

STEERING COMMITTEE FOR HUMAN RIGHTS  
*COMITÉ DIRECTEUR POUR LES DROITS DE L'HOMME*

(CDDH)

---

**DRAFTING GROUP ON HUMAN RIGHTS AND ENVIRONMENT**  
***GROUPE DE RÉDACTION SUR LES DROITS DE L'HOMME ET***  
***L'ENVIRONNEMENT***

(CDDH-ENV)

---

**MEETING REPORT / *RAPPORT***

---

6th meeting (hybrid format) / *6<sup>e</sup> réunion, (format hybride)*

8 – 10 February / *février* 2023

<p><b>Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda</b></p>	<p><b>Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b></p>
<p>1. The Drafting Group on Human Rights and Environment (CDDH-ENV) held its sixth meeting from 8 to 10 February 2023 in a hybrid format. The list of participants appears in <u>Appendix I</u>.</p> <p>2. The Chairperson, Kristine LĪCIS (Latvia), opened the meeting from Strasbourg and welcomed the participants. She informed the Group about the appointment of Daniel PAP as its new Secretary.</p> <p>3. The Group adopted the draft agenda, as it appears in <u>Appendix II</u>.</p>	<p>1. Le Groupe de rédaction sur les droits de l'homme et l'environnement (CDDH-ENV) a tenu sa sixième réunion du 8 au 10 février 2023 sous forme hybride. La liste des participants figure à <u>l'Annexe I</u>.</p> <p>2. La Présidente, Kristine LĪCIS (Lettonie), ouvre la réunion depuis Strasbourg et souhaite la bienvenue aux participants. Elle informe le Groupe de la nomination de Daniel PAP en qualité de nouveau Secrétaire du CDDH-ENV.</p> <p>3. Le Groupe adopte le projet d'ordre du jour, tel qu'il figure à <u>l'Annexe II</u>.</p>
<p><b>Item 2: Discussion on the extended summary of the exchange of views with external independent experts and representatives of the Parliamentary Assembly and the European Committee on Social Rights (13-15 September 2022) (prepared by the Secretariat)</b></p>	<p><b>Point 2 : Discussion sur le résumé détaillé de l'échange de vues avec des experts indépendants externes et des représentants de l'Assemblée parlementaire et du Comité européen des droits sociaux (13-15 septembre 2022) (préparé par le Secrétariat)</b></p>
<p>4. The Group decided to address issues arising from the exchange of views held at its previous meeting as and when those issues arose in the context of its examination of the draft outline report under Item 3 of the agenda.</p>	<p>4. Le Groupe décide d'aborder les questions découlant de l'échange de vues qui s'est tenu lors de sa précédente réunion, au fur et à mesure qu'elles se présenteront lors de l'examen du projet de schéma de rapport prévu au point 3 de l'ordre du jour.</p>
<p><b>Item 3: Outline for the report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments in the field of human rights and the environment</b></p>	<p><b>Point 3 : Schéma de rapport sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels dans le domaine des droits de l'homme et l'environnement.</b></p>
<p>5. The Rapporteur presented the draft outline for the report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments in the field of human rights and the environment.</p> <p>6. The Group examined the structure of the draft outline section by section, followed by a second reading during which it gave further guidance to the Rapporteur on various issues covered by the draft outline. It then endorsed the outline for the report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments in the field of</p>	<p>5. La Rapporteur présente le projet de schéma du rapport sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels dans le domaine des droits de l'homme et l'environnement.</p> <p>6. Le Groupe examine la structure du projet de schéma du rapport, section par section, puis procède à une seconde lecture au cours de laquelle il donne des orientations à la Rapporteur pour les diverses questions couvertes par le projet de schéma de rapport. Il entérine ensuite le schéma du rapport sur la nécessité et la</p>

