

## Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 8<sup>th</sup> meeting

### Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 8<sup>th</sup> meeting in Strasbourg on 5-7 December 2023 with Sophie ÉLIZÉON (France) as Chair. The meeting also comprised a joint session with the European Committee on Crime Problems (CDPC), during which the CDADI joined the CDPC via videoconference on 21 November 2023.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

### List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, the CDADI decided to:

- (a) submit to the Committee of Ministers for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on combating hate crime, together with the text of an explanatory memorandum of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (b) submit to the Committee of Ministers for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equality for Roma and Traveller women and girls, together with the text of an explanatory memorandum of which it invited the Committee of Ministers to take note;

### List of items for information of the Committee of Ministers

The CDADI:

## Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 8<sup>e</sup> réunion

### Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) a tenu sa 8<sup>e</sup> réunion à Strasbourg, du 5 au 7 décembre 2023, sous la présidence de Sophie ÉLIZÉON (France). La réunion a également comporté une session conjointe avec le Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC), au cours de laquelle le CDADI a rejoint le CDPC par vidéoconférence le 21 novembre 2023.

L'ordre du jour de la réunion figure à l'annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participants et les autres annexes, est disponible [ici](#).

### Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de :

- (a) soumettre au Comité des Ministres, pour examen en vue de son adoption, le projet de Recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre les crimes de haine, assorti du texte d'un exposé des motifs dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (b) soumettre au Comité des Ministres, pour son examen en vue de son adoption, le projet de Recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage assorti du texte d'un exposé des motifs dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;

### Liste des points pour information du Comité des Ministres

Le CDADI :

- elected for the calendar year 2024 the Chair Erik ADELL HELLSTRÖM (Sweden) the Vice-Chair Dominique STEIGER-LEUBA (Switzerland) and three Bureau members, Sean FINCH (United Kingdom) and Viktor KUNDRAK (Czech Republic) for the calendar years 2024 - 2025 and Alen TAHIRI (Croatia) for the calendar year 2024;
  - appointed Käthlin SANDER (Estonia) as Rapporteur on Gender Equality, Axel VAN WEYNENDAELE (Belgium) as Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities, Nicolae RĂDIȚA (Republic of Moldova) as Rapporteur on the rights of Children and Young People for the calendar years 2024 - 2025;
  - designated Belgium, Croatia, Finland, Italy, Luxembourg, North Macedonia, Portugal, Spain, Ukraine and United Kingdom as member States, Catalonia and Neuchâtel as regional authorities and Bilbao (Spain), Bradford (United Kingdom), Bursa-Osmangazi (Türkiye), Fuenlabrada (Spain), Lublin (Poland), Reggio Emilia (Italy), Reykjavik (Iceland) and Riga (Latvia) as local authorities participating in the Intercultural Cities Programme, which will appoint a member to the Committee of Experts on Intercultural Inclusion (ADI-INT);
  - designated, with defrayal of travel and subsistence expenses, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Estonia and Lithuania and without defrayal of travel and subsistence expenses, Germany, Spain and Sweden as member States, which appoint a member to the Committee of Experts on Artificial Intelligence, Equality and Discrimination (GEC/ADI-AI);
  - decided to set up working groups on (1) deliverables regarding national minorities, (2) on deliverables regarding hate speech and hate crime, and (3) intersectional discrimination;
  - designated Armenia, Austria, Azerbaijan, Croatia, Finland, Germany, Hungary, Latvia, Lithuania, Republic of Moldova, Romania, Switzerland, Ukraine and the United Kingdom as member States which appoint a member to the Working Group on national minorities and admitted ECMI to this group;
  - designated Belgium, Estonia, France, Germany and Malta as members States which appoint a member to the Working Group on intersectional
- élit pour l'année calendaire 2024 le président Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède), la vice-présidente Dominique STEIGER-LEUBA (Suisse) et trois membres du Bureau, Sean Finch (Royaume Uni) et Viktor KUNDRAK (République Tchèque) pour les années calendaires 2024 à 2025 et Alen TAHIRI (Croatie) pour l'année calendaire 2024 ;
  - nomme Käthlin SANDER (Estonie) comme Rapporteuse sur l'égalité de genre, Axel VAN WEYNENDAELE (Belgique) comme Rapporteur sur les droits des personnes handicapés, Nicolae RĂDIȚA (République de Moldova) comme Rapporteur sur les droits de l'enfant et des jeunes pour l'année calendaire 2024 à 2025 ;
  - désigne la Belgique, la Croatie, la Finlande, l'Italie, le Luxembourg, la Macédoine du Nord, le Portugal, l'Espagne, l'Ukraine et le Royaume-Uni comme États membres, la Catalogne et Neuchâtel comme autorités régionales et Bilbao (Espagne), Bradford (Royaume-Uni), Bursa-Osmangazi (Türkiye), Fuenlabrada (Espagne), Lublin (Pologne), Reggio Emilia (Italie), Reykjavik (Islande) et Riga (Lettonie) en tant qu'autorités locales participant au programme des cités interculturelles, qui nomment un membre au Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT) ;
  - désigne avec prise en charge des frais de voyage la Bosnie-Herzégovine, la Bulgarie, l'Estonie et la Lituanie, et sans prise en charge des frais de voyage et de séjour, l'Allemagne, l'Espagne et la Suède comme États membres qui nomment un membre au Comité d'Experts sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI) ;
  - décide de créer des groupes de travail sur (1) les livrables concernant les minorités nationales, (2) les livrables relatifs aux discours et aux crimes de haine, et (3) la discrimination intersectionnelle ;
  - désigne l'Arménie, l'Autriche, l'Azerbaïdjan, la Croatie, la Finlande, l'Allemagne, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie, la République de Moldavie, la Roumanie, la Suisse, l'Ukraine et le Royaume-Uni comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail concernant les minorités nationales et admet ECMI à ce groupe ;
  - désigne la Belgique, l'Estonie, la France, l'Allemagne et Malte comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail concernant la

