения допинга в спорте», который специализируется на образовательной деятельности.

Комитет по утверждению проектов (2020-2021) Фонда для искоренения допинга в спорте провел свое третье официальное заседание 15 июня 2021 года, организованное в Москве Российской Федерацией – заместителем Председателя Бюро седьмой сессии Конференции Сторон (КС7) и членом Комитета. Впервые с момента создания Фонда в его поддержку спортивных ценностей, этики и честности, о чем также заявили спортсмены Татьяна Иванова (паралимпиец, волейбол) и Владимир Минеев (чемпион мира по кикбоксингу), взнос в Фонд сделал представитель частного сектора, российская компания по производству спортивной одежды Forward.

В соответствии с Письмом РУСАДА поддерживает и развивает дружеские и профессиональные отношения со следующими зарубежными национальными антидопинговыми организациями:

- Антидопинговое агентство Кении;
- Испанское агентство по охране здоровья в спорте;
- Национальное антидопинговое агентство Азербайджана;
- Sport Integrity Australia;
- Национальное антидопинговое агентство Австрии;

- Антидопинговый центр Болгарии;
- Канадский центр по этике в спорте;
- Финский центр честности в спорте;
- Национальное антидопинговое агентство Италии;
- Национальное антидопинговое агентство Словакии;
- Турецкая антидопинговая комиссия;
- Антидопинговое агентство США;
- Антидопинговое агентство Великобритании;
- Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь;
- Национальное антидопинговое агентство Армении; и
- Национальное антидопинговое агентство Казахстана.

Сотрудничество РУСАДА с вышеуказанными национальными антидопинговыми организациями включает (1) двусторонний сбор допинг-проб; (2) проведение образовательных мероприятий; и (3) разработку существующих антидопинговых программ.

Согласно письму РУСАДА, РУСАДА также является членом Института национальных антидопинговых организаций ("иНАДО"). Являясь членом иНАДО, РУСАДА участвует во всех мероприятиях, организуемых иНАДО. Так, в 2020-2021 годах РУСАДА принимает участие в вебинарах, посвященных антидопинговой деятельности. РУСАДА также участвует в исследовательских проектах, дискуссиях и в обмене опытом между членами иНАДО. При необходимости иНАДО консультируется с РУСАДА по вопросам борьбы с допингом. Будучи членом иНАДО, РУСАДА никогда не пропускает новую актуальную информацию и всегда остается в курсе того, что происходит в международном антидопинговом сообществе.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ПРОГРАММА МОНИТОРИНГОВОГО ВИЗИТА И СПИСОК УЧАСТНИКОВ

### ПРОГРАММА

#### визита Мониторинговой группы Конвенции Совета Европы против применения допинга

(19 – 24 сентября, Москва)

#### 19 сентября (воскресенье)

19:00 Прибытие мониторинговой группы в Москву (первая часть делегации), переезд в отель «Меркюр Бауманская»

#### 20 сентября (понедельник)

18:00 Прибытие мониторинговой группы в Москву (вторая часть делегации), переезд в отель «Меркюр Бауманская»

18:00 – 21:00 Подготовительное совещание членов мониторинговой группы в отеле

#### 21 сентября (вторник)

до 08:30 Завтрак в отеле

08:45 – 9:00 Переезд в Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва, ул. Казакова, 18)

#### Встречи в Министерстве спорта Российской Федерации

09:30–11:15 Встреча с Министром спорта России **О.В. Матыциным**  
Участствуют:  
- *О.Х. Байсултанов, заместитель Министра;*  
- *А.В. Горбунов, директор Департамента образования, науки и международных отношений Минспорта России;*

- А.А. Биктимирова, заместитель директора Департамента государственного регулирования в сфере спорта Минспорта России;

- Е.А. Ванюкова, начальник отдела антидопингового сопровождения Департамента государственного регулирования в сфере спорта Минспорта России;

- К.К. Кожевников, заместитель директора Департамента образования, науки и международных отношений Минспорта России;

- Д.И. Антонова, начальник отдела взаимодействия с международными организациями Департамента образования, науки и международных отношений Минспорта России

Встреча с заместителем начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, генерал-майор полиции С.Н.Савочкиным

11:15–  
11:45

Участствует:

- А.В. Попков, начальник отдела Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России

