

EUROPÆISKE KOMMISSION MOD
RACISME OG INTOLERANCE

ECRI-RAPPORT OM DANMARK

(Syvende monitoreringscyklus)



Vedtaget den 30. juni 2026

Offentliggjort den 22. oktober 2026

EUROPÆISKE KOMMISSION MOD
RACISME OG INTOLERANCE

ECRI-RAPPORT OM DANMARK

(Syvende monitoreringscyklus)

Vedtaget den 30. juni 2026

Offentliggjort den 22. oktober 2026

CRI(2026)28

The reproduction of extracts (up to 500 words) is authorised, except for commercial purposes as long as the integrity of the text is preserved, the excerpt is not used out of context, does not provide incomplete information or does not otherwise mislead the reader as to the nature, scope or content of the text. The source text must always be acknowledged as follows "© Council of Europe, year of the publication". All other requests concerning the reproduction/translation of all or part of the document, should be addressed to the Media Department, Council of Europe (F-67075 Strasbourg Cedex or publishing@coe.int).

All other correspondence concerning this document should be addressed to the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI).
Council of Europe, F-67075 Strasbourg Cedex.
E-mail: ecri@coe.int

Photo: © EnvatoElements

This publication has not been copy-edited by the DPDP Editorial Unit to correct typographical and grammatical errors.

© Council of Europe, october 2026

Disclaimer: Denne tekst er en oversættelse af den engelske originaltekst. I tilfælde af tvivl henvises til de originale versioner på engelsk og fransk.

European Commission against Racism and Intolerance (ECRI)
Council of Europe
Strasbourg

INDHOLD

FORORD	5
SAMMENFATNING.....	6
RESULTATER OG ANBEFALINGER	9
<i>I. FOREBYGGELSE OG BEKÆMPELSE AF HADEFULD TALE OG HADFORBRYDELSER.....</i>	9
<i>II. SIKRING AF LIGEBEHANDLING OG INKLUSION INDEN FOR UDDANNELSE OG SUNDHEDSVÆSENET.....</i>	18
A. LIGEBEHANDLING OG INKLUSION INDEN FOR UDDANNELSE	18
B. LIGEBEHANDLING OG INKLUSION INDEN FOR SUNDHEDSVÆSENET.....	22
<i>III. SPECIFIKKE EMNER FOR DANMARK</i>	29
A. HANDLINGSPLANEN MOD RACISME.....	29
B. FOREBYGGELSE OG BEKÆMPELSE AF RACEMÆSSIG PROFILERING BEGÅET AF POLITIBETJENTE	29
C. BRUG AF KATEGORISERINGEN »IKKE-VESTLIG« I LOVGIVNING OG POLITIK.....	31
ANBEFALINGER MED HENBLIK PÅ FORELØBIG OPFØLGNING.....	32
LISTE OVER ANBEFALINGER.....	34
LITTERATURFORTEGNELSE	37
TILLÆG: DEN DANSKE REGERINGS SYNSPUNKTER.....	42

FORORD

Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (European Commission against Racism and Intolerance, ECRI) er stiftet af Europarådet som et uafhængigt organ til overvågning af menneskerettigheder med særligt fokus på spørgsmål vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af racisme, intolerance og relateret diskrimination (på grund af 'race', etnisk eller national oprindelse, nationalitet, hudfarve, religion, sprog, seksuel orientering, kønsidentitet og køns karakteristika). ECRI's medlemmer er uafhængige og upartiske og udpeges på grundlag af deres moralske autoritet og anerkendte ekspertise inden for områderne racisme og intolerance.

Som led i sine aktiviteter i henhold til Statutten udfører ECRI landemonitorering, hvor der foretages en analyse af situationen i hver af Europarådets medlemsstater, hvad angår racisme, intolerance og indsats mod disse fænomener, og fremsættes relevante forslag og anbefalinger til håndtering af de problemer, der er blevet afdækket under monitoreringsprocessen.

ECRI's landemonitorering behandler alle Europarådets medlemsstater på lige fod. Arbejdet er tilrettelagt i monitoreringsperioder på gennemsnitligt omkring 5 år. Rapporterne fra første cyklus blev færdiggjort i 1998. Arbejdet med rapporterne i syvende cyklus blev påbegyndt i 2025.

Metoden ved udarbejdelsen af en landerapport omfatter skrivebordsundersøgelser og dokumentanalyse, et besøg i det pågældende land, og derpå en fortrolig dialog med de nationale myndigheder.

ECRI's rapporter er ikke et resultat af afhøringer eller vidneberetninger. Rapporterne er analyser, der bygger på informationer fra en bred vifte af kilder. Undersøgelser og dokumentanalyse er baseret på et stort antal skriftlige nationale og internationale kilder. Landebesøget gør det muligt at mødes med forskellige direkte involverede grupper (såsom relevante embedsmænd, nationale eller lokale folkevalgte, anklagere og dommere, repræsentanter for ligestillingsorganer, nationale menneskerettighedsinstitutioner og civilsamfundsorganisationer, der arbejder inden for områder af relevans for ECRI, relevante fagfolk og personer, der tilhører grupper, som ECRI beskæftiger sig med) med henblik på indhentning af detaljerede oplysninger. Gennem den fortrolige dialog får de nationale myndigheder mulighed for at fremsætte bemærkninger til rapportudkastet, som de måtte finde nødvendige, med henblik på at korrigere eventuelle faktuelle fejl. Ved dialogens afslutning kan de nationale myndigheder, hvis de ønsker det, anmode om, at deres synspunkter vedlægges som tillæg til ECRI's endelige rapport.

Landerapporterne fra syvende overvågningscyklus har fokus rettet imod to emneområder, som er fælles for alle medlemsstaterne: (1) Forebyggelse og bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser, (2) Sikring af ligebehandling og inklusion inden for uddannelse og sundhedsvæsenet

I syvende cyklus anmoder ECRI om, at gennemførelsen af to specifikke anbefalinger i rapporten gives særlig prioritet. Disse anbefalinger skal gennemføres senest 18 måneder efter offentliggørelsen af rapporten om det pågældende land. ECRI foretager derefter en foreløbig opfølgning vedrørende disse anbefalinger for at gennemgå de foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre dem.

Nærværende rapport er udarbejdet af ECRI på eget ansvar. Den blev udarbejdet på baggrund af et besøg i Danmark fra den 17. til den 21. november 2025. Forud for besøget blev der afholdt online-møder den 14. oktober 2025. Medmindre andet er anført, omhandler den forholdene indtil 18. marts 2026. Eventuelle udviklinger efter denne dato er som hovedregel ikke medtaget i nedenstående analyse, ligesom de heller ikke indgår i ECRI's konklusioner og forslag.

SAMMENFATNING

Siden vedtagelsen af ECRI's sjette rapport om Danmark den 29. marts 2022 er der sket fremskridt, og på en række områder er der blevet udviklet god praksis.

De danske myndigheder har vedtaget en række politiske tiltag, der indeholder foranstaltninger til bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser, bl.a. gennem yderligere bevillinger, såsom handlingsplanen mod antisemitisme fra 2022 og 2025, LGBT+-handlingsplanen (2022–2025) og handlingsplanen mod racisme. De har desuden intensiveret deres indsats for at få en bedre forståelse af omfanget af hadrelaterede hændelser ud over de officielle statistikker over hadforbrydelser.

De danske myndigheder har iværksat yderligere tiltag for at bekæmpe de uligheder, der rammer grønlændere, bl.a. gennem målrettede foranstaltninger på flere livsområder samt eksempler på formelle, officielle undskyldninger for historiske uretfærdigheder.

Hadforbrydelser indgår i den obligatoriske politiuddannelse, som alle politibetjente gennemgår på Politiskolen. Der tilbydes desuden to gange om året et supplerende kursus for politibetjente, hvor civilsamfundsorganisationer deltager. Anklagemyndigheden udarbejder en oversigt over domme, hvor domstolene har anvendt bestemmelsen om skærpende omstændigheder i forbindelse med hadforbrydelser. Derudover indebærer en ny ordning, der skal indføres fra 2026, udnævnelse af en koordinator for hadforbrydelser i hvert politidistrikt.

Interkulturel forståelse, demokratisk deltagelse og ligebehandling er centrale principper i de fælles mål for skoleundervisningen. Undervisning om Holocaust er blevet styrket i den obligatoriske historieundervisning siden 2023, og der er taget skridt til at styrke undervisningen i grønlandsk historie og kultur.

Ifølge loven skal alle skoler vedtage en strategi mod mobning, som også skal omfatte foranstaltninger mod digital mobning, og de skal reagere på hændelser.

Sundhedsloven garanterer adgang til sundhedsbehandling baseret på medicinsk behov, og lighed betragtes som et generelt princip i ydelsen af sundhedsbehandling. De specialiserede migratjonsklinikker bidrager i høj grad til at imødekomme migranternes specifikke sundhedsbehov på en effektiv måde. Der findes dedikerede centre inden for det offentlige sundhedssystem, der

tilbyder specialiseret sundhedsbehandling til transpersoner.

Handlingsplanen mod racisme indeholder en række velkomne tiltag til bekæmpelse af diskrimination, f.eks. i forbindelse med adgang til private boliger, racisme i nattelivet samt støtte til aktører i civilsamfundet.

ECRI hilser disse positive udviklinger i Danmark velkomne. På trods af de opnåede fremskridt giver visse problemer imidlertid anledning til bekymring.

Nye love, der muliggør strengere straffe for hadforbrydelser, som begås inden for en »skærpet strafzone« eller i en »skærpet strafferperiode«, som kan fastlægges af det danske politi, har rejst spørgsmål om retssikkerhed og proportionalitet.

Handlingsplanen mod racisme indeholder ingen udtrykkelig anerkendelse af eller målrettede foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af had mod muslimer, selv om data tyder på, at dette er et af de mest presserende problemer inden for hadrelaterede hændelser.

Hadefuld tale ser ud til at være i stigning, og mange af de adspurgte kilder omtalte en bagatelisering af hadefuld tale, især i den politiske sfære og på internettet. Muslimer, jøder, indvandrere, romaer og andre etniske minoriteter, LGBTI-personer samt grønlændere er efter det oplyste blevet særligt ramt af hadrelaterede hændelser.

Der findes ingen obligatorisk uddannelse i hadforbrydelser for anklagere eller dommere. Der er også bekymring for, at visse hadforbrydelser muligvis klassificeres forkert som almindelige forbrydelser.

Skoler og lærere behandler ikke i tilstrækkelig grad emner som bekæmpelse af racisme og diskrimination. De er ofte ikke forberedt til at håndtere diskussioner, der betragtes som kontroversielle. Racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning er fortsat et problem, og foranstaltninger mod mobning samt tilgængelige data afspejler ikke disse fænomeners specifikke karakter.

Transkønnede og interkønnede personer rapporterer også ofte om uopfyldte sundhedsbehov og negative oplevelser. Sundhedspersonale mangler ofte viden og kompetencer til at sikre lige adgang til sundhedsbehandling for de grupper, som er omfattet af ECRI's mandat. Ændringer i forbindelse med gebyrer for tolketjenester har haft en negativ indvirkning på indvandreres adgang til sundhedsbehandling. De danske rammer vedrørende interkønnede personer synes heller ikke at

være fuldt ud i overensstemmelse med europæiske standarder vedrørende kropslig integritet.

Der er også bekymring over tilfælde af mulig racistisk og diskriminerende adfærd fra danske politibetjentes side.

Der er ikke sket nogen positiv ændring i myndighedernes tilgang til brugen af kategorien »ikke-vestlig« i forskellige love, politikker og administrativ praksis, herunder i forbindelse med lovgivningen om »parallelsamfund«.

I nærværende rapport anmoder ECRI om, at myndighederne træffer foranstaltninger på en række områder, og ECRI fremsætter et antal anbefalinger, herunder følgende.

De danske myndigheder bør gennemføre en omfattende gennemgang af anvendelsen af de relevante lovbestemmelser vedrørende racistisk og LGBT-fjendtlig hadefuld tale i samråd med aktører fra civilsamfundet og repræsentanter for grupper, som ECRI har fokus på, med henblik på at identificere mangler og overveje lovændringer, der kan sikre en effektiv beskyttelse mod hadefuld tale – herunder hadefuld tale online og rettet mod enkeltpersoner – gennem passende afmålte bestemmelser inden for civil-, forvaltnings- og strafferetten.