discrimination and admitted ECMI and LICRA to this group;

- designated Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Croatia, the Czech Republic, Finland, France, Georgia, Germany, Lithuania, the Republic of Moldova, North Macedonia, Norway, Poland, Portugal, Spain and the United Kingdom as members States which appoint a member to Working Group on deliverables related to hate speech and hate crime and admitted LICRA to this group;
- took note of information on the new Programme and Budget for the years 2024-2027;
- took note of the Information note regarding the compilation of promising practices at national level on combating hate speech;
- took note of the oral and written contributions of the members, participants and observers on the implementation of Recommendation CM/Rec(2022)16 on combating hate speech and provided guidance on the finalisation of the Compilation of promising practices at national level on combating hate speech; and invited the members, participants and observers to transmit written contributions by 19 January 2024;
- took note of the report of the 4<sup>th</sup> meeting of the Committee of Experts on intercultural integration of migrants (ADI-INT) and encouraged member States to continue their efforts for the intercultural integration of migrants, including by translating into their languages and disseminating the standards and tools adopted by the CDADI and the Committee of Ministers in this field; adopted the third tool for migrant integration, namely the Compendium of good practices on intercultural integration and multilevel governance and requested that the Secretariat publish the good practices in a suitable format, such as an electronic database, and update it regularly; took note of the progress made in respect of the fourth tool for migrant integration, namely the development of a Multilevel governance index; invited the ADI-INT to pilot this tool; and provided in this respect guidance to the ADI-INT;

discrimination intersectionnelle et admet ECMI et la LICRA à ce groupe ;

- désigne l'Albanie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Bosnie-Herzégovine, la Croatie, la République tchèque, la Finlande, la France, la Géorgie, l'Allemagne, la Lituanie, la République de Moldavie, la Macédoine du Nord, la Norvège, la Pologne, le Portugal, l'Espagne et le Royaume-Uni comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail concernant les livrables relatifs aux discours et aux crimes de haine et admet la LICRA à ce groupe ;
- prend note des informations sur le nouveau programme et budget pour les années 2024-2027 ;
- prend note de la Note d'information sur la compilation de pratiques prometteuses au niveau national en matière de lutte contre le discours de haine;
- prend note des rapports oraux et écrits des membres, participants et observateurs sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine et fournit des orientations sur la finalisation de la Compilation de pratiques prometteuses au niveau national en matière de lutte contre le discours de haine ; et invite les membres, participant e s et observateurs et observatrices à transmettre des contributions écrites d'ici le 19 janvier 2024 ;
- prend note du rapport de la 4<sup>e</sup> réunion du Comité d'experts sur l'intégration interculturelle des migrants (ADI-INT) et encourage les États membres à poursuivre leurs efforts en faveur de l'intégration interculturelle des personnes migrantes, y compris en traduisant dans leurs langues et en diffusant les normes et outils adoptés par le CDADI et le Comité des Ministres dans ce domaine ; adopte le troisième outil pour l'intégration des personnes migrantes, à savoir le Compendium de bonnes pratiques sur l'intégration interculturelle et la gouvernance multiniveaux, et demande au Secrétariat de publier les bonnes pratiques dans un format adapté, comme par exemple une base de données électronique et de la mettre à jour régulièrement ; prend note des progrès réalisés sur le quatrième outil pour l'intégration des personnes migrantes, à savoir l'élaboration d'un indice de gouvernance multiniveaux, invite l'ADI-INT à piloter cet instrument et fournit à cet égard des orientations à l'ADI-INT;

- took note of the abridged report of the 8th ADI-ROM meeting; took note of the outcomes of the thematic visit of the ADI-ROM on Early Childhood Education, Athens & Nauplio, Greece, from 20-22 September 2023; took note of the progress made and provided further guidance for the finalisation of the Feasibility study on desegregation and inclusion policies and practices in the field of education of Roma and Traveller children; took note of the progress made with the preparation of a Capacity Building Programme and Tools supporting the implementation of Recommendation CM/Rec(2020)2 on the inclusion of the history of Roma and/or Travellers in school curricula and teaching materials at national level and provided further guidance for their finalisation; recalled that members of the ADI-ROM had received a questionnaire for the preparation of this deliverable on 18 September 2023 with a deadline for responses of 6 October 2023, and decided to re-launch the questionnaire with the members of ADI-ROM, to circulate it also to the members of the CDADI, and invited the member States to submit their final responses to ADI-ROM by 19 January 2024; and decided on the reimbursement rules for the ADI-ROM for the forthcoming biennium;
- Exchanged views with Leyla KAYACIK, Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees;
- Exchanged views on 'Antisemitism and other forms of intolerance and hatred based on religion' with the participation of Maria MAROUDA, Chair of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), Alexandre GUESSEL, Special Representative of the Secretary General on Antisemitic, Anti-Muslim and other forms of religious intolerance and hate crimes, and Permanent Representatives of the member States and Observers; and invited the CDADI members, participants and observers to transmit written contributions on the questions considered during the exchange of views by 19 January 2024;
- Exchanged views with Aleksandra OSZMIAŃSKA-PAGETT, Chair of the Committee of Experts of the European Charter for Regional or Minority Languages (COMEX);
- prend note du rapport abrégé de la 8<sup>e</sup> réunion de l'ADI-ROM ; prend note des résultats de la visite thématique de l'ADI-ROM sur l'éducation de la petite enfance, à Athènes et Nauplie, Grèce, du 20 au 22 septembre 2023 ; prend note des progrès réalisés et fournit des orientations supplémentaires pour la finalisation de l'étude de faisabilité sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage ; prend note des progrès réalisés dans la préparation d'un programme et d'outils de renforcement des capacités soutenant la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2020)2 sur l'intégration de l'histoire des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et les matériels pédagogiques au niveau national et fournit des orientations supplémentaires pour leur finalisation; rappelle que les membres de l'ADI-ROM ont reçu un questionnaire pour l'élaboration de ce livrable le 18 septembre 2023 avec une date limite de réponse fixée au 6 octobre 2023, et décide de relancer le questionnaire auprès des membres de l'ADI-ROM, de le distribuer aux membres du CDADI, et d'inviter les États membres à soumettre leurs réponses finales à l'ADI-ROM d'ici le 19 janvier 2024 ; et décide des règles de remboursement de l'ADI-ROM pour le biennium à venir ;
- échange de vues avec Leyla KAYACIK, Représentante spéciale de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés ;
- échange de vues sur « L'antisémitisme et les autres formes d'intolérance et de haine fondées sur la religion », avec la participation de Maria MAROUDA, présidente de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), d'Alexandre GUESSEL, Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les crimes de haine antisémites et anti-musulmans et toute forme d'intolérance religieuse, ainsi que des représentants permanents des États membres et des observateurs ; et invite les membres, participants et observateurs et observatrices du CDADI de transmettre des contributions écrites sur les questions examinées au cours de l'échange de vues d'ici le 19 janvier 2024 ;
- échange de vues avec Aleksandra OSZMIAŃSKA-PAGETT, Présidente du Comité d'experts de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (COMEX) ;

- took note of the report of its Rapporteur for the rights of the child on the work of the Committee of Experts on the Prevention of Violence (ENF-VAE) on a Feasibility study on age-appropriate comprehensive sexuality education to strengthen responses for inter alia preventing and combatting violence against children, including sexual violence and harmful or risky behaviour;
- took note of the progress made with the 3rd thematic review of Recommendation CM/Rec(2010)5 on LGBTI persons and access to healthcare and provided guidance for its finalisation; took note of the preparation for the comprehensive review of Recommendation CM/Rec(2010)5 and provided guidance for this review; endorsed the Outline of the Committee of Ministers Recommendation on the equality of rights for intersex persons and provided guidance for the drafting process; and decided on the reimbursement rules for the ADI-SOGIESC;
- adopted the present abridged meeting report.

#### **Resource implications**

The financing of the activities described in this report is assured.

#### **Evaluation of completed activities**

The Committee expressed its satisfaction about the joint endorsement, in joint session with the CDPC, of the draft Recommendation on combating hate crime and with the endorsement of the draft Recommendation on equality for Roma and Traveller women and girls. It underlined the quality of the work finalised and noted that it had successfully implemented its mandate for the years 2022 and 2023 and prepared all deliverables. It expressed its deep gratitude to the relevant expert committees and working groups and to its Secretariat.

#### **Other observations**

None.

- prend note du rapport de son Rapporteur pour les droits de l'enfant sur le travail du Comité d'experts sur la prévention de la violence (ENF-VAE) concernant une Étude de faisabilité sur l'éducation complète à la sexualité adaptée à l'âge des enfants afin de renforcer les réponses pour entre autres prévenir et combattre la violence à l'égard des enfants, y compris la violence sexuelle et les comportements préjudiciables ou à risque ;
- Prend note des progrès réalisés concernant le 3<sup>e</sup> examen thématique de la Recommandation CM/Rec(2010)5 sur les personnes LGBTI et l'accès aux soins de santé et fournit des orientations pour sa finalisation ; prend note des préparatifs en vue de l'examen complet de la Recommandation CM/Rec(2010)5 et fournit des orientations pour cet examen ; approuve l'esquisse d'une Recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité des droits des personnes intersexes, et fournit des orientations pour le processus de rédaction; et décide sur les règles de remboursement pour l'ADI-SOGIESC ;
- adopte le présent rapport abrégé de la réunion.

#### **Ressources nécessaires**

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

#### **Évaluation des activités menées à bien**

Le Comité exprime sa satisfaction quant à l'approbation, en session conjointe avec le CDPC, du projet de recommandation sur la lutte contre les crimes de haine et de l'approbation du projet de recommandation sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et des gens du voyage. Il souligne la qualité des travaux finalisés et note qu'il a mis en œuvre avec succès son mandat pour les années 2022 et 2023 et préparé tous les livrables. Il exprime sa profonde gratitude aux comités d'experts et aux groupes de travail concernés ainsi qu'à son secrétariat.

#### **Autres observations**

Néant.

**Appendix I – English version****AGENDA**

1. Opening of the online session and adoption of the Agenda
2. Hate crime - finalisation of draft CM/Recommendation on combating hate crime
3. Opening of the in person meeting and adoption of the revised Agenda
4. New programme and budget
5. Roma and Traveller - finalisation of draft Recommendation on equality for Roma and Traveller women and girls
6. Hate speech deliverables - promising practices regarding CM/Rec(2022)16
7. Tour de Table on hate speech
8. CDADI working groups
9. Intercultural integration – Capacity building programme and tools for migrant integration supporting the implementation of CM/Rec(2022)10 at national level
10. Roma and Travellers - work and deliverables
11. Exchange of views with Special Representative on Migration and Refugees
- 11.*bis* Exchange of views on Antisemitism and other forms of intolerance and hatred based on religion
12. Exchange of views with the Chair of COMEX
13. Elections and appointments
14. LGBTI persons - thematic and full review of CM/Rec(2010)5, draft CM/Recommendation on intersex persons and reimbursement rules
15. Adoption of the Abridged Report and other business

## Annexe I – Version française

### ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la session en vidéoconférence et adoption de l'ordre du jour
2. Crimes de haine - Finalisation du projet de Recommandation sur la lutte contre les crimes de haine
3. Ouverture de la réunion en présentiel et adoption de l'ordre du jour révisé
4. Nouveau programme et budget
5. Roms et Gens du voyage - Finalisation du projet de Recommandation sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage
6. Livrables concernant le discours de haine - Pratiques prometteuses concernant la Recommandation CM/Rec(2022)16
7. Tour de table sur le discours de haine
8. Groupes de travail du CDADI
9. Intégration interculturelle - Programme de renforcement des capacités et outils pour l'intégration des personnes migrantes soutenant la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)10 au niveau national
10. Roms et Gens du voyage - Travaux et livrables
11. Échange de vues avec la Représentante spéciale de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés
11. *bis* Échange de vues sur l'Antisémitisme et les autres formes d'intolérance et de haine fondées sur la religion
12. Échange de vues avec la présidente du COMEX
13. Élections et nominations
14. Personnes LGBTI - Examen thématique et complet de la Recommandation CM/Rec(2010)5, Projet de Recommandation sur les personnes intersexuées et les Règles de remboursement
15. Adoption du rapport abrégé et autres questions