11:45–  
12:00

Кофе-брейк

Встреча с начальником Управления спортивной медицины и цифровизации Федерального медико-биологического агентства **Т.А. Пушкиной**

12:00–  
12:30

Участствует:

А.В. Жолинский, Директор центра спортивной медицины ФМБА России

12:30–  
13:00

Встреча с Председателем Президиума «Национального Центра Спортивного Арбитража» при АНО «Спортивная Арбитражная Палата **В.В. Блажеевым**

13:00–  
14:30

Обед (ресторан «Флорентини»)

### **Посещение лаборатории НАДЛ МГУ**

Встреча с исполняющей обязанности директора Национальной антидопинговой лаборатории МГУ им. М.В. Ломоносова (НАДЛ МГУ) **Е.С. Мочаловой**

14:30–  
16:30

16:30–  
17:00

Встреча с председателем Комиссии спортсменов Олимпийского комитета России, двукратной Олимпийской

чемпионкой **С.А. Великой**

17:00-17:30 Встреча с Почетным президентом Олимпийского комитета России **В.Г. Смирновым**

19:30 Ужин от имени Министра спорта Российской Федерации (Яхта-ресторан «Рэдиссон Ройал»)

**22 сентября  
(среда)**

08:15 Завтрак в отеле

09:00 Выезд на встречу с учредителями РУСАДА и председателем Наблюдательного совета РУСАДА (ул. Мясницкая, д.24/7, стр.1, под. 8)

09:30 – 10:30 Встреча с представителями организаций – учредителей РУСАДА ("Ассоциация юристов России" и "Международный центр охраны здоровья")

10:30–11:00 Встреча с председателем Наблюдательного совета РУСАДА **Т.Н. Шашихиной**  
**Переезд в РУСАДА (ул.Беговая, д.6А)**

11:30–12:30 Встреча с исполняющим обязанности генерального директора РУСАДА **М.В. Бухановым**

12:30–13:00 Встреча с членами Дисциплинарного антидопингового комитета РУСАДА

13:00–15:00 Переезд в Министерство спорта России, Обед (ресторан «Флорентини»)

**Встречи в Министерстве спорта Российской Федерации  
с представителями спортивного движения**

15:00–15:30 Встреча с президентом Паралимпийского комитета России **П.А. Рожковым**

Участствует:

*Г.З. Идрисова, руководитель отдела антидопингового, медицинского и научно-методического обеспечения Паралимпийского комитета России*

**Встречи с представителями всероссийских спортивных федераций:**

Участвуют:

- 15.30–16.00 *И.А. Привалова, исполняющая обязанности Президента Всероссийской федерации легкой атлетики, А.Г. Черкашин, Генеральный секретарь, ВФЛА А.Е. Цыганков, советник Президента ВФЛА К.О. Кучеева, Начальник отдела допинга и целостности легкой атлетики М.А. Пахноцкая, независимый эксперт World Athletics, А.В. Пак, Исполнительный директор Союза Биатлонистов России, Е.А. Барабанова, антидопинговый координатор Союза Биатлонистов России*
- 16:30–17:00 Встреча с президентом Олимпийского комитета России **С.А. Поздняковым**
- Участвуют:  
*В.А. Березов, заместитель руководителя Правового управления Олимпийского комитета России В.В. Логинова, советник ректора РМОУ по разработке антидопинговых программ*
- 17:00–17:30 Презентация антидопинговых образовательных программ Российского международного олимпийского университета **В.В. Логинова**, советник ректора РМОУ по разработке антидопинговых программ
- 19:00 Посещение Большого академического театра России (опера М. Мусоргского «Борис Годунов»)

**23 сентября  
(четверг)**

- до 08:45 Завтрак в отеле
- 09:00–09:45 Подготовительное совещание мониторинговой группы
- 09:45–10:00 Переезд в Министерство спорта Российской Федерации

**Встречи в Министерстве спорта Российской Федерации**

- 10:00–11:00 Встреча с Министром спорта Российской Федерации **О.В. Матыциным** и обсуждение основных выводов визита
- Участвуют:  
- *А.В. Горбунов, директор Департамента образования,*

*науки и международных отношений Минспорта России;*  
 - *К.К. Кожевников, заместитель директора Департамента образования, науки и международных отношений Минспорта России;*  
 - *Д.И. Антонова, начальник отдела взаимодействия с международными организациями Департамента образования, науки и международных отношений Минспорта России*

