



CDDH-PTS(2025)R3  
21 November / novembre 2025

**STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS**  
*COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS*  
**(CDDH)**

---

**DRAFTING GROUP ON THE SAFE THIRD COUNTRY CONCEPT**  
*GROUPE DE RÉDACTION SUR LA NOTION DE PAYS TIERS SÛR*  
**(CDDH-PTS)**

---

**MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION**

**3rd meeting / 3e réunion**

19-21 November / novembre 2025

<p><b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b></p>	<p><b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b></p>
<p>1. The Drafting Group on the safe third country concept (CDDH-PTS) held its third meeting in Paris from 19 to 21 November 2025. The list of participants appears in <a href="#">Appendix I</a>.</p> <p>2. The meeting was opened by Elīna Luīze VĪTOLA (Latvia), Chairperson of the CDDH-PTS. The Group adopted the agenda, as it appears in <a href="#">Appendix II</a>.</p>	<p>1. Le Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr (CDDH-PTS) tient sa troisième réunion à Paris du 19 au 21 novembre 2025. La liste des participant-es figure à <a href="#">l'Annexe I</a>.</p> <p>2. La réunion est ouverte par Elīna Luīze VĪTOLA (Lettonie), Présidente du CDDH-PTS. Le Groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à <a href="#">l'Annexe II</a>.</p>
<p><b>2. Exchange of views with experts</b></p>	<p><b>2. Échange de vues avec des experts</b></p>
<p>3. The Group held an exchange of views with Professor Vincent CHETAIL, Professor of International Law and Director of the Global Migration Centre, Global Governance Centre, Geneva Graduate Institute, Switzerland, and Professor Dr Daniel THYM, Professor of Public, European and International Law, Director of the Research Centre Immigration &amp; Asylum Law, University of Konstanz, Germany. The programme of the exchange of views appears in doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)10</a>.</p> <p>4. The Chairperson informed the Group that the Secretariat would prepare a summary of the exchange of views for its next meeting.</p>	<p>3. Le Groupe tient un échange de vues avec Professeur Vincent CHETAIL, Professeur de droit international et Directeur du Centre des migrations globales, Centre de gouvernance mondiale, Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, Suisse, et Professeur Dr Daniel THYM, Professeur de droit public international et européen, Directeur du Centre de recherche sur l'immigration et le droit d'asile, Université de Konstanz, Allemagne. Le programme de l'échange de vues figure dans le doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)10</a>.</p> <p>4. La Présidente informe le Groupe que le Secrétariat préparera un résumé de l'échange de vues pour sa prochaine réunion.</p>
<p><b>3. Brief update by a Representative of the European Commission on EU processes</b></p>	<p><b>3. Mise à jour succincte par une Représentante de la Commission européenne sur les processus de l'UE</b></p>
<p>5. The Group heard from Nina BRENNAN, Policy Officer, Directorate General for Migration and Home Affairs (DG HOME), European Commission, on the last legislative developments at the European Union (EU) level regarding the safe third country concept.</p>	<p>5. Le Groupe entend Nina BRENNAN, Chargée de politiques, Direction générale de la migration et des affaires intérieures (DG HOME), Commission européenne, sur les derniers développements législatifs en sein de l'Union européenne (UE) concernant la notion de pays tiers sûr.</p>
<p><b>4. Examination of an amended draft text on proposed elements for the structure of the study</b></p>	<p><b>4. Examen d'un projet révisé de texte sur les éléments proposés pour la structure de l'étude</b></p>

