



STEERING COMMITTEE FOR CULTURE, HERITAGE AND LANDSCAPE (CDCPP)

Strasbourg, 9 July 2020

CEP-CDCPP-WG(2020)6E

WORKING GROUP ON THE EUROPEAN LANDSCAPE CONVENTION

INTEGRATION OF LANDSCAPE IN SECTORAL POLICIES

3rd Meeting

REPORT

*Written consultation to replace the planned Meeting
at the Council of Europe, Strasbourg, 23 April 2020
(cancelled due to the health crisis caused by Coronavirus)*

I. OPENING OF THE MEETING

Mr Gilles Rudaz, Chairman of the Working Group, as well as the members of the Working Group (Appendix 1 to this report) having confirmed their participation in the meeting, approved the principle of a written consultation procedure proposed by Mrs Maguelonne Déjeant-Pons, Executive Secretary of the European Landscape Convention, due the impossibility, resulting from the health crisis, to hold the meeting as planned at the Palais de l'Europe (Council of Europe, Strasbourg, 23 April 2020).

The purpose of the Meeting is to prepare a Draft Declaration, intended to be adopted on the occasion of the 24th Council of Europe Meeting of the Workshops for the implementation of the European Landscape Convention and the Celebration of the 20th anniversary of the European Landscape Convention to be held in Lausanne, Switzerland, on 19-20 October 2020, which will focus on “*The integration of the landscape in sectoral policies*”.¹

The European Landscape Convention indeed provides that each Party undertakes to “integrate landscape into its regional and town planning policies and in its cultural, environmental, agricultural, social and economic policies, as well as in any other policies with possible direct or indirect impact on landscape”. (Article 5, d – General measures).

II. ADOPTION OF THE DRAFT AGENDA

[Document: [CEP-CDCPP-WG \(2020\) 4E](#)]

On 28 February 2020, the Secretariat sent the members of the Working Group the invitation letter and the draft agenda (Appendix 2 to this report).

III. EXAMINATION OF THE WORKING DOCUMENT

[Document: [CEP-CDCPP-WG \(2020\) 5E](#)]

On 20 April 2020, the Secretariat sent the members of the Working Group the working document [CEP-CDCPP-WG \(2020\) 5E](#), asking them to send their comments.

The Members of the Working Group examined the Draft Declaration.

Mrs Krisztina Kincses transmitted written comments to the Secretariat (message of 21 April 2020).

Mrs Emilie Fleury-Jägerschmidt, on the basis of the discussions held at the previous meeting (21 February 2020), sent a contribution (message of 28 May 2020, Appendix 3 to this report).

Comments were also sent by Mr Yves Luginbühl (message of 20 April 2020).

A revised version of the Draft Declaration has been prepared (Appendix 4 to this report).

The Members of the Working Group noted that:

– the Draft Declaration will be sent to the Parties to the Convention, for possible comments, before the events to be held in Lausanne on 19-20 October 2020;

1. Reports from previous meetings: 1st Meeting (Paris, Bureau of the Council of Europe, 12 September 2019), [CDCPP-CEP-WG \(2019\) 3E](#); 2nd Meeting (Paris, Bureau of the Council of Europe, 21 February 2020), [CDCPP-CEP-WG \(2020\) 3E](#).

– a draft recommendation from the Committee of Ministers of the Council of Europe will be prepared for presentation to the 11th Council of Europe Conference on the implementation of the European Landscape Convention (Strasbourg, 26 -27 May 2021).

IV. OTHER BUSINESS

None.

V. DATE OF THE NEXT MEETING

The Working Group will decide the dates of its next meeting following the holding of the 24th Meeting of Workshops and Celebration of the 20th anniversary of the European Landscape Convention scheduled in Lausanne, Switzerland, on 19-20 October 2020.

VI. CLOSING OF THE MEETING

The Chairman of the Working Group thanks the Members of this Working Group for their particularly appreciated collaboration.

APPENDIX 1

LIST OF PARTICIPANTS

BELGIUM / BELGIQUE

Mrs Mireille DECONINCK, *Attaché*, Territorial Development Department, Public Service of Wallonia for Territory, Housing, Heritage and Energy, Rue des Brigades d'Irlande 1, B - 5100 Namur (*Apologised*)

Tel: +32 81 33 25 22 - E-mail: mireille.deconinck@spw.wallonie.be

FRANCE

Mrs Emilie FLEURY-JÄGERSCHMIDT, Project Officer, DGALN/DHUP/AD1, Ministry of Ecological and Solidary Transition, Tour Séquoia, F - 92055 La Défense, Paris, Cedex

E-mail: emilie.fleury-jagerschmidt@developpement-durable.gouv.fr

HUNGARY / HONGRIE

Mrs Krisztina KINCSES, National Representative of the European Landscape Convention at the Ministry of Agriculture, Chair of the Council of Europe Conference on the European Landscape Convention, Kossuth tér 11, H-1055 Budapest

Tel: +36 17952433 - E-mail: krisztina.kincses@am.gov.hu

SWITZERLAND / SUISSE

Mr Gilles RUDAZ, Scientific Collaborator of the Federal Office for the Environment, Vice-Chair of the Council of Europe Conference on the European Landscape Convention, 3003, Bern

Tel: +41 58 46 29 385 - E-mail: gilles.rudaz@bafu.admin.ch

EXPERTS OF THE COUNCIL OF EUROPE

Mrs Lionella SCAZZOSI, Professor at the Polytechnic University of Milan, Corso Lodi 78, I – 20139 Milan, Italy

Tel: +39 (0)2 569 26 37; + 39 338 64 28 698 - E-mail: lionella.scazzosi@tiscali.it

Mr Yves LUGINBÜHL, Emeritus Research Director at the National Centre for Scientific Research of France, 68 bis, route de Kerdruc, 29920 Nevez, France

Tel: +33 68 04 39 242 - E-mail: yves.luginbuhl@univ-paris1.fr

GENERAL SECRETARIAT OF THE COUNCIL OF EUROPE

Mrs Maguelonne DEJEANT-PONS, Head of Division, Executive Secretary of the European Landscape Convention, Council of Europe, F-67075 Strasbourg Cedex, France

Tel: +33 388412398 - E-mail: maguelonne.dejeant-pons@coe.int

APPENDIX 2

DRAFT AGENDA

- I. OPENING OF THE MEETING**
- II. ADOPTION OF THE DRAFT AGENDA**
[Document: [CEP-CDCPP-WG \(2020\) 4E](#)]
- III. EXAMINATION OF THE WORKING DOCUMENT**
[Document: [CEP-CDCPP-WG \(2020\) 5E](#)]
- IV. OTHER BUSINESS**
- V. DATE OF THE NEXT MEETING**
- VI. CLOSING OF THE MEETING**

APPENDIX 3

Contribution to reflection for the Working Group on taking into account the landscape in sectoral policies

*Working document on the landscape approach transmitted by Mrs Emilie Fleury-Jägerschmidt
Message of 28 May 2020*

La présente note met en avant le potentiel de la démarche paysagère comme modalité d'intégration du paysage dans les politiques sectorielles.

Un processus d'intégration du paysage dans les politiques sectorielles : la démarche paysagère

La démarche paysagère concrétise méthodologiquement les engagements portés par la CEP en matière d'aménagement durable au bénéfice des territoires. Ce passage à l'acte invite les Parties à la convention à s'en saisir ou à s'en inspirer pour leur mise en œuvre opérationnelle et concrète. L'emploi de la démarche paysagère ne déroge pas aux dispositions de la CEP en matière de mise en œuvre par les pays dans ses propres politiques et n'appelle pas nécessairement de nouvelles réglementations ou de nouvelles législations.

La démarche paysagère, une traduction de la mise en œuvre opérationnelle de la CEP...

Cette méthode repart du territoire, de ses spécificités, de ses potentialités, pour formaliser une stratégie d'aménagement adaptée au cas par cas. Son entrée par la lecture paysagère permet de partager une vision sensible de notre environnement et d'embarquer l'ensemble des acteurs concernés ou impactés d'un même territoire. Elle vise ainsi à s'interroger sur l'identité et le sens de notre manière de vivre pour habiter véritablement le paysage, c'est-à-dire devenir partie intégrante d'un organisme vivant, riche de potentiel et de ressources et non pas vivre dans un lieu abstrait et inerte. Cette appréhension globale d'un territoire et de l'ensemble de ses composantes (matérielles, immatérielles) favorise les questions propres au paysage, à l'écologie, à la biodiversité, à l'aménagement, etc., en s'efforçant de les valoriser au mieux dans le contexte qui lui est propre, en les articulant et en recherchant des synergies autant qu'il est possible.

La première étape de la démarche paysagère est l'expression du besoin par les collectivités. Ce besoin peut porter sur diverses thématiques à travers un projet lié à la mobilité, la transition énergétique, l'habitat ou la valorisation de filières locales. Cette approche apporte une entrée ciblée plus immédiatement opérationnelle qu'une entrée trop généraliste et faiblement problématisée. La seconde étape est le renouvellement de la vision que les acteurs locaux portent au paysage. Celle-ci peut être entamée par la réalisation d'un diagnostic. Enfin, la définition d'objectifs de qualité du paysage a pour but de créer une dynamique opérationnelle. Elle se traduit en actions concrètes et réalistes par rapport aux moyens disponibles. L'expérimentation permet de convaincre que le passage à l'acte est possible pour provoquer un effet d'entraînement de l'ensemble des acteurs locaux et dépasser la seule initiative publique. C'est pourquoi la démarche paysagère est d'abord une occasion de dialogue et de concertation qui permet de décroisonner en posant un objectif partagé.

...pour répondre aux défis contemporains des transitions écologiques...

Dans ce contexte de changement climatique, le paysage est une opportunité pour développer des solutions énergétiques adaptées aux spécificités des territoires. La démarche paysagère permet d'envisager la transition énergétique dans son ensemble c'est-à-dire pas uniquement sous l'angle du déploiement des énergies renouvelables mais aussi en termes de sobriété et d'efficacité énergétique.

Elle implique une connaissance fine de la ressource, de la production, de la consommation des différentes sources d'énergies locales.

De la même manière, il s'agit de rechercher les synergies et les complémentarités des approches paysagères et écologiques, en favorisant le maintien et le développement sur les territoires de trames paysagères fonctionnelles pour les espèces et les milieux naturels.

...en associant l'ensemble de la population.

Cette traduction opérationnelle de la CEP suppose une mobilisation concertée des acteurs (parties prenantes et population) et à différentes échelles pour construire une vision globale et partagée. La démarche paysagère implique le croisement des regards sur un même territoire, de fait elle dépasse les visions individuelles et les intérêts particuliers qui s'entrechoquent pour mettre l'intérêt général au cœur de la pensée territoriale.

Dans cette période économique et sociale difficile, le paysage s'avère un levier d'accompagnement au changement, facteur de cohésion, d'identité et de qualité du cadre de vie pour ses populations, autant de valeurs promues par la Convention. Le préalable à la mise en œuvre de la démarche paysagère repose sur la poursuite des engagements pris par les Parties à la Convention en plaçant le paysage comme composante opérationnelle et essentielle à l'aménagement des territoires. Par conséquent, elle offre l'opportunité de repenser la qualité paysagère et humaine des territoires pour se projeter vers l'« à venir ». L'intégration de la politique du Paysage est réussie quand elle n'est pas perçue comme une contrainte mais constitue un bénéfice pour les acteurs de la politique publique et de la société dans son ensemble.

APPENDIX 4

DRAFT DECLARATION

“Landscape integration in sectoral policies”

*[prepared to the attention of the participants
in the 24th Meeting of the Council of Europe Workshops for the implementation of
the European Landscape Convention “Landscape integration in sectoral policies”,
and
Celebration of the 20th anniversary of the European Landscape Convention,
Lausanne, Switzerland, 19-20 October 2020]*

*

The participants in the 24th Meeting of the Council of Europe Workshops for the implementation of the European Landscape Convention on “*Landscape integration in sectoral policies*”, and the Celebration of the 20th anniversary of the European Landscape Convention, Lausanne, Switzerland, 19-20 October 2020,

Considering that the aim of the Council of Europe is to achieve greater unity between its members for the purpose of safeguarding and realising the ideals and principles which are their common heritage;

Having regard to:

- the European Landscape Convention, adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe on 19 July 2000 and opened to member States for signature in Florence on 20 October 2000 [[ETS No. 176](#)];
- the Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe of 6 February 2008 on the guidelines for the implementation of the European Landscape Convention, and in particular Appendix 2 - Suggested text for the practical implementation of the European Landscape Convention at national level [[No R \(2008\) 3](#)];
- the Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe of 27 September 2017 on the contribution of the European Landscape Convention to the exercise of human rights and democracy with a view to sustainable development [[CM/Rec\(2017\)7](#)];
- the Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe of 14 November 2018 on the creation of public funds for landscape [[CM/Rec\(2018\)9](#)];
- the Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe of 16 October 2019 on Landscape integration in policies relating to rural territories in agricultural and forestry, energy and demographic transition [[CM/Rec\(2019\)7](#)];
- the Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe of 16 October 2019 on Landscape and democracy: public participation [[CM/Rec\(2019\)8](#)];

Reaffirming that the landscape:

- is an important part of the quality of life for people everywhere: both in urban areas and in the countryside, in degraded areas and in areas of high quality, in areas recognised as being of outstanding beauty and in everyday areas;

- has an important public interest role in the cultural, ecological, environmental and social fields, and constitutes a resource favourable to economic activity whose protection, management and planning can contribute to job creation;
- contributes to the formation of local cultures and that it is a basic component of the natural and cultural heritage, contributing to human well-being;
- that the landscape is a key element of individual and social well-being and that its protection, management and planning entail rights and responsibilities for everyone;

Considering:

- the powerful symbolic charge of the landscape, which feeds on the sources of the social imagination;
- the structuring role of the landscape as a lever for sustainable development based on a harmonious balance between social needs, the economy and the environment;
- the importance of the landscape with regard to the major challenges facing society in terms of health, food and energy, preservation of natural and cultural resources, climate change and artificialisation of the soil, in particular;

Noting that the pandemic period due to COVID-19 has only reinforced this social demand for landscape;

The participants urge the Parties to the European Landscape Convention, and other States which so wish to:

1. Systematically integrate the landscape dimension into policies which may have a direct or indirect impact on the quality of the landscape, in accordance with the provisions of Article 5, *d* of the Convention;
2. To ensure that the policies of spatial planning, town planning and housing, infrastructure and energy, cultural, environmental, agricultural, social, health, tourism policies and of the economy in particular, thus take into consideration the value of the landscape;
3. To consider that integration concerns both the various administrative bodies and departments on the same level (horizontal integration) and the various administrative bodies belonging to different levels (vertical integration), in accordance with the provisions of the aforementioned Recommendation [No R \(2008\) 3](#) (I.1.E et F).

The participants express the wish that, on this 4th International Landscape Day of the Council of Europe, the Lausanne Declaration on “*The integration of landscape in sectoral policies*” will be brought, as a message, to the knowledge of the actors of the landscape, as a contribution to the implementation of the United Nations General Assembly’s 2030 Agenda for Sustainable Development.

*