11:00– 11:30	Пресс - подход
12:00	Обед (по желанию)
с 13:00	Предварительная подготовка отчета в отеле
14.00	Отъезд из гостиницы первой части делегации

**24 сентября  
(пятница)**

В течение дня	Отъезд делегации
------------------	------------------

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – СОСТАВ МОНИТОРИНГОВОЙ ГРУППЫ**

Михаил ПЕТРУ	Председатель мониторинговой группы, глава Национального антидопингового агентства Кипра
Михал РЫНКОВСКИ	Докладчик, заместитель председателя мониторинговой группы, глава Национального антидопингового агентства Польши
Пия ХАСКЕ	Исполняющая обязанности председателя САНАМА (Европейский комитет Всемирного антидопингового агентства), начальник отдела Министерства спорта Австрии
Ингунн ХЮЛЬСТЕЙН	Заместитель директора по науке Норвежской лаборатории допинг-контроля
Сату ХАЙККИНЕН	член делегации Финляндии в САНАМА (Европейский комитет Всемирного антидопингового агентства) и Мониторинговой группе Совета Европы по соблюдению Антидопинговой конвенции, представитель Министерства спорта Финляндии
Софи КВАСНИ	Секретариат Совета Европы
Жюльен АТУИЛ	Секретариат Совета Европы
Лиене КОЗЛОВСКА	Секретариат Совета Европы
Олимпия КАРАВАСИЛИ	Менеджер ВАДА по взаимодействию с национальными антидопинговыми агентствами

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – КОМЕНТАРИИ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ****MINISTRY OF SPORT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Moscow, Kazakova str., 18, 105064, tel.: +7(495) 720 53 80, fax: +7 (495) 995 05 51

---

December 9th, 2021

Dear members of the T-DO evaluation team,

The Ministry of Sport of the Russian Federation commends you for the evaluation visit to Russia undertaken on September 21-23, 2021 and a thorough work on the preparation of the report.

The Russian side considers the visit and the publication of the report as a step forward in the anti-doping cooperation between Russia and the Council of Europe as well as a great and unique opportunity to further improve and enhance the national anti-doping system. In this regard, we will carefully study and analyze the findings and recommendations presented in the report as it lays a solid foundation for the future work in this field.

Given our mutual commitment to strengthening the anti-doping collaboration between Moscow and Strasbourg, I would like to invite the members of the T-DO evaluation team and the Secretariat of the Council of Europe to organize a special event in Russia for the presentation of the report after its official release in January 2022.

We look forward to continued mutual cooperation in the interest of sports integrity.

Minister of Sport  
of the Russian Federation

Oleg Matytsin

THE MONITORING GROUP OF THE ANTI-DOPING  
CONVENTION OF THE COUNCIL OF EUROPE

Strasbourg

Перевод с английского

Бланк Министерства спорта Российской Федерации

9 декабря 2021 г.

Уважаемые представители Мониторинговой группы!

Министерство спорта Российской Федерации выражает благодарность за мониторинговый визит, который состоялся 21-23 сентября 2021 года, и основательную работу над докладом.

Российская сторона считает мониторинговый визит и публикацию доклада шагом вперед в развитии антидопингового сотрудничества между Российской Федерацией и Советом Европы, а также уникальной возможностью для дальнейшего совершенствования системы борьбы с допингом в России. В этой связи мы тщательно изучим и проанализируем выводы и рекомендации, представленные в докладе. Уверены, они заложат прочную основу для будущей работы в антидопинговой сфере.

Учитывая нашу общую приверженность делу укрепления сотрудничества в сфере борьбы с допингом между Москвой и Страсбургом, я приглашаю членов Мониторинговой группы и Секретариата Совета Европы в Москву для презентации доклада после его официального опубликования в январе 2022 года.

Надеемся на продолжение взаимного сотрудничества в интересах чистого спорта.

Министр спорта  
Российской Федерации

*/подпись/*

О.В. Матыцин

МОНИТОРИНГОВАЯ ГРУППА КОНВЕНЦИИ  
СОВЕТА ЕВРОПЫ ПРОТИВ ПРИМЕНЕНИЯ ДОПИНГА

Страсбург