<p>human rights and the environment, as it appears in <u>Appendix III</u>.</p>	<p>faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels dans le domaine des droits de l'homme et l'environnement, tel qu'il figure à l'<u>Annexe III</u>.</p>
<p><b>Item 4: Preparation of the next meeting</b></p>	<p><b>Point 4 : Préparation de la prochaine réunion</b></p>
<p>7. On the basis of the outline for the report, the Group asked the Rapporteur to present at its next meeting a draft text for chapters I and II of the draft CDDH report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments on human rights and the environment.</p> <p>8. The Group took note of the intention of the Icelandic Presidency of the Committee of Ministers to hold a Conference on the right to a clean, healthy and sustainable environment in practice in connection with its own next meeting in the first week of May, and to invite the Group's members to participate in this conference.</p>	<p>7. Sur la base du schéma de rapport, le Groupe charge la Rapporteuse de présenter, lors de sa prochaine réunion, un projet de texte pour les chapitres I et II du projet de rapport du CDDH sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels dans le domaine des droits de l'homme et l'environnement.</p> <p>8. Le Groupe note l'intention de la présidence islandaise du Comité des Ministres d'organiser une conférence sur le droit à un environnement propre, sain et durable dans la pratique, en lien avec sa prochaine réunion qui aura lieu la première semaine du mois de mai, et d'y inviter les membres du Groupe.</p>
<p><b>Item 5: Analysis of the impact of the present activity in terms of gender equality</b></p>	<p><b>Point 5 : Analyse de l'impact de cette activité en termes d'égalité de genre</b></p>
<p>9. The Group noted that the substance of discussions so far had not raised gender equality issues, whilst recognising that such issues were likely to arise as its work progressed.</p>	<p>9. Le Groupe note que les discussions de fond menées jusqu'à présent, n'ont pas soulevé de questions relatives à l'égalité de genre, tout en reconnaissant que de telles questions seront susceptibles de se poser au cours de l'avancement de ses travaux.</p>
<p><b>Item 6: Other business</b></p>	<p><b>Point 6 : Questions diverses</b></p>
<p>10. The Group held an exchange of views with Carlo CHIAROMONTE, Secretary of the European Committee on Crime Problems (CDPC), on its work concerning the protection of the environment through criminal law.</p> <p>11. The Group noted the possibility that the Committee of Experts (PC-ENV) that would work, under the authority of the CDPC, on a new Convention on the Protection of the Environment through Criminal Law may examine issues of relevance also to its own work. It agreed on the need to follow the work of the PC-ENV closely, in order to ensure coherence and complementarity.</p>	<p>10. Le Groupe tient un échange de vues avec Carlo CHIAROMONTE, Secrétaire du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC), sur ses travaux en matière de protection de l'environnement par le droit pénal.</p> <p>11. Le Groupe note l'hypothèse que le Comité d'Experts (PC-ENV) qui travaillera, sous l'autorité du CDPC sur une nouvelle Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal, pourrait examiner également des questions pertinentes pour ses propres travaux. Il convient de la nécessité de suivre de près les travaux du PC-ENV, afin d'en garantir la cohérence et la complémentarité.</p>

<b>Item 7: Adoption of the meeting report</b>	<b>Point 7 : Adoption du rapport de réunion</b>
12. The Group adopted the present meeting report.	12. Le Groupe adopte le présent rapport de réunion.

Appendix I / Annexe I**Participants****MEMBERS / MEMBRES**

<b>ARMENIA / ARMÉNIE</b>	<b>Liana GRIGORYAN</b> Head of Division of the Department of Treaties and International Law, Ministry of Foreign Affairs
<b>AUSTRIA / AUTRICHE</b>	<b>Brigitte OHMS</b> Deputy Government Agent, Federal Chancellery, Division for European and International Law, Human Rights Protection
<b>AZERBAIJAN / AZERBAÏDJAN</b>	<b>Elnur ALIYEV</b> Lead consultant of the Human Rights Division, Department for Work with Law Enforcement Bodies, Administration of President of the Republic of Azerbaijan
<b>BELGIUM / BELGIQUE</b>	<b>Leen CHANET</b> Legal and policy officer International Policy, Government of Flanders Department of Environment & Spatial Development
<b>CROATIA / CROATIE</b>	<b>Štefica STAŽNIK</b> Representative of the Republic of Croatia before the European Court of Human Rights, Office of the Representative of the Republic of Croatia before the European Court of Human Rights  <b>Lara BARBERIC</b>  <b>Nikolina KATIC</b>
<b>FINLAND / FINLANDE</b>	<b>Pilvi RÄMÄ</b> Legal Officer, Unit for Human Rights Courts and Conventions, Legal Service, Ministry for Foreign Affairs
<b>FRANCE</b>	<b>Charlotte BLONDEL</b> Consultante juridique (Legal Officer) à la sous-direction des droits de l'Homme de la Direction des affaires juridiques, Ministère de l'Europe et des affaires étrangères  <b>Pierre-Louis LEFEVER</b> Chef de Bureau, Ministère de la transition écologique
<b>GEORGIA / GÉORGIE</b>	<b>Nino LATSABIDZE</b> Deputy Head of the International Relations and European Integration Department, Ministry of Environmental Protection and Agriculture
<b>GERMANY / ALLEMAGNE</b>	<b>Nicola WENZEL</b> Government Agent before the ECtHR, Head of the Human Rights Unit, Federal Ministry of Justice
<b>GREECE / GRÈCE</b>	<b>Elias KASTANAS</b> Conseiller juridique adjoint, Service juridique, ministère des Affaires Étrangères  <b>Sophia KASTRANTA</b> Legal Counselor at the Legal Department of the Greek Ministry of Foreign Affairs

<p><b>LATVIA / LETTONIE</b>  (Chair)</p>	<p><b>Kristine LĪCIS</b> Government Agent before the ECtHR, Representative of the Government before International Human Rights Organisations, Ministry of Foreign Affairs</p>
<p><b>NETHERLANDS / PAYS-BAS</b></p>	<p><b>Floris TAN</b> Legal officer, Ministry of Foreign Affairs</p>
<p><b>NORWAY / NORVÈGE</b></p>	<p><b>Beate BERGLUND EKEBERG</b> Specialist Director, Ministry of Climate and Environment</p> <p><b>Astrid RIKHEIM</b> Adviser, Ministry of Justice and Public</p> <p><b>Helle Aase FALKENBERG</b> Legal Adviser, Ministry of Justice and Public Security</p>
<p><b>POLAND / POLOGNE</b></p>	<p><b>Marek KLEK</b> First Councilor, Ministry of Foreign Affairs</p> <p><b>Agnieszka KOZIŃSKA-MAKOWSKA</b> Head of Division for Civil and Administrative Proceedings, Legal and Treaty Department, Ministry of Foreign Affairs</p>
<p><b>ROMANIA / ROUMANIE</b></p>	<p><b>Adriana BARBIERU</b> Deputy to the Permanent Representative, Co-Agent before the ECHR, Permanent Representation of Romania to the Council of Europe</p>
<p><b>SPAIN / ESPAGNE</b></p>	<p><b>Luis VACAS CHALFOUN</b> Co-Agente del Reino de España ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, Abogado del Estado–Adjunto del Área de Derechos Humanos, Subdirección General de Constitucional y Derechos Humanos, Abogacía General del Estado-Ministerio de Justicia</p>
<p><b>SWEDEN / SUÈDE</b></p>	<p><b>Sara KYMENVAARA</b> Desk Officer, Ministry of the Environment, Division for Legal Services</p>
<p><b>SWITZERLAND / SUISSE</b></p>	<p><b>Maya BEELER-SIGRON</b> Juriste, Département fédéral de justice et police DFJP, Office fédéral de la justice OFJ, Domaine de direction Droit public, Unité Protection internationale des droits de l'homme</p> <p><b>Christoph SPENLÉ</b> Département fédéral des affaires étrangères DFAE, Direction du droit international public DDIP, Chef suppléant de la Section droits de l'homme</p>
<p><b>TÜRKIYE</b></p>	<p><b>Aysen EMÜLER</b> Experte Juridique, ministère des Affaires Etrangères, Représentation Permanente de la Turquie auprès du Conseil de l'Europe</p> <p><b>Emre ARSLAN</b> Juge rapporteur, Ministère de la Justice</p> <p><b>Mustafa CELAYİR</b> Legal counselor, Représentation Permanente de Turquie</p> <p><b>Özlem AKSOY</b> Head of Unit, Directorate General of EU &amp; Foreign Affairs, Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change</p>

