

**Statutory Forum Meeting, 39th Session of the Congress of Local and Regional Authorities –
Remote meeting, 28 September 2020**

Speech by Marc COOLS (Belgium, ILDG)

Check against delivery - Seul le prononcé fait foi

Debate on “Monitoring of the European Charter of Local Self-Government in Austria”

Bonjour à toutes et à tous,

Lors de la visite, nous avons relevé un certain déséquilibre dans la répartition des compétences réglementaires exclusives au profit des autorités centrales et des Länder par rapport aux collectivités locales. A cela se rajoute un degré élevé de complexité dans la répartition des compétences entre les trois niveaux de gouvernement.

Par conséquent, nous suggérons aux autorités fédérales, lors de l'élaboration de législations, de veiller à davantage de clarté dans la délimitation des compétences. Il me semble important de souligner que la Fédération devrait s'abstenir de « surréglementer » ou de ré-affecter des compétences législatives des Länder au niveau fédéral pour laisser une marge suffisante à l'autonomie régionale.

Dans le même esprit, les Länder ne devraient pas limiter inutilement les tâches et les responsabilités des autorités locales. C'est un aspect crucial pour se conformer au principe de subsidiarité.

Nous avons également constaté que l'autonomie fiscale des communes et des Länder reste trop limitée. Il s'agit ici d'un problème récurrent pour l'Autriche qui avait déjà été relevé par le Congrès en 2011.

Les collectivités territoriales ne disposent que de très peu de latitude en ce qui concerne les impôts locaux et elles dépendent trop largement à mon sens des transferts intergouvernementaux.

D'où notre recommandation de permettre aux municipalités et aux Länder de lever leurs propres taxes avec plus de latitude.

Ensuite, la législation pénale concernant l'abus de confiance (Untreue) continue d'imposer une responsabilité personnelle disproportionnée aux maires. Les maires craignent d'être poursuivis en justice en raison de la prise de certaines décisions politiques dans le cadre de l'exercice de leur mandat local.

C'est pourquoi nous recommandons aux autorités fédérales de réviser la législation en question et en particulier de réviser certaines dispositions pertinentes dans le Code Pénal, afin de rétablir l'équilibre entre la nécessité de protéger la population contre les conséquences du « Untreue » et la nécessité de permettre aux élus locaux de remplir leur mandat dans les conditions définies par l'article 7 de la Charte.

Nous recommandons également d'améliorer les conditions sociales dans lesquelles les fonctions des élus sont exercées.

En janvier 2020, le gouvernement a adopté un nouveau programme pour 2020-2024 afin de renforcer davantage la démocratie locale et régionale en Autriche. Parmi les mesures envisagées :

- le renforcement de l'autonomie fiscale des Länder et des municipalités ;
- la révision des restrictions imposées en terme de liberté d'exercice du mandat local par certaines dispositions du droit pénal ;
- l'évaluation des pouvoirs des communes de participer aux accords entre la Fédération et les Länder conclus selon l'article 15 a de la Constitution fédérale.

Nous nous félicitons de ces initiatives qui nous semblent très pertinentes pour l'avenir de la démocratie locale et régionale en Autriche et constitue un bon exemple du développement de la démocratie locale et régionale dans un pays. Comme vous l'avez sans doute remarqué, elles visent à répondre à certains sujets de préoccupation que nous avons identifiés au cours de la visite.

Pour conclure, nous encourageons les autorités autrichiennes à signer et à ratifier le Protocole additionnel à la Charte sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales. Il me semble que cette question devrait être une formalité dans un pays où la participation citoyenne à la vie politique ne semble pas être un problème. D'ailleurs, il serait très important également de ratifier les articles 4.2, 4.3 et 11 de la Charte qui sont respectés en Autriche.

Nous espérons, chers collègues, que vous adopterez le projet de recommandation.

Merci de votre attention.