

www.coe.int/TCY

Strasbourg, version 18 septembre 2019



T-CY (2019)28

Comité de la Convention sur la Cybercriminalité (T-CY)

Préparation au 2nd Protocole Additionnel de la Convention de Budapest sur la
cybercriminalité

Guide de Discussion pour les Consultations avec la société civile, les autorités chargées de la protection des données et l'industrie sur le 2nd Protocole Additionnel à la Convention sur la Cybercriminalité

[Conférence Octopus, 20 -22 Novembre 2019](#)

Conseil de l'Europe, Strasbourg, France

1 Objectifs des consultations

Le Comité de la Convention sur la Cybercriminalité (T-CY) prépare actuellement le 2nd Protocole Additionnel à la Convention de Budapest sur la Cybercriminalité et souhaite poursuivre ses consultations avec la société civile, les autorités en charges de la protection des données et l'industrie, durant le processus de rédaction afin de recueillir leurs avis et de bénéficier de leurs expériences. Le T-CY, en particulier, sollicite des commentaires sur le projet de texte publié aux fins de consultations.

La [Conférence Octopus sur la Cybercriminalité](#) du 20 au 22 Novembre 2019 au Conseil de l'Europe à Strasbourg, et plus particulièrement l'atelier de l'après-midi du Jeudi 21 et de la matinée du vendredi 22 Novembre sera l'occasion de telles consultations.

2 Participation

Les consultations doivent permettre un échange de vues entre les représentants du Comité de la Convention sur la Cybercriminalité et :

- ▶ Les Organisations de la Société Civiles et les milieux universitaires
- ▶ Les Experts en protection des données
- ▶ L'Industrie (y compris les fournisseurs de services et les associations)

Les parties intéressées sont invitées à s'inscrire à la Conférence Octopus entre le **11 Septembre et le 20 Octobre 2019**. L'espace dans la salle de Conférence est limitée. Les parties intéressées peuvent aussi envoyer **leurs commentaires écrits sur les projets de dispositions** avant le **8 Novembre 2019** à nina.lichtner@coe.int.

3 Agenda

Contexte : Origine du Protocole – Etat d'avancement et évolutions pertinentes

- Vue d'ensemble, procédure et état actuel des travaux sur le Protocole
- Mise en scène
- Développements internationaux pertinents

Mise à jour des travaux en cours

- Linguistiques des demandes
- Entraide judiciaire d'urgence
- Vidéoconférences
- Garanties

Projet de provision: « Donner effet aux ordonnances d'une autre Partie pour la production accélérée de données »

- Problématique à traiter et les défis qui s'y rapportent
- Projet de disposition
- Discussion

Projet de provision : « Divulgarion directe d'informations sur les abonnés » par des fournisseurs d'autres Parties

- Problématique à traiter et les défis qui s'y rapportent
- Projet de disposition
- Discussion

4 Contexte général

La [Convention de Budapest sur la Cybercriminalité](#) a été ouverte à la signature en 2001. Depuis, le nombre des États Parties ne cesse de croître et tout pays en mesure d'en appliquer les dispositions peut demander à y adhérer. En septembre 2019, 64 États sont devenus parties à la Convention, et 8 l'ont signé ou furent invités à y adhérer. En plus de ces 72 États, 28 autres sont considérés comme ayant une législation quasiment alignée à ce Traité et, de plus, 52 autres États ont partiellement adapté leur législation à ce dernier. La Convention de Budapest est complétée par un [Protocole additionnel relatif à l'incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques](#).

La qualité de la mise en œuvre de la Convention de Budapest est évaluée par le Comité de la Convention sur la cybercriminalité ([T-CY](#)) représentant les Parties à cette Convention, avec la participation des signataires et des États invités à y adhérer en qualités d'observateurs.

Les États qui se sont engagés à coopérer au titre de cette Convention bénéficient en outre d'un soutien dans le cadre de projets de consolidation de capacités gérés par le Bureau du Conseil de l'Europe pour le Programme sur la cybercriminalité ([C-PROC](#)) en Roumanie.

L'évolution des technologies de l'information et de la communication, si elle a ouvert des possibilités inouïes pour l'humanité, pose également des défis, notamment pour la justice pénale et donc pour l'État de droit dans le cyberspace. Alors que prospèrent la cybercriminalité et les autres infractions impliquant des preuves électroniques sur des systèmes informatiques, et que ces preuves sont de plus en plus stockées sur des serveurs étrangers hébergés dans des juridictions multiples, fluctuantes ou inconnues, autrement dit dans le Cloud, les pouvoirs des services répressifs sont limités par les frontières territoriales.



Les Parties à la Convention de Budapest cherchent depuis quelque temps déjà des solutions dans ce domaine : de 2012 à 2014, un [groupe de travail sur l'accès transfrontière](#) aux données a travaillé sur cette question, puis de 2015 à 2017, le flambeau a été repris par le [Groupe sur les preuves dans le Cloud](#). Celui-ci a proposé de se concentrer sur les questions spécifiques ci-après :

- la nécessité de poser des exigences et des seuils différents pour l'accès aux données dans des enquêtes pénales spécifiques, selon qu'il s'agit de données concernant l'abonné, le trafic ou le contenu ;
- l'efficacité limitée de l'entraide judiciaire pour sécuriser des preuves électroniques volatiles ;
- les situations de perte de (connaissance de la) localisation des données et le fait que les États recourent de plus en plus à l'accès transfrontalier unilatéral de données en l'absence de règles internationales ;
- la question de savoir à partir de quand la présence ou l'offre de service d'un fournisseur de services sur le territoire d'une Partie est suffisante pour que le fournisseur devienne assujéti aux pouvoirs répressifs de cette Partie ;
- le régime actuel de publication volontaire des données par les fournisseurs américains peut aider les services répressifs mais peut aussi se révéler préoccupant ;
- la question de la divulgation accélérée de données en situations d'urgence ;
- la protection des données et autres sauvegardes de l'État de droit.

A la suite des résultats obtenus par le Groupe sur les preuves dans le Cloud, le T-CY a adopté les Recommandations suivantes :

1. renforcer l'efficacité du processus d'entraide mutuelle en appliquant les [Recommandations](#) précédentes adoptées par le T-CY en décembre 2014 ;
2. une [Note d'orientation sur l'article 18 de la Convention de Budapest](#) concernant les injonctions de produire pour des informations relatives aux abonnés. Cette Note explique comment les injonctions de produire nationales pour des informations relatives aux abonnés peuvent être émises à l'intention d'un fournisseur de services national indépendamment du lieu où se trouvent les données (article 18.1.a) et à l'intention de fournisseurs offrant un service sur le territoire d'une Partie (article 18.1.b) ;
3. la pleine mise en œuvre de l'article 18 par les Parties dans leur droit national ;
4. des mesures concrètes pour renforcer la coopération avec des fournisseurs de services ;
5. la négociation d'un 2e Protocole additionnel à la Convention de Budapest sur une coopération internationale renforcée.

En juin 2017, le T-CY s'est entendu sur la création de [Termes de Référence](#) pour la préparation du Protocole et les négociations ont débuté dès septembre 2017. Ils devraient s'achever en Décembre 2020. Les éléments suivants doivent être pris en compte :

- A. des Dispositions sur une entraide judiciaire plus efficiente ;
- B. des Dispositions sur la coopération directe avec des fournisseurs dans d'autres juridictions ;
- C. un Cadre et des sauvegardes pour les pratiques existantes en matière d'accès transfrontalier aux données ;
- D. des Mesures de sauvegardes pour l'État de droit et la protection des données.

Le T-CY est convenu d'étendre les séances plénières ordinaires aux fins de négociation du Protocole et de créer un « Groupe de rédaction du Protocole » chargé de travailler sur le texte entre les sessions plénières.

Entre septembre 2017 et juillet 2019, le T-CY a tenu quatre séances plénières de rédaction, sept réunions de groupes de rédaction, deux réunions de sous-groupes et de groupes ad-hoc, et a [rendu public un projet de texte sur certaines dispositions](#). Le T-CY a décidé notamment :

- d'entamer une étroite consultation avec la société civile, les organisations de protection des données et le secteur du Net durant le processus de rédaction. Trois consultations des parties prenantes ont été organisées jusqu'à présent sur des projets de texte et de concepts ;
- qu'au vu des évolutions au niveau de l'Union européenne concernant la preuve électronique et la justice pénale dans le cyberspace, « il conviendra de rechercher une étroite coordination dans la rédaction du Protocole addition à la Convention de Budapest et pour la préparation des instruments juridiques pertinents par l'Union européenne ».

La [Conférence Octopus](#), qui se tiendra du 20 au 22 novembre 2019, sera une occasion importante de poursuivre les consultations multipartites sur des questions spécifiques et des projets de texte.

Les problématiques à résoudre sont complexes et les attentes à l'égard du nouveau Protocole sont élevées : le 2nd Protocole additionnel – comme la Convention de Budapest – devra résister à l'épreuve du temps pour faire la différence en termes de réponse efficace de la justice pénale en matière de droits de l'Homme et de garanties de l'État de droit.