



EUROPEAN CONVENTION
ON HUMAN RIGHTS
CONVENTION EUROPÉENNE
DES DROITS DE L'HOMME
1950 - 2025

75

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

CDDH-ELI(2025)R5rev.
3 November / novembre 2025

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS
(CDDH)

**DRAFTING GROUP ON THE ERADICATION OF IMPUNITY FOR
SERIOUS HUMAN RIGHTS VIOLATIONS**
*GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉLIMINATION DE L'IMPUNITÉ POUR
LES VIOLATIONS GRAVES DES DROITS HUMAINS*
(CDDH-ELI)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

5th meeting / 5^e réunion
14-16 October / octobre 2025

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
1. The Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations (CDDH-ELI) held its fifth meeting from 14 to 16 October 2025. The list of participants appears in <u>Appendix I</u>. 2. The Chairperson, Hans-Jörg BEHRENS (Germany), opened the meeting and welcomed the participants. 3. The Group adopted the agenda, as it appears in <u>Appendix II</u>.	1. Le Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI) tient sa cinquième réunion du 14 au 16 octobre 2025. La liste des participant·e·s figure à <u>l'Annexe I</u>. 2. Le Président, Hans-Jörg BEHRENS (Allemagne), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participant·e·s. 3. Le Groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à <u>l'Annexe II</u>.
2. Examination of an amended draft text of the study in relation to clusters 3 (criminal law), 4 (the rights of victims) and 5 (other issues)	2. Examen d'un projet de texte révisé de l'étude concernant les groupes 3 (droit pénal), 4 (droits des victimes) et 5 (autres questions)
4. The Group heard contributions from Irene SUOMINEN, Legal Advisor and Co-Secretary to the CAHDI, Directorate of Legal Advice and Public International Law, Sebastien POTAUFEU Senior Adviser for Human Rights (DGI), and Guillem CANO PALOMARES, Head of the Secretariat, Committee on Legal Affairs and Human Rights, Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights, Parliamentary Assembly of the Council of Europe. 5. The Group examined the amended draft text of the study in relation to clusters 3 (criminal law), 4 (the rights of victims) and 5 (other issues). It made certain amendments to this text, taking into account written proposals made in advance of the meeting and oral proposals made during the meeting by members and participants.	4. Le Groupe entend les contributions faites par Irene SUOMINEN, Conseillère juridique et Co-Secrétaire du CAHDI, Direction du Conseil juridique et du Droit international, Sébastien POTAUFEU, Conseiller principal pour les droits humains (DGI), et Guillem CANO PALOMARES, Chef du Secrétariat, Commission des questions juridiques et des droits de l'homme, Commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme, Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. 5. Le Groupe examine le projet de texte révisé de l'étude concernant les groupes 3 (droit pénal), 4 (droits des victimes) et 5 (autres questions). Il apporte certaines modifications à ce texte, en tenant compte des propositions écrites soumises avant la réunion et des propositions orales formulées pendant la réunion par les membres et les participant·e·s.
3. Examination of a preliminary draft text of the conclusions of the study in relation to discussions on the table of issues	3. Examen d'un projet préliminaire de texte sur les conclusions de l'étude concernant les discussions sur le tableau des questions