Som en prioritet bør myndighederne udarbejde og gennemføre et specifikt handlingsprogram med fokus på antimuslimsk racisme, herunder antimuslimsk hadefuld tale og hadforbrydelser, efter meningsfulde høringer af de muslimske samfund, relevante civilsamfundsorganisationer og Institut for Menneskerettigheder.*

Myndighederne bør sikre, at der indgår specifik og praktisk uddannelse om hadforbrydelser i den obligatoriske grunduddannelse og efteruddannelse af anklagerne. Uden at berøre dommernes uafhængighed, bør der også tilbydes målrettet grunduddannelse og efteruddannelse om hadforbrydelser til dommere.

På uddannelsesområdet bør myndighederne styrke uddannelsessystemets kapacitet til at fremme en kultur for sameksistens blandt eleverne og til at håndtere følsomme samfundsmæssige spørgsmål vedrørende bl.a. racisme, herunder antisemitisme og antimuslimsk racisme, samt intolerance over for LGBTI-personer, ved at give lærere og skoleledere obligatorisk og praktisk uddannelse samt passende støttemateriale, der kan hjælpe dem med at skabe et

racismefrit og inkluderende klima i mangfoldige skolemiljøer.

De bør desuden som en prioritet oprette et nationalt overvågningssystem til at indsamle oplysninger om tilfælde af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning i skolerne, hvilket bør omfatte passende opdelte data om de specifikke årsager til mobning. Et sådant initiativ bør bidrage til en mere velinformeret politisk beslutningstagen på dette område, herunder udformning af egnede støtte-mekanismer for lærere og skoler.*

På sundhedsområdet bør myndighederne samarbejde med medicinske uddannelsesinstitutioner, lægeforeninger og andre relevante institutioner for at sikre, at sundhedspersonalet modtager obligatorisk grunduddannelse og, hvor det er relevant, efteruddannelse i mangfoldighedskompetencer, herunder kulturel bevidsthed, LGBTI-inkluderende behandling samt viden om de specifikke sundhedsbehov hos etniske minoriteter, indvandrergrepper og andre grupper, som er omfattet af ECRI's mandat.

Myndighederne bør desuden træffe en række foranstaltninger for at sikre lige rettigheder og værdighed for interkønnede personer, f.eks. ved at foretage en grundig gennemgang af lovgivningen for at sikre, at den udtrykkeligt anerkender interkønnede personers ret til kropslig integritet og forbyder udførelse af medicinsk unødvendige operationer og andre ikke-terapeutiske behandlinger, indtil det interkønnede barn er i stand til at deltage i beslutningerne på grundlag af princippet om frit og informeret samtykke.

Myndighederne bør styrke deres indsats for at forebygge og bekæmpe racemæssig profilering, f.eks. ved at indføre et specifikt og utvetydigt lovforbud mod diskrimination, herunder etnisk profilering, i politiets arbejde og ved at forøge politiets efteruddannelse.

Myndighederne bør foretage en grundig gennemgang af indsamlingen, analysen og anvendelsen af statistiske data baseret på statsborgerskab og national eller etnisk oprindelse, f.eks. gennem brugen af kategorien »ikke-vestlig« i lovgivningsmæssige, politiske eller administrative bestemmelser, især inden for områderne bolig, beskæftigelse og adgang til tjenesteydelser, med henblik på at sikre, at disse er i fuld overensstemmelse med internationale og europæiske standarder, og som opfølgning heraf træffe lovgivningsmæssige

* Denne anbefaling, som vil blive genstand for foreløbig opfølgning fra ECRI's side, bør gennemføres senest 18 måneder efter offentliggørelsen af denne rapport.

og andre foranstaltninger for at forebygge enhver form for direkte eller indirekte diskrimination.

RESULTATER OG ANBEFALINGER

I. FOREBYGGELSE OG BEKÆMPELSE AF HADEFULD TALE OG HADFORBRYDELSE¹

Lovmæssige rammer

1. I Danmark reguleres hadforbrydelser, herunder hadtale af kriminel karakter, primært i straffeloven gennem § 266 b og § 81, nr. 6². I henhold til § 266 b straffes enhver, der offentligt eller med forsæt til udbredelse i en videre kreds fremsætter en udtalelse eller anden meddelelse, som truer, forhåner eller nedværdiger en gruppe af personer på grund af deres race, hudfarve, nationale eller etniske oprindelse, tro, handicap, seksuelle orientering, kønsidentitet, kønsudtryk eller kønskarakteristika med bøde eller fængsel indtil to år. Hvis udtalelsen eller meddelelsen har karakter af »propaganda«, skal dette betragtes som en særligt skærpende omstændighed ved strafudmålingen³. Ifølge § 81, nr. 6 skal det ved straffens udmåling i almindelighed anses som en skærpende omstændighed, at en lovovertrædelse helt eller delvist har baggrund i andres etniske oprindelse, tro, handicap, seksuelle orientering, kønsidentitet, kønsudtryk, kønskarakteristika eller lignende. ECRI hilser det velkomment, at straffeloven i 2022 blev ændret, så kønsidentitet, kønskarakteristika og kønsudtryk blev medtaget som beskyttede personlige karakteristika, samt at det blev præciseret, at bestemmelsen om skærpende omstændigheder også finder anvendelse i sager med blandede motiver⁴.
2. ECRI noterer sig de bekymringer, som aktører i civilsamfundet giver udtryk for, hvorefter anvendelsen af § 266 b har været uensartet, at domfældelser fortsat er relativt sjældne, og at bestemmelsen har vist sig vanskelig at anvende i sager om hadforbrydelser på internettet. En gennemgang af 1.418 sager i henhold til § 266 b har f.eks. vist, at 72 % af dem blev henlagt, inden de nåede frem til retten, hvoraf omkring halvdelen blev henlagt af politiet. Flere faktorer menes at bidrage til det, der opfattes som inkonsistent praksis på tværs af politidistrikter og domstole, såsom usikkerhed om, hvornår en udtalelse er tilstrækkeligt »udbredt«, uklarhed om, hvorvidt bemærkninger er rettet mod en beskyttet gruppe eller en enkeltperson, samt en inkonsistent anvendelse af alvorlighedsvurderingen, hvor offentlige udtalelser ofte klassificeres som personlige fornærmelser og behandles som ærekrænkelser snarere end hadtale i henhold til § 266 b⁵. ECRI mener derfor, at selv om der findes en lovramme om hadtale, ser den ikke ud til at yde effektiv beskyttelse i praksis⁶.
3. ECRI anbefaler, at myndighederne foretager en omfattende gennemgang af anvendelsen af de relevante lovbestemmelser vedrørende racistiske og LGBTI-fjendtlige former for hadefuldt tale i samråd med aktører fra civilsamfundet og repræsentanter for de grupper, som ECRI har fokus på, med henblik på at identificere mangler og overveje lovændringer, der kan sikre en effektiv beskyttelse mod hadefuldt tale – herunder hadefuldt tale på internettet og rettet mod enkeltpersoner – gennem passende afmålte bestemmelser inden for civil-, forvaltnings- og strafferetten.
4. I marts 2025 trådte en ny lov i kraft, der muliggør strengere straffe for hadforbrydelser, som begås inden for en »skærpet strafzone« eller i en »skærpet

¹ Se definitioner af hadtale og hadforbrydelser i ECRI's [ordliste](#).

² Se [§ 266 b](#) og [§ 81\(6\)](#) i straffeloven.

³ Begrebet »propaganda« forstås som udøvelsen af en systematisk, intensiv eller vedvarende aktivitet med det formål at påvirke meningsdannelsen. Se [anklagemyndighedens vejledning](#) vedrørende § 266 b, stk. 2.

⁴ [Lovændring nr. 2591](#) af 28. december 2021, der trådte i kraft den 1. januar 2022.

⁵ [Amnesty International](#) (2025).

⁶ Der henvises for eksempel til [ECRI's generelle politiske anbefaling \(General Policy Recommendation, GPR\) nr. 15 om bekæmpelse af hadtale](#), anbefaling [CM/Rec\(2022\)16](#) fra Europarådets Ministerkomité om bekæmpelse af hadtale og anbefaling [CM/Rec\(2024\)4](#) fra Ministerkomitéen om bekæmpelse af hadforbrydelser.

strafperiode«, som kan defineres af det danske politi⁷. Loven er indtil videre ikke blevet anvendt. ECRI deler bekymringerne hos Institut for Menneskerettigheder, der fungerer som ligestillingsorgan, og hos flere aktører i civilsamfundet om, at denne nye lov rejser spørgsmål om retssikkerhed, proportionalitet og afvejning af rettigheder, herunder ytringsfriheden⁸. Den Danske Dommerforening betragtede overdragelsen af beføjelser til politiet til at definere skærpede strafzoner og -perioder som meget vidtgående, især fordi hverken den lovgivende eller den udøvende magt har fastsat nogen kriterier, og fordi loven tillader, at sådanne perioder forlænges på ubestemt tid⁹. ECRI opfordrer myndighederne til at iværksætte en grundlæggende gennemgang af denne lovgivning for at sikre, at den overholder principperne om legalitet og proportionalitet, fastsætter klare kriterier og tidsfrister for sin anvendelse og indfører passende sikkerhedsforanstaltninger.

5. Der er også blevet udtrykt bekymring fra civilsamfundsaktører over, at de seneste lovgivningsmæssige og politiske tiltag til bekæmpelse af hadefuldt tale, især antisemitisk hadtale, udvider politiets beføjelser til at fjerne »terrorrelateret« onlineindhold uden passende tilsyn¹⁰, hvilket øger risikoen for uberettiget indgreb i ytringsfriheden. Dette er især blevet tydeligt i forbindelse med offentlige diskussioner om konflikter i Mellemøsten, solidaritet med Palæstina og kritik af Israels politik¹¹. ECRI opfordrer myndighederne til at gennemgå procedurerne for fjernelse, sikre, at betingelserne for fjernelse er gennemsigtige, klare og forudsigelige og underlagt en retfærdig procedure, samt garantere brugerne retten til et effektivt retsmiddel gennem gennemsigtigt tilsyn og rettidige, tilgængelige og fair klagemekanismer, som i sidste ende er genstand for uafhængig domstolskontrol, under behørig hensyntagen til anbefaling CM/Rec(2022)16 fra Europarådets Ministerkomité om bekæmpelse af hadtale¹².

Strategier og politiske dokumenter

6. ECRI hilser det velkomment, at de danske myndigheder har vedtaget en række politiske dokumenter, der indeholder foranstaltninger til bekæmpelse af hadtale og hadforbrydelser, bl.a. gennem yderligere bevillinger. ECRI noterer sig især med tilfredshed myndighedernes stærke engagement i bekæmpelsen af antisemitisme. Danmark vedtog f.eks. en handlingsplan mod antisemitisme i 2022¹³, som i juni 2024 blev fulgt op af en serie på 12 yderligere foranstaltninger¹⁴. I december 2025 blev der vedtaget en ny handlingsplan for perioden 2026–2029¹⁵.
7. Et andet politisk referencedokument er LGBT+-handlingsplanen (2022–2025), der blev vedtaget i august 2022, og som indeholdt 39 tiltag, herunder forbedret uddannelse af politiet i at identificere og registrere LGBTI-fjendtlige hadforbrydelser¹⁶. ECRI er blevet oplyst om, at den efterfølgende handlingsplan (2026–2029)

⁷ [Lov nr. 201](#) af 25. februar 2025, der trådte i kraft den 1. marts 2025. Denne lovgivning er, trods sit bredere anvendelsesområde, en del af gennemførelsen af den politiske aftale om styrkelse af indsatsen mod antisemitisme.

⁸ [Institut for Menneskerettigheder](#) (DIHR) (2024a). Se også [høringsnotatet](#) om lovforslaget ang. høring forud for dets vedtagelse.

⁹ [Den Danske Dommerforening](#) (2024).

¹⁰ Se for eksempel Justitsministeren, [Enigt Folketing giver politiet nye værktøjer i kampen mod antisemitisme](#).

¹¹ Se bl.a. [Amnesty International](#) (2024, 27. juni); [EDRI](#) (2024, 11. september); [CEDA](#) (2025a); [Hammoude](#) (2025). Se også bekymringerne fra aktører i civilsamfundet i [høringsnotatet](#) om lovforslaget.

¹² Hvad angår antisemitisk hadtale og ytringsfrihed i forhold til kritik af israelsk politik, især over for det palæstinensiske folk og i forbindelse med den israelske besættelse af palæstinensiske områder, se også ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 9 (revideret) om forebyggelse og bekæmpelse af antisemitisme: § 8.

¹³ [Handlingsplan mod antisemitisme](#), vedtaget i januar 2022.

¹⁴ [Aftale om en styrket indsats mod antisemitisme](#), vedtaget i juni 2024.

