



CDDH-BU(2023)R110
09/04/2024

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS DE L'HOMME

(CDDH)

BUREAU OF THE STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS
BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS DE L'HOMME

(CDDH-BU)

REPORT / RAPPORT

110th meeting / 110^e réunion

VENICE (Italy) / VENISE (*Italie*)
8 – 9 November / *novembre 2023*

1: OPENING OF THE MEETING, ADOPTION OF THE AGENDA AND ORDER OF BUSINESS	1 : OUVERTURE DE LA RÉUNION, ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DE L'ORDRE DES TRAVAUX
CDDH-BU(2023)OJ02	CDDH-BU(2023)OJ02
<p>The Bureau of the Steering Committee for Human Rights (CDDH-BU) held its 110th meeting from 8 to 9 November 2023 in Venice, Italy. The meeting was chaired by Kristīne LĪCIS (Latvia). The list of participants appears in Appendix I. The agenda as adopted appears in Appendix II.</p>	<p>Le Bureau du Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH-BU) a tenu sa 110^e réunion du 8 au 9 novembre 2023 à Venise, Italie, sous la présidence de Kristīne LĪCIS (Lettonie). La liste des participants figure à l'Annexe I. L'ordre du jour tel qu'adopté figure à l'Annexe II.</p>
2: DRAFT ANNOTATED AGENDA OF THE FORTHCOMING CDDH PLENARY MEETING	2 : PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTÉ DE LA PROCHAINE RÉUNION PLÉNIÈRE DU CDDH
CDDH-BU(2023)04	CDDH-BU(2023)04
<p>The Bureau examined the draft annotated agenda of the 99th meeting of the CDDH (28 November – 1st December 2023) and notably as regards:</p>	<p>Le Bureau examine le projet d'ordre du jour annoté de la 99^e réunion du CDDH (28 novembre – 1^{er} décembre 2023), notamment, concernant :</p>
<p>Recommendations of the Parliamentary Assembly:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Approved draft CDDH comments on Recommendation 2258(2023) "Pegasus and similar spyware and secret state surveillance", for examination and possible adoption by the CDDH at its 99th meeting; 	<p>Recommandations de l'Assemblée parlementaire :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Approuve le projet de commentaires du CDDH sur la Recommandation 2258(2023) « Le logiciel espion Pegasus et autres types de logiciels similaires et la surveillance secrète opérée par l'État », pour examen et éventuelle adoption par le CDDH lors de sa 99^e réunion ;
<p>Work on the system of the European Convention on Human Rights:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 4th meeting of the Drafting Group on issues relating to judges of the European Court of Human Rights (DH-SYSC-JC); examined the comments submitted to date on the draft CDDH report produced by the Group; agreed to invite the Secretariat to prepare a draft executive summary, based on the conclusions appearing at the end of the draft report; - As regards EU accession to the ECHR, took note of information from the Secretary concerning developments in the EU as regards resolution of the outstanding issue relating to the Common Foreign and Security Policy; 	<p>Travaux relatifs au système de la Convention européenne des droits de l'homme :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats de la 4^e réunion du Groupe de rédaction sur les questions relatives aux juges de la Cour européenne des droits de l'homme (DH-SYSC-JC) ; examine les commentaires transmis à ce jour sur le projet de rapport du CDDH élaboré par le Groupe ; convient d'inviter le Secrétariat à préparer une synthèse sur la base des conclusions figurant à la fin du projet de rapport ; - Concernant l'adhésion de l'UE à la CEDH, prend note des informations du Secrétaire au sujet de l'évolution de la situation au sein de l'UE sur la question de la résolution de la question en suspens relative à la politique étrangère et de sécurité commune ;
<p>Environment and human rights:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 8th meeting of the Drafting Group on human rights and the environment (CDDH-ENV); 	<p>Environnement et droits humains :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats de la 8^e réunion du Groupe de rédaction sur les droits humains et l'environnement (CDDH-ENV) ;

<ul style="list-style-type: none"> - Agreed to invite the CDDH to give guidance to the CDDH-ENV on whether the report should contain conclusions on the need for and feasibility of a further instrument or instruments on human rights and the environment, or whether it should remain neutral; - Took note of the proposal to extend the deadline in the CDDH terms of reference 2024 – 2027 for completion of this report, in the expectation that the European Court of Human Rights will determine the Grand Chamber climate change cases during the first semester 2024; considered that the CDDH-ENV could provisionally complete the report at its 10th meeting in March 2024, with the CDDH then to consider the need for possible updating in light of the outcome of these cases; 	<ul style="list-style-type: none"> - Convient d'inviter le CDDH à fournir des orientations au CDDH-ENV sur la question de savoir si le rapport doit contenir des conclusions sur la nécessité et la faisabilité d'un ou de plusieurs autres instruments sur les droits humains et l'environnement, ou plutôt rester neutre ; - Prend note de la proposition de prolonger le délai prévu dans le mandat du CDDH 2024 – 2027 pour la finalisation de ce rapport, en attendant que la Cour européenne des droits de l'homme statue sur les affaires portant sur le changement climatique actuellement pendant devant la Grande Chambre au cours du premier semestre 2024 ; estime que le CDDH-ENV pourrait provisoirement finaliser le rapport lors de sa 10^e réunion en mars 2024 et que le CDDH pourrait ensuite examiner la nécessité d'une éventuelle mise à jour selon l'issue de ces affaires ;
<p>Human rights in situations of crisis:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 4th and 5th meetings of the Drafting Group on human rights in situations of crisis (<u>CDDH-SCR</u>), in particular the adoption at the 4th meeting of the draft Committee of Ministers Toolkit for human rights impact assessment of the measures taken by the State in situations of crisis for possible adoption by the CDDH at its 99th meeting; - Took note of information from the Chairperson of the CDDH-SCR on the results of the 14th Warsaw Human Rights Seminar; 	<p>Droits humains en situations de crise :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats des 4^e et 5^e réunions du Groupe de rédaction sur les droits humains en situations de crise (<u>CDDH-SCR</u>), notamment l'adoption, lors de la 4^e réunion, du projet de Boîte à outils du Comité des Ministres pour l'évaluation de l'impact sur les droits humains des mesures prises par l'État en situations de crise, pour adoption éventuelle par le CDDH lors de sa 99^e réunion ; - Prend note des informations fournies par le Président du CDDH-SCR sur les résultats du 14^e Séminaire de Varsovie sur les droits humains ;
<p>National Human Rights Institutions:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agreed to propose to the CDDH to hold an exchange of views on implementation of Committee of Ministers Recommendation <u>CM/Rec(2021)1</u> to member States on the development and strengthening of effective, pluralist and independent national human rights institutions, taking into account the Baseline Study prepared by the European Network of National Human Rights Institutions (ENNHRI), further to the decision taken at the 98th CDDH meeting; in light of this Recommendation's call to explore ways of developing the role and participation of NHRIs and ENNHRI in the Council of Europe, agreed to invite representatives of other relevant Council of Europe bodies to participate in this exchange of views; 	<p>Institutions nationales des droits humains :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Convient de proposer au CDDH de tenir un échange de vues sur la mise en œuvre de la Recommandation <u>CM/Rec(2021)1</u> du Comité des Ministres aux États membres sur le développement et le renforcement d'institutions nationales des droits de l'homme efficaces, pluralistes et indépendantes, en tenant compte de l'étude de base préparée par le Réseau européen des institutions nationales des droits humains (ENNHRI), suite à la décision prise lors de la 98^e réunion du CDDH ; à la lumière de l'invitation de cette Recommandation à explorer les moyens de développer le rôle et la participation des INDH et de ENNHRI au sein du Conseil de l'Europe, convient d'inviter des représentants d'autres instances pertinentes du Conseil de l'Europe à participer à cet échange de vues ;

<p>Activities of other actors related to the work of the CDDH:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the CDDH would be invited to exchange views with Petya NESTOROVA, Executive Secretary of the Group of Experts established under the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA), on the latter's activities in relation to Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2022)21 to member States on preventing and combatting trafficking in human beings for the purpose of labour exploitation, which had been prepared under the authority of the CDDH;¹ 	<p>Activités d'autres acteurs, relatives aux travaux du CDDH :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note que le CDDH sera invité à échanger des vues avec Petya NESTOROVA, Secrétaire exécutive du Groupe d'experts établi dans le cadre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA), sur les activités de ce dernier portant sur la Recommandation CM/Rec(2022)21 du Comité des Ministres aux États membres sur la prévention et la lutte contre la traite des êtres humains à des fins d'exploitation par le travail, qui a été préparée sous l'autorité du CDDH ;²
<p>Follow-up to the Fourth Summit of Heads of State and Government:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of information from the Secretary on the Committee of Ministers' follow-up to the Fourth Summit; 	<p>Suivi du Quatrième Sommet des Chefs d'État et de Gouvernement :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des informations communiquées par le Secrétaire sur le suivi du Quatrième Sommet par le Comité des Ministres ;
<p>Planning of future activities:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Approved draft terms of reference for the following new CDDH drafting groups, for examination and possible adoption by the CDDH at its 99th meeting, subject to adoption of the CDDH terms of reference 2024 – 2027 by the Committee of Ministers: <ul style="list-style-type: none"> • DH-SYSC-PRO, to prepare evaluations of the first effects of Protocol no. 16 to the European Convention on Human Rights (deliverable 5, deadline 30/06/2025) and of the first effects of Protocol no. 15 to the European Convention on Human Rights (deliverable 7, deadline 31/12/2025); • CDDH-IA, to prepare a Handbook on human rights and artificial intelligence (deliverable 6, deadline 31/12/2025), subject also to the results of the work of the Committee on Artificial Intelligence (CAI); • CDDH-ELI, to prepare a study on the need for and feasibility of (an) additional non-binding instrument(s) to complement the 2011 Committee of Ministers' Guidelines on the eradication of impunity for serious human rights violations (deliverable 8, deadline 31/12/2025); - Agreed to ask the Secretariat, in consultation with the Chairperson of the DH-SYSC, to prepare (a) questionnaire(s) to relevant 	<p>Planification des activités futures :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Approuve des projets de mandat pour les nouveaux groupes de rédaction du CDDH suivants, pour examen et éventuelle adoption par le CDDH lors de sa 99^e réunion, sous réserve de l'adoption du mandat du CDDH 2024 – 2027 par le Comité des Ministres : <ul style="list-style-type: none"> • DH-SYSC-PRO, visant à préparer l'évaluation des premiers effets du Protocole n° 16 à la Convention européenne des droits de l'homme (livrable 5, échéance 30/06/2025) et des premiers effets du Protocole n° 15 à la Convention européenne des droits de l'homme (livrable 7, échéance 31/12/2025) ; • CDDH-IA, visant à préparer un Manuel sur les droits humains et l'intelligence artificielle (livrable 6, échéance 31/12/2025), sous réserve également des résultats des travaux du Comité sur l'intelligence artificielle (CAI) ; • CDDH-ELI, visant à préparer une étude sur la nécessité et la faisabilité d'un ou plusieurs autres instruments non contraignants pour compléter les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 sur l'élimination de l'impunité pour les violations graves des droits humains (livrable 8, échéance 31/12/2025) ; - Convient de demander au Secrétariat, en consultation avec le Président du DH-SYSC, de préparer un/des questionnaire(s) destiné(s) aux

¹ Information from the Secretariat: the participation of the Ms Alice Jill Edwards, UN Special Rapporteur on Torture, was only confirmed after the meeting of the Bureau – see item 7.1. of the draft annotated agenda of the 99th CDDH meeting.

² Information du Secrétariat : la participation de Mme Alice Jill Edwards, Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la torture, n'a été confirmée qu'après la réunion du Bureau – voir le point 7.1. du projet d'ordre du jour annoté de la 99^e réunion du CDDH.

<p>parties in order to obtain background information on the effects of Protocol No. 16 for use by the DH-SYSC-PRO, for possible adoption by the CDDH at its 99th meeting;</p>	<p>parties concernées pour recueillir des informations générales sur les effets du Protocole n° 16 destinées au DH-SYSC-PRO, en vue d'une éventuelle adoption par le CDDH lors de sa 99^e réunion ;</p>
<p>Access to official documents:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note of the results of the 3rd meeting of the Consultation of the Parties to the Council of Europe Convention on access to official documents (Tromsø Convention); - Agreed to ask the Secretariat to propose to the CDDH at its 99th meeting a possible theme for a future CDDH debate on the right of access to official documents, subject to adoption of the CDDH terms of reference 2024 – 2027 by the Committee of Ministers; 	<p>Accès aux documents publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prend note des résultats de la 3^e réunion de la Consultation des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (Convention de Tromsø) ; - Convient de charger le Secrétariat de proposer au CDDH, lors de sa 99^e réunion, un éventuel thème pour un futur débat du CDDH sur le droit d'accès aux documents publics, sous réserve de l'adoption du mandat du CDDH 2024 – 2027 par le Comité des Ministres ;
<p>Gender equality:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that since the CDDH-SCR has completed its work on a draft Toolkit for human rights impact assessment of the measures taken by the State in situations of crisis, the CDDH will be invited to examine the thematic form regarding this deliverable; 	<p>Égalité de genre :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que dans la mesure où le CDDH-SCR a achevé son travail sur un projet de Boîte à outils pour l'évaluation de l'impact sur les droits humains des mesures prises par l'État en situations de crise, le CDDH sera invité à examiner le formulaire thématique concernant ce livrable ;
<p>Conventions:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the CDDH would be informed at its 99th meeting of developments since its 98th meeting concerning treaties for which it is responsible; 	<p>Conventions :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que le CDDH sera informé lors de sa 99^e réunion des développements depuis sa 98^e réunion concernant les traités placés sous sa responsabilité ;
<p>Representatives in outside activities:</p> <ul style="list-style-type: none"> - In light of the renewal of the CDDH's terms of reference in 2024, agreed to invite the CDDH to exchange views on the most appropriate system for ensuring that the CDDH fulfills its mandatory roles in relation to other Council of Europe inter-governmental and monitoring bodies respectively; - Agreed to ask the Secretariat to send the draft terms of reference 2024 – 2027 of other inter-governmental committees to the respective focal points, with a view to the latter identifying issues of potential future interest for the CDDH, for discussion at the 99th meeting; 	<p>Représentants dans des activités externes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Compte tenu du renouvellement du mandat du CDDH en 2024, il convient d'inviter le CDDH à un échange de vues sur le système le plus adéquat pour veiller à ce que le CDDH remplisse ses rôles obligatoires par rapport à d'autres instances intergouvernementales et de suivi du Conseil de l'Europe respectivement ; - Convient de charger le Secrétariat d'envoyer le projet de mandat 2024 – 2027 des autres comités intergouvernementaux aux points focaux respectifs, afin que ces derniers identifient les questions susceptibles d'intéresser le CDDH à l'avenir, pour discussion lors de la 99^e réunion ;
<p>Elections:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Took note that the CDDH at its 99th meeting would be called upon to elect its Chairperson, Vice-chairperson, four members of the Bureau, and the Chairpersons of the DH-SYSC and CDDH-ENV; - Proposed that the CDDH should also appoint the Chair and the designated members of DH- 	<p>Élections :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Note que le CDDH sera appelé à procéder, lors de sa 99^e réunion à l'élection de sa présidence et vice-présidence, de quatre membres du Bureau et de la présidence du DH-SYSC et du CDDH-ENV ; - Propose que le CDDH devra également nommer la présidence et les membres

SYSC-PRO, CDDH-ELI and CDDH-IA drafting groups; ³	désignés des groupes de rédactions DH-SYSC-PRO, CDDH-ELI et CDDH-IA ⁴ ;
Invitees: - Took note that the CDDH would be invited to exchange views with Damien COTTIER (Switzerland, ALDE), Chairperson of the Committee on Legal Affairs and Human Rights of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe; agreed to invite CDDH members to submit any questions for Mr Cottier to the Secretariat in writing one week before the 99th CDDH meeting;	Invités : - Note que le CDDH sera invité à un échange de vues avec Damien COTTIER (Suisse, ADLE), Président de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe ; convient d'inviter les membres du CDDH à faire parvenir au Secrétariat, les questions à l'attention de M. Cottier, par écrit, une semaine avant la 99 ^e réunion ;
Publications: - Took note that no publication has been produced since the 98th CDDH meeting;	Publications : - Note qu'aucune publication n'a été produite depuis la 98 ^e réunion du CDDH ;
Calendar: - Took note of the proposed calendar of meetings for 2024, to be examined by the CDDH at its forthcoming meeting;	Calendrier : - Note la proposition de calendrier des réunions en 2024, qui sera examinée par le CDDH lors de sa prochaine réunion ;
3: OTHER BUSINESS - Took note of ongoing work by the Pompidou Group on human rights in drug policy, which may result in a proposal that the CDDH contribute to the preparation of a non-binding instrument of the Committee of Ministers on this topic; - Warmly thanked the outgoing Chairperson of the CDDH for her many years of valuable service to the committee and wished her well in her new function.	3 : QUESTIONS DIVERSES - Prend note des travaux en cours du Groupe Pompidou sur les droits humains dans les politiques en matière de drogues, susceptibles de déboucher sur une proposition visant à ce que le CDDH contribue à l'élaboration d'un instrument non contraignant du Comité des Ministres sur ce sujet ; - Remercie chaleureusement la présidente du CDDH sortante pour sa précieuse contribution au comité pendant de nombreuses années et lui souhaite bonne chance dans ses nouvelles fonctions.

³ "Designated members" refers to those whose participation expenses will be reimbursed by the Council of Europe.

⁴ « Membres désignés » s'applique à ceux dont les frais de participation seront couverts par le Conseil de l'Europe.

Appendix / Annexe I**List of participants****MEMBERS / MEMBRES**

Brigitte OHMS, Deputy Government Agent, Division for European and International Law, Human Rights Protection (dpt. V17), Federal Chancellery, Austria / *Autriche*

Krista OINONEN, Government Agent before the ECtHR, Director, Unit for Human Rights Courts and Conventions, Ministry for Foreign Affairs, Finland / *Finlande*

Kristīne LĪCIS, Government Agent before the ECtHR, Representative of the Government before International Human Rights Organisations, Ministry of Foreign Affairs, Latvia / *Lettonie* **Chair of the Steering Committee for Human Rights / Présidente du Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH)**

Nicola WENZEL, Government Agent before the ECtHR, Head of the Human Rights Unit, Federal Ministry of Justice, Germany / *Allemagne*

Babette KOOPMAN, Government Agent before the ECtHR, Ministry of Foreign Affairs, the Netherlands / *les Pays-Bas*

Jan SOBCZAK, Agent of the Government before the European Court of Human Rights, Deputy Director, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs, Poland / *Pologne*

Alfonso BREZMES, Agent before the ECtHR, Head of the Human Rights Area of the Constitutional Law & Human Rights Department, Ministry of Justice, Spain / *Espagne*

Alain CHABLAIS, Dr. iur., Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Représentation de la Suisse devant la Cour européenne des droits de l'Homme, Suisse / *Switzerland*

SECRETARIAT

**DG I – Human Rights and Rule of Law / *Droits de l'Homme et État de droit*
Council of Europe / *Conseil de l'Europe*, F-67075 Strasbourg Cedex**

Mr David MILNER, Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division / *Chef de la Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits de l'Homme*, Secretary of the CDDH / *Secrétaire du CDDH*

* * *

Appendix / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

1: OPENING OF THE MEETING, ADOPTION OF THE AGENDA AND ORDER OF BUSINESS	1 : OUVERTURE DE LA RÉUNION, ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DE L'ORDRE DES TRAVAUX
2: PRELIMINARY DRAFT ANNOTATED AGENDA OF THE FORTHCOMING CDDH PLENARY MEETING	2 : PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTÉ PROVISOIRE DE LA PROCHAINE RÉUNION PLÉNIÈRE DU CDDH
<u>CDDH-BU(2023)04</u>	<u>CDDH-BU(2023)04</u>
3: OTHER BUSINESS	3 : QUESTIONS DIVERSES
4: ADOPTION OF THE MEETING REPORT	4 : ADOPTION DU RAPPORT DE RÉUNION
CDDH-BU(2023)R110	CDDH-BU(2023)R110