



Déclassifié¹

AS/Soc (2025) PV07add

4 décembre 2025

Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Procès-verbal

de l'audition sur le suivi du rapport « La nécessité absolue et urgente de mettre fin à la crise humanitaire concernant les femmes, les enfants et les otages à Gaza », tenue à Strasbourg le mercredi 1^{er} octobre 2025

Mme Saskia Kluit, Présidente de la commission, ouvre l'audition organisée dans le cadre du suivi du rapport intitulé « La nécessité absolue et urgente de mettre fin à la crise humanitaire concernant les femmes, les enfants et les otages à Gaza » (*Mme Saskia Kluit, rapporteure*). Elle souhaite la bienvenue à M. Marc Lassouaoui, Senior Manager Outreach Europe, Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA), qui est accompagné de son collègue M. Mats Radeck.

M. Marc Lassouaoui, Senior Manager Outreach Europe à l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA)

M. Lassouaoui remercie tout d'abord la commission de lui donner l'occasion de participer à cet échange et de présenter la réalité à laquelle ses collègues sont confrontés sur le terrain à Gaza. Il se félicite de la résolution sur « La nécessité absolue et urgente de mettre fin à la crise humanitaire concernant les femmes, les enfants et les otages à Gaza » adoptée par l'Assemblée en janvier. Il exprime sa gratitude à la rapporteure, Mme Saskia Kluit, pour son soutien indéfectible à l'UNRWA et souligne à quel point les appels à l'action lancés par l'Assemblée en janvier deviennent encore plus urgents.

M. Lassouaoui présente un aperçu de l'UNRWA, créé en 1948 pour fournir des services généralement assurés par les États, notamment des soins de santé, des services éducatifs et sociaux. En raison des crises et de ses capacités opérationnelles, l'UNRWA fournit également une aide d'urgence, notamment une aide alimentaire, un soutien psychosocial et une aide financière. Cette vaste capacité opérationnelle le rend indispensable, en particulier lors de conflits tels que la guerre en Syrie et la crise actuelle à Gaza et en Cisjordanie. En l'absence de solution politique, l'Office reste irremplaçable.

Il décrit la situation à Gaza comme sans précédent. Après près de deux ans de guerre et de bombardements incessants, plus de 80 % de la bande de Gaza est réduite à des ruines. Trop de personnes souffrent des deux côtés. Le nombre de morts dépasse les 65 400 (sans compter les décès dus au manque d'accès aux soins médicaux, à la nourriture et à l'eau), dont la plupart sont des femmes et des enfants, tandis que 167 000 personnes sont blessées, beaucoup souffrant d'invalidités permanentes. L'ordre public s'effondre complètement et les déplacements massifs contraignent des centaines de milliers de personnes à dépendre entièrement de l'aide humanitaire. Depuis août de cette année, plus de 321 000 personnes supplémentaires ont été déplacées en raison de nouveaux ordres d'évacuation.

Les civils sont pris au piège dans un cycle de désespoir. L'UNRWA a perdu 370 membres de son personnel, il s'agit du nombre le plus élevé de membres du personnel des Nations Unies tués dans un seul conflit. Selon l'UNICEF, 28 enfants sont tués chaque jour. Cette guerre devient également la plus meurtrière pour les journalistes dans l'histoire moderne.

La famine s'est installée à Gaza, les avertissements antérieurs ayant été ignorés. Selon le dernier rapport de l'IPC (Cadre intégré de la sécurité alimentaire, Comité d'examen de la famine, bande de Gaza, août 2025), la malnutrition

¹ Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 4 décembre 2025.

aiguë a atteint 28,5 % dans la ville de Gaza au début du mois de septembre. Près d'un enfant sur trois souffre de malnutrition et les décès dus à la famine, en particulier chez les enfants de moins de cinq ans (85 % des décès liés à la malnutrition), augmentent rapidement. Même les soignant·es, les travailleuses et travailleurs humanitaires meurent de faim. Il ne devrait pas y avoir de famine à Gaza, l'un des endroits les plus faciles d'accès au monde. Si la volonté politique existait, l'UNRWA pourrait nourrir la population pendant trois mois en utilisant la nourriture et les camions qui attendent à l'extérieur de Gaza.