	<p><b>Ali TANIŞ</b> Section Director, Directorate General for Combating Desertification and Erosion , Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change</p> <p><b>Gülriş Çınar BERKIN</b> Expert, Directorate of Climate Change, Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change</p> <p><b>Aydın Erhan DURMAZ</b> Expert, Directorate of Climate Change, Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change</p>
<p><b>UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI</b></p>	<p><b>Fatima KHOEI</b> Senior Policy Advisor, Environment and Human Rights, Environmental Governance Team, Natural Environment, Trees and Landscape Directorate, Department for Environment, Food and Rural Affairs</p> <p><b>Florence VANE</b> Human Rights Adviser</p> <p><b>Eva HUEHNE</b> Legal Adviser</p> <p><b>Justine SOLOMONS-MOAT</b> Team Leader – Aarhus Convention, and Environment and Human Rights   Natural Environment, Trees and Landscapes Directorate   Department for Environment, Food and Rural Affairs</p> <p><b>Sarah MACRORY</b> Assistant Legal Adviser, Europe and Human Rights, Foreign, Commonwealth &amp; Development Office, Foreign, Commonwealth &amp; Development Office</p>

**PARTICIPANTS / PARTICIPANTS**

<p><b>PARLIAMENTARY ASSEMBLY / ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE</b></p>	<p><b>Jean-Pierre GRIN</b> Member of of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, Chairperson of the Sub-Committee on the European Social Charter</p> <p><b>Aiste RAMANAUSKAITE</b> Secretary of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development</p> <p><b>Guillaume PARENT</b> Secretariat of the Committee on Social Affairs, Health, and Sustainable Development, Network of contact parliamentarians on the right to a healthy environment</p>
<p><b>EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS / COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME</b></p>	<p><b>Natalia KOBYLARZ</b> Senior Lawyer / <i>Juriste</i>, Registry of the European Court of Human Rights / <i>Greffe de la Cour européenne des droits de l'homme</i></p>
<p><b>SOCIAL RIGHTS / DROITS SOCIAUX</b></p>	<p><b>Diana BALANESCU</b> Division of collective complaints / <i>Division des réclamations collectives</i></p>

<p><b>EUROPEAN COMMITTEE ON CRIME PROBLEMS / COMITÉ EUROPÉEN POUR LES PROBLEMES CRIMINELS (CDPC)</b></p>	<p><b>Carlo CHIAROMONTE</b> Secretary of the CDPC / <i>Secrétaire du CDPC</i></p> <p><b>Amanda PARISENTI</b> Criminal Law and Counter Terrorism / <i>Droit pénal et lutte contre le terrorisme</i></p> <p><b>Phoebe JAMIESON</b> Criminal Law and Counter Terrorism / <i>Droit pénal et lutte contre le terrorisme</i></p> <p><b>Camilla SAVOYA</b> Trainee / <i>Stagiaire</i>, Criminal Law and Counter Terrorism / <i>Droit pénal et lutte contre le terrorisme</i></p>
<p><b>DIRECTORATE GENERAL OF DEMOCRATIC AND HUMAN DIGNITY – BIODIVERSITY / DIRECTION GÉNÉRALE DE LA DÉMOCRATIE ET DE LA DIGNITÉ HUMAINE - BIODIVERSITÉ</b></p>	<p><b>Ursula STICKER</b> Secretary of the Bern Convention / <i>Secrétaire de la Convention de Berne</i></p> <p><b>Marc HORY</b> Secretariat of the Bern Convention / <i>Secrétariat de la Convention de Berne</i></p> <p><b>Nadia SAPORITO</b> Secretariat of the Bern Convention / <i>Secrétariat de la Convention de Berne</i></p>
<p><b>CONFERENCE OF INGOs OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFÉRENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE</b></p>	<p><b>Amy JACOBSEN</b> International Legal Counsel, GREENPEACE</p>

**OBSERVERS / OBSERVATEURS**

<p><b>EUROPEAN NETWORK OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS / RÉSEAU EUROPÉEN DES INSTITUTIONS NATIONALES DES DROITS DE L'HOMME (ENNHRI)</b></p>	<p><b>Hannah Cecilie BRAENDEN</b> Advisor, Norwegian Institute for Human Rights</p> <p><b>Michel TABBAL</b> Project Manager, CNCDH France</p>
<p><b>HOLY SEE / SAINT-SIÈGE</b></p>	<p><b>Christine JEANGÉY</b> Officiel du Dicastère pour le Service du développement intégral humain du Vatican</p>
<p><b>JAPAN / JAPON</b></p>	<p><b>Tetsushi HIRANO</b> Chargé de mission, Consulate General of Japan in Strasbourg</p>
<p><b>MEXICO / MEXIQUE</b></p>	<p><b>Eva PIZANO</b> Adjointe à l'Observatoire Permanent, Représentation du Mexique auprès du Conseil de l'Europe</p>



**SECRETARIAT / SECRETARIAT**

<p><b>Human Rights Intergovernmental Cooperation Division /</b>  <i>Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits de l'Homme</i></p>	<p><b>Daniel PAP</b>  <i>Administrator / Administrateur, Secretary of the CDDH-ENV / Secrétaire du CDDH-ENV</i></p> <p><b>David MILNER</b>  <i>Head of Division / Chef de Division, Secretary of the CDDH / Secrétaire du CDDH</i></p> <p><b>Corinne GAVRILOVIC</b>  <i>Assistant / Assistante</i></p> <p><b>Annica EDL</b>  <i>Trainee / Stagiaire</i></p>
---	---

**INTERPRETERS / INTERPRÈTES**

Isabelle MARCHINI (Chef d'équipe)  
 Corinne McGEORGE-MAGALLON  
 Nicolas GUITTONEAU  
 Michael HILL

Appendix II / Annexe II**Agenda (as adopted) / Ordre du jour (tel qu'adopté)**

<b>1. Opening of the meeting and adoption of the agenda</b>	<b>1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour</b>
CDDH-ENV(2023)OJ1 - Draft agenda <a href="#">CDDH-ENV(2022)R5</a> - Report of the 5th meeting	CDDH-ENV(2023)OJ1 - Projet d'ordre du jour <a href="#">CDDH-ENV(2022)R5</a> - Rapport de la 5 <sup>e</sup> réunion
<b>2. Discussion on the extended summary of the exchange of views with external independent experts and representatives of the Parliamentary Assembly and the European Committee on Social Rights (13 – 15 September 2022) (prepared by the Secretariat)</b>	<b>2. Discussion portant sur le résumé détaillé de l'échange de vues avec des experts indépendants externes et des représentants de l'Assemblée parlementaire et du Comité européen des droits sociaux (13 – 15 septembre 2022) (préparé par le Secrétariat)</b>
CDDH-ENV(2023)01	CDDH-ENV(2023)01
<b>3. Outline for the report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments on human rights and the environment</b>	<b>3. Schéma de rapport sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels sur les droits humains et l'environnement</b>
CDDH-ENV(2023)02 – Draft outline report <a href="#">CDDH-ENV(2022)01</a> - Extract of the terms of reference given by the Committee of Ministers to the CDDH regarding the work of the CDDH-ENV during the 2022 – 2025 biennium and relevant extracts of the 95th CDDH meeting report (23 – 26 November 2021)	CDDH-ENV(2023)02 - Projet de schéma de rapport <a href="#">CDDH-ENV(2022)01</a> - Extrait du mandat donné par le Comité des Ministres au CDDH concernant les travaux du CDDH-ENV pour le biennium 2022 – 2025 et extraits pertinents du rapport de la 95 <sup>e</sup> réunion du CDDH (23 – 26 novembre 2021)
<b>4. Preparation of the next meeting</b>	<b>4. Préparation de la prochaine réunion</b>
<b>5. Analysis of the impact of the present activity in terms of gender equality</b>	<b>5. Analyse de l'impact de cette activité en termes d'égalité de genre</b>
<a href="#">CDDH(2020)13</a> – CDDH Thematic form on gender equality	<a href="#">CDDH(2020)13</a> - Fiche thématique du CDDH sur l'égalité de genre
<b>6. Other business</b>	<b>6. Questions diverses</b>
<b>7. Adoption of the meeting report</b>	<b>7. Adoption du rapport de réunion</b>

Appendix III / Annexe III

(voir la version française à la page 13 du présent rapport)

