



CDDH-PTS(2025)R1
6 March / mars 2025

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS
(CDDH)

DRAFTING GROUP ON THE SAFE THIRD COUNTRY CONCEPT
GROUPE DE RÉDACTION SUR LA NOTION DE PAYS TIERS SÛR
(CDDH-PTS)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

1st meeting / 1^e réunion

4–6 March / mars 2025

<p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p>	<p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p>
<p>1. The Drafting Group on the safe third country concept (CDDH-PTS) held its first meeting from 4 to 6 March 2025. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. In the absence of an elected Chairperson or Vice-chairperson, the meeting was opened by David MILNER, Secretary to the CDDH. The Group adopted the agenda, as it appears in Appendix II.</p> <p>3. The Secretariat gave a presentation on the rules and working methods relating to inter-governmental committees of the Council of Europe.</p>	<p>1. Le Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr (CDDH-PTS) tient sa première réunion du 4 au 6 mars 2025. La liste des participant·es figure à l'Annexe I.</p> <p>2. En l'absence de l'élection d'un·e Président·e ou vice-président·e, la réunion est ouverte par David MILNER, Secrétaire du CDDH. Le Groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à l'Annexe II.</p> <p>3. Le Secrétariat fait une présentation sur les règles et méthodes de travail des comités intergouvernementaux du Conseil de l'Europe.</p>
<p>2. Election of the Chair and Vice-Chair</p>	<p>2. Élection à la présidence et vice-présidence</p>
<p>4. The Group elected Elīna Luīze VĪTOLA (Latvia) as Chairperson and Ričard DZIKOVIČ (Lithuania) as Vice-chairperson and thanked them for their readiness to take on these roles.</p>	<p>4. Le Groupe élit Elīna Luīze VĪTOLA (Lettonie) à la présidence et Ričard DZIKOVIČ (Lituanie) à la vice-présidence et les remercie pour leur disponibilité à assumer ces rôles.</p>
<p>3. Exchange of views with experts on the issue of safe third country concept</p>	<p>3. Échange de vues avec des expert·es sur la question de la notion de pays tiers sûr</p>
<p>5. The Group held an exchange of views with Andreas WISSNER, Representative to the European Institutions in Strasbourg, UNHCR, Elisa DE PIERI, Researcher at the Europe Regional Office of Amnesty International, and Thomas STRAUB, Senior Lawyer, Registrar of the European Court of Human Rights. The programme of the exchange of views appears in document CDDH-PTS(2025)04.</p> <p>6. The Chairperson informed the Group that the Secretariat would prepare a summary of the exchange of views for its next meeting.</p>	<p>5. Le Groupe tient un échange de vues avec Andreas WISSNER, Représentant auprès des Institutions européennes à Strasbourg, UNHCR, Elisa DE PIERI, Chercheuse au Bureau régional Europe d'Amnesty International, et Thomas STRAUB, Juriste senior, Greffier de la Cour européenne des droits de l'homme. Le programme de l'échange de vues figure dans le document CDDH-PTS(2025)04.</p> <p>6. La Présidente informe le Groupe que le Secrétariat préparera un résumé de l'échange de vues pour sa prochaine réunion.</p>
<p>4. Discussion of the terms of reference of the CDDH-PTS and the scope of the study on the need for and the feasibility of updating Committee of Ministers' Recommendation No. R (97) 22</p>	<p>4. Discussions sur le mandat du CDDH-PTS et sur la portée de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'une mise à jour de la Recommandation n° R (97) 22 du Comité des Ministres</p>

7. On the basis of the exchange of views with experts and of a discussion paper (doc. [CDDH-PTS\(2025\)03REV](#)) prepared by the Secretariat, the Group held discussions on the terms of reference of the CDDH-PTS and the scope of the study on the need for and the feasibility of updating the Recommendation No. R97(22).

8. The Group held preliminary discussions on the following issues relating to the need for updating Committee of Ministers' Recommendation No. R(97) 22: whether the 1997 Recommendation and its Explanatory Memorandum reflect and encompass developments in the European Court of Human Rights' case law since the Recommendation was adopted; whether the text of the Recommendation and its Explanatory Memorandum is sufficiently clear; and what are the current geopolitical contexts and different hybrid situations to be taken into account in the CDDH-PTS work.

9. The Group agreed to continue the discussions on the issues referred to in paragraph 8 at the next meeting, and to discuss, *inter alia*, the following issues: whether the 1997 Recommendation and its Explanatory Memorandum reflect and encompass the 2009 Committee of Ministers Guidelines on human rights protection in the context of accelerated asylum procedures; whether the text of the Recommendation and its Explanatory Memorandum is sufficiently clear to allow for effective implementation; whether the 1997 Recommendation together with the Explanatory Memorandum take sufficient account of the current geopolitical contexts and different hybrid situations; what, if any, is the impact of the ongoing EU processes on the work of the CDDH-PTS; and should the text of the 1997 Recommendation, if updated, be kept broad or be more detailed and calibrated?

10. The Group agreed that the CDDH Secretariat will prepare a preliminary draft text of the study to be discussed at the next meeting. The preliminary draft will include an

7. Sur la base de l'échange de vues avec des experts et d'un document de discussion (doc. [CDDH-PTS\(2025\)03REV](#)) préparé par le Secrétariat, le Groupe tient des discussions sur le mandat du CDDH-PTS et sur la portée de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'une mise à jour de la Recommandation n° R(97)22.

8. Le Groupe tient des discussions préliminaires sur les questions suivantes concernant la nécessité de mettre à jour la Recommandation n° R (97) 22 : si la Recommandation de 1997 et son exposé des motifs reflètent et englobent les développements dans la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme depuis l'adoption de la Recommandation; si le texte de la Recommandation et son exposé des motifs sont suffisamment clairs ; et quels sont les contextes géopolitiques actuels et les différentes situations hybrides à prendre en compte dans les travaux du CDDH-PTS.

9. Le Groupe convient de continuer les discussions sur les questions mentionnées au paragraphe 8 lors de la prochaine réunion et de discuter, entre autres, des questions suivantes : si la Recommandation de 1997 et son exposé des motifs reflètent et englobent les Lignes directrices de 2009 du Comité des Ministres sur la protection des droits de l'homme dans le contexte des procédures d'asile accélérées ; si le texte de la Recommandation et de son exposé des motifs est suffisamment clair pour permettre une mise en œuvre efficace ; si la Recommandation de 1997 et son exposé des motifs tiennent compte suffisamment des contextes géopolitiques actuels et des différentes situations hybrides ; quel est l'impact, le cas échéant, des processus en cours au sein de l'UE sur les travaux du CDDH-PTS ; et si le texte de la Recommandation de 1997, si mis à jour, doit rester général ou être plus détaillé et calibré ?

10. Le Groupe convient que le Secrétariat du CDDH préparera un projet préliminaire de texte de l'étude qui sera examiné lors de la prochaine réunion. Le projet préliminaire comprendra une

introduction, a summary of the 1997 Recommendation and the 2009 Guidelines on human rights protection in the context of accelerated asylum procedures, and elements relating to issues discussed during this meeting.	introduction, un résumé de la Recommandation de 1997 et des Lignes directrices de 2009 sur la protection des droits de l'homme dans le contexte des procédures d'asile accélérées, ainsi que des éléments liés aux questions examinées lors de cette réunion.
5. Appointment of a rapporteur for the preparation of the study	5. Désignation d'un-e rapporteur-e pour la préparation de l'étude
11. In the absence of any volunteers, the Chairperson will liaise with the Secretariat in the preparation of the study. Members of the Group are invited to express their interest for this role at the next meeting.	11. En l'absence de volontaires, la Présidente fera la liaison avec le Secrétariat dans la préparation de l'étude. Les membres du Groupe sont invités à exprimer leur intérêt pour ce rôle à la prochaine réunion.
6. Gender equality aspects of the work of the CDDH-PTS	6. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-PTS
12. The Chairperson informed the Group that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, she would complete the Thematic Form on Gender Equality (doc. CDDH(2020)13) on the basis of the Group's examination of this issue over the course of its work and transmit it to CDDH upon completion of CDDH-PTS' activities.	12. La Présidente informe le Groupe que conformément à la procédure convenue par le CDDH, elle remplira la fiche thématique sur l'égalité de genre (doc. CDDH(2020)13) sur la base de l'examen du Groupe sur cette question au cours de son travail et la transmettra au CDDH à l'issue des activités du CDDH-PTS.
7. Other business	7. Questions diverses
13. The Group took note that its next meeting is scheduled during the week of 15 to 19 September 2025, with exact dates to be approved by the CDDH at its next plenary meeting at the end of June 2025.	13. Le Groupe prend note que sa prochaine réunion est prévue pendant la semaine du 15 au 19 septembre 2025, les dates exactes devant être approuvées par le CDDH à la fin du mois de juin 2025.
14. The Group agreed to invite additional experts to an exchange of views to be held at the next meeting, including a representative from the European Union (EU), a representative of the European Council on Refugees and Exiles (ECRE), and a representative from the European Network of National Human Rights Institutions (ENNHRI). The Group is invited to propose additional experts by the end of March 2025.	14. Le Groupe convient d'inviter des experts supplémentaires pour un échange de vues qui sera organisé à la prochaine réunion, y compris un-e représentant-e de l'Union européenne (UE), un-e représentant-e du Conseil européen pour les réfugiés et les exilés (ECRE), et un-e représentant-e du Réseau européen des institutions nationales des droits de l'homme (ENNHRI). Le Groupe est invité à proposer des experts supplémentaires avant la fin mars 2025.
8. Adoption of the meeting report	8. Adoption du rapport de réunion
15. The Group adopted the present meeting report.	15. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.

Appendix I / Annexe I**List of participants / Liste des participants**

ARMENIA / ARMÉNIE	Liana GRIGORYAN Head of Division of the Department of Treaties and International Law
BULGARIA / BULGARIE	Atanas MLADENOV Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Bulgaria to the Council of Europe
CROATIA / CROATIE	Štefica STAŽNIK Representative of the Republic of Croatia before the ECHR Zvonimir VRBLJANIN Head of Division, Irregular Migration Division, Border Police Directorate, Ministry of the Interior
FINLAND / FINLANDE	Tinja SCHRÖDER Senior Specialist, Legal Affairs (Human Rights), Ministry for Foreign Affairs, Legal Service, Unit for Human Rights Courts and Conventions
FRANCE	Valérie RAKOTOVAO Conseillère juridique à la Direction des affaires européennes et internationales du ministère de l'Intérieur Juliette POUILLOT Cheffe du département Droit national et européen de l'asile à la Direction générale des étrangers en France
GREECE / GRÈCE	Elias KASTANAS Senior Legal Counselor, Ministry of Foreign Affairs, Legal Department, Public International, Law Section
ITALY / ITALIE	Ambassador Roberto MARTINI Permanent Representative of Italy to the Council of Europe Maria Cristina RIBERA Legal Expert, Permanent Representation of Italy to the Council of Europe Oreste POLIICINO Université Bocconi Andrea MARIANI Ministère des Affaires Etrangères
LATVIA / LETTONIE	Elīna Luīze VĪTOLA (Chairperson / Présidente) Agent of the Government before the European Court of Human Rights, Ministry of Foreign Affairs
LITHUANIA / LITUANIE	Ričard DZIKOVIČ (Vice-Chairperson / Vice-président) Head of Legal Representation, Government Agent before ECtHR and other international dispute settlement bodies
MALTA / MALTE	BIANCO Karl Lawyer, Office of the State Advocate

NETHERLANDS / PAYS-BAS	Jiska VAN DEN BERG Policy Officer, Ministry of Asylum and Migration
NORWAY / NORVÈGE	Karoline HALVORSEN GAMRE Ministry Adviser, Ministry of Justice and Public Security, Department of Migration
POLAND / POLOGNE	Katarzyna GAŁKA Ministry of Foreign Affairs, Specialist, Treaty and Legal Department
SPAIN / ESPAGNE	Maria Isabel DEL VALLE ALAMILLOS State Attorney, Ministry of Justice
TÜRKIYE	Ahmet SOYSAL Migration Specialist at the Presidency of Migration of Türkiye Sencer KAĞAN ŞENOL Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Türkiye to the Council of Europe
UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI	Katherine PLEMING Legal adviser, FCDO Richard WILLIAMS Deputy Director, Borders and Migration, Home Office Sharmilie GNANACHELVAM Policy and Corporate Support Officer, Permanent Representation to the Council of Europe

EXCHANGE OF VIEWS / ÉCHANGE DE VUES

Andreas WISSNER Representative to the European Institutions in Strasbourg, UNHCR / <i>Représentant auprès des Institutions européennes à Strasbourg, UNHCR</i>
Elisa DE PIERI Researcher, Europe Regional Office, International Secretariat, Amnesty International, London / <i>Chercheuse, Bureau régional Europe, Amnesty International</i>
Thomas STRAUB Senior Lawyer, Registrar of the European Court of Human Rights / <i>Juriste sénior, Greffier de la Cour Européenne des droits de l'homme</i>

PARTICIPANTS

OFFICE OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / BUREAU DU COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME	Matteo DE BELLIS Adviser, Division I / <i>Conseiller, Division I</i> Christian MOMMERS Adviser, Division I / <i>Conseiller, Division I</i>
PARLIAMENTARY ASSEMBLY / ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE	Marie MARTIN Secretary / <i>Secrétaire</i> , Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons / <i>Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées</i>

DGI - Implementation of Human Rights, Justice and Legal Co-operation Standards / Mise en œuvre des standards en matière de droits humains, justice et coopération juridique	Theodora KRISTOFORI Project Coordinator/ <i>Coordinatrice de Projet</i>
MIGRATION AND REFUGEES / MIGRATION ET RÉFUGIÉS DGI	Nikolaos SITAROPOULOS Head of Division / <i>Chef de Division</i> Rüdiger DOSSOW Programme Manager / <i>Chef de programme</i> Irina MURESAN RADU Trainee / <i>Stagiaire</i>
UNHCR Representation to the European Institutions in Strasbourg / Représentation auprès des Institutions européennes à Strasbourg	Jutta SEIDEL Senior legal associate / <i>Associée juridique principale</i> Laura GOBELLA Legal intern / <i>Stagiaire juridique</i>
EUROPEAN UNION / UNION EUROPÉENNE	Ludovica MANCINI Trainee / <i>Stagiaire</i>

OBSERVERS / OBSERVATEURS

AMNESTY INTERNATIONAL	Elisa DE PIERI Researcher, Europe Regional Office, International Secretariat, Amnesty International, London
COUNCIL OF BARS AND LAW SOCIETIES IN EUROPE / CONSEIL DES BARREAUX EUROPÉENS (CCBE)	Filipa SANTOS COSTA Expert of the Council of Bars and Law Societies of Europe, Asylum lawyer in Portugal

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

Directorate General Human Rights and Rule of Law / Direction générale Droits humains et État de droit (DG I)	
Human Rights, Justice and Legal Co operation Standard Setting activities/ Activités normatives en matière de droits humains, justice et coopération juridique	
	Daniele CANGEMI Head of Department / <i>Chef de Service</i>
Human Rights Intergovernmental Cooperation Division / Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits humains	
	David MILNER Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i>

	Vera MANUELLO Administrator / Administratrice, Secretary of the Drafting Group on the safe third country concept / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr (CDDH-PTS)</i>
	Corinne GAVRILOVIC Administrative assistant / <i>Assistante Administrative</i>

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

DEBURLET-SUTER Lucie	CHENETIER Chloé	PEDUSSAUD Jean-Jacques
-----------------------------	------------------------	-------------------------------

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

2. Opening of the meeting and adoption of the agenda	3. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
CDDH-PTS(2025)OJ1 – Draft agenda	CDDH-PTS(2025)OJ1 – Projet d'ordre du jour
4. Election of the Chair and Vice-Chair	2. Élection à la présidence et vice-présidence
Resolution CM/Res(2021)3 on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods	Résolution CM/Res(2021)3 concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail
3. Discussion of the terms of reference of the CDDH-PTS	3. Discussion sur le mandat du CDDH-PTS
CDDH-PTS(2025)01 – Terms of reference of the Drafting Group on the safe third country concept	CDDH-PTS(2025)01 – Mandat du Groupe de rédaction sur la notion de pays tiers sûr
7. Exchange of views with experts on the issue of safe third country concept	4. Échange de vues avec des expert·es sur la question de la notion de pays tiers sûr
CDDH-PTS(2025)04 – Programme of the exchange of views	CDDH-PTS(2025)04 – Programme de l'échange de vues
5. Discussion of the scope of the study on the need for and the feasibility of updating Committee of Ministers' Recommendation No. R (97) 22	5. Discussions sur la portée de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'une mise à jour de la Recommandation n° R (97) 22
CDDH-PTS(2025)02 – List of reference texts	CDDH-PTS(2025)02 – Liste des textes de référence
CDDH-PTS(2025)03REV – Discussion paper	CDDH-PTS(2025)03REV – Document de discussion
6. Appointment of a rapporteur for the preparation of the study	6. Désignation d'un ou d'une rapporteur·e pour la préparation de l'étude
7. Gender equality aspects of the work of the CDDH-PTS	7. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-PTS
CDDH(2020)13 – Thematic form on gender equality	CDDH(2020)13 – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre

8. Other business	8. Questions diverses
9. Adoption of the meeting report	9. Adoption du rapport de réunion
CDDH-PTS(2025)R1	CDDH-PTS(2025)R1

Reference documents / Documents de référence	
<u>Recommendation No. R (97) 22 of the Committee of Ministers to member States containing guidelines on the application of the safe third country concept</u>	<u>Recommandation n° R (97) 22 du Comité des Ministres aux États membres énonçant des lignes directrices sur l'application de la notion de pays tiers sûr</u>

Appendix III / Annexe III

Exchange of views / *Échange de vues*

PROGRAMME

Opening of the exchange of views / *Ouverture de l'échange de vues*

Elīna Luīze VĪTOLA, Chair of the CDDH-PTS / *Présidente du CDDH-PTS*

The Safe Third Country Concept: International Standards and the Perspective of UNHCR / *Le concept de pays tiers sûrs : les normes internationales et la perspective du UNHCR (15 min)*

Andreas WISSNER, Representative to the European Institutions in Strasbourg, UNHCR / *Représentant auprès des Institutions européennes à Strasbourg, UNHCR*

Concerns about the Erosion of Human Rights Safeguards in Recent Proposals regarding the Safe Third Country Concept, including under the EU Pact on Migration and Asylum / *Inquiétudes concernant l'érosion des garanties en matière de droits humains dans les propositions récentes relatives au concept de pays tiers sûrs, y compris dans le cadre du Pacte de l'UE sur la migration et l'asile (15 min)*

Elisa DE PIERI, Researcher, Europe Regional Office, Amnesty International / *Chercheuse, Bureau régional Europe, Amnesty International*

The Notion of Safe Third Country under the Case-law of the European Court of Human Rights / *La notion de pays tiers sûr dans la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme (15 min)*

Thomas STRAUB, Senior Lawyer, Registrar of the European Court of Human Rights / *Juriste senior, Greffier de la Cour européenne des droits de l'homme*

Questions & Answers / *Questions et réponses*