Il critique la Fondation humanitaire de Gaza (GHF), la qualifiant d'alternative inadéquate et dangereuse à l'aide dirigée par l'ONU, qui favorise les plus forts. Depuis sa mise en place, plus de 2 000 personnes ont été tuées alors qu'elles cherchaient de l'aide. Seul un système de distribution dirigé par l'ONU, impliquant en particulier l'UNRWA, est capable de fournir une aide impartiale et à grande échelle. Pendant le cessez-le-feu, l'UNRWA achemine plus de la moitié de l'aide qui entre à Gaza. Ses entrepôts en Égypte et en Jordanie sont remplis, mais la distribution de l'aide est bloquée.

Sur le terrain, l'UNRWA continue à opérer à Gaza et en Cisjordanie. Elle gère des abris, fournit des soins de santé primaires à plus de 11 000 personnes par jour, approvisionne en eau potable 65 % de la population et collecte les déchets.

En Cisjordanie, la violence atteint un niveau sans précédent. Là aussi, l'UNRWA est le seul outil utile.

En conclusion, **M. Lassouaoui** souligne que l'UNRWA devrait à terme transférer ses services à une entité palestinienne dans le cadre d'un processus politique soutenant une solution à deux États. D'ici là, l'UNRWA a besoin du soutien des gouvernements, d'autant plus que des donateurs importants tels que les États-Unis et la Suède ont réduit leur financement.

Discussion

M. Mullen remercie l'orateur et lui souhaite bonne chance dans cette importante tâche. Il interroge l'orateur sur la crainte d'Israël que l'UNRWA soit infiltré par le Hamas. Quelle est la raison qui pousse la Suède à réduire ses financements ?

M. Lassouaoui répond que l'UNRWA est exposé au risque d'infiltration comme toute autre organisation. L'ancien ministre français Colonna a rendu compte des améliorations mises en œuvre par l'UNRWA en réponse aux allégations d'Israël. Il a toutefois noté qu'Israël n'avait fourni aucune preuve à l'appui de ses allégations, alors que l'UNRWA a déjà pris les mesures nécessaires concernant ses 30 000 employés régionaux. La Suède considère que l'UNRWA ne peut pas fonctionner dans le cadre de la nouvelle législation de la Knesset. En réalité, 17 000 employés continuent à travailler.

Mme Baldursdóttir déclare que les femmes et les enfants de Gaza souffrent énormément et que le temps presse. Une volonté politique immédiate est nécessaire pour soulager ces souffrances. Il est clair qu'un génocide est en cours, mais nous continuons à nous disputer. **M. Lassouaoui** confirme qu'une action politique est en effet nécessaire pour mettre fin à ces souffrances. Ses collègues de l'UNRWA déclarent que c'est la pire situation qu'ils n'aient jamais vue sur terre.

Répondant à une question de **Mme Gräble** concernant la situation dans d'autres parties de la région, **M. Lassouaoui** déclare qu'en Cisjordanie, le nombre de victimes augmente, avec près de 1 000 Palestiniens tués depuis le 7 octobre. On assiste également à des déplacements massifs et à un appauvrissement de la population, les Palestiniens ne travaillant plus en Israël et se tournant donc vers l'aide humanitaire. La situation se détériore également au Liban, où les Palestiniens n'ont pas accès au marché du travail. La situation est également fragile au Liban et en Syrie. Néanmoins, l'UNRWA tient ses engagements malgré la diminution de ses fonds.

Une agente du Conseil de l'Europe et ancienne employée de l'UNRWA, se dit préoccupée par la perspective d'une génération perdue d'enfants traumatisés et privés d'éducation.

Soulignant le succès passé du système éducatif à Gaza, **M. Lassouaoui** déclare que l'apprentissage – plutôt que l'éducation – n'est désormais possible que pendant les périodes de répit. Le défi consiste à trouver comment enseigner à des enfants traumatisés. Les enfants peuvent également accéder à un système en ligne lorsque l'électricité et le Wi-Fi sont disponibles. Il pense en réalité qu'il s'agit d'une génération perdue.

La Présidente ajoute que le peuple palestinien a déjà fait preuve de résilience et que s'il reste sur sa terre d'origine, il trouverait un moyen de permettre à ses enfants de s'épanouir.

Mme Weydert demande ce que les gouvernements et la société civile peuvent faire concrètement, outre leur soutien financier et politique.

M. Lassouaoui répond que les parlementaires peuvent faire pression sur les parties pour mettre fin aux souffrances et demander des fonds. Ils peuvent également faire pression sur les autorités pour qu'elles autorisent les journalistes à entrer à Gaza afin de sensibiliser l'opinion publique à la situation sur le terrain. L'UNRWA coopère déjà bien avec la société civile, mais tout ce qui entre à Gaza est un cadeau.

La Présidente déclare que les Pays-Bas ont presque cessé de financer l'UNRWA. Elle suggère d'utiliser un modèle de dons des membres des partis politiques comme solution temporaire jusqu'à ce que les gouvernements interviennent.

La Présidente remercie les experts et tous les participants, puis clôt l'audience.

List of presence / Liste de présence

(The names of members who took part in the meeting are in bold /
Les noms des membres ayant pris part à la réunion sont en caractères gras)

Chairperson / *Président·e*:

Ms / Mme Saskia Kluit	
------------------------------	--

Vice-Chairpersons / *Vice-Président·e·s* :

Ms / Mme Danuta Jazłowiecka	
Mr / M. Armen Gevorgyan	
Lord Don Touhig	

Members / Membres	Country / Pays	Alternates / Remplaçant·e·s
Ms Jorida Tabaku	Albania / <i>Albanie</i>	Zz...
Mr Cerni Escalé	Andorra / <i>Andorre</i>	Mme Bernadeta Coma
Mr Armen Gevorgyan	Armenia / <i>Arménie</i>	Ms Hripsime Grigoryan
Mr Stefan Schennach	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Doris Bures
Mr Andreas Minnich	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Agnes Sirkka Prammer
Ms Anne Lambelin	Belgium / <i>Belgique</i>	Mr Andries Gryffroy
M. Benoît Lutgen	Belgium / <i>Belgique</i>	Mme Véronique Durenne
Ms Darijana Filipović	Bosnia and Herzegovina / <i>Bosnie-Herzégovine</i>	Mr Šemsudin Dedić
Ms Atidzhe Alieva-Veli	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Kostadin Angelov
Ms Maya Dimitrova	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Ilian Iontchev
Mr Marko Pavić	Croatia / <i>Croatie</i>	Ms Rada Borić
Ms Christiana Erotokritou	Cyprus / <i>Chypre</i>	Mr Constantinos Efstathiou
Ms Ivana Mádllová	Czechia / <i>Tchéquie</i>	Mr Aleš Juchelka
Ms Michaela Šebelová	Czechia / <i>Tchéquie</i>	Mr Ondřej Šimetka
Ms Camilla Fabricius	Denmark / <i>Danemark</i>	Ms Karin Liltorp
Ms Hanah Lahe	Estonia / <i>Estonie</i>	Zz...
Ms Minna Reijonen	Finland / <i>Finlande</i>	Ms Miapetra Kumpula-Natri
Mme Sophia Chikirou	France	Ms Sabrina Sebaihi
M. Alexandre Dufosset	France	Mme Liliana Tanguy
M. Alain Milon	France	M. Alain Cadec
Mme Maud Petit	France	M. Jean Laussucq
Zz...	Georgia / <i>Géorgie</i>	Zz...
Mr Vinzenz Glaser	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Christin Willnat
Ms Birgit Bessin	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Martina Kempf
Mr Serdar Yüksel	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Franziska Kersten
Ms Inge Gräßle	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Julian Joswig
Ms Maria Syrengela	Greece / <i>Grèce</i>	Ms Maria-Nefeli Chatziioannidou
Mr Georgios Stamatīs	Greece / <i>Grèce</i>	Mr Alexis Tsipras
Ms Mónika Bartos	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mme Katalin Csöbör

Ms Mónika Dunai	Hungary / <i>Hongrie</i>	Ms Zita Gurmai
Ms Kolbrún Áslaugar Baldursdóttir	Iceland / <i>Islande</i>	Mr Ragnar Þór Ingólfsson
Mr Joseph O'Reilly	Ireland / <i>Irlande</i>	Mr Rónán Mullen
Ms Elena Bonetti	Italy / <i>Italie</i>	Mr Roberto Rosso
Ms Aurora Floridia	Italy / <i>Italie</i>	Mr Giuseppe De Cristofaro
Mr Alessandro Giglio Vigna	Italy / <i>Italie</i>	Mr Graziano Pizzimenti
Mr Stefano Maullu	Italy / <i>Italie</i>	Mr Francesco Zaffini
M. Andris Bērziņš	Latvia / <i>Lettonie</i>	Mr Edmunds Cepurītis
Mr Marc Risch	Liechtenstein	Mr Joachim Vogt
Ms Orinta Leiputė	Lithuania / <i>Lituanie</i>	Mr Zigmantas Balčytis
Mme Stéphanie Weydert	Luxembourg	M. Paul Galles
Mr Michael Farrugia	Malta / <i>Malte</i>	Mr Joseph Beppe Fenech Adami
Mr Ion Groza	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Ms Diana Caraman
M. Régis Bergonzi	Monaco	Mme Béatrice Fresko-Rolfo
Mr Miloš Konatar	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Mr Boris Mugoša
Ms Saskia Kluit	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Ms Elly Van Wijk
Ms Carla Moonen	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Mr Theo Bovens
Mr Bekim Kjeku	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Sadula Duraki
Ms Lisa Marie Ness Klungland	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Linda Hofstad Helleland
Ms Danuta Jazłowiecka	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Mirosław Adam Orliński
Mr Jan Filip Libicki	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Magdalena Biejat
Mr Ryszard Petru	Poland / <i>Pologne</i>	Zz...
Ms Jamila Madeira	Portugal	Mr Nuno Fazenda
Mr Carlos Silva Santiago	Portugal	Mr Telmo Faria
Georgeta-Carmen Holban	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Mirela Elena Adomnicai
Ms Dumitrina Mitrea	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Iulian Bulai
Mr Robert-Ionatan Sighiartau	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Maria-Gabriela Horga
Mr Gerardo Giovagnoli	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Ms Alice Mina
Mr Vladimir Đorđević	Serbia / <i>Serbie</i>	Mr Predrag Marsenić
Ms Tatjana Pašić	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Jelena Milošević
Mme Anna Záborská	Slovak Republic / <i>République Slovaque</i>	Mr Pavol Goga
Mr Dean Premik	Slovenia / <i>Slovénie</i>	Ms Iva Dimic
Ms María Fernández	Spain / <i>Espagne</i>	Mr Alfonso Rodríguez
Mr José Latorre	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Marta González Vázquez
Ms Carmen Leyte	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Luz Martinez Seijo
Ms Sofia Amløh	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Annika Strandhäll
Ms Victoria Tiblom	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Boriana Åberg
Mme Céline Amaudruz	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mme Valérie Piller Carrard
Ms Sibel Arslan	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mr Fabian Molina
Ms Gökçe Gökçen	Türkiye	Mr Namık Tan
Mr Berdan Öztürk	Türkiye	Ms Sevilay Özen
Mr Sevan Sivacioğlu	Türkiye	Ms Sena Nur Çelik Kanat
Mr Murat Cahid Cingi	Türkiye	Mr Mustafa Canbey

Ms Olena Khomenko	Ukraine	Ms Larysa Bilozir
Ms Yuliia Ovchynnykova	Ukraine	Mr Andrii Lopushanskyi
Ms Lesia Zaburanna	Ukraine	Mr Rostyslav Tistyk
Ms Alicia Kearns	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Dan Aldridge
Ms Kate Osamor	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Perran Moon
Ms Elaine Stewart	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Mike Reader
Lord Don Touhig	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Michelle Welsh

Partners for Democracy / Partenaires pour la Démocratie

Mr / M. Allal Amraoui, Morocco / *Maroc*

Embassies / Permanent Representations and Delegations
Ambassades / Représentations permanentes et Délégations

Ms / *Mme* Apolline Paillat, France
Ms / *Mme* Armande Pembele, France
Mr / M. Sencer Kağan Şenol, Türkiye

Secretariat of Delegation or of Political Group / Secrétariat de Délégation ou de Groupe politique

Ms / *Mme* Karine Shimshiryan, Armenia / *Arménie*
Ms / *Mme* Fabrizia Bientinesi, Italy / *Italie*
Ms / *Mme* Marina Giovannini, Italy / *Italie*
Mr / M. Semih Emre Özer, Türkiye

Other persons present / Autres personnes présentes

Ms / *Mme* Teresa Gerns, Federation of Catholic Family Associations in Europe / *Fédération des associations familiales catholiques en Europe*

Council of Europe staff / Secrétariat du Conseil de l'Europe

Ms / *Mme* Gioia Scappucci, DGI, Collective Complaints / *DGI, Réclamations Collectives*

Secretariat of the Parliamentary Assembly / Secrétariat de l'Assemblée parlementaire

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Ms / *Mme* Catherine Du-BernardHead of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*
Ms / *Mme* Aiste RamanauskaiteSecretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Jannick DevauxSecretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Claire Dubois-HamdiSecretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Xenia BirioukovaAssistant/ *Assistante*
Ms / *Mme* Özgü TanAssistant/ *Assistante*
Mr / M. Stefan StankovicProject Assistant/ *Assistant de projet*