¹⁵ [Planen](#) inkluderer øget sikkerhedsstøtte til jødiske institutioner, stærkere indsats mod hadforbrydelser på internettet, mere forskning i antisemitisme, udnævnelse af en koordinator mod antisemitisme og organisering af Holocaust-studieture for studerende. Den støttes med omkring 120 mio. kr. (ca. 16 mio. €).

¹⁶ [LGBT+-handlingsplan \(2022-2025\)](#), vedtaget i august 2022.

forventes at have hadforbrydelser som et af sine fokusområder¹⁷. Dette må hilses velkomment. ECRI anser det også for et skridt i den rigtige retning, at den nye LGBT+-handlingsplan (2026-2029) indeholder et specifikt tiltag til opfølgning på anbefaling CM/Rec(2025)7 fra Europarådets Ministerkomité om lige rettigheder for interkønnede personer¹⁸. Samtidig noterer ECRI sig de bekymringer, som visse aktører i civilsamfundet har givet udtryk for vedrørende manglende specifikke foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af diskrimination mod interkønnede personer, som ellers var medtaget i tidligere handlingsplaner¹⁹. ECRI opfordrer myndighederne til at træffe yderligere foranstaltninger for at anerkende de oplevelser og sårbarheder, som interkønnede personer står over for, ved udvikling af foranstaltninger til fremme af LGBTI-ligestilling, herunder på området hadtale og hadforbrydelser²⁰.

8. Handlingsplanen mod racisme, der blev fremlagt i februar 2025, indeholder også en række tiltag, der bidrager til bekæmpelsen af hadforbrydelser²¹. ECRI anser dette for at være meget positivt. ECRI er imidlertid bekymret over, at handlingsplanen ikke indeholder en udtrykkelig anerkendelse af eller målrettede foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af had mod muslimer, selv om data tyder på, at dette er et af de mest presserende problemer inden for hadtale og hadforbrydelser²². Ifølge myndighederne er handlingsplanen bevidst bredt formuleret for at omfatte alle former for racisme. ECRI finder, at tiltag, der har til formål at modvirke antimuslimsk racisme og had, konsistent bør indgå som en behørig del af foranstaltningerne til at modvirke racisme, enten gennem en særskilt handlingsplan eller integreret i en overordnet handlingsplan mod racisme, på grundlag af tilgængelige data og forskning og efter meningsfuldt samråd med de berørte samfundsgrupper.
9. ECRI anbefaler, at myndighederne som en prioritet udarbejder og gennemfører et specifikt handlingsprogram med fokus på antimuslimsk racisme, herunder antimuslimsk hadtale og hadforbrydelser, efter meningsfuldt samråd med de muslimske samfund, relevante civilsamfundsorganisationer og Institut for Menneskerettigheder, under behørig hensyntagen til ECRI's generelle politiske anbefaling (GPR) nr. 5 (revideret) om forebyggelse og bekæmpelse af antimuslimsk racisme og diskrimination.

Data

10. Der var enighed blandt ECRI-delegationens samtalepartnere under besøget i 2025 om, at hadefuldt tale og hadforbrydelser synes at være i stigning i Danmark i de seneste år. Dette blev underbygget af forskellige undersøgelser og rapporter om hadefuldt tale og hadrelaterede hændelser. Mange af de samtalepartnere, delegationen mødte under besøget, henviste til en bagatellisering af hadefuldt tale, ofte under dække af ytringsfriheden, især i den politiske sfære og på internettet.
11. I en undersøgelse fra 2024 var 76 % af de adspurgte helt eller overvejende enige i, at hadefuldt tale udgør et alvorligt samfundsproblem i Danmark, og 70 % var bekymrede for, at deres børn skulle vokse op i et samfund med stigende omfang af

¹⁷ Regeringen har [inkluderet](#) en bevilling på 24 millioner kr. i det foreslåede statsbudget for 2026 til en ny »LGBT+-handlingsplan«, der dækker perioden 2026–2029. Dette beløb vil blive forhandlet som en del af det samlede statsbudget.

¹⁸ [LGBT+-handlingsplan \(2026-2029\)](#), vedtaget i januar 2026.

¹⁹ Ifølge aktører fra civilsamfundet er denne udeladelse også tydelig i ændringen af akronymet i handlingsplanen, fra »LGBTI« til »LGBT+«. For flere detaljer, se: [Organisation Intersex International \(OII\) Europe](#) (2024). Myndighederne informerede ECRI om deres synspunkter om, at relevante handlingsplaner bygger på en bred forståelse af sex og køn, der omfatter variationer i kønskarakteristika.

²⁰ Der henvises til [ECRI's GPR nr. 17](#) om forebyggelse og bekæmpelse af intolerance og diskrimination mod LGBTI-personer og til anbefaling [CM/Rec\(2025\)7](#) fra Ministerkomitéen om lige rettigheder for interkønnede personer.

²¹ For eksempel omfattede disse tiltag til at overvåge hadtale på internettet, tiltag til offentlig opmærksomhed og støtte til civilsamfundet samt indsats for at dokumentere hadefulde handlinger mod grønlændere. Se: [Handlingsplanen mod racisme](#), vedtaget i februar 2025, og afsnit III.A. nedenfor.

²² Se i denne forbindelse: [ECRI](#) (2024); [ECRI](#) (2022a).

hade fuld tale²³. Ifølge en nylig årlig offerundersøgelse, der er gennemført på foranledning af Justitsministeriet, angav 0,6 % af de adspurgte, der havde rapporteret om vold i perioden 2020-2024, at de mente at have været udsat for en hadforbrydelse. Dette svarer til, at anslået 21.000 til 29.000 personer årligt udsættes for hadforbrydelser²⁴.

12. Ifølge de årlige statistikker over hadforbrydelser, som er offentliggjort af Rigspolitiet og baseret på data fra sagsakter og hændelsesrapporter registreret i politiets elektroniske sagsstyringssystem (POLSAS²⁵), blev der i 2024 registreret 525 »hadforbrydelser« mod 476 i 2023 og 340 i 2022. Af de 525 sager i 2024 vedrørte 181 hadtale og 343 andre hadrelaterede hændelser (hvoraf størstedelen var fysiske overfald, efterfulgt af hærværk og trusler). Næsten halvdelen af alle »hadforbrydelser« og hændelser blev registreret som motiveret af »racisme og fremmedhad«, tæt efterfulgt af religion.
13. Hvad angår politianmeldelser registreret i henhold til straffelovens § 266 b, var der 205 i 2024, 200 i 2023 og i alt 1.004 siden 2020. Samtidig var antallet af endelige afgørelser truffet af domstolene 37 i 2024, 44 i 2023 og i alt 252 siden 2020. I alt 64 afgørelser har resulteret i domfældelse i henhold til § 266 b siden 2020 (hvoraf 15 resulterede i ubetingede straffe). Tilsvarende var der 19 domfældelser med skærpede straffe i henhold til § 81, nr. 6 i 2024 og 111 sådanne domfældelser siden 2020. Det fremgår af disse data, at der er en betydelig uoverensstemmelse mellem antallet af politianmeldelser og antallet af sager, der når frem til retsforfølgning og domfældelse. Efter ECRI's opfattelse kan dette tyde på potentielle udfordringer i forbindelse med lovens anvendelse, herunder spørgsmål vedrørende retlig klarhed, beviskrav eller registrering og behandling af sager²⁶.
14. I lyset af ovenstående hilser ECRI Justitsministeriets bestræbelser på at opnå en bedre forståelse af omfanget af hadrelaterede hændelser ud over de officielle statistikker over hadforbrydelser og politiets bestræbelser på at gøre årlige statistikker over hadforbrydelser tilgængelige for offentligheden velkommen. ECRI noterer sig imidlertid bekymringerne fra kontoret for demokratiske institutioner og menneskerettigheder under Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (Organisation for Security and Cooperation in Europe, OSCE/Office for Democratic Institutions and Human Rights, ODIHR) om, at oplysninger om hadforbrydelser, der registreres af anklagemyndighederne, ikke er lige så let tilgængelige som politidata, hvilket gør det vanskeligt at få et klart overblik over tiltaler vedrørende hadforbrydelser²⁷. ECRI opfordrer myndighederne til at sikre, at aktører inden for strafferetssystemet indsamler og analyserer anonymiserede og opdelte data gennem hele forløbet af en hadforbrydelse, fra anmeldelse og registrering til retsforfølgning, domfældelse samt støtte og korrigerende foranstaltninger efter domfældelse, og til at gøre relevante statistikker offentligt tilgængelige under behørig hensyntagen til anbefaling CM/Rec (2024)4 fra Europarådets Ministerkomité om bekæmpelse af hadforbrydelser.

Grupper, som ECRI har fokus på

15. Hade fuld tale og hadforbrydelser i Danmark synes især at ramme muslimer, jøder, indvandrere, romaer og andre etniske minoriteter, LGBTI-personer samt grønlændere.

²³ Meningsmålingen blev gennemført af Verian på vegne af Amnesty International Danmark. [Resultaterne](#) er baseret på 1.060 interviews, gennemført fra 22. november til 3. december 2024.

²⁴ Se: [Offerundersøgelser](#) (2005–2024).

²⁵ Se: [Hadforbrydelser 2024](#). POLSAS er ikke en statistisk database, men et sagsstyringssystem. Oplysninger om hadforbrydelser bliver hentet til statistisk rapportering, efter sagerne er blevet identificeret gennem søgenøgler.

²⁶ Se for eksempel lignende udfordringer i forbindelse med anvendelsen af § 266 b: [Amnesty International](#) (2025).

²⁷ [OSCE/ODIHR](#) (2025).

16. Hade fuld tale og hadforbrydelser rettet mod muslimer er angiveligt steget markant siden Hamas' terrorangreb den 7. oktober 2023 mod Israel og Israels efterfølgende krig i Gaza. Ifølge en rapport fra 2024 angav 62 % af de muslimske adspurgte, at de havde været udsat for en antimuslimsk hændelse, mens 36 % sagde, at de havde været vidne til en sådan²⁸. Rapporten viser en stærk sammenhæng mellem synlige religiøse eller kulturelle kendetegn (f.eks. kvinder, der bærer hijab, skæggede mænd, personer, der bærer en keffiyeh) og antimuslimsk fjendtlighed. Især muslimske kvinder er sårbare i det offentlige rum. ECRI deler civilsamfundsaktørernes bekymring over, at den politiske diskurs i de senere år, herunder fra fremtrædende politikere og folkevalgte, har bidraget til spredningen af stereotyper og antimuslimske fortællinger. Stigmatiserende udtalelser, herunder i forbindelse med pro-palæstinensiske demonstrationer, har fremstillet muslimer som ekstremister eller som personer, der ikke omfavner »danske værdier«²⁹.
17. Desværre er antallet af hadforbrydelser mod muslimer også steget, fra 50 politiregistrerede hændelser mod muslimer i 2022 til 113 i 2024³⁰. Der er registreret overfald og trusler mod muslimer samt angreb på moskéer, hvilket til tider har givet anledning til bekymring over en oplevet mangel på effektiv politibeskyttelse³¹. ECRI-delegationens observationer under besøget i 2025 tyder også på, at der er en høj grad af underrapportering af antimuslimske hændelser³². ECRI hilser derfor tiltag velkomne, såsom den nye app og onlineplatform, der er udviklet af CEDA, et uafhængigt center, der arbejder for at forsvare muslimers menneskerettigheder, hvor ofre og vidner kan anmelde antimuslimske hændelser og modtage juridisk vejledning³³. ECRI opfordrer myndighederne til at styrke politiets samarbejde med muslimske samfund og repræsentative organisationer for at imødegå underreporteringen, øge tilliden til politiet og sikre, at religiøse samlingssteder beskyttes tilstrækkeligt.
18. Nylige undersøgelser og rapporter viser også en kraftig stigning i antisemitismen i Danmark efter oktober 2023³⁴. I 2024 registrerede AKVAH, det jødiske samfunds afdeling for kortlægning og vidensdeling om antisemitiske hændelser, et rekordstort antal antisemitiske hændelser (207), hvilket er en stigning fra 121 i 2023. I 60 % af tilfældene i 2024 var indholdet eller sammenhængen relateret til Israel, Israels krig i Gaza eller andre udviklinger eller begivenheder i Mellemøsten³⁵. Der blev registreret ni hændelser med antisemitisk vold, overfald eller andre former for fysisk chikane i 2024, herunder et knivangreb mod en jødisk dreng og brandstiftelse på en jødisk kvindes hjem. I denne forbindelse hilser ECRI de danske myndigheders faste engagement og de seneste tiltag til forebyggelse og bekæmpelse af antisemitisme i landet velkommen, såsom tildeling af yderligere midler til overvågning af antisemitisme, styrkede sikkerhedsforanstaltninger for jødiske institutioner og udnævnelsen af en national koordinator for bekæmpelse af antisemitisme i Rigs politiet. Disse positive tiltag kan tjene som model for bredere tiltag mod hadforbrydelser og, hvor det er nødvendigt, udvides til at beskytte andre grupper, der står over for lignende risici.

²⁸ [CEDA](#) (2025a). Se også de relevante resultater relateret til Danmark: [EU FRA](#) (2024a).

²⁹ Se: [CEDA](#) (2025a); [Hammoude](#) (2025); [Nassri & Hassani](#) (2024); [CEDA](#) (2025, 9. januar); [Copenhagen Post](#) (2025, 5. november); [Hammoude](#) (2025, 12. maj).

³⁰ Dansk Politi, [Hadforbrydelser](#) (2024).

³¹ [CEDA](#) (2025a); [CEDA](#) (2025b); [Nassri & Hassani](#) (2025): 252-253.

³² Ifølge en rapport fra 2024 rapporterede 88 % af ofrene for en antimuslimsk hændelse det ikke til politiet, med svar, der indikerer lav tillid og tidligere negative erfaringer med politiet og en manglende tro på, at de ville blive taget seriøst. Se: [CEDA](#) (2025a).

³³ Se [onlineportalen](#) og [appen](#), der blev lanceret i samarbejde med [Equitas](#), et europæisk netværk af NGO'er, som arbejder på at dokumentere og fremhæve antimuslimske hadforbrydelser og hadtale.

³⁴ [AKVAH](#) (2025); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025). En nylig undersøgelse foretaget af EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder (Fundamental Rights Agency, FRA) har også vist, at 24 % af de jødiske adspurgte havde oplevet antisemitisk chikane i året før undersøgelsen, 4 % blev angrebet i løbet af de fem år og 2 % i året før undersøgelsen. Se: [EU FRA](#) (2024b).

³⁵ [AKVAH](#) (2025).

19. En anden bekymring for ECRI er den stadig mere fjendtlige retorik i den politiske sfære og på de sociale medier rettet mod indvandrere og personer med indvandrerbaggrund i Danmark. Ifølge aktører i civilsamfundet er indvandrere fra såkaldte »ikke-vestlige lande« (se afsnit III.C.) særligt udsat og omtales på en stigmatiserende og fjendtlig måde³⁶, f.eks. ved at blive sat i forbindelse med kriminalitet, arbejdsløshed, undertrykkelse af kvinders rettigheder samt udemokratiske eller »udanske« holdninger. Ifølge en række samtalepartnere, som ECRI's delegation mødte under besøget, mens en sådan retorik tidligere var begrænset til politikere fra ultranationalistiske partier³⁷, forekommer den i stigende grad i den mere bredt etablerede politik og påberåbes undertiden af personer med offentlige hverv for at retfærdiggøre en strengere indvandrings- og integrationspolitik. Ifølge rapporterne overlapper fremmedhad ofte med antimuslimske, sort- eller roma-fjendtlige holdninger.
20. Officielle tal viser, at »racisme og fremmedhad« udgjorde 45 % af hadmotiverne i de hadrelaterede hændelser, der blev registreret af politiet³⁸. Desuden angav 84 % af personer tilhørende et etnisk mindretal, der er vokset op i Danmark, at de havde oplevet diskrimination, og 12 % angav, at de havde været udsat for vold eller trusler på grund af deres etniske baggrund³⁹. En undersøgelse fra EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder viser, at 40 % af sorte og personer af afrikansk afstamning havde oplevet racistisk chikane og 8 % racistisk vold i de fem år forud for undersøgelsen⁴⁰.
21. ECRI anbefaler, at myndighederne kraftigt opfordrer offentlige personer, herunder højtstående embedsmænd og politikere på tværs af det politiske spektrum, til at indtage en hurtig, fast og offentlig holdning mod fremmedfjendsk og anden racistisk hadtale og til aktivt at fremme respekten for mangfoldighed, bl.a. ved at vedtage og håndhæve passende adfærdskodekser. Der henvises til ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 15 og Ministerkomitéens anbefaling CM/Rec(2022)16 om bekæmpelse af hadtale samt Chartret for europæiske politiske partier om et ikke-racistisk og inkluderende samfund, som blev godkendt af Europarådets Parlamentariske Forsamling i resolution 2443 (2022).
22. ECRI-delegationens observationer fra besøget i 2025 tyder på, at LGBTI-personer – trods en stærk lovgivning om LGBTI-ligestilling⁴¹ – fortsat er en af de grupper, der er mest udsat for hadefuld tale og hadforbrydelser. Rapporter viser, at der er en stigende LGBTI-fjendtlighed i den politiske debat, især rettet mod transkønnede og interkønnede personer⁴². LGBTI-fjendtlige former for hadtale på sociale medier siges også at være udbredte, f.eks. indlæg, der fremstiller LGBTI-personer som en risiko for børn⁴³.

³⁶ En analyse af over 73 millioner opslag og kommentarer på danske politikeres og mediers Facebook-sider viste, at 35 % af hadindholdet handlede om etnicitet eller nationalitet, hvoraf 84 % rettede sig mod personer, der blev opfattet som værende fra Mellemøsten. [Analyse & Tal](#). (2025).

³⁷ Der blev for eksempel under besøget henvist til et politisk partis [manifest](#), som hævder, at afrikanske og mellemøstlige migranter har medført »ghettoisering, etniske konflikter, ... radikaliserende, klankultur, æresrelaterede forbrydelser, social kontrol, forfølgelse af jøder og seksuelle minoriteter, infiltration af offentlige myndigheder, islamisk censur, kønsadskillelse«, »bibringer meget kriminalitet« og modsætter sig »den danske kultur og de danske værdier«.

³⁸ Se: [Hadforbrydelser 2024](#).

³⁹ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023a).

⁴⁰ [EU FRA](#) (2023).

⁴¹ Danmark fik fjerdepladsen på ILGA Europe's [Rainbow Map](#) i 2025.

⁴² For eksempel præsenterede den tidligere minister for ligestilling i august 2024 i en [kronik](#) offentligt trans- og interkønnede som en trussel mod opnåelse af ligestilling i Danmark og fremstillede trans- og interkønnede personer forkert, i modsætning til den danske regerings politik i LGBTI-spørgsmål. Se: [OII Europe](#) (2024); [ILGA Europe](#) (2025).

⁴³ [ILGA Europe](#) (2024).

23. Der er sket en stigning i antallet af LGBTI-fjendtlige hadforbrydelser, der er registreret af politiet (fra 104 i 2022 til 179 i 2024⁴⁴). Civilsamfundsorganisationer har gjort ECRI opmærksom på nogle få sager, der giver anledning til bekymring. I september 2024 blev tre homoseksuelle mænd hver for sig lokket i en fælde, udsat for homofobiske fornærmelser og voldeligt overfaldet af den samme gruppe i Odense. Overfaldene blev efterforsket og bragt for retten som hadforbrydelser. Selv om retten fandt gerningsmændene skyldige i grov vold og andre lovovertrædelser, blev kvalificeringen som hadforbrydelse ikke opretholdt af retten. Dommen blev appelleret af anklagemyndigheden⁴⁵. I en anden sag modtog en drag-kunstner dødsstrusler og fornærmelser og blev bl.a. kaldt pædofil. Selv om retten fandt udtalelsen tilstrækkeligt grov til at falde ind under anvendelsesområdet for strafbar hadefuld tale, fastslog den, at drag-kunstnere ikke var beskyttet af bestemmelsen. Som følge heraf blev den tiltalte frikendt⁴⁶. Disse nylige sager har rejst alvorlige spørgsmål blandt LGBTI-personer og -organisationer om, hvor effektiv den beskyttelse er, som den danske lovgivning tilbyder.
24. Grønlandere udsættes angiveligt også ofte for negative stereotyper, f.eks. ved at blive fremstillet som socialt marginaliserede, alkoholikere eller hjemløse⁴⁷. Mens der ikke foretages nogen systematisk dataindsamling, blev ECRI-delegationen under sit besøg i 2025 af de personer, den mødte, informeret om tilfælde af hadefuld tale rettet mod grønlandere, som tilsyneladende i langt de fleste tilfælde ikke anmeldes. Modviljen mod at indgive anmeldelser tilskrives manglende tillid til straffesystemet, sprogbarrierer og anmeldelsesmekanismer, der angiveligt ikke er tilstrækkeligt kultursensitive. På denne baggrund hilser ECRI de skridt, som myndighederne har taget i de seneste år for at bekæmpe uligheder, der berører grønlandere⁴⁸, samt den officielle undskyldning for det tvungne program for indsættelse af spiral, der blev gennemført i Grønland i 1960'erne og 1970'erne, velkommen⁴⁹. ECRI er af den opfattelse, at myndighederne bør fortsætte disse bestræbelser og gøre deres yderste for at forebygge og bekæmpe hadefuld tale og hadforbrydelser rettet mod grønlandere.
25. ECRI anbefaler, at myndighederne fortsat styrker deres indsats for at forebygge og bekæmpe hadefuld tale og hadforbrydelser rettet mod grønlandere, bl.a. ved at gennemføre opmærksomhedsskabende kampagner og sikre, at der findes effektive klagemekanismer, som er tilgængelige for dem.
26. En anden gruppe, der giver anledning til bekymring for ECRI, er romaerne, som ifølge rapporter hører til blandt de mest marginaliserede og oversete minoriteter i Danmark⁵⁰. En romaefjendtlig stemning kommer især til udtryk i den offentlige debat om love, der skærper straffen for tiggeri. Hade fuld tale og splittende offentlig debat er særligt synlig på internettet, i medierne og på politisk plan, hvor romaerne fremstilles som et samfundsproblem, der forbindes med kriminalitet, eller betragtes som en økonomisk byrde⁵¹. I oktober 2021 blev den danske strategi for romaers ligestilling, inklusion og deltagelse vedtaget. Den fremhæver imidlertid kun lovgivning og

⁴⁴ Rigspolitiet, [Hadforbrydelser](#) (2024).

⁴⁵ Se domstolens officielle [sammenfatning](#) af sagen og [erklæringen](#) fra anklagemyndigheden om den efterfølgende appel. Se også: [LGBT+ Danmark](#) (2025, 25. juni); [TV2](#). (2025, 24. juni); [TV2 Fyn](#) (2025, 24. juni).

⁴⁶ Se: [Berlingske](#) (2025, 11. marts); [Amnesty International](#) (2025, 25. marts).

⁴⁷ Se: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023b); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023c); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2015); [FN's særlige rapportør om de indfødte befolkningers rettigheder](#) (2023).

⁴⁸ Se: [Handlingsplan mod racisme](#). Der er også blevet oprettet et nyt statsligt kontor til at koordinere indsatsen for ligebehandling af grønlandere, der bor i Danmark.

⁴⁹ [AP News](#) (2025, 27. august); [The Guardian](#) (2025, 11. december).

⁵⁰ [EU-kommissionen](#) (2025a); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025b); [Projekt Udenfor](#) (2025); [Ravnø](#) (2025); [Borevi](#) (2021). Se også: [Kompasset](#) og [Projekt Udenfor](#) (2025).

⁵¹ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025b); [Projekt Udenfor](#) (2025); [Ravnø](#) (2025); [Borevi](#) (2021).

politiske initiativer af generel karakter og mangler dermed foranstaltninger målrettet romaerne samt konkrete mål⁵².

27. ECRI anbefaler, at myndighederne reviderer strategien for romaers ligestilling, inklusion og deltagelse for at sikre, at den (i) indeholder romaspecifikke foranstaltninger med klare mål, tidsfrister og et særskilt budget, herunder inden for forebyggelse og bekæmpelse af hadefuldt tale og hadforbrydelser rettet mod romaer; og (ii) indarbejder foranstaltninger til at bekæmpe fordomme og negative stereotyper om romaer i Danmark, f.eks. gennem opmærksomhedsskabende kampagner. Der henvises i denne forbindelse til ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 13 om bekæmpelse af antigypsyisme og diskrimination mod romaer.

Vejledning og værktøjer til aktører inden for strafferetssystemet

28. ECRI er bekymret over rapporter om en opfattet tendens blandt politibetjente til kun at behandle hændelser som hadforbrydelser, når de udtrykkeligt eller åbenlyst er motiveret af had, og dermed til at overse mere komplekse sager⁵³. Selv om myndighederne har oplyst ECRI om, at politibetjente har retningslinjer for, hvordan man registrerer og gennemfører afhøringer i forbindelse med mulige hadforbrydelser, er politibetjente angiveligt ikke forpligtet til at notere, om et offer opfatter hændelsen som en hadforbrydelse⁵⁴. Ifølge aktører i civilsamfundet har dette ført til manglende tillid til politiet og andre aktører i det strafferetlige system, samt til, at visse hadforbrydelser fejlagtigt klassificeres som almindelige forbrydelser. Et forslag gik ud på, at politiet indfører en »model for obligatorisk registrering af ofrets opfattelse⁵⁵«. Myndighederne mente imidlertid, at dette kunne underminere politibetjentenes faglige vurdering⁵⁶. ECRI anser det for vigtigt, at politibetjente har al den nødvendige vejledning til at sikre, at hadelementet i en forbrydelse opdages, afsløres og registreres på passende vis. ECRI opfordrer derfor kraftigt myndighederne til at indgå i et tættere samarbejde med civilsamfundet og andre relevante aktører med henblik på at udarbejde mere detaljerede retningslinjer og protokoller til politiet om håndteringen af hadforbrydelser.
29. ECRI noterer sig med interesse, at den danske regering – med opbakning fra et bredt flertal af de politiske partier i Folketinget – har vedtaget at indføre en ordning, hvor der udpeges en koordinator for hadforbrydelser i hvert politidistrikt⁵⁷. Koordinatorerne skal blandt andet formidle viden om hadforbrydelser til andre politibetjente, mødes med ofre for formodede hadforbrydelser og i sidste ende bidrage til, at politiet bedre kan identificere og registrere hadforbrydelser. ECRI betragter dette som en yderst positiv udvikling og har tillid til, at koordinatorerne for hadforbrydelser vil få tilstrækkelig støtte til at opfylde deres mandat, og at de vil indgå i dialog med de grupper, der er mest sårbare over for hadforbrydelser.
30. Siden 2023 har anklagemyndigheden udarbejdet oversigter over domme, hvor domstolene har anvendt bestemmelsen om had som skærpende omstændigheder (§ 81, nr. 6) og om hadefuldt tale af kriminel karakter (§ 266 b). Oversigterne opdateres regelmæssigt og anses for at være nyttige redskaber for anklagere, praktiserende advokater og aktører i civilsamfundet, der støtter ofre, når de overvejer og forbereder eventuelle sager om hadforbrydelser. Derudover offentliggøres der også vejledning om de forskellige bestemmelser vedrørende hadforbrydelser⁵⁸. ECRI betragter disse redskaber som **god praksis**.

⁵² [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023d); [EU-kommissionen](#) (2025a); [EU-kommissionen](#) (2023).

⁵³ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023e).

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ En sådan model ville kræve, at politibetjente registrerer, om offeret anser lovovertrædelsen for at være hadmotiveret, og udsteder en formel bekræftelse af deres udsagn om sagen. Se: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023e).

⁵⁶ Se den danske [regerings svar](#) af 18. september 2023 på spørgsmål nr. 899 fra Folketingets Retsudvalg.

⁵⁷ Se: [Aftale](#) om budgettet for politiet og anklagemyndigheden for 2026–2030.

⁵⁸ Se også [retningslinjerne](#) for anklagemyndigheden samt oversigterne over domme [vedrørende § 81, stk. 6](#) og [angående § 266 b](#).

Uddannelse af politibetjente og andre aktører inden for strafferetssystemet

31. Ifølge myndighederne indgår hadforbrydelser i den obligatoriske politiuddannelse, som alle politibetjente gennemgår på Politiskolen, og som omfatter en gennemgang af de strafferetlige bestemmelser, eksempler baseret på virkelige sager, praktiske udfordringer samt god praksis i forbindelse med registrering og efterforskning af hadforbrydelser. Derudover tilbyder Politiskolen to gange om året et todages supplerende kursus for politibetjente om hadforbrydelser, med fokus på ofrene og med inddragelse af civilsamfundsorganisationer⁵⁹. ECRI betragter dette som **god praksis**.
32. Hvad angår anklagerne, findes der ingen obligatorisk uddannelse i hadforbrydelser. ECRI blev oplyst om, at anklagere fra de lokale distrikter fra 2025 vil kunne deltage i de kurser om hadforbrydelser, der udbydes af Politiskolen. Selv om dette hilses velkomment, anser ECRI det for utilstrækkeligt til at sikre, at anklagerne er tilstrækkeligt rustet med den specialiserede viden og de færdigheder, der er nødvendige for effektivt at håndtere hadforbrydelser, især i betragtning af de pågældende sagers ofte komplekse karakter. Tilsvarende modtager dommere ikke nogen målrettet uddannelse i, hvordan man behandler sager om hadforbrydelser i retten.
33. ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at der indgår specifik og praktisk uddannelse om hadforbrydelser i den obligatoriske grunduddannelse og efteruddannelse for anklagere. Uden at dette berører deres uafhængighed, bør der også tilbydes målrettet grunduddannelse og efteruddannelse om hadforbrydelser til dommere. Hvor det er hensigtsmæssigt, bør relevante civilsamfundsorganisationer og repræsentanter for grupper, som ECRI har fokus på, inddrages i udformningen eller gennemførelsen af en sådan uddannelse. I denne sammenhæng bør der tages behørigt hensyn til anbefalingen CM/Rec(2024)4 fra Europarådets Ministerkomité om bekæmpelse af hadforbrydelser.
34. ECRI hilser de oplysninger velkomne, som man har modtaget om, at Rigspolitiet og anklagemyndigheden fører en regelmæssig og institutionaliseret dialog om hadforbrydelser med aktører fra civilsamfundet, herunder Det Jødiske samfund, Det Muslimske Råd, LGBT+ Danmark og ActionAid. Indsatsen over for det grønlandske samfund er ligeledes blevet styrket siden 2024. ECRI har tillid til, at myndighederne vil fortsætte og diversificere deres samarbejde for fuldt ud at afspejle de mangfoldige perspektiver og erfaringer inden for de berørte samfundsgrupper.

Tiltag på lokalt plan

35. Et andet positivt tiltag er Københavns Kommunes handlingsplan mod racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser, der blev lanceret i 2023, og som har ført til en række tiltag til at forebygge og modvirke hadefuld tale og hadforbrydelser i byen⁶⁰. I december 2025 iværksatte Københavns Kommune kampagnen »Plads til alle« i samarbejde med Institut for Menneskerettigheder, hvor budskaber mod diskrimination blev synliggjort i det offentlige rum og i den offentlige transport, og hvor der blev informeret om muligheden for gratis rådgivning og støtte via Institutts diskriminationsshotline⁶¹. ECRI betragter dette som en **god praksis**.

⁵⁹ Denne praksis er også blevet positivt [bemærket](#) af EU FRA. Tidligere civilsamfundsorganisationer, der har deltaget i uddannelseskurset, inkluderer ActionAid Danmark, Det Muslimske Råd, Det Jødiske Samfund i Danmark og LGBT+ Danmark.

⁶⁰ Københavns Kommune, [Handleplan mod racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser](#).

⁶¹ Se information om kampagnen fra [Institut for Menneskerettigheder](#) og [Københavns Kommune](#).

II. SIKRING AF LIGEBEHANDLING OG INKLUSION INDEN FOR UDDANNELSE OG SUNDHEDSVÆSENET

A. Ligebehandling og inklusion inden for uddannelse

Undervisning i ligestilling og tolerance i skolerne

36. Danmark har ikke en fastlagt national læreplan for kommunale folkeskoler og ungdomsuddannelser, men anvender i stedet fælles mål, der definerer de færdigheder og den viden, som eleverne skal tilegne sig på landsplan⁶². Disse principper omfatter fremme af interkulturel forståelse og forberedelse af eleverne til at leve i et mangfoldigt samfund, samtidig med at der lægges vægt på demokratisk deltagelse og ligestilling. Ifølge myndighederne er Verdenserklæringen om Menneskerettighederne og andre udviklinger vedrørende menneskerettigheder obligatoriske emner, der skal behandles i historieundervisningen i folkeskolen og på ungdomsuddannelserne. I gymnasiet indgår menneskerettigheder som et læringsmål i historieundervisningen.
37. ECRI blev oplyst om, at det danske uddannelsessystem i høj grad bygger på tillid til og autonomi hos lærere og skoler med henblik på at gennemføre disse overordnede mål. Samtidig hørte ECRI-delegationen under sit besøg i 2025 fra mange samtalepartnere, at skoler og lærere – med få undtagelser – ikke i tilstrækkelig grad behandlede emner som bekæmpelse af racisme og diskrimination eller kun gjorde det på en meget generel måde. Selv om ECRI anerkender, at lærere og skoler spiller en central rolle i at omsætte de generelle uddannelsesmål til den daglige undervisning, mener ECRI, at den nuværende tilgang kan føre til uoverensstemmelser og mangler med hensyn til, i hvilket omfang emner vedrørende ligebehandling og inklusion i praksis behandles af skolerne. ECRI opfordrer derfor myndighederne til at udarbejde detaljerede mål samt relevant pædagogisk støtte og undervisningsmateriale for at sikre, at alle elever modtager undervisning i menneskerettigheder som en integreret del af skolens læreplan, der dækker samfundsmæssige emner såsom lige rettigheder og værdighed for personer, der tilhører grupper, som ECRI har fokus på, samt den historiske dimension af forskellige former for racisme.
38. Hvad angår undervisningen i LGBTI-relaterede emner i skolerne, har myndighederne oplyst ECRI om, at seksualundervisning er obligatorisk i danske folkeskoler og udbygges yderligere i gymnasiet. Imidlertid tyder rapporter fra civilsamfundsorganisationer på, at det stadig afhænger af lærerne og skolerne, om eleverne modtager seksualundervisning, der omfatter LGBTI-relaterede emner⁶³. ECRI anser det derfor for **god praksis**, at myndighederne i samarbejde med aktører fra civilsamfundet, såsom LGBT+ Danmark, udvikler praktisk undervisningsmateriale og redskaber til lærere og skolepersonale⁶⁴.
39. ECRI noterer sig med tilfredshed, at undervisningen om Holocaust siden 2023 er blevet styrket ved, at emnet er blevet indarbejdet i den obligatoriske historieundervisning i folkeskolen. Regeringen har desuden udvidet en skolebevilling til studieture med det formål at lære om Holocaust. ECRI noterer sig ligeledes med tilfredshed, at der i 2026 blev udnævnt en antisemitisme-koordinator i Børne- og Undervisningsministeriet⁶⁵. ECRI betragter disse tiltag som **lovende praksis**.
40. ECRI noterer sig ligeledes med tilfredshed, at myndighederne har taget skridt til at styrke undervisningen i grønlandsk historie og kultur, bl.a. ved at indføre

⁶² Se [Bekendtgørelse af lov om folkeskolen](#) og bekendtgørelsen om [Fælles mål](#).

⁶³ [IGLYO](#) (2025).

⁶⁴ Se: hjemmesiden for Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, [Aktiviteter med fokus på LGBT+ til mellemtrinnene](#) og [LGBT+ i fagene](#). Se også [SSF-Kompasset](#), en hjælp til støtte for lærere med ansvar for Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab (SSF).

⁶⁵ [Handlingsplan mod antisemitisme](#) (2022-2025); [oversigt](#) over tiltag under handlingsplanen mod antisemitisme (2026-2029).

obligatorisk undervisning i emnet »Nordatlanten og Riget« som en del af historieundervisningen⁶⁶.

41. Samtidig understreger ECRI, at konflikter i og uden for Europa (især i Mellemøsten) samt aktuelle udslag af racisme og intolerance i samfundet, herunder antisemitisme, antimuslimsk racisme og LGBTI-fobi, kan føre til forskellige holdninger blandt eleverne og spændinger i skolemiljøet, især på skoler med elever med forskellig national, etnisk og religiøs baggrund. Under besøget fik ECRI-delegationen at vide fra flere samtalepartnere, herunder lærere og forældre, at lærere og skolepersonale ofte er uforberedt på at håndtere diskussioner, der anses som kontroversielle, og i stedet foretrækker at undgå sådanne emner eller helt at lukke debatterne ned. Delegationen noterede sig også bekymringer over, at det i uforholdsmæssig høj grad forventes, at lærere med etnisk minoritetsbaggrund tager ansvaret for at håndtere spørgsmål om racisme og diskrimination i skolerne, eller at de anses for at være eneansvarlige herfor. Selv om deres perspektiver og erfaringer er værdifulde, understreger ECRI, at ansvaret for at håndtere racisme, intolerance og relaterede følsomme samfundsmæssige spørgsmål i klasseværelset bør deles kollektivt gennem hele skolesystemet.
42. Selv om der ikke findes nogen specifik læreruddannelse inden for menneskerettigheder og ligestilling, dækkes visse aspekter gennem obligatoriske fag som »Pædagogik og almen didaktik« og »Pædagogisk psykologi, inklusion og specialundervisning«. ECRI blev desuden oplyst om, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet tilbyder en række undervisningsmaterialer om emner som demokratisk medborgerskab, »kontroversielle emner« og »samfund med meningsforskelle«. Samtidig bemærker ECRI, at den løbende faglige efteruddannelse af lærere forvaltes på kommunalt niveau, hvilket medfører betydelige forskelle på tværs af Danmark. Som anført i sin forrige rapport er ECRI fortsat bekymret over, at læreruddannelserne ikke i tilstrækkelig grad dækker emner vedrørende menneskerettigheder, ligestilling og ikke-diskrimination⁶⁷.
43. ECRI anbefaler, at myndighederne styrker uddannelsessystemets evne til at fremme en kultur for sameksistens blandt eleverne og til at håndtere følsomme samfundsmæssige spørgsmål vedrørende bl.a. racisme, herunder antisemitisme og antimuslimsk racisme, samt intolerance over for LGBTI-personer, ved at tilbyde lærere og skoleledere obligatorisk og praktisk uddannelse samt passende støtte-materiale, der kan hjælpe dem med at skabe et racismefrit og inkluderende klima i mangfoldige skolemiljøer.
44. Under sit besøg i Danmark i 2025 besøgte ECRI-delegationen Nørrebro Park Skole i København og blev orienteret om de positive tiltag, som skolens ledelse og lærerstab havde iværksat for bedre at kunne håndtere kontroversielle emner, gennemføre en antiracistisk undervisning og bekæmpe fordomme på skolen. En **god praksis**, som ECRI blev gjort opmærksom på, var den konference, der blev arrangeret af lærere på Nørrebro Park Skole i samarbejde med eksperter i antiracistisk undervisning og med støtte fra skoleledelsen, med titlen »Retfærdige og lige læringsfællesskaber for alle børn og unge i skolen«. ECRI blev informeret om, at der som følge af konferencen vil fremkomme en vejledning med praktiske eksempler på, hvordan man kan gennemføre antiracistisk undervisning i skolerne⁶⁸.

Forebyggelse og bekæmpelse af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning i skolerne

45. I henhold til loven om elevers undervisningsmiljø skal alle skoler vedtage en strategi mod mobning, som også skal omfatte foranstaltninger mod digital mobning. Hvis skoleledelsen bliver opmærksom på mobning eller andre problemer med læringsmiljøet, skal den udarbejde en skriftlig handlingsplan, der specificerer

⁶⁶ Se: [Handlingsplan mod racisme](#), vedtaget i februar 2025.

⁶⁷ ECRI (2022): §§ 13-14. Se også: [IGLYO](#) (2025).

⁶⁸ [Skolemonitor](#) (2025, 25. september). Se også [programmet](#) for konferencen.

passende modforanstaltninger, senest 10 arbejdsdage efter at være blevet underrettet om problemet⁶⁹. ECRI hilser dette skridt velkomment, men bemærker samtidig, at loven og den bredere uddannelsespolitik ikke specifikt anerkender racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning som særskilte problemer, der kræver særlig opmærksomhed. Dette synspunkt deles af en række samtalepartnere, som ECRI mødte under sit besøg i 2025. I denne henseende anser ECRI det for en **lovende praksis**, at Københavns Kommune vil kræve, at alle dens offentlige skoler skal have en handlingsplan mod racisme og diskrimination.

46. Forekomsten af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning på danske skoler giver fortsat anledning til bekymring hos ECRI. Ifølge en nylig undersøgelse har 51 % af eleverne oplevet mobning på grund af deres hudfarve, statsborgerskab, religion eller kultur. Især rapporterede 19 % af eleverne med en »ikke-vestlig baggrund« om nedværdigende adfærd fra lærernes side på grund af etnicitet, hvilket tyder på, at problemet ikke er begrænset til interaktioner mellem jævnaldrende⁷⁰. Hvad angår LGBTI-fjendtlig mobning, viste en rapport fra 2024, at LGBTI-elever oplever et markant dårligere trivsel sammenlignet med andre elever, 40 % rapporterer om tegn på alvorlig angst eller depression, og ca. 35 % af eleverne i folkeskolen og 20 % i gymnasiet rapporterer, at de bliver dårligt behandlet⁷¹. Grønlandske elever rapporterer også om krænkende holdninger over for dem i skolerne, hvor 46 % angiver, at de altid, ofte eller nogle gange har modtaget ubehagelige eller stødende kommentarer om, hvor de kommer fra, 18 % om deres måde at tale på og 15 % om deres udseende⁷². Der har også været en stigning i antisemitiske hændelser i skolerne siden oktober 2023⁷³. Muslimske elever siges ligeledes at være særligt ramt af mobning i skolerne, herunder tilfælde af negative stereotyper fra lærernes eller skolepersonalets side⁷⁴.
47. På baggrund af ovenstående mener ECRI, at de eksisterende foranstaltninger mod mobning i vid udstrækning er utilstrækkelige og generelt ikke tager højde for den særlige karakter af racistiske eller LGBTI-fjendtlige hændelser i skolerne. På denne baggrund mangler myndighederne pålidelige, opdelte data om, hvor ofte disse typer mobning forekommer, hvilke grupper der er mest berørt, og i hvilke sammenhænge⁷⁵. Dette manglende overblik gør det vanskeligt at udforme målrettede tiltag, yde skræddersyet støtte til elever og lærere samt evaluere effektiviteten af politikken mod mobning.
48. ECRI anbefaler som en prioritet, at myndighederne opretter et nationalt overvågningssystem til indsamling af oplysninger om tilfælde af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning i skolerne, som bør omfatte passende opdelte data om de specifikke årsager til mobning. Et sådant tiltag bør bidrage til en mere velinformeret politisk beslutningstagen på dette område, herunder udarbejdelse af egnede støttemekanismer for lærere og skoler.

⁶⁹ [Lov om elevers og studerendes undervisningsmiljø](#) (lovbekendtgørelse nr. 747 af 3. august 2026), § 1 c..

⁷⁰ [Institut for Menneskerettigheder & Børns Vilkår](#) (2024).

⁷¹ [VIVE](#) (2024); [IGLYO](#) (2025).

⁷² [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023c).

⁷³ Se: [AKVAH](#) (2025); [AKVAH](#) (2024). Desuden sagde 27% af de jødiske adspurgte ifølge en undersøgelse fra EU FRA, at de skjuler eller camouflerer, at de er jøder på skole eller universitet. Se: [EU FRA](#) (2024b).

⁷⁴ [CEDA](#) (2025a); [Europæisk Islamofobi-rapport: Danmark](#) (2025): 256-258.

⁷⁵ Alle skoler skal deltage i en national undersøgelse af trivslen blandt elever. Den nationale undersøgelse identificerer dog ikke årsagerne til mobning, hvilket kun delvist behandles i lokale undersøgelser. Se i den forbindelse Børne- og Undervisningsministeriet, [Uddannelses-statistik: Elevtrivsel](#); Københavns Kommune, [Børnesundhedsprofilen 2025](#).

49. I 2025 fandt der væsentlige ændringer sted, der påvirkede skoletilsynet i Danmark⁷⁶. Myndighederne oplyste eksempelvis ECRI om, at Den Nationale Klageinstans mod Mobning, som var en del af det nu nedlagte Danske Center for Uddannelsesmiljø (DCUM⁷⁷), blev overført til Styrelsen for Uddannelse og Kvalitet, men stadig kan modtage klager over mobning. Ikke desto mindre vurderede aktører i civilsamfundet, at nedlæggelsen af DCUM kan svække det uafhængige tilsyn med skolerne, føre til tab af specialiseret ekspertise og i praksis mindske elevernes og forældrenes muligheder for at anmelde mobning⁷⁸. ECRI opfordrer myndighederne til at sikre, at den specialiserede overvågning af skolernes overholdelse af deres forpligtelser vedrørende bekæmpelse af mobning samt mulighederne for indgriben, når skolerne ikke håndterer klager på passende vis, f.eks. i tilfælde af racistisk eller LGBTI-fjendtlig mobning, er effektive.

Specifikke spørgsmål vedrørende grupper, som ECRI har fokus på

50. ECRI er blevet gjort opmærksom på, at ansøgere i henhold til de nuværende regler for statsborgerskab skal dokumentere fuldtidsbeskæftigelse i flere år, og at tid brugt på videregående uddannelse ikke tæller med i dette krav⁷⁹. Som følge heraf står unge udlændinge, herunder dem, der er født eller opvokset i Danmark, over for et praktisk dilemma mellem at gennemføre en videregående uddannelse og at opbygge den nødvendige erhvervs erfaring for at opnå statsborgerskab, hvilket får mange til at føle sig tvunget til at udskyde eller helt afstå fra deres studier. ECRI opfordrer de danske myndigheder til at iværksætte en uafhængig undersøgelse for at vurdere, hvilken indvirkning et sådant krav har på adgangen til uddannelse og samfundsmæssig inklusion for langvarigt bosatte med minoritets- eller indvandrerbaggrund, og til at overveje eventuelle nødvendige ændringer, så uddannelsesperioder ikke i uforholdsmæssig grad hindrer adgangen til statsborgerskab.
51. I 2025 annoncerede den danske regering planer om at forbyde helt dækkende ansigtsbeklædning, såsom burkaer og niqab, i skoler og på universiteter⁸⁰. ECRI noterede sig de bekymringer, som civilsamfundsorganisationer gav udtryk for, ifølge hvilke dette forslag kan resultere i yderligere stigmatisering af muslimske kvinder og forstærke fortællinger, der forbinder det at være muslim med ikke at respektere kvinders rettigheder eller »danske værdier⁸¹«. ECRI opfordrer myndighederne til at sikre, at enhver lovgivningsmæssig begrænsning respekterer principperne om lovlighed, proportionalitet og neutralitet, forfølger et legitimt mål og ikke medfører direkte eller indirekte diskrimination.
52. Et andet forhold, som ECRI har fokus på, er forekomsten af antimuslimske protester foran skoler og andre undervisningssteder med en høj andel af muslimske børn, tilsyneladende organiseret af højreekstremistiske grupper, ofte med indslag af voldelig retorik og racistiske tilråb. Ved nogle lejligheder blev børn angiveligt filmet og intimideret ved skoleindgange. Rapporter tyder på, at offentlige embedsmænd begrænsede deres reaktion til at råde børn og deres familier til at undgå

⁷⁶ Indtil 2025 blev det kommunale tilsyn suppleret af lovpligtig statslig kvalitetskontrol, der blev udført af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet. Den lovpligtige tilsynsforpligtelse blev dog [afskaffet](#) fra 1. april 2025 for at reducere bureaukrati. Selv om Børne- og Undervisningsministeriet stadig har det overordnede ansvar for at sikre overholdelse af undervisningslovgivningen, er dets rolle begrænset og omfatter ikke en forpligtelse til systematisk at indsamle eller analysere specifikke data.

⁷⁷ Se også Børne- og Undervisningsministeriet, [Dansk Center for Undervisningsmiljø lukker den 1. juli 2025](#).

⁷⁸ Se bl.a. [høringsnotat](#) vedrørende lovforslag L94 om afskaffelse af Dansk Center for Undervisningsmiljø (DCUM)

⁷⁹ Generelt skal en udlænding have været ansat i mindst 3,5 år på fuld tid (120 timer/måned) inden for de sidste 4 år for at opfylde beskæftigelseskravet for statsborgerskab. Se: Flygtninge hilser Danmark velkommen: [Dansk statsborgerskab](#).

⁸⁰ Se: [Uniavisen](#) (2026, 6. januar); [The Local](#) (2025, 18. december); [Euro News](#) (2025, 5. juni). Fulde ansigtsslør, som burkaer og niqab, har været forbudt i offentlige rum siden 2018. Forslaget om at udvide forbuddet til uddannelsesmiljøer følger anbefalingerne fra den tidligere Kommission for den glemte kvindekamp, som blev oprettet af den danske regering i 2022 for at »sikre, at kvinder med minoritetsbaggrund har de samme rettigheder som andre danske kvinder«. Se: [Anbefalinger fra Kommissionen for den glemte kvindekamp](#).

⁸¹ Se relaterede [bekymringer](#) fra Amnesty International i forbindelse med forbuddet mod ansigtsdække på offentlige steder i 2018.

protesterne⁸². ECRI opfordrer kraftigt de relevante myndigheder til at tage alle nødvendige skridt for at sikre muslimske elevers sikkerhed i udsatte skoler og andre undervisningssteder, i dialog med relevante muslimske og andre foreninger, der arbejder med at forebygge og bekæmpe antimuslimsk racisme og diskrimination.

53. ECRI tog notits af rapporter om uddannelsesmæssige mangler, når det gælder situationen for grønlændere i danske skoler. Især er lav social integration med skolekammerater forbundet med oplevelser af marginalisering i uddannelsesmiljøet⁸³. Derfor hilser ECRI de planlagte tiltag, der skal tackle de udfordringer, som grønlandske elever står over for, velkomne, herunder foranstaltninger til at styrke støtten til dansk sprog, fremme social og kulturel integration samt udvide uddannelses- og ungdomsstøttetjenester⁸⁴.

B. Ligebehandling og inklusion inden for sundhedsvæsenet

Lovgivning og retsmidler

54. ECRI blev informeret om, at Sundhedsloven garanterer adgang til sundhedsydelser baseret på medicinsk behov, og at lighed betragtes som et generelt princip i leveringen af sundhedsydelser⁸⁵. Samtidig er den retlige ramme for bekæmpelse af diskrimination inden for sundhedssektoren fragmenteret. For det første indeholder Sundhedsloven et eksplicit forbud mod diskrimination, men kun på grundlag af nationalitet. For det andet forbyder Lov om Etnisk Ligebehandling diskrimination inden for social beskyttelse, herunder social sikring og sundhedspleje, på grundlag af race og etnisk oprindelse⁸⁶. ECRI opfordrer myndighederne til at vurdere, om den eksisterende retlige ramme sikrer en konsistent beskyttelse mod diskrimination inden for sundhedssektoren, og, hvis det skønnes nødvendigt, til at fremsætte forslag med henblik på at sikre, at lovgivningen om diskrimination på sundhedsområdet er klar og omfattende.
55. Mens Ligebehandlingsnævnet har beføjelse til at behandle klager vedrørende diskrimination inden for sundhedssektoren, omfatter dets kompetence uden for arbejdsmarkedet ikke eksplicit alle relevante de grunde, som ECRI tager hensyn til, såsom religion, statsborgerskab eller sprog⁸⁷. Desuden, selv hvad angår de grunde, der er dækket, har ECRI erfaret, at meget få klager vedrørende sundhedsbehandling er blevet indbragt for styrelsen. Ifølge oplysninger modtaget af ECRI blev der i perioden 2020-2025 kun identificeret fire sager vedrørende diskrimination på grund af seksuel orientering og syv sager på grund af race og etnisk oprindelse i forbindelse med sundhedsbehandling, og ingen af disse klager blev imødekommet.
56. Derudover kan personer, der mener, at de har været udsat for diskriminerende behandling i sundhedsvæsenet, søge erstatning gennem Styrelsen for Patientklager og interne klagemekanismer oprettet af de regionale sundhedsmyndigheder⁸⁸. Ifølge ECRI's samtalepartnere, som blev mødt under besøget i 2025, tilbyder disse muligheder dog ikke en omfattende eller ligestillingsfokuseret ramme for at

⁸² [Europæisk Islamofobi-rapport: Danmark](#) (2025): 257-258; [CEDA](#) (2025a): 6-7. Se også: [Folkeskolen](#) (2025, 16. juni).

⁸³ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023c); [EVA](#) (2019); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2024b); [FN's særlige rapportør om de indfødte befolkningers rettigheder](#) (2023). Se også [udtalelsen](#) fra det rådgivende udvalg om rammekonventionen for beskyttelse af nationale mindretal, vedtaget i 2024

⁸⁴ Se [Handlingsplan mod racisme](#) og de [12 tiltag](#) annonceret i juni 2025, for hvilke der blev afsat i alt 7,8 millioner kr. i 2025 og 2026.

⁸⁵ Derudover er lighed lovmæssigt forankret i § 2, stykke 1, i den danske [sundhedslov](#), som fastlægger, at formålet med loven blandt andet er at sikre »let og lige adgang til sundhedsvæsenet« (fremhævet tekst). Ifølge myndighederne ville diskrimination også være i strid med de lovpligtige forpligtelser for sundhedsudbydere (både organisationer og enkeltpersoner).

⁸⁶ [Lov om etnisk ligebehandling](#). Se også: [EU Kommissionen](#) (2025b).

⁸⁷ Se den pågældende [side](#) på Ligebehandlingsnævnets hjemmeside.

⁸⁸ ECRI modtog ikke oplysninger om antallet af diskriminationsklager, der var blevet modtaget af Styrelsen for Patientklager, interne mekanismer inden for de regionale myndigheder eller gennem domstolssystemet.

håndtere diskrimination, da de primært tager sig af spørgsmål om behandlingens kvalitet eller patientrettigheder i snæver forstand. Domstolssager, selv om de formelt er tilgængelige, angives at være dyre og sjældent anvendte. Som følge heraf vurderer ECRI, at adgangen til effektive retsmidler mod diskrimination i sundhedsvæsenet i praksis fortsat er meget begrænset.

57. ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at der er effektive eksterne og interne klagemekanismer på plads til effektivt at håndtere sager, der involverer påstande om mulig racistisk og LGBTI-fjendtlig krænkelse inden for sundhedssektoren, hvilket fører til passende sanktioner, hvor det er nødvendigt, og at brugervenlig information gøres tilgængelig for patienter om deres rettigheder og om de tilgængelige muligheder for at indgive klager over diskrimination inden for sundhedsområdet.

Data og forskning

58. Sundhedsdatastyrelsen er ansvarlig for at indsamle, administrere og tilgængeliggøre sundhedsdata gennem nationale registre, og dens resultater kan bidrage til evidensbaseret planlægning, forskning og kvalitetsmonitorering i sundhedssektoren⁸⁹. For eksempel er det på baggrund af data fra Den Nationale Sundhedsprofil, som gennemføres hvert fjerde år i et samarbejde mellem de fem danske regioner, Statens Institut for Folkesundhed (SDU) og Sundhedsdatastyrelsen, blevet konstateret, at nogle grupper med etnisk minoritetsbaggrund (især borgere fra Mellemøsten og Nordafrika) rapporterer om dårligere mental sundhed, højere niveau af stress og ensomhed og er vanskeligere at nå med sundhedsinformation og behandling⁹⁰.
59. En undersøgelse foretaget af Institut for Menneskerettigheder fremhævede, at blandt de etniske minoritetspersoner, der rapporterede at have modtaget dårligere service i offentlige sammenhænge, oplevede 32 % det i sundhedssammenhænge, såsom konsultationer med læger og sygeplejersker samt på hospitaler⁹¹. Nyankomne migranter i Danmark står også over for udfordringer, når de skal have adgang til sundhedsbehandling, primært på grund af økonomiske begrænsninger (39 %), kommunikationsbarrierer (37 %) og manglende kendskab til sundhedssystemet (37 %)⁹². Desuden er en betydelig andel af migranter (33 %) mindre tilbøjelige end danskfødte patienter til at modtage rettidig behandling for slagtilfælde, har større sandsynlighed for at have type 2-diabetes og er mere end dobbelt så tilbøjelige til at blive indlagt ufrivilligt til psykiatrisk behandling⁹³. Forskning antyder yderligere, at sundhedspersonalet nogle gange har svært ved at yde tilstrækkelig behandling til sårbare patienter med etnisk minoritetsbaggrund, hvilket understreger, at sundhedsresultater præges af en kombination af diskrimination, sociale determinanter og systemiske barrierer i sundhedsvæsenet⁹⁴.
60. ECRI hørte fra samtalepartnere under sit besøg i 2025, at muslimske patienter ofte møder det, de ser som en »subtil former for fordom«, såsom at muslimske kvinder føler, at læger taler ned til dem eller antager, at kvinder iført hijab har »kontrolrende ægtemænd«, eller at patienter med migranterfaring og/eller etnisk minoritetsbaggrund kan opleve, at deres smerte eller symptomer bliver taget mindre alvorligt (»etnisk smerte«). Derudover afslørede en undersøgelse fra Københavns Universitet, at hver femte dansker ville prioritere hospitalspladser til Covid-19 patienter født i Danmark frem for dem, der er migreret til Danmark inden for det sidste

⁸⁹ Se Sundhedsstyrelsens [hjemmeside](#).

⁹⁰ [Sundhedsstyrelsen](#) (2023).

⁹¹ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023a).

⁹² [Nielsen og Jervelund](#) (2023a); [Jervelund, Maltesen, Wimmelmann og andre](#) (2018).

⁹³ Se henholdsvis: [Mkoma, Norredam, Iversen og andre](#) (2022); [Isaksen, Sandbæk, Skriver og andre](#) (2023); [Jamil de Montgomery, Faurholdt, Cullen og andre](#) (2024).

⁹⁴ Se relaterede resultater i: [Sodemann](#) (2020); [Næraa, Nielsen og Sodemann](#) (2021); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2014); [Sundhedsstyrelsen](#) (2023).

år, hvilket især var tilfældet for indvandrere med navne, der almindeligvis forbindes med muslimer⁹⁵.

61. LGBTI-personer oplever angiveligt også dårligere sundhedsresultater sammenlignet med befolkningen generelt og beretter om at møde diskrimination, når de modtager sundhedsydelse. Ifølge en nylig EU-FRA-undersøgelse rapporterede 18 % af de LGBTI-adspurgte, at de havde oplevet diskrimination i sundhedsvæsenet i året før undersøgelsen⁹⁶. Derudover er ECRI bekymret over rapporter, der viser, at LGBTI-personer er mere tilbøjelige til at have problemer med selvskade, selvmordstanker og andre mentale sundhedsudfordringer⁹⁷. Mange LGBTI-personer siges også at opleve mangel på respekt og værdighed, når de interagerer med sundhedspersonalet, hvilket fører til mistillid, undgåelse af at søge behandling eller tilbageholdelse af vigtig information af frygt for diskrimination eller stigmatisering⁹⁸. I lyset af ovenstående betragter ECRI den onlineportal, der er oprettet af LGBT+ Danmark i samarbejde med foreningen Yngre Læger og støttet af Sundhedsstyrelsen, og som giver sundhedspersonalet retningslinjer, forskningsreferencer, podcasts og praktiske redskaber til at forbedre behandlingen af LGBTI-patienter⁹⁹, som en **god praksis**. Et andet positivt tiltag er den faglige vejledning, som Sundhedsstyrelsen udgav i 2021 for at støtte praktiserende læger i at yde respektfuld og inkluderende behandling til LGBTI-patienter¹⁰⁰.
62. Transkønnede og interkønnede personer rapporterer ofte om uopfyldte sundhedsbehov, dårligere selvrapporteret helbred og øgede mentale sundhedsudfordringer. Negative oplevelser i almen praksis skaber følelser af usikkerhed og kan føre til undgåelse af sundhedsbehandling. En vedvarende barriere er almenpraktiserende lægers begrænsede kompetence i de specifikke sundhedsbehov hos transkønnede og interkønnede personer, hvilket ofte kræver, at patienter skal sensibilisere udbydere og tage hånd om fejlangivelse af køn eller anden upassende adfærd¹⁰¹. Der synes at være en betydelig mangel på viden blandt sundhedspersonalet med hensyn til interkønnet sundhedsbehandling, herunder retten til kropslig autonomi og konsekvenserne af variationer i køns karakteristika inden for sundhedssystemet¹⁰².

Uddannelse af sundhedspersonale

63. Ud fra det ovenstående mener ECRI, at sundhedspersonalet bør have mulighed for mere uddannelse i »mangfoldighedskompetencer« samt anden viden og færdigheder for at sikre lige adgang til sundhedsbehandling for grupper, som ECRI har fokus på, såsom etniske minoriteter og LGBTI-personer. I denne forbindelse bekræfter forskning også, at sundhedspersonalet i Danmark føler sig utilstrækkeligt forberedt på at tage sig af »anderledes befolkningsgrupper«, og at medicinsk uddannelse har alvorlige mangler med hensyn til at håndtere disse problemstillinger¹⁰³. For eksempel har danske medicinstuderende og yngre læger betydeligt lavere selvtilid, når de skal diagnosticere hudsygdomme på »farvet hud« end på

⁹⁵ [Larsen og Schaeffer](#) (2020). Se også en [sammenfatning](#) af undersøgelsens vigtigste resultater.

⁹⁶ [EU FRA](#) (2025).

⁹⁷ For eksempel rapporterede 11 % af LGBTI-deltagerne i en undersøgelse fra EU FRA, at de ofte eller altid havde overvejet selvmord i året inden undersøgelsen. Se: [Foreningen Spiseforstyrrelser og Selvskade og LGBT+ Danmark](#) (2025); [LGBT+ Danmark](#) (2025, 7. august); [Graugaard](#) (2025); [EU FRA](#) (2025).

⁹⁸ Se for eksempel: [Egede, Fouchard, Frisch, and Graugaard](#) (2019); [Følner, Kalmak & Aagesen](#) (2020).

⁹⁹ Se [LGBTsundhed.dk](#).

¹⁰⁰ Sundhedsstyrelsen, [Din LGBT-venlige praksis](#).

¹⁰¹ [Bennich og Guassora](#) (2025); [Erlangsen, Jacobsen, Ranning og andre](#) (2023); [Glintborg, Møller, Rubin og andre](#) (2025).

¹⁰² [Viden til Velfærd, Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd](#) (VIVE) (2025). Se også: [FN-komiteén mod tortur](#) (2023); [FN-komiteén for økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder](#) (2019).

¹⁰³ Blandt medicinstuderende og nyuddannede læger med nok klinisk erfaring til at besvare en undersøgelse rapporterede 34,2 %, at de følte sig »magtesløse« nogle gange eller ofte det seneste år, når de behandlede »kulturelt anderledes« patienter. Se: [Sørensen, Hindhede, Ohlendorff og andre](#) (2024).

hvid hud, og de har udtrykt behov for et bedre pensum, der afspejler et mangfoldigt samfund¹⁰⁴. Nogle af de identificerede udfordringer er begrænset viden om relevante kompetencer blandt medicinske professorer, behov for stærkere institutionel støtte fra medicinske fakulteter og undervurdering af humanistiske og sociale fag inden for den medicinske studieordning¹⁰⁵. Der er også forskelle i relevant træning på tværs af kommuner og regioner¹⁰⁶.

64. I denne forbindelse bemærker ECRI, at der findes en del ekspertforskning og politiske anbefalinger om styrkelse af mangfoldighedskompetencer blandt sundhedspersonalet i Danmark samt råd om de vigtigste færdigheder, der bør udgøre en obligatorisk del af den grundlæggende medicinske uddannelse¹⁰⁷. ECRI mener, at myndighederne bør bygge videre på disse, når de udvikler passende træning og andre relevante aktiviteter.
65. ECRI anbefaler, at myndighederne samarbejder med medicinske fakulteter, lægeforeninger og andre relevante institutioner for at sikre, at sundhedspersonalet modtager obligatorisk indledende og, hvor det er relevant, løbende uddannelse i mangfoldighedskompetencer, herunder kulturel bevidsthed, LGBTI-inkluderende behandling og viden om specifikke sundhedsbehov hos etniske minoriteter, migrantbefolkninger og andre grupper, som ECRI har fokus på. I denne forbindelse bør myndighederne lade sig inspirere af den generelle anbefaling nr. 37 (2024) fra FN-komiteen for eliminering af racediskriminering om lighed og frihed fra racediskriminering i nydelsen af retten til sundhed, samt ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 17 om forebyggelse og bekæmpelse af intolerance og diskrimination mod LGBTI-personer.

Situationen for udenlandske borgere inden for sundhedsvæsenet

66. Migranter, der lovligt opholder sig i Danmark og har et CPR-nummer, har de samme rettigheder til adgang til primær- og hospitalsbehandling som danske statsborgere. Mange oplever dog angiveligt forhindringer for at få adgang til sundhedsydelser, såsom økonomiske begrænsninger, sprog- og kommunikationsbarrierer, manglende viden om, hvordan man orienterer sig i sundhedssystemet, og oplevelser af diskrimination¹⁰⁸.
67. ECRI vil på det kraftigste rose arbejdet i specialiserede migrationsklinikker i Danmark, som har til formål at tackle kulturelle, administrative og andre barrierer for at kunne reagere effektivt på migranternes specifikke sundhedsbehov¹⁰⁹. Sådanne klinikker modtager patienter med migrationsbaggrund, som har behov for at blive undersøgt og behandlet ud fra en tværfaglig og helhedsorienteret tilgang, på grund af multiple sygdomme eller symptomer, som ofte kombineres med socialøkonomiske, kulturelle og personlige udfordringer. ECRI-delegationen kunne på første hånd iagttage værdien af sådanne klinikker under et besøg på migrationsklinikken på Hvidovre Hospital¹¹⁰. Blandt mange positive virkninger bemærker ECRI, at patienter berettede om at »føle sig forstået«, »blive hjulpet, ikke blot behandlet«, og

¹⁰⁴ [Ashur, Sørensen, Thomsen og andre](#) (2023).

¹⁰⁵ [Sørensen, Primdahl, Norredam og Krasnik](#) (2024).

¹⁰⁶ [Sørensen, Abdelhamid og Funge](#) (2025).

¹⁰⁷ Se for eksempel: [Ziegler, Michaëlis, Sørensen](#) (2022); [Sørensen, Michaëlis, Olsen og andre](#) (2023). Se også relaterede anbefalinger fra Dansk Lægeforening om håndtering af uligheder i sundhed: [Lægeforeningen](#) (2021). En praksisbaseret publikation fra 2020 fremhæver også nøglekompetencer for effektiv tværkulturel kommunikation med etniske minoritetspatienter, hvilket kan være et nyttigt udgangspunkt for at udvikle mangfoldighedskompetencer på universiteter. Se: [Sodemann](#) (2020).

¹⁰⁸ [Nielsen og Jervelund](#) (2023a); [Jervelund, Maltesen, Wimmelman og andre](#) (2018); [Institut for Menneskerettigheder](#) (2014).

¹⁰⁹ Der er tre af den slags specialiserede sundhedscentre i Danmark: et på [Hvidovre Hospital](#) i Hovedstadsregionen, et på [Odense Universitetshospital](#) i Syddanmark og et på [Aarhus Universitetshospital](#) i Jylland.

¹¹⁰ Se mere information på Hvidovre Hospitals [Indvandrermedicinske Klinik](#).

at få tilstrækkelig tid og sproglig støtte¹¹¹. ECRI betragter disse specialiserede klinikker som en **god praksis**.

68. En bekymring for ECRI er dog virkningen af ændringer i Sundhedsloven, der kræver, at hospitaler opkræver et gebyr for tolkning fra personer, der har boet i Danmark i mere end tre år¹¹², med nogle få undtagelser (for eksempel ved lægekonsultationer med børn)¹¹³. ECRI hilser det velkomment, at gennemførelsesbekendtgørelsen tilføjer, at hvis lægen vurderer, at en tolk er nødvendig for korrekt levering af diagnose eller behandling, skal tolkning ydes uden gebyr, uanset patientens opholdstid. Denne undtagelse afhænger dog af lægens skøn, fjerner ikke, hvad der kan opfattes som overdrevne bureaukratiske hindringer, og sætter læger i en situation, hvor de skal vurdere patienters eller deres pårørendes sprogkundskaber, hvilket de ikke er uddannet til¹¹⁴.
69. I 2019 gennemførte Institut for Menneskerettigheder og Den Danske Lægeforening en undersøgelse blandt 600 læger, som viste, at de førnævnte ændringer gjorde det vanskeligere for læger at udføre deres arbejde, forringede kvaliteten af lægepatient-konsultationer og øgede risikoen for forkerte eller utilstrækkelige diagnoser og behandlinger¹¹⁵. En anden undersøgelse viste, at 42 % af de adspurgte migranter rapporterede, at de havde afholdt sig fra at søge sundhedsydelse på grund af gebyret, selv om de havde et sundhedsbehov, og næsten 75 % berattede, at gebyret havde fået dem til at være afhængige af pårørende eller venner som tolke, hvilket rejser spørgsmål om lægepatient-fortrolighed. Flygtninge og migranter med lav indkomst, lav uddannelse og dårlig sundhed blev uforholdsmæssigt påvirket af ændringen¹¹⁶. ECRI noterer sig myndighedernes synspunkt om, at ændringerne tjente et bredere formål i udlændingepolitikken om at tilskynde til danskundervisning blandt migranter. Uanset om sådanne resultater blev opnået¹¹⁷, er ECRI bekymret for den veldokumenterede betydelige negative indvirkning, som ændringen har haft på migranternes adgang til sundhedsbehandling, et perspektiv, der deles af de berørte samfund, forskere, regionale myndigheder, den nationale ligestillingsinstans og læger¹¹⁸.
70. ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at passende tolkningsbistand er tilgængelig for udenlandske patienter, herunder ved så vidt muligt at fjerne omkostningsrelaterede hindringer, hvor det er nødvendigt, for at sikre patienternes effektive adgang til sundhedsydelser.
71. En anden gruppe udenlandske statsborgere, som ECRI har fokus på inden for sundhedssektoren, er uregistrerede og hjemløse migranter, herunder dem fra andre EU-lande, hvoraf nogle er romaer. Ifølge den danske sundhedslov har uregistrerede migranter kun ret til akut behandling¹¹⁹. Som rapporter viser, har mange i denne gruppe alvorlige fysiske og mentale helbredsproblemer, som forværres af

¹¹¹ [Ruben, Moseholm, Wejse, Sodemann, Nørredam](#) (2025).

¹¹² For flere detaljer se den officielle [oversigt](#) over tolkningsgebyrer for patienter.

¹¹³ Se: [Sundhedsloven](#) § 50; [bekendtgørelse nr. 855](#) of 23. juni 2018 om tolkebistand efter sundhedsloven.

¹¹⁴ 82 % af alment praktiserende læger og 60 % af hospitalslægerne rapporterede, at de oftere end før honorarsystemet skal vurdere sprogfærdighederne hos en pårørende, der fungerer som tolk. [Institut for Menneskerettigheder og Lægeforeningen](#) (2019).

¹¹⁵ Se: [Institut for Menneskerettigheder og Lægeforeningen](#) (2019); [EU Kommissionen](#) (2025b).

¹¹⁶ Se: [Nielsen og Jervelund](#) (2023b); [Nielsen og Jervelund](#) (2023a).

¹¹⁷ Ifølge nyere forskning rapporterede 72 % af migranter med EU/EØS-opholdstilladelser og 91 % af flygtninge, at gebyret havde motiveret dem til at lære sproget. Se: [Nielsen og Jervelund](#) (2023b).

¹¹⁸ Se henholdsvis: [Flygtninge hilser velkommen](#) (2024, 7. maj); [Davidsen, Lindell, Hansen og andre](#) (2022); [Nielsen og Jervelund](#) (2023a); [Nielsen og Jervelund](#) (2023b); [Jyllands-Posten](#) (2019, 13. september); [Institut for Menneskerettigheder og Lægeforeningen](#) (2019); [TV2](#) (2023, 12. februar).

¹¹⁹ I den forbindelse informerede myndighederne ECRI om, at dette inkluderer akut hospitalsbehandling samt såkaldt fortsat sygehusbehandling, hvis det er nødvendigt på grund af patientens tilstand (dvs. når det ville være urimeligt at overføre patienten til deres hjemland, eller når vedkommendes tilstand forhindrer en sådan overførsel). Se: § 80 i [sundhedsloven](#).

begrænset adgang til langsigtet sundhedspleje, hvilket fører til gentagne akutte indlæggelser¹²⁰. Sundhedsbehandlere og socialarbejdere rapporterer om etiske dilemmaer og frustration, når de ikke er i stand til at tilbyde samme niveau af behandling som til dem, der er registreret i det danske CPR-system. Sundhedshjælp, der ydes af civilsamfundsaktører såsom Røde Kors, giver væsentlig pleje, som ellers ikke ville være tilgængelig i det offentlige system¹²¹. ECRI er bekymret over rapporter om, at nationale og lokale myndigheder i vid udstrækning overlader opgaven med at hjælpe hjemløse migranter til civilsamfundsaktører og individuelle ansatte i sundhedssektoren, uden central koordinering, klare retningslinjer eller tilstrækkelig finansiering¹²². På dette grundlag anbefalede Rådet for Socialt Udsatte at træffe foranstaltninger for at ændre den danske sundhedslov, så der gives adgang til anden ikke-presserende, men nødvendig sundhedsbehandling for uregistrerede og hjemløse migranter, såsom muligheden for behandling, når der er reel risiko for forværring af deres tilstand¹²³. ECRI opfordrer myndighederne til at føre meningsfulde konsultationer med relevante civilