

CDDH-ELI(2024)R1
17 May/ mai 2024

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS HUMAINS
(CDDH)

**DRAFTING GROUP ON THE ERADICATION OF IMPUNITY FOR
SERIOUS HUMAN RIGHTS VIOLATIONS**
*GROUPE DE RÉDACTION SUR L'ÉLIMINATION DE L'IMPUNITÉ POUR
LES VIOLATIONS GRAVES DES DROITS HUMAINS*
(CDDH-ELI)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

1st meeting / 1^o réunion

15–17 May / mai 2024

This draft annotated agenda and the documents of the meeting are available on the website
Ce projet d'ordre du jour annoté et les documents relatifs à la réunion sont disponibles sur le site

www.coe.int/cddh

E-Mail: DGI-CDDH@coe.int

<p>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</p>	<p>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</p>
<p>1. The Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations (CDDH-ELI) held its first meeting from 15 to 17 May 2024. The list of participants appears in Appendix I.</p> <p>2. The Chairperson, Hans-Jörg BEHRENS (Germany), opened the meeting and welcomed the participants. He recalled the task given to the Group by the CDDH, as reflected in its terms of reference.</p> <p>3. The Group adopted the agenda, as it appears in Appendix II.</p>	<p>1. Le Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI) tient sa première réunion du 15 au 17 mai 2024. La liste des participant-es figure à l'Annexe I.</p> <p>2. Le Président, Hans-Jörg BEHRENS (Allemagne), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux participant-es. Il rappelle la tâche donnée au groupe par le CDDH, telle que reflétée dans son mandat.</p> <p>3. Le groupe adopte l'ordre du jour, tel qu'il figure à l'Annexe II.</p>
<p>2. Election of the Vice-Chair</p>	<p>2. Élection du ou de la Vice-président-e</p>
<p>4. The Group elected Elias KASTANAS (Greece) as Vice-chairperson of the CDDH-ELI and thanked him for his readiness to take on this role.</p>	<p>4. Le groupe élit Elias KASTANAS (Grèce) Vice-président du CDDH-ELI et le remercie pour sa disponibilité à assumer ce rôle.</p>
<p>3. Exchange of views with experts on the issue of impunity for serious violations of human rights</p>	<p>3. Échange de vues avec des expert-es sur la question de l'impunité pour les violations graves des droits humains</p>
<p>5. The Group held an exchange of views with Mykola GNATOVSKYY, Judge at the European Court of Human Rights; Emmanuel DECAUX, Chairperson of the René Cassin Foundation and former President of the UN Committee on Enforced Disappearances; Kerli VESKI, Vice-Chair of the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI); Matt CANNOCK, Director of the Centre for International Justice, Amnesty International; and Alexandra SYTNYK, Lawyer at the Registry of the European Court of Human Rights. The programme of the exchange of views appears in document CDDH-ELI(2024)04.</p> <p>6. The Chair informed the Group that the Secretariat would prepare a summary of the exchange of views for its next meeting.</p>	<p>5. Le groupe tient un échange de vues avec Mykola GNATOVSKYY, Juge à la Cour européenne des droits de l'homme ; Emmanuel DECAUX, Président de la Fondation René Cassin et ancien Président du Comité des disparitions forcées de l'ONU; Kerli VESKI, Vice-Présidente du Comité des conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI) ; Matt CANNOCK, Directeur du Centre pour la justice internationale, Amnesty International) et Alexandra SYTNYK, Juriste au Greffe de la Cour européenne des droits de l'homme. Le programme de l'échange de vues figure dans le document CDDH-ELI(2024)04.</p> <p>6. Le Président informe le groupe que le secrétariat préparera un résumé de l'échange de vues pour sa prochaine réunion.</p>

4. Discussion of the terms of reference of the CDDH-ELI	4. Discussion sur le mandat du CDDH-ELI
<p>7. The Group held a discussion on its terms of reference. It concluded they should be interpreted broadly and encompass the possibility of updating or otherwise revising the Guidelines themselves, should this be a more appropriate way of addressing a particular issue than drafting an additional non-binding instrument(s).</p>	<p>7. Le groupe tient une discussion sur son mandat. Il conclut que le mandat devrait être interprété de manière large et englober la possibilité de mettre à jour les Lignes directrices elles-mêmes, si cela s'avérait être un moyen plus approprié de traiter une question particulière que de rédiger un ou plusieurs instruments non contraignants supplémentaires.</p>
5. Discussion of the scope of the study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines	5. Discussion sur la portée de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'(un) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011
<p>8. On the basis of the exchange of views and of a discussion paper (doc. CDDH-ELI(2024)03) prepared by the Secretariat, the Group held a preliminary discussion on the scope of the study. The Group preliminarily identified a list of issues relevant to its work, and grouped these issues for the purposes of the organisation of its future work (see Appendix III) It also noted areas where it required further information in order to deepen future discussions.</p>	<p>8. Sur la base de l'échange de vues et d'un document de discussion préparé par le Secrétariat (doc. CDDH-ELI(2024)03), le groupe tient un débat préliminaire sur la portée de l'étude. Le groupe identifie, de manière préliminaire, une liste de questions pertinentes pour ses travaux et les regroupe aux fins de l'organisation de ses futurs travaux (voir l'Annexe III). Il note également les domaines dans lesquels il a besoin d'informations supplémentaires pour approfondir les discussions futures.</p>
6. Appointment of a rapporteur for the preparation of the study	6. Désignation d'un ou d'une rapporteur-e pour la préparation de l'étude
<p>9. The Group appointed Agata ROGALSKA-PIECHOTA (Poland) by acclamation as its rapporteur to prepare the study.</p>	<p>9. Le groupe désigne Agata ROGALSKA-PIECHOTA (Pologne) par acclamation en qualité de rapporteur pour préparer l'étude.</p>
7. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI	7. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI
<p>10. The Group noted that issues related to gender-based violence, including gender-sensitive investigations in cases of serious human rights violations, were relevant and that additional gender equality issues were likely to arise as its work progressed.</p>	<p>10. Le groupe note que les questions liées à la violence basée sur le genre, y compris les enquêtes sensibles au genre dans les cas de violations graves des droits humains, sont pertinentes et que d'autres questions relatives à l'égalité de genre sont susceptibles de se poser au fur et à mesure de l'avancée de ses travaux.</p>

<p>11. The Chair informed the Group that, in accordance with the procedure agreed by the CDDH, he would complete the Thematic Form on Gender Equality (doc. CDDH(2020)13) and transmit it to CDDH upon completion of CDDH-ELI's activities.</p>	<p>11. Le Président informe le groupe que conformément à la procédure convenue par le CDDH, il remplira la fiche thématique sur l'égalité de genre (doc. CDDH(2020)13) et le transmettra au CDDH à l'issue des activités du CDDH-ELI.</p>
<p>8. Other business</p>	<p>8. Questions diverses</p>
<p>12. The Group agreed to discuss, at its next meeting, issues related to the scope of the Guidelines and definitions, and issues related to cooperation (see Appendix III).</p> <p>13. The Group asked the Secretariat to organise an exchange of views with the Legal Adviser of the Council of Europe on the establishment of a Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine. The Group also asked the Secretariat to organise an exchange of views with an expert on the Convention on International Cooperation in the Investigation and Prosecution of Genocide, Crimes against Humanity, War Crimes and other International Crimes (the Ljubljana-The Hague Convention on Mutual Legal Assistance).</p> <p>14. The Group took note that its next meeting is scheduled from 15 to 17 October 2024, subject to confirmation by the CDDH in June.</p>	<p>12. Le groupe convient d'examiner, lors de sa prochaine réunion, les questions relatives à la portée des Lignes directrices et aux définitions et celles relatives à la coopération (voir Annexe III).</p> <p>13. Le groupe demande au secrétariat d'organiser un échange de vues avec le Conseiller juridique du Conseil de l'Europe sur la question de la création d'un Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine. Le groupe demande également au secrétariat d'organiser un échange de vues avec un-e expert-e sur la Convention pour la coopération internationale en matière d'enquête et de poursuite du crime de génocide, des crimes contre l'humanité, des crimes de guerre et autres crimes internationaux (la Convention de Ljubljana-La Haye sur l'entraide judiciaire).</p> <p>14. Le groupe note que sa prochaine réunion est prévue du 15 au 17 octobre 2024, sous réserve de confirmation par le CDDH en juin.</p>
<p>9. Adoption of the meeting report</p>	<p>9. Adoption du rapport de réunion</p>
<p>15. The Group adopted the present meeting report.</p>	<p>15. Le groupe adopte le présent rapport de réunion.</p>

Appendix I / Annexe I**Participants****MEMBERS / MEMBRES**

ARMENIA / ARMÉNIE	Anahit SANTROSYAN Head of Department for Execution of Judgments and Decisions of the European Court of Human Rights, Office of the Representative of the Republic of Armenia on International Legal Matters
AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN	Ziya FATALIYEV Deputy Permanent Representative of the Republic of Azerbaijan to the Council of Europe
BELGIUM / BELGIQUE	Maja DE CORT Attachée, Service des Infractions et Procédures particulières DG Législation, Droit et Libertés fondamentaux, SPF Justice
BOSNIA HERZEGOVINA / BOSNIE-HERZÉGOVINE	Jasmina PJANIC NJUHOVIC Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina
ESTONIA / ESTONIE	Stina-Maria LUSTI Lawyer, Legal Department, Ministry of Foreign Affairs
FINLAND / FINLANDE	Marjatta HIEKKA Legal Counsellor Unit for Human Rights Courts and Conventions, Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
GERMANY / ALLEMAGNE (Chairperson / <i>Président</i>)	Hans-Jörg BEHRENS LL.M., Head of Unit IV C 1 (Human Rights), Government Agent before the European Court of Human Rights, Federal Ministry of Justice Jule ANDERSEN Legal Officer, Unit IV C 1 (Human Rights), Federal Ministry of Justice
GREECE / GRÈCE	Elias KASTANAS Senior Legal Counselor, Legal Department, Public International Law Section, Ministry of Foreign Affairs
NETHERLANDS / PAYS-BAS	Eva ZIJLSTRA Senior advisor human rights, Ministry of Justice Hanna BOSDRIESZ Legal counsel, Ministry of Justice
POLAND / POLOGNE	Agata ROGALSKA-PIECHOTA Co-Agent of the Government of Poland in cases and proceedings before the European Court of Human Rights, Head of Criminal Proceedings Division, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs

ROMANIA / ROUMANIE	<p>Aliona Brînză First Secretary, Department of the Agent of the Government before the European Court of Human Rights, Ministry of Foreign Affairs</p> <p>Adriana-Mihaela BĂRBIERU Deputy to the Permanent Representative</p>
SPAIN / ESPAGNE	<p>Consuelo CASTRO REY General State Attorney</p>
SWITZERLAND / SUISSE	<p>Adrian SCHEIDEGGER Agent suppléant du Gouvernement suisse devant la Cour européenne des droits de l'Homme le CAT, le CEDR, le CEDAW et le CDE, Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Représentation de la Suisse devant la Cour européenne des droits de l'Homme, le CAT, le CEDR, le CEDEF et le CDE</p>
TÜRKIYE	<p>Selim DOĞANAY Ministère de la Justice, Ankara</p> <p>Ayşen EMÜLER Experte Juridique, ministère des Affaires Etrangères, Représentation Permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe</p> <p>Mustafa CELAYİR Legal counselor, Représentation Permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe</p>
UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI	<p>Tal GERON Assistant Legal Adviser, Europe and Human Rights Team, Legal Directorate, Foreign, Commonwealth & Development Office</p>

PARTICIPANTS

<p>SECRETARIAT OF THE ENLARGED AGREEMENT ON DEMOCRACY THROUGH LAW (VENICE COMMISSION) <i>SECRETARIAT DE L'ACCORD ÉLARGI POUR LA DÉMOCRATIE PAR LE DROIT (COMMISSION DE VENISE)</i></p>	<p>Nikolaos SITAROPOULOS Head of Division I: Opinions and Reports / <i>Chef de la Division I : Avis et Rapports</i></p>
<p>OFFICE OF THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS (OHCHR) / BUREAU DU HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES (HCHR)</p>	<p>Julia RAUE Transitional Justice Adviser, Rule of Law and Democracy Section, Thematic Engagement, Special Procedures and Right to Development Division</p>

OBSERVERS / OBSERVATEURS

MEXICO / MEXIQUE	<p>José Alfonso SUÁREZ DEL REAL Y AGUILERA Ambassadeur, Observateur Permanent du Mexique auprès du Conseil de l'Europe</p> <p>Graziela Eva PIZANO CEJKA Deputy to the Permanent Observer, Permanent Representation of the Council of Europe</p>
INTERNATIONAL FEDERATION OF HUMAN RIGHTS / FÉDÉRATION INTERNATIONALE DES DROITS DE L'HOMME	Elise FLECHER
INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS (ICJ) / COMMISSION INTERNATIONALE DES JURISTES (CIJ)	Raquel SAAVEDRA
AMNESTY INTERNATIONAL	Rita PATRICIO

INVITEE(S) / INVITÉ(S)

<p>Mykola GNATOVSKYY Judge, European Court of Human Rights / <i>Juge, Cour européenne des droits de l'homme</i></p> <p>Emmanuel DECAUX President of the René Cassin Foundation, former President of the Committee on Enforced Disappearance / <i>Président de la Fondation René CASSIN, Ancien président du Comité des disparitions forcées</i></p> <p>Kerli VESKI, Vice-Chair of the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) / <i>Vice-Présidente du Comité des conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI)</i></p> <p>Matt CANNOCK Director, Centre for International Justice, Amnesty International / <i>Directeur, Centre pour la justice internationale, Amnesty International</i></p> <p>Alexandra SYTNYK Lawyer, Registry of the European Court of Human Rights / <i>Juriste, Greffe de la Cour européenne des droits de l'homme</i></p>

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

<p>HUMAN RIGHTS INTERGOVERNMENTAL COOPERATION DIVISION / DIVISION DE LA COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE EN MATIÈRE DE DROITS HUMAINS</p>	<p>David MILNER Head of Division, Secretary of the CDDH / <i>Chef de Division, Secrétaire du CDDH</i></p> <p>Yanna PARNIN Administrator / <i>Administratrice</i>, Secretary of the Drafting Group on the eradication of impunity / <i>Secrétaire du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (CDDH-ELI)</i></p> <p>Corinne GAVRILOVIC Assistant / <i>Assistante</i></p> <p>Stefanos ARVANITAKIS Trainee / <i>Stagiaire</i></p>
--	---

INTERPRETERS / INTERPRÈTES

**Amanda LARIVIERE
Clarissa WORSDALE
Remy JAIN
Didier JUNGLING**

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

1. Opening of the meeting and adoption of the agenda	1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
CDDH-ELI(2024)OJ1 – Draft agenda	CDDH-ELI(2024)OJ1 – Projet d'ordre du jour
2. Election of the Vice-Chair	2. Élection du ou de la vice-Président-e
Resolution CM/Res(2021)3 on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods	Résolution CM/Res(2021)3 concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail
3. Exchange of views with experts on the issue of impunity for serious violations of human rights	3. Échange de vues avec des expert-es sur la question de l'impunité pour les violations graves des droits humains
CDDH-ELI(2024)04 – Programme of the exchange of views	CDDH-ELI(2024)04 – Programme de l'échange de vues
4. Discussion of the terms of reference of the CDDH-ELI	4. Discussion sur le mandat du CDDH-ELI
CDDH-ELI(2024)01 – Terms of reference of the Drafting Group on the eradication of impunity for serious human rights violations	CDDH-ELI(2024)01 – Mandat du Groupe de rédaction sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains
5. Discussion of the scope of the study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines	5. Discussion sur la portée de l'étude sur la nécessité et la faisabilité d'(un) instrument(s) non contraignant(s) supplémentaire(s) pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011
CDDH-ELI(2024)02 – List of reference texts	CDDH-ELI(2024)02 – Liste des textes de référence
CDDH-ELI(2024)03 – Discussion paper	CDDH-ELI(2024)03 – Document de discussion
6. Appointment of a rapporteur or the preparation of the study	6. Désignation d'un ou d'une rapporteur-e pour la préparation de l'étude
7. Gender equality aspects of the work of the CDDH-ELI	7. Aspects relatifs à l'égalité de genre des travaux du CDDH-ELI
CDDH(2020)13 – Thematic form on gender equality	CDDH(2020)13 – Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre

8. Other business	8. Questions diverses
9. Adoption of the meeting report	9. Adoption du rapport de réunion
CDDH-ELI(2024)R1 – Meeting Report	CDDH-ELI(2024)R1 – Rapport de réunion

Reference documents / Documents de référence	
<u>Committee of Ministers Guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations</u>	<u>Lignes directrices sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme du Comité des Ministres</u>

Appendix III / Annexe III

List of issues discussed / Liste des sujets discutés

<u>Issues related to the scope of the Guidelines and definitions</u> 1. Scope of the Guidelines 2. Definition of serious violation of human rights 3. Peremptory norms of international law 4. International crimes and violations of international humanitarian law 5. State responsibility for serious human rights violations	<u>Questions relatives à la portée des Lignes directrices et aux définitions</u> 1. <i>Portée des Lignes directrices</i> 2. <i>Définition des violations graves des droits humains</i> 3. <i>Normes impératives du droit international</i> 4. <i>Crimes internationaux et violations du droit international humanitaire</i> 5. <i>Responsabilité de l'Etat en cas de violations graves des droits humains</i>
<u>Issues related to cooperation</u> 6. Cooperation with international courts 7. Implementation of judgments of international courts 8. International inquiry mechanisms 9. Interstate cooperation	<u>Questions relatives à la coopération</u> 6. <i>Coopération avec les cours et tribunaux internationaux</i> 7. <i>Exécution des arrêts des cours et tribunaux internationaux</i> 8. <i>Mécanismes internationaux d'enquête</i> 9. <i>Coopération interétatique</i>
<u>Issues related to criminal law</u> 10. Universal criminal jurisdiction 11. Extradition of (alleged) perpetrators of serious violations of human rights 12. Amnesties, pardons and time-bars 13. Immunities of State officials 14. Separation of powers, independence of the judiciary 15. Fair trial guarantees	<u>Questions relatives au droit pénal</u> 10. <i>Compétence pénale universelle</i> 11. <i>Extradition des auteurs (présumés) de violations graves des droits humains</i> 12. <i>Amnisties, pardons et délais de prescription</i> 13. <i>Immunités des représentants de l'Etat</i> 14. <i>Séparation des pouvoirs, indépendance du pouvoir judiciaire</i> 15. <i>Garanties du procès équitable</i>
<u>Issues related to the rights of victims</u> 16. Universal civil jurisdiction 17. Right "to know the truth" 18. Access to information 19. Gender equality related issues, gender-sensitive investigations 20. Rights of victims, victim-centred approach 21. Victim status 22. Reparations, compensation measures and mechanisms	<u>Questions relatives aux droits de victimes</u> 16. <i>Compétence civile universelle</i> 17. <i>Droit de « connaître la vérité »</i> 18. <i>Accès à l'information</i> 19. <i>Questions relatives à l'égalité de genre, enquêtes sensibles au genre</i> 20. <i>Droits des victimes, approche centrée sur les victimes</i> 21. <i>Statut de victime</i> 22. <i>Réparations, mesures et mécanismes de compensation</i>
<u>Other issues</u> 23. Impact of situations of crisis on the fight against impunity 24. Standards applying to non-judicial mechanisms 25. Education and awareness-raising 26. Targeted sanctions	<u>Autres questions</u> 23. <i>Impact des situations de crise sur la lutte contre l'impunité</i> 24. <i>Normes applicables aux mécanismes non-judiciaires</i> 25. <i>Education et sensibilisation</i> 26. <i>Sanctions ciblées</i>