<p>6. The Group examined an amended draft text on proposed elements for the structure of the study (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)07REV</a>). It made certain amendments to this text, taking into account written proposals made in advance of the meeting (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)09REV</a>) and oral proposals made during the meeting by members and observers. The final draft text will be reviewed at the next meeting.</p>	<p>6. Le Groupe examine un projet révisé de texte sur les éléments proposés pour la structure de l'étude (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)07REV</a>). Il apporte certaines modifications au texte, en tenant compte des propositions écrites formulées avant la réunion (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)09REV</a>) et des propositions orales faites pendant la réunion par les membres et observateurs. Le projet de texte final sera examiné à la prochaine réunion.</p>
<p><b>5. Examination of a preliminary draft text on the elements relating to issues discussed</b></p>	<p><b>5. Examen du projet de texte préliminaire sur les éléments relatifs aux questions discutées</b></p>
<p>7. The Group examined the preliminary draft text on the elements relating to issues discussed during the first and second meetings (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)08</a>). It made certain amendments to this text, taking into account written proposals made in advance of the meeting (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)11</a>) and oral proposals made during the meeting by members and observers. An amended draft text will be reviewed at the next meeting.</p>	<p>7. Le Groupe examine un projet de texte préliminaire sur les éléments relatifs aux questions discutées lors de sa première et deuxième réunions (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)08</a>). Il apporte certaines modifications au texte, en tenant compte des propositions écrites formulées avant la réunion (doc. <a href="#">CDDH-PTS(2025)11</a>) et des propositions orales faites pendant la réunion par les membres et observateurs. Un projet de texte révisé sera examiné à la prochaine réunion.</p>
<p><b>6. Preliminary discussion of possible conclusions on the need for an update of Committee of Ministers Recommendation No. R(97)22</b></p>	<p><b>6. Discussion préliminaire sur d'éventuelles conclusions sur la nécessité d'une mise à jour de la Recommandation n° R(97)22 du Comité des Ministres</b></p>
<p>8. The Group held discussions on possible conclusions on the need for an update of the 1997 Recommendation. Some delegations expressed a preliminary view in favour of not updating the recommendation or the explanatory report; some delegations expressed a preliminary view in favour of updating either the recommendation, or the explanatory report, or both; and other delegations did not express any position at this stage.</p> <p>9. With a view to further discussion of possible conclusions on the need to update one or the other text, the Chairperson invited delegations to submit an indication of any elements which could be added as part of any update of the Recommendation and/or its Explanatory</p>	<p>8. Le Groupe discute d'éventuelles conclusions sur la nécessité d'une mise à jour de la Recommandation de 1997. Certaines délégations expriment un avis préliminaire en faveur de ne pas mettre à jour la recommandation ni le rapport explicatif ; d'autres délégations expriment un avis préliminaire en faveur de mettre à jour soit la recommandation, soit le rapport explicatif, soit les deux ; d'autres délégations n'expriment pas de position à ce stade.</p> <p>9. En vue d'approfondir la discussion sur les conclusions possibles concernant la nécessité de mettre à jour l'un ou l'autre texte, la Présidente invite les délégations à indiquer tout élément susceptible d'être ajouté dans le cadre d'une éventuelle mise à jour de la</p>

<p>Memorandum to the Secretariat in writing by 12 December 2025.</p> <p>10. The Group gave guidance to the Secretariat on further drafting of the draft CDDH study on the need for and the feasibility of updating the 1997 Recommendation.</p>	<p>recommandation et/ou de son Exposé des motifs au Secrétariat par écrit le 12 décembre 2025.</p> <p>10. Le Groupe donne des orientations au Secrétariat pour la poursuite de la rédaction du projet d'étude du CDDH sur la nécessité et la faisabilité d'une mise à jour de la Recommandation de 1997.</p>
<p><b>7. Appointment of a rapporteur for the preparation of the study</b></p>	<p><b>7. Désignation d'un-e rapporteur-e pour la préparation de l'étude</b></p>
<p>11. In the absence of a rapporteur, and for the purpose of the next meeting, the Chairperson will liaise with the Secretariat in the preparation of the draft study.</p>	<p>11. En l'absence d'un-e rapporteur-e, et pour la préparation de la prochaine réunion, la Présidente fera la liaison avec le Secrétariat pour préparer le projet d'étude.</p>
<p><b>8. Gender equality aspects of the work of the CDDH-PTS</b></p>	<p><b>8. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-PTS</b></p>
<p>12. The Group discussed issues related to gender, including persons in vulnerable situations in the context of the application of the safe third country concept.</p> <p>13. The Chairperson informed the Group that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, she would complete the Thematic Form on Gender Equality (doc. <a href="#">CDDH(2020)13</a>) on the basis of the Group's examination of this issue over the course of its work and transmit it to CDDH gender equality rapporteur upon completion of CDDH-PTS' activities.</p>	<p>12. Le Groupe discute des questions liées au genre, y compris des personnes en situation de vulnérabilité dans le contexte de l'application de la notion de pays tiers sûr.</p> <p>13. La Présidente informe le Groupe que conformément à la procédure convenue par le CDDH, elle remplira la fiche thématique sur l'égalité de genre (doc. <a href="#">CDDH(2020)13</a>) sur la base de l'examen du Groupe sur cette question au cours de son travail et la transmettra au rapporteur du CDDH chargé de la question d'égalité des genres à l'issue des activités du CDDH-PTS.</p>
<p><b>9. Other business</b></p>	<p><b>9. Questions diverses</b></p>
<p>14. The Chairperson informed the Group that she participated in the 16th Warsaw Human Rights Seminar "Human Rights and the Legal and Geopolitical Contexts of Migration and Asylum" on 17 November 2025, during which she presented the work of the CDDH-PTS.</p> <p>15. The Group agreed to hold its fourth meeting between 3 and 5 February 2026 in Strasbourg, subject to confirmation by the CDDH at its forthcoming plenary meeting. The Group agreed on the following deadlines:</p>	<p>14. La Présidente informe le Groupe qu'elle a participé au 16e Séminaire de Varsovie sur les Droits Humains « Droits humains et les contextes juridiques et géopolitiques de migration et d'asile » le 17 novembre 2025, durant lequel elle a présenté le travail du CDDH-PTS.</p> <p>15. Le Groupe convient à avoir sa quatrième réunion entre 3 et 5 février 2026 à Strasbourg, sous réserve de confirmation par le CDDH lors de sa prochaine réunion plénière. Le Groupe s'accorde sur les dates limites suivantes :</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• 13 January 2026 for the Secretariat to send the draft study (doc. CDDH-PTS(2026)14);</li> <li>• 27 January 2026 for the Group to send comments on specific paragraphs of the draft study, in the form of drafting proposals; and</li> <li>• 29 January 2026 for the Secretariat to share the compilation of comments received on the draft study (doc. CDDH-PTS(2026)15).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 13 janvier 2026 pour le Secrétariat d'envoyer le projet de l'étude (doc. CDDH-PTS(2026)14 ;</li> <li>• 27 janvier 2026 pour le Groupe d'envoyer des commentaires sur des paragraphes spécifiques du projet d'étude, sous forme de propositions de rédaction ; et</li> <li>• 29 janvier 2026 pour le Secrétariat de partager la compilation des commentaires reçus sur le projet d'étude (document CDDH-PTS(2026)15).</li> </ul>
<p><b>10. Adoption of the meeting report</b></p>	<p><b>10. Adoption du rapport de réunion</b></p>
<p>16. The Group adopted the present meeting report.</p>	<p>16. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.</p>

Appendix I / Annexe I**List of participants / Liste des participants**

<b>ARMENIA / ARMÉNIE</b>	<b>Manushak KOCHUNTS</b> Acting Head, Division of Multilateral International Treaties, Department of Treaties and International Law, Ministry of Foreign Affairs
<b>CROATIA / CROATIE</b>	<b>Lara BARBERIĆ</b> Assistant Representative, Office of the Republic of Croatia before the European Court of Human Rights  <b>Zvonimir VRBLJANIN</b> Head of Division, Irregular Migration Division, Border Police Directorate, Ministry of the Interior
<b>FINLAND / FINLANDE</b>	<b>Tinja SCHRÖDER</b> Senior Specialist, Legal Affairs (Human Rights), Ministry for Foreign Affairs, Legal Service, Unit for Human Rights Courts and Conventions
<b>GERMANY / ALLEMAGNE</b>	<b>Benjamin SCHOLZ</b> Policy Officer, Working Group MI4 – Asylum Law and Asylum Procedures Federal Ministry of the Interior
<b>GREECE / GRÈCE</b>	<b>Elias KASTANAS</b> Senior Legal Counselor, Ministry of Foreign Affairs, Legal Department, Public International, Law Section
<b>ITALY / ITALIE</b>	<b>Oreste POLLICINO</b> Professor, University of Bocconi  <b>Maria Cristina RIBERA</b> Attachée juridique  <b>Christina MILANO</b> Expert, Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation
<b>IRELAND / IRLANDE</b>	<b>Rebecca CLARKE</b> Justice Attaché / Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Ireland to the Council of Europe
<b>LATVIA / LETTONIE</b>	<b>Elīna Luīze VĪTOLA (Chairperson / Présidente)</b> Agent of the Government before the European Court of Human Rights, Ministry of Foreign Affairs  <b>Vilnis VITOLIŅŠ</b> Under-Secretary of State, Director of Legal Department, Ministry of the Interior
<b>LITHUANIA / LITUANIE</b>	<b>Ričard DZIKOVIČ (Vice-Chairperson / Vice-président)</b> Head of Legal Representation, Government Agent before ECtHR and other international dispute settlement bodies

<b>MALTA / MALTE</b>	<b>Karl BIANCO</b> Lawyer, Office of the State Advocate
<b>NETHERLANDS / PAYS-BAS</b>	<b>Mark KIELA</b> Senior Policy Officer, Ministry of Asylum and Migration, Migration Policy Department
<b>NORWAY / NORVÈGE</b>	<b>Karoline HALVORSEN GAMRE</b> Ministry Adviser, Ministry of Justice and Public Security, Department of Migration
<b>POLAND / POLOGNE</b>	<b>Katarzyna GAŁKA</b> Specialist, Treaty and Legal Department, Ministry of Foreign Affairs
<b>SPAIN / ESPAGNE</b>	<b>Maria Isabel DEL VALLE ALAMILLOS</b> State Attorney, Ministry of Justice
<b>TÜRKIYE</b>	<b>Vedia SIRMEN</b> Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Türkiye to the Council of Europe
<b>UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI</b>	<b>Kiran GREWAL</b> Multilaterals & Strategic Partners Lead, International Migration Unit, Border Security Command, Home Office

#### EXCHANGE OF VIEWS / ÉCHANGE DE VUES

##### **Professeur Vincent CHETAIL**

Professor of International law and Director of the Global Migration Centre, Global Governance Centre, Geneva Graduate Institute, Switzerland / *Professeur de droit international et Directeur du Centre des migrations globales, Centre de gouvernance mondiale, Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, Suisse*

##### **Professeur Dr Daniel THYM**

Professor of Public, European and International Law, Director of the Research Centre Immigration & Asylum Law, University of Konstanz, Germany / *Professeur de droit public international et européen, Directeur du Centre de recherche sur l'immigration et le droit d'asile, Université de Konstanz, Allemagne*

#### INVITEES / INVITÉ.ES

##### **Nina BRENNAN** (*Online / En ligne*)

Policy Officer, Directorate General for Migration and Home Affairs (DG HOME), European Commission / *Chargée de politiques, Direction générale de la migration et des affaires intérieures (DG Home), Commission européenne*

#### PARTICIPANTS

<b>PARLIAMENTARY ASSEMBLY / ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE</b>	<b>Apologised</b>
---	-------------------

<b>EUROPEAN UNION / UNION EUROPÉENNE</b>	<b>Nina BRENNAN</b> ( <i>Online / En ligne</i> ) Policy Officer, Directorate General for Migration and Home Affairs (DG HOME), European Commission / <i>Chargée de politiques, Direction générale de la migration et des affaires intérieures (DG Home), Commission européenne</i>
<b>UNHCR Representation to the European Institutions in Strasbourg / Représentation auprès des Institutions européennes à Strasbourg</b>	<b>Apologised</b>

**OBSERVERS / OBSERVATEURS**

<b>AMNESTY INTERNATIONAL</b>	<b>Adriana TIDONA</b> Migration Researcher – Europe Regional Office
------------------------------	--

**SECRETARIAT / SECRÉTARIAT**

<b>Directorate General Human Rights and Rule of Law / Direction générale Droits humains et État de droit (DG I)</b>	
<b>Human Rights, Justice and Legal Co operation Standard Setting activities/ Activités normatives en matière de droits humains, justice et coopération juridique</b>	
<b>Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains</b>	
	<b>David MILNER</b> Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i>
	<b>Vera MANUELLO</b> Administrator / Administratrice, Secretary of the Drafting Group on the safe third country concept / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr (CDDH-PTS)</i>
	<b>Céline DEWAELE</b> ( <i>Online / En ligne</i> ) Administrative assistant / <i>Assistante Administrative</i>

**INTERPRETERS / INTERPRÈTES**

BORTHWICK Euan  
FREEMAN Annabel

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

<b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b>	<b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b>
CDDH-PTS(2025)OJ3 – Draft agenda	CDDH-PTS(2025)OJ3 – Projet d'ordre du jour
<b>2. Exchange of views with experts</b>	<b>2. Échange de vues avec des experts</b>
<a href="#">CDDH-PTS(2025)10</a> – Draft programme of the exchange of views	<a href="#">CDDH-PTS(2025)10</a> – Projet de programme de l'échange de vues
<b>3. Brief update by a Representative of the European Commission on EU processes (online)</b>	<b>3. Mise à jour succincte par une représentante de la Commission européenne sur les processus de l'UE (en ligne)</b>
<b>4. Examination of an amended draft text on proposed elements for the structure of the study</b>	<b>4. Examen d'un projet révisé de texte sur les éléments proposés pour la structure de l'étude</b>
<a href="#">CDDH-PTS(2025)07REV</a> – Amended draft text on proposed elements for the structure of the study <a href="#">CDDH-PTS(2025)09</a> – Compilation of comments received on doc. CDDH-PTS(2025)07	<a href="#">CDDH-PTS(2025)07REV</a> – Projet révisé de texte sur les éléments proposés pour la structure de l'étude <a href="#">CDDH-PTS(2025)09</a> – Compilation de commentaires reçus sur le doc. CDDH-PTS(2025)07
<b>5. Examination of a preliminary draft text on the elements relating to issues discussed</b>	<b>5. Examen du projet de texte préliminaire sur les éléments relatifs aux questions discutées</b>
<a href="#">CDDH-PTS(2025)08</a> – Preliminary draft text on the elements relating to issues discussed during the first and second meetings <a href="#">CDDH-PTS(2025)11</a> – Compilation of comments received on doc. CDDH-PTS(2025)08	<a href="#">CDDH-PTS(2025)08</a> – Projet de texte préliminaire sur les éléments relatifs aux questions examinées lors de la première et deuxième réunions <a href="#">CDDH-PTS(2025)11</a> – Compilation of comments received on doc. CDDH-PTS(2025)08

<b>6. Preliminary discussion of a possible conclusion on the need for an update of Committee of Ministers Recommendation No. R(97)22</b>	<b>6. Discussion préliminaire sur une éventuelle conclusion sur la nécessité d'une mise à jour de la Recommandation n° R(97)22 du Comité des Ministres</b>
<b>7. Appointment of a rapporteur for the preparation of the study</b>	<b>7. Désignation d'un-e rapporteur-e pour la préparation de l'étude</b>
<b>8. Gender equality aspects of the work of the CDDH-PTS</b>	<b>8. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-PTS</b>
<a href="#">CDDH(2020)13</a> – Thematic form on gender equality	<a href="#">CDDH(2020)13</a> – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre
<b>9. Other business</b>	<b>9. Questions diverses</b>
<b>10. Adoption of the meeting report</b>	<b>10. Adoption du rapport de réunion</b>
CDDH-PTS(2025)R3	CDDH-PTS(2025)R3

<b>Reference documents / Documents de référence</b>	
<a href="#">Recommendation No. R (97) 22 of the Committee of Ministers to member States containing guidelines on the application of the safe third country concept</a>	<a href="#">Recommandation n° R (97) 22 du Comité des Ministres aux États membres énonçant des lignes directrices sur l'application de la notion de pays tiers sûr</a>
<a href="#">Explanatory memorandum to Recommendation No. R (97) 22 of the Committee of Ministers to member states Guidelines on the application of the safe third country concept</a>	<i>Non disponible en français</i>
<a href="#">Guidelines on human rights procedures in the context of accelerated asylum procedures</a> , 1 July 2009	<a href="#">Lignes directrices sur la protection des droits de l'homme dans le contexte des procédures d'asile accélérées</a> , 1 juillet 2009
<a href="#">CDDH-PTS(2025)01</a> – Terms of Reference of the CDDH-PTS	<a href="#">CDDH-PTS(2025)01</a> – Mandat du CDDH-PTS
<a href="#">CDDH-PTS(2025)02</a> – List of reference texts	<a href="#">CDDH-PTS(2025)02</a> – Liste de textes de référence

<a href="#">CDDH-PTS(2025)03REV</a> – Discussion paper	<a href="#">CDDH-PTS(2025)03REV</a> – Document de discussion
<a href="#">CDDH-PTS(2025)05</a> – Summary of the exchange of views held with experts at the 1st CDDH-PTS meeting (4-6 March 2025)	<a href="#">CDDH-PTS(2025)05</a> – Résumé de l'échange de vues tenu avec des expert·e·s lors de la 1 <sup>e</sup> réunion du CDDH-PTS (4-6 mars 2025)
<a href="#">CDDH-PTS(2025)12</a> – Summary of the exchange of views held with experts at the 2nd CDDH-PTS meeting (23-25 September 2025)	<a href="#">CDDH-PTS(2025)12</a> – Résumé de l'échange de vues tenu avec des expert·e·s lors de la 2 <sup>e</sup> réunion du CDDH-PTS (23-25 septembre 2025)

Appendix III / Annexe III

Exchange of views / *Échange de vues*

PROGRAMME

**Opening of the exchange of views / *Ouverture de l'échange de vues***

Elīna Luīze VĪTOLA, Chair of the CDDH-PTS / *Présidente du CDDH-PTS*

\*\*\*

**Clarifying the Scope and Application of the Safe Third Country Concept in the Broader Context of Migration Management Practices / *Clarifier la portée et l'application du concept de pays tiers sûr dans le contexte plus large des pratiques de gestion des migrations (20 min)***

Professeur Vincent CHETAIL, Professor of International law and Director of the Global Migration Centre, Advisory Faculty, Global Governance Centre, Geneva Graduate Institute, Switzerland / *Professeur de droit international et Directeur du Centre des migrations globales, Centre de gouvernance mondiale, Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, Suisse*

**Presentation of an Expert Opinion on the Legal Requirements for the Safe Third Countries and Practical Implementation Options / *Présentation d'un avis d'expert sur les exigences juridiques applicables aux pays tiers sûrs et les options de mise en œuvre en pratique (20 min)***

Professeur Dr Daniel THYM, Professor of Public, European and International Law, Director of the Research Centre Immigration & Asylum Law, Universität Konstanz, Germany / *Professeur de droit public international et européen, Directeur du Centre de recherche sur l'immigration et le droit d'asile, Université de Konstanz, Allemagne*

\*\*\*

**Questions and answers / *Questions et réponses (30 min)***