6. The Group examined a preliminary draft text of the conclusions of the study, prepared on the basis of discussions held at its previous meeting on the table of issues. It made further amendments to this text, taking into account written proposals made in advance of the meeting and oral proposals made during the meeting by members.	6. Le Groupe examine un projet préliminaire de texte sur les conclusions de l'étude, préparées sur la base des discussions qui ont eu lieu pendant sa réunion précédente sur le tableau des questions. Il apporte certaines modifications supplémentaires au texte, en tenant compte des propositions écrites formulées avant la réunion et des propositions orales faites pendant la réunion par les membres.
4. Examination of a preliminary draft text of the study as a whole	4. Examen d'un projet préliminaire de texte de l'étude dans son ensemble
7. The Group examined the preliminary draft text of the study as a whole. It made further amendments to this text, taking into account written proposals made in advance of the meeting and oral proposals made during the meeting by members and participants. 8. The Group then adopted the draft text of the study as a whole (CDDH-ELI(2025)R5 Addendum) for transmission to the CDDH, subject to editorial revision by the Secretariat in consultation with the Chairperson and the Rapporteur, with a view to examination and possible adoption of the study by the CDDH at its meeting on 24 – 27 November 2025.	7. Le Groupe examine le projet préliminaire de texte de l'étude dans son ensemble. Il apporte certaines modifications au texte, en tenant compte des propositions écrites formulées avant la réunion et des propositions orales faites pendant la réunion par les membres et les participant·e·s. 8. Le Groupe adopte ensuite le projet de texte de l'étude dans son ensemble (CDDH-ELI(2025)R5_FR Addendum) pour transmission au CDDH, sous réserve d'une révision rédactionnelle par le Secrétariat en consultation avec le Président et la Rapporteuse, en vue de l'examen et de l'adoption éventuelle de l'étude par le CDDH lors de sa réunion du 24 – 27 novembre 2025.
5. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI	5. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI
9. The Group noted that issues related to gender equality had been relevant for its work and recalled the references to these issues in the study. 10. The Chair recalled that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, he would now complete the Thematic Form on Gender Equality (CDDH(2020)13) and transmit it to CDDH Gender Equality Rapporteur.	9. Le Groupe note que les questions liées à l'égalité de genre étaient pertinentes pour ses travaux et rappelle les références à ces questions dans l'étude. 10. Le Président rappelle que, conformément à la procédure convenue par le CDDH, il remplira le formulaire thématique sur l'égalité de genre (CDDH(2020)13) et le transmettra au Rapporteur sur l'égalité de genre du CDDH.
6. Other business	6. Questions diverses

7. Adoption of the meeting report	7. Adoption du rapport de réunion
11. The Group adopted the present meeting report.	11. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.

Participants / Participant-es**MEMBERS / MEMBRES**

ARMENIA / ARMÉNIE	Apologised
AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN	Ziya FATALIYEV Deputy Permanent Representative of the Republic of Azerbaijan to the Council of Europe
BOSNIA HERZEGOVINA / BOSNIE-HERZÉGOVINE	Jasmina PJANIC NJUHOVIC Head Department for Criminal Defense, Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina
ESTONIA / ESTONIE	Stina-Maria LUSTI Lawyer, Legal Department, Ministry of Foreign Affairs
FINLAND / FINLANDE	Marjatta HIEKKA Legal Counsellor Unit for Human Rights Courts and Conventions, Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
GERMANY / ALLEMAGNE (Chairperson / <i>Président</i>)	Hans-Jörg BEHRENS LL.M., Head of Unit IV C 1 (Human Rights), Government Agent before the European Court of Human Rights, Federal Ministry of Justice Jule ANDERSEN Legal Officer, Unit IV C 1 (Human Rights), Federal Ministry of Justice
GREECE / GRÈCE	Marianna PASCHOU Rapporteur, Legal Department - Public International Law Section, Ministry of Foreign Affairs of the Hellenic Republic
NETHERLANDS / PAYS-BAS	Hanna BOSDRIESZ Legal counsel, Ministry of Foreign Affairs
POLAND / POLOGNE	Agata ROGALSKA-PIECHOTA Co-Agent of the Government of Poland in cases and proceedings before the European Court of Human Rights, Head of Criminal Proceedings Division, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs
ROMANIA / ROUMANIE	Aliona BRÎNZĂ 1st Secretary Department of the Agent of the Government before the ECHR Ministry of Foreign Affairs of Romania Adriana-Mihaela BĂRBIERU Deputy to the Permanent Representative, Co-Agent of the

	Government before the ECHR, Permanent Representation of Romania to the Council of Europe
SPAIN / ESPAGNE	Consuelo CASTRO REY State Attorney before the Supreme Court
SWITZERLAND / SUISSE	Adrian SCHEIDEGGER Département fédéral de justice et police DFJP Office fédéral de la justice OFJ Unité protection des droits de l'homme
UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI	Tal GERON Assistant Legal Adviser, Europe, Human Rights and Trade Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office

PARTICIPANTS / PARTICIPANT·E·S

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE (PACE) / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE (APCE)	Guillem CANO PALOMARES Head of the Secretariat, Committee on Legal Affairs and Human Rights, Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights, Parliamentary Assembly / <i>Chef du secrétariat, Commission des questions juridiques et des droits de l'homme, Commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme, Assemblée parlementaire</i>
OFFICE OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / BUREAU DU COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME	Géraldine MATTIOLI-ZELTNER Advisor / <i>Conseillère</i>
DIRECTORATE OF LEGAL ADVICE AND PUBLIC INTERNATIONAL LAW / DIRECTION DU CONSEIL JURIDIQUE ET DU DROIT INTERNATIONAL PUBLIC	Irene SUOMINEN-PICHT Legal Advisor and Co-Secretary to the CAHDI / <i>Conseillère juridique et Co-Secrétaire du CAHDI</i>
CRIMINAL LAW DIVISION (CDPC) / DIVISION DU DROIT PENAL (CDPC)	Meave BUCHIGNANI Radu PANTIRU Senior lawyer / <i>Juriste principal</i>
DIRECTORATE GENERAL HUMAN RIGHTS AND RULE OF LAW (DGI) / DIRECTION	Sebastien POTAUFEU Senior Advisor for Human Rights / <i>Conseiller principal pour les droits humains</i>

<i>GENERALE DROIT HUMAINS ET ETAT DE DROIT</i>	
--	--

OBSERVERS / OBSERVATEURS

AMNESTY INTERNATIONAL	Rita PATRICIO Senior Executive Officer for the Council of Europe
------------------------------	--

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

HUMAN RIGHTS INTERGOVERNMENTAL COOPERATION DIVISION / DIVISION DE LA COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE EN MATIÈRE DE DROITS HUMAINS	David MILNER Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i> Vera MANUELLO Administrator / <i>Administratrice</i>, Secretary of the Drafting Group on the eradication of impunity / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI)</i> Céline DEWAELE Assistant / <i>Assistante</i>
---	--

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

GUITTONNEAU Nicolas
PEDUSSAUD Jean-Jacques
WORSDALE Clarissa

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
CDDH-ELI(2025)OJ5 – Draft agenda	CDDH-ELI(2025)OJ5 – Projet d'ordre du jour
2. Examination of an amended draft text of the study in relation to clusters 3 (criminal law), 4 (the rights of victims) and 5 (other issues)	2. Examen d'un projet de texte de l'étude révisé concernant les groupes 3 (droit pénal), 4 (droits des victimes) et 5 (autres questions)
CDDH-ELI(2025)02REV – Amended draft text on cluster 3 CDDH-ELI(2025)04REV – Amended draft text on cluster 4 CDDH-ELI(2025)05REV – Amended draft text on cluster 5 CDDH-ELI(2025)08 – Compilation of comments received on the [DRAFT] Study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations	CDDH-ELI(2025)02REV – Projet de texte révisé sur le groupe 3 CDDH-ELI(2025)04REV – Projet de texte révisé sur le groupe 4 CDDH-ELI(2025)05REV – Projet de texte révisé sur le groupe 5 CDDH-ELI(2025)08 - Compilation de commentaires reçus sur le [PROJET D'] Étude sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument(s) additionnel(s) non contraignant(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme
3. Examination of a preliminary draft text of the conclusions of the study in relation to discussions on the table of issues	3. Examen d'un projet préliminaire de texte sur les conclusions de l'étude concernant les discussions sur le tableau des questions
CDDH-ELI(2025)06 – Preliminary draft text in relation to discussions on the conclusions of the study CDDH-ELI(2025)03 – Table of issues CDDH-ELI(2025)08 – Compilation of comments received on the [DRAFT] Study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations	CDDH-ELI(2025)06 – Projet de texte préliminaire concernant les discussions sur les conclusions de l'étude CDDH-ELI(2025)03 – Tableau des questions CDDH-ELI(2025)08 - Compilation de commentaires reçus sur le [PROJET D'] Étude sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument(s) additionnel(s) non contraignant(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme
4. Examination of a preliminary draft text of the study as a whole	4. Examen d'un projet préliminaire de texte de l'étude dans son entier

CDDH-ELI(2025)07 – Preliminary draft text of the study containing the introduction, cluster 1 (scope of the Guidelines and definitions) and cluster 2 (cooperation) CDDH-ELI(2025)08 – Compilation of comments received on the [DRAFT] Study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations	CDDH-ELI(2025)07 – Projet préliminaire de texte de l'étude contenant l'introduction, groupe 1 (portée des lignes directrices et définitions) et groupe 2 (coopération) CDDH-ELI(2025)08 - Compilation de commentaires reçus sur le [PROJET D'] Étude sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument(s) additionnel(s) non contraignant(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme
5. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI	5. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI
CDDH(2020)13 – Thematic form on gender equality	CDDH(2020)13 – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre
6. Other business	6. Questions diverses
7. Adoption of the meeting report	7. Adoption du rapport de réunion
CDDH-ELI(2025)R5 – Meeting report	CDDH-ELI(2025)R5 – Rapport de réunion