**Outline for the CDDH report  
on the need for and feasibility of a further instrument  
or instruments on human rights and the environment**

## **I. Introduction**

- CDDH terms of reference:<sup>1</sup>
  - o [Following completion of the draft Committee of Ministers' recommendation, to] consider the need for further work in this field, bearing in mind the obligations of the member States under the European Convention on Human Rights and the steady development of the case-law by the European Court of Human Rights and national courts that foster the interconnection between the protection of the environment and human rights
  - o In the context of its ongoing work on human rights and the environment, to consider the need for and feasibility of a further instrument or instruments, bearing in mind Parliamentary Assembly Recommendation 2211(2021)
- A brief historical summary of the work of the Council of Europe concerning the environment
- Note that the report will *inter alia* address:
  - o The need for and feasibility of binding and/or additional non-binding instruments
  - o The possible content of any such instrument(s) in particular the need for and feasibility of codifying the right to a clean, healthy and sustainable environment
- [Working methods]

## **II. The need for a further instrument or instruments**

- Setting the scene: environmental degradation and the triple planetary crisis of climate change, nature and biodiversity loss, and pollution as urgent human rights issues and a common concern of humanity
  - o The expectations of civil society
- The work of relevant UN organs and special procedures
- Overview of existing Council of Europe and other international instruments relevant to the environment and human rights:

---

<sup>1</sup> See doc. CDDH-ENV(2022)01

- Material scope (issues that are covered by existing instruments, whether binding or non-binding and including environmental instruments that contain human rights obligations):
- Monitoring mechanisms (possibility of individual/ collective complaints)
- Legal status (whether different issues are covered by binding or non-binding instruments) including:
  - Source of the instrument and legal effects for Council of Europe member States
  - Extent to which Council of Europe member States are under international legal obligations with respect to different issues
- Scope for and potential impact of further development/ evolution of existing Council of Europe instruments, including through the Court's caselaw
- The right to a clean, healthy and sustainable environment:
  - UN special rapporteurs' "framework principles"
  - UN HRC and UNGA resolutions – extent of support amongst COE member States
  - PACE resolution/ recommendation and CM Recommendation
  - Material scope of the right to a clean, healthy and sustainable environment
  - COE member States' domestic legal obligations to protect the right to a clean, healthy and sustainable environment
- Rationales for a further instrument:
  - Addressing gaps in member States' international legal obligations
  - Strengthening the discourse on human rights and the environment
  - Clarifying the responsibilities of private actors for the environmental impact of their activities
  - Harmonising national protection of the right to a clean, healthy and sustainable environment
- *Preliminary conclusion on the need for a further Council of Europe instrument or instruments*
  - *Whether there is a need to address gaps or shortcomings in international legal protection through a further instrument(s) (potential added value)*

### **III. The feasibility of a further instrument or instruments**

- Possible types of instruments, including their possible material content:
  - o Further non-binding instrument or instruments (CM recommendation, guidelines)
  - o Specific convention on the environment and human rights
  - o ECHR protocol (right to a clean, healthy and sustainable environment)
  - o ESC protocol (right to a clean, healthy and sustainable environment)
- Advantages and disadvantages of each possible type of instrument, including possible measures to address potential disadvantages
- Combining different types of instruments into a package
  - o Cf. Protocol No. 14 + CM recommendations 2000-2004; CAI approach
- *Preliminary conclusion on the feasibility of a further instrument(s)*

### **IV. Whether the Council of Europe should adopt a further instrument or instruments**

- Potential added value v. feasibility
- Possible conclusions for further action

**Schéma de rapport du CDDH  
sur la nécessité et la faisabilité d'un instrument  
ou d'instruments additionnels sur les droits humains et l'environnement**

## **I. Introduction**

- Mandat du CDDH<sup>2</sup> :
  - o [Après la finalisation du projet de recommandation du Comité des Ministres, visant à] examiner la nécessité de poursuivre les travaux dans ce domaine, en gardant à l'esprit l'obligation des États membres découlant de la Convention européenne des droits de l'homme et le développement constant de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et des tribunaux nationaux qui renforcent le lien entre la protection de l'environnement et les droits de l'homme
  - o Dans le cadre de ses travaux en cours sur les droits de l'homme et l'environnement, à examiner la nécessité et la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels, en gardant à l'esprit la Recommandation 2211(2021) de l'Assemblée parlementaire
- Bref historique des travaux du Conseil de l'Europe en matière d'environnement
- Note que le rapport abordera notamment :
  - o la nécessité et la faisabilité d'instruments contraignants et/ou d'instruments non contraignants additionnels
  - o l'éventuel contenu de tels instruments/d'un tel instrument dont la nécessité et la faisabilité de codifier le droit à un environnement propre, sain et durable
- [Méthodes de travail]

## **II. Nécessité d'un ou plusieurs instruments additionnels**

- Contexte : questions urgentes de droits humains liées à la dégradation de l'environnement et à la triple crise planétaire de changement climatique, à la perte de la nature et de la biodiversité, à la pollution ainsi qu'à la préoccupation commune pour l'humanité.
  - o Attentes de la société civile
- Travaux pertinents des organes compétents des Nations Unies relatifs aux procédures spéciales
- Aperçu d'instruments existants du Conseil de l'Europe et d'autres instruments internationaux relatifs à l'environnement et aux droits humains :
  - o champ d'application matériel (questions qui sont couvertes par des instruments existants, qu'ils soient contraignants ou non), y compris

---

<sup>2</sup> Voir doc. CDDH-ENV(2022)01

des instruments environnementaux qui contiennent des obligations en matière de droits de l'homme

- mécanismes de suivi (possibilité de réclamations individuelles / collectives)
  - statut juridique (les diverses questions sont-elles couvertes par des instruments contraignants ou non contraignants) y compris :
    - source de l'instrument et impacts juridiques pour les États membres du Conseil de l'Europe
    - dans quelle mesure les États membres du Conseil de l'Europe sont-ils soumis à des obligations juridiques internationales à l'égard des divers problèmes
  - Portée et éventuel impact du développement/de l'évolution des instruments existants du Conseil de l'Europe, y compris par le biais de la jurisprudence de la Cour
- Le droit à un environnement propre, sain et durable :
- « Principes cadres » du Rapporteur spécial des Nations Unies
  - résolutions du CDH des Nations Unies et de l'AGNU – degré de soutien parmi les États membres du CE
  - résolution / recommandation de l'APCE et recommandation du CM
  - champ d'application matériel du droit à un environnement propre, sain et durable
  - obligations juridiques nationales des États membres du Conseil de l'Europe en matière de protection du droit à un environnement propre, sain et durable
- Justifications d'un instrument additionnel :
- combler les lacunes des obligations juridiques internationales des États membres
  - renforcer le discours sur les droits humains et l'environnement
  - clarifier les responsabilités des acteurs privés en matière d'impact environnemental de leurs activités
  - harmoniser la protection nationale du droit à un environnement propre, sain et durable
- *Conclusion préliminaire portant sur la nécessité d'un instrument ou d'instruments additionnels du Conseil de l'Europe*
- *Serait-il, ou pas, nécessaire de combler des lacunes ou des insuffisances de la protection juridique internationale par le biais d'un instrument ou d'instruments additionnels (éventuelle valeur ajoutée).*

### **III. Faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels**

- Types d'instruments envisageables, y compris leur éventuel contenu matériel :
  - o autre instrument ou instruments non contraignants (recommandation du CM, lignes directrices)
  - o convention spécifique sur l'environnement et les droits humains
  - o protocole à la CEDH (droit à un environnement propre, sain et durable)
  - o protocole à la CES (droit à un environnement propre, sain et durable)
- Avantages et inconvénients de chaque type d'instrument, y compris les mesures envisageables pour remédier aux éventuels inconvénients
- Combinaison de différents types d'instruments dans un ensemble
  - o Cf. Protocole n° 14 + recommandations CM 2000-2004 ; approche du CAI
- *Conclusion préliminaire sur la faisabilité d'un instrument ou d'instruments additionnels*

### **IV. Opportunité pour le Conseil de l'Europe d'adopter un instrument ou des instruments additionnels**

- éventuelle valeur ajoutée vs. faisabilité
- éventuelles conclusions sur les prochaines étapes