



CDDH-BU(2025)R113
04/06/2025

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS

(CDDH)

BUREAU OF THE STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS

(CDDH-BU)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

113th meeting / 113^e réunion

PARIS
27 – 28 May / mai 2025

1: OPENING OF THE MEETING, ADOPTION OF THE AGENDA AND ORDER OF BUSINESS	1 : OUVERTURE DE LA RÉUNION, ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DE L'ORDRE DES TRAVAUX
CDDH-BU(2025)OJ1	CDDH-BU(2025)OJ1
<p>The Bureau of the Steering Committee for Human Rights (CDDH-BU) held its 113th meeting from 27 to 28 May 2025 in Paris. The meeting was chaired by Krista OINONEN (Finland). The list of participants appears in Appendix I. The agenda as adopted appears in Appendix II.</p>	<p>Le Bureau du Comité directeur pour les droits humains (CDDH-BU) tient sa 113^e réunion du 27 au 28 mai 2025 à Paris, sous la présidence de Krista OINONEN (Finlande). La liste des participants figure à l'Annexe I. L'ordre du jour tel qu'adopté figure à l'Annexe II.</p>
2: DRAFT AGENDA OF THE FORTHCOMING CDDH PLENARY MEETING	2 : PROJET D'ORDRE DU JOUR DE LA PROCHAINE RÉUNION PLÉNIÈRE DU CDDH
CDDH-BU(2025)01	CDDH-BU(2025)01
<p>The Bureau examined the draft annotated agenda of the 102nd meeting of the CDDH (25–27 June 2025) and notably as regards:</p>	<p>Le Bureau examine le projet d'ordre du jour annoté de la 102^e réunion du CDDH (25–27 juin 2025), concernant en particulier les points suivants :</p>
<p>Recommendations of the Parliamentary Assembly and of the Congress of Local and Regional Authorities:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Was informed by the Secretariat that the Committee of Ministers was expected to adopt, on 28 May 2025, draft replies to the following recommendations: <ul style="list-style-type: none"> • Recommendation 2291 (2025) of the Parliamentary Assembly, “Overcoming age-based discrimination against older persons”; • Recommendation 517 (2024) of the Congress, “Ageing communities – ensuring access to quality social care for older persons”; - Approved draft CDDH comments on the following recommendations of the Congress, for examination and possible adoption by the CDDH at its June meeting: <ul style="list-style-type: none"> • Recommendation 525 (2025), “Foreign interference in electoral processes at local and regional levels”; • Recommendation 527 (2025), “Empowering cities and regions to combat human trafficking for labour exploitation”; 	<p>Recommandations de l'Assemblée parlementaire et du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Est informé par le Secrétariat qu'il est attendu que le Comité des Ministres adopte le 28 mai, les projets de réponses aux recommandations suivantes : <ul style="list-style-type: none"> • Recommandation 2291(2025) de l'Assemblée parlementaire, « Mettre fin à la discrimination des personnes âgées fondée sur l'âge » ; • Recommandation 517(2024) du Congrès, « Vieillesse des communautés – garantir l'accès des personnes âgées à une aide sociale de qualité » ; - Approuve les projets de commentaires sur les recommandations suivantes du Congrès, pour examen et éventuelle adoption par le CDDH lors de sa réunion de juin : <ul style="list-style-type: none"> • Recommandation 525 (2025), « L'ingérence étrangère dans les processus électoraux aux niveaux local et régional » ; • Recommandation 527 (2025), « Donner aux villes et aux régions les moyens de lutter contre la traite des êtres humains à des fins d'exploitation par le travail » ;
<p>Work on the system of the European Convention on Human Rights:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 3rd meeting of the Drafting Group on the first effects of Protocols Nos. 15 and 16 to the European 	<p>Travaux relatifs au système de la Convention européenne des droits de l'homme :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats de la 3^e réunion du Groupe de rédaction sur les premiers effets des Protocoles 15 et 16 à la Convention européenne

<p>Convention on Human Rights (DH-SYSC-PRO), in particular its adoption of draft CDDH reports on the first effects of Protocols Nos. 15 and 16;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the examination, by written procedure, of these draft reports by the Committee of experts on the system of the European Convention on Human Rights (DH-SYSC) and of their subsequent transmission to the CDDH for examination and possible adoption at its June meeting; took note that certain technical amendments to update the draft report concerning Protocol No. 16 would be proposed at the June CDDH meeting; - Took note of the draft annotated agenda of the 7th meeting of the DH-SYSC (24 June 2025); - Examined the draft programme of the Conference on “The System of the European Convention on Human Rights: Responding to New Trends and Challenges”, to be organised on the occasion of the 7th meeting of the DH-SYSC; - As regards EU accession to the European Convention on Human Rights (ECHR), exchanged views on developments since the last CDDH plenary meeting; 	<p>des droits de l'homme (DH-SYSC-PRO), notamment de l'adoption des projets de rapports du CDDH sur l'évaluation des premiers effets des Protocoles n° 15 et n° 16 ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note de l'examen, par procédure écrite, de ces projets de rapport par le Comité d'experts sur le système de la Convention européenne des droits de l'homme (DH-SYSC) et de leur transmission ultérieure au CDDH pour examen et éventuelle adoption lors de sa réunion de juin ; note que certains amendements d'ordre techniques visant à réviser le projet de rapport sur le Protocole n° 16 seront proposés lors de la réunion du CDDH de juin ; - Prend note du projet d'ordre du jour annoté de la 7^e réunion du DH-SYSC (24 juin 2025) ; - Examine le projet de programme de la Conférence « Le système de la Convention européenne des droits de l'homme : répondre aux nouvelles tendances et aux nouveaux défis », qui sera organisée à l'occasion de la 7^e réunion du DH-SYSC ; - Concernant l'adhésion de l'UE à la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH), échange de vues sur les développements depuis la dernière réunion plénière du CDDH ;
<p>Eradication of impunity for serious human rights violations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 3rd and 4th meetings of the Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations (CDDH-ELI); - Took note that CDDH members would be invited to pay particular attention to the question of whether certain issues identified by the CDDH-ELI would be best addressed through revision of the 2011 Committee of Ministers Guidelines or through (a) possible supplementary non-binding instrument(s); 	<p>Élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats des 3^e et 4^e réunions du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI) ; - Note que les membres du CDDH seront invités à porter une attention particulière à la question de savoir si certaines questions identifiées par le CDDH-ELI seraient mieux traitées par le biais de la révision des Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 ou par un ou plusieurs instruments additionnels non contraignants ;
<p>Artificial Intelligence:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 3rd and 4th meetings of the Drafting Group on human rights and artificial intelligence (CDDH-IA); - Considered that, in order to take account of the relevant work of other committees and to enhance the opportunity for consultation of external stakeholders, the CDDH-IA, when circulating the draft Handbook on human rights and artificial intelligence in advance of its October meeting, should encourage other committees to (i) pay particular attention to the consistency of the draft Handbook with their 	<p>Intelligence artificielle :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats des 3^e et 4^e réunions du Groupe de rédaction sur les droits humains et l'intelligence artificielle (CDDH-IA) ; - Estimant que pour tenir compte des travaux pertinents d'autres comités et pour renforcer les opportunités de consultation des parties prenantes externes, le CDDH-IA devrait encourager les autres comités à (i) accorder une attention particulière à la cohérence du projet de Manuel avec leurs propres travaux en cours et (ii) inviter leurs observateurs à soumettre des commentaires sur le projet de Manuel, lorsqu'il

<p>own ongoing work and (ii) invite their observers to submit comments on the draft Handbook;</p>	<p>diffusera le projet de Manuel sur les droits humains et l'intelligence artificielle avant sa réunion d'octobre ;</p>
<p>Safe third country concept:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 1st meeting of the Drafting Group on the safe third country concept (CDDH-PTS); - Considered that whilst the CDDH-PTS would have to take account of the wider legal and political context surrounding migration issues, the scope of the deliverable that it would prepare was determined by its terms of reference, which reflected those of the CDDH; 	<p>Notion de pays tiers sûr :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats de la 1^e réunion du Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr (CDDH-PTS) ; - Estime que si le CDDH-PTS devait tenir compte du contexte juridique et politique plus large portant sur les questions migratoires, la portée du livrable qu'il est chargé d'élaborer était déterminée par son mandat, qui reflétait celui du CDDH ;
<p>Human rights and drug policies:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the terms of reference of the Drafting Committee on Human Rights and Drug Policies (DH-PDA); - Took note of the state of preparation of its 1st meeting, scheduled for 1-2 July; - Agreed to make a proposal to the CDDH for the designation of three members of the DH-PDA, to be decided by written procedure in advance of the June CDDH meeting; 	<p>Droits humains et les politiques en matière de drogues :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note du mandat du Comité de rédaction sur les droits humains et les politiques en matière de drogues (DH-PDA) ; - Prend note de l'état d'avancement des préparatifs de sa 1^e réunion prévue les 1-2 juillet ; - Convient de soumettre une proposition au CDDH, visant à désigner trois membres du DH-PDA, qui sera validée par procédure écrite avant la réunion du CDDH de juin ;
<p>Prohibition of the trade in goods used for torture and the death penalty:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the Secretariat would present a draft report on examination of the implementation of Recommendation CM/Rec(2021)12, based on the results of the questionnaire sent to CDDH members, the workshop held on the occasion of the CDDH meeting in November 2024, and information received from the UN, the EU, and civil society organisations, for examination and possible adoption by the CDDH at its June meeting; - In this context, took note of developments at UN level concerning a possible global treaty on prohibition of the trade in goods used for torture and exchanged views on the possible interest in examining this issue further within the Council of Europe; 	<p>Interdiction du commerce de biens utilisés pour la torture et la peine de mort :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que le Secrétariat présentera un projet de rapport sur l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2021)12, sur la base des réponses au questionnaire envoyé aux membres du CDDH, de l'Atelier organisé à l'occasion de la réunion du CDDH en novembre 2024 et des informations reçues des organisations de l'ONU, de l'UE, et de la société civile, pour examen et adoption éventuelle par le CDDH lors de sa réunion de juin ; - Dans ce contexte, prend note des développements au niveau des Nations Unies concernant un éventuel traité mondial sur l'interdiction du commerce des biens utilisés pour la torture et échange des vues sur l'éventuel intérêt d'examiner cette question plus avant au sein du Conseil de l'Europe ;
<p>National Human Rights Institutions & Ombudsperson institutions:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Was informed by the CDDH Chairperson of her participation in the High-level Conference for 	<p>Institutions nationales des droits humains & Institutions de l'Ombudsman :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Est informé par la présidente du CDDH de sa participation à la Conférence de haut niveau pour les institutions de l'Ombudsperson et les

<p>Ombudsperson Institutions and National Human Rights Institutions in March 2025;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agreed to propose that the CDDH organise an event on the implementation of Committee of Ministers Recommendations CM/Rec(2019)6 and CM/Rec(2021)1 at its November meeting, in collaboration with the European Network of NHRIs (ENNHRI) and the International Ombudsman Institute (IOI); 	<p>Institutions nationales des droits de l'Homme, en mars 2025 ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Convient de proposer que le CDDH organise un événement sur la mise en œuvre des Recommandations du Comité des Ministres CM/Rec(2019)6 et CM/Rec(2021)1, lors de sa réunion en novembre, en collaboration avec le Réseau européen des INDH (ENNHRI) et l'Institut international de l'Ombudsman (IOI) ;
<p>ECHR in university education & professional training:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Exchanged views on possible working methods for its future examination of the implementation of Recommendation CM/Rec(2019)5; 	<p>La CEDH dans l'enseignement universitaire et la formation professionnelle :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Échange de vues sur des méthodes de travail éventuelles pour son examen futur de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2019)5 ;
<p>Invited personalities:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that Mattias Guyomar, President of the European Court of Human Rights, and Aoife Nolan, Chairperson of the European Committee on Social Rights, would participate in the June CDDH meeting; - Agreed to invite CDDH members to submit their questions to Mr Guyomar and Ms Nolan in writing, in advance of the CDDH meeting; 	<p>Personnalités invitées :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note de la participation de Mattias Guyomar, Président de la Cour européenne des droits de l'homme et de Aoife Nolan, Présidente du Comité européen des droits sociaux, à la réunion du CDDH de juin ; - Convient d'inviter les membres du CDDH à soumettre par écrit et avant la réunion du CDDH, les questions qu'ils envisagent de poser à M. Guyomar et à M^{me} Nolan ;
<p>Thematic Rapporteurs & representatives to other Committees:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the participation of its thematic Rapporteurs and representatives in other Council of Europe bodies, in particular the CDBIO, in connection with its preparation of a workshop on neurotechnology and human rights, and the Pompidou Group's Joint Expert Group on organized crime relating to drug trafficking (OC-DT); - Took note of the ongoing work of the Steering Committee on Democracy (CDDEM) concerning civil society, and the potential human rights dimension of this work, and agreed to propose that the CDDH designate a representative to the CDDEM at its June meeting; 	<p>Rapporteurs thématiques et représentants dans d'autres comités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note de la participation de ses Rapporteurs thématiques et de ses représentants dans d'autres instances du Conseil de l'Europe en particulier au CDBIO, par rapport à la préparation d'un atelier sur la neurotechnologie et les droits humains et au Groupe conjoint d'experts sur la criminalité organisée relative au trafic de drogue (OC-DT) du Groupe Pompidou ; - Prend note des travaux en cours du Comité directeur sur la démocratie (CDDEM) portant sur la société civile et l'éventuelle dimension de ces travaux en matière de droits humains, et convient de proposer que la CDDH désigne un représentant au CDDEM lors de sa réunion de juin ;
<p>Gender Equality:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the Chairperson of the DH-SYSC-PRO had transmitted a thematic form concerning this Group's work to the Gender Equality Rapporteur, who would make his regular report to the CDDH at its June meeting; 	<p>Égalité de genre :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que la présidente du DH-SYSC-PRO a transmis une fiche thématique concernant les travaux de ce Groupe, au Rapporteur sur l'égalité de genre, qui présentera ses régulières observations lors de la réunion du CDDH en juin ;

<p>Planning of future activities:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of information from the Secretariat on the Committee of Ministers mid-term review of the CDDH terms of reference, and in particular the proposals that the CDDH conduct future work on the human rights of older persons and on protection under the ECHR of the right to vote and to stand for election at local and regional level; - Took note of information from the Secretariat on developments relating to possible activation by the Committee of Ministers of the mandate of the Drafting Committee on human rights and environment (DH-ENV); 	<p>Planification des activités futures :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des informations du Secrétariat sur l'examen à mi-parcours par le Comité des Ministres du mandat du CDDH et, en particulier, des propositions visant à ce que le CDDH mène des travaux futurs sur les droits humains des personnes âgées et sur la protection en vertu de la CEDH, du droit de vote et de la tenue d'élection aux niveaux local et régional ; - Prend note des informations du Secrétariat sur les développements relatifs à l'éventuelle activation par le Comité des Ministres du mandat du Comité de rédaction sur les droits humains et l'environnement (DH-ENV) ;
<p>Access to official documents:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 8th and 9th meetings of the Access Info Group established to monitor implementation of the Tromsø Convention; - Recalled that the terms of reference of the CDDH required it to organise a thematic debate on access to official documents, and that the CDDH had earlier confirmed its intention to do so; 	<p>Accès aux documents publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats des 8^e et 9^e réunions du Groupe Accès à l'information établi pour suivre la mise en œuvre de la Convention de Tromsø ; - Rappelle que le mandat du CDDH stipule qu'il organise un débat thématique sur l'accès aux documents publics, et que le CDDH a précédemment exprimé son intention à cet égard ;
<p>Elections:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that Barra LYSAGHT would cease to be a member of the CDDH after its June meeting; agreed to propose to the CDDH that, instead of immediately electing a successor for the remainder of Mr Lysaght's mandate as a member of the Bureau, until the end of 2025, it defer this election until November so that the new Bureau member could serve a full two-year mandate, beginning in January 2026; - Took note that should the Committee of Ministers by the time of the June CDDH meeting have taken the decisions necessary to activate the mandate of the Drafting Committee on human rights and the environment (DH-ENV), the CDDH would be invited to elect its Chairperson; 	<p>Élections :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que Barra LYSAGHT cessera d'être un membre du CDDH à l'issue de sa réunion de juin ; convient de proposer au CDDH, qu'au lieu de procéder immédiatement à l'élection d'un successeur à M. Lysaght, pour le reliquat de son mandat en tant que membre du Bureau jusqu'à la fin de 2025, il reporte cette élection à novembre, afin que le nouveau membre du Bureau puisse exercer un mandat complet de deux ans, à compter de janvier 2026 ; - Note que si, d'ici la réunion du CDDH de juin, le Comité des Ministres aura pris les décisions nécessaires pour activer le mandat du Comité de rédaction sur les droits humains et l'environnement (DH-ENV), le CDDH sera invité à élire la présidence de ce dernier ;
<p>Conventions:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the CDDH would be informed of developments since its 101st meeting concerning treaties for which it is responsible; 	<p>Conventions :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que le CDDH sera informé des développements depuis sa 101^e réunion concernant les traités placés sous sa responsabilité ;

<p>Publications:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the following new publication is available: <p>Proceedings of the Workshop on facilitating the implementation of the Committee of Ministers' Recommendation CM/Rec(2012)2 on measures against the trade in goods used for the death penalty, torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment (Strasbourg, 27 November 2024);</p>	<p>Publications :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que la nouvelle publication suivante est disponible : <p>Actes de l'Atelier sur la facilitation de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2012)2 du Comité des Ministres sur des mesures contre le commerce de biens utilisés pour la peine de mort, la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Strasbourg, 27 novembre 2024).</p>
<p>Calendar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Discussed the proposed calendar of meetings for the second semester of 2025 and the first semester of 2026, to be examined by the CDDH at its June meeting; - Recalled that the indicated meetings of the DH-ENV were subject to the Committee of Ministers taking the decisions necessary to activate this committee's mandate; 	<p>Calendrier :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Examine la proposition de calendrier des réunions pour le second semestre 2025 et le premier semestre 2026, qui sera examinée par le CDDH lors de sa réunion de juin ; - Rappelle que les réunions du DH-ENV qui y figurent, dépendent de la prise des décisions nécessaires pour activer le mandat de ce comité par le Comité des Ministres ;
<p>Other Business:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Further to its discussions in relation to the CDDH-IA, considered that the CDDH at its June meeting should reflect upon a general policy for possible future public consultations on draft texts under preparation. 	<p>Questions diverses :</p> <ul style="list-style-type: none"> - À la suite de ses discussions portant sur le CDDH-IA, estime que le CDDH devrait, lors de sa réunion de juin, réfléchir à une politique générale pour d'éventuelles consultations publiques futures sur les projets de textes en cours d'élaboration.

Appendix / Annexe I**List of participants / Liste des participants****MEMBERS / MEMBRES**

Milène BLANCHARD, Sous-directrice des droits de l'Homme, Direction des affaires juridiques ministère de l'Europe et des affaires étrangères, France

Elias KASTANAS

Senior Legal Counselor, Legal Department, Public International Law Section, Hellenic Ministry of Foreign Greece / Grèce

Tim KOLK, Agent du gouvernement estonien auprès de la Cour européenne des droits de l'homme, ministère des Affaires étrangères, Estonia / Estonie

John Finbarr LYSAGHT

Agent of the Government before the ECHR, Department of Foreign Affairs, Ireland / Irlande

Tonje MEINICH, Deputy Director General, Legislation Department, Ministry of Justice and Public Security, Norway / Norvège

Krista OINONEN, Government Agent before the ECtHR, Director, Unit for Human Rights Courts and Conventions, Ministry for Foreign Affairs, Finland / Finlande, **Chairperson of the Steering Committee for Human Rights / Présidente du Comité directeur pour les droits humains (CDDH)**

Elīna Luīze VĪTOLA, Agent of the Government, Representative of Latvia before International Human Rights Institutions, Ministry of Foreign Affairs, Latvia / Lettonie

Nicola WENZEL, Government Agent before the ECtHR, Head of the Human Rights Unit, Federal Ministry of Justice, Germany / Allemagne

SECRETARIAT

**DG I – Human Rights and Rule of Law / Droits humains et État de droit
Council of Europe / Conseil de l'Europe, F-67075 Strasbourg Cedex**

David MILNER, Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division / *Chef de la Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains*, Secretary of the CDDH / *Secrétaire du CDDH*

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

VICTORIN Christine

PIERSON Claudine

Appendix / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

1: OPENING OF THE MEETING, ADOPTION OF THE AGENDA AND ORDER OF BUSINESS	1 : OUVERTURE DE LA RÉUNION, ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DE L'ORDRE DES TRAVAUX
2: DRAFT ANNOTATED AGENDA OF THE FORTHCOMING CDDH PLENARY MEETING	2 : PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTÉ DE LA PROCHAINE RÉUNION PLÉNIÈRE DU CDDH
CDDH-BU(2025)01	CDDH-BU(2025)01
3: OTHER BUSINESS	3 : QUESTIONS DIVERSES
4: ADOPTION OF THE BUREAU MEETING REPORT	4 : ADOPTION DU RAPPORT DE RÉUNION DU BUREAU
CDDH-BU(2025)R113	CDDH-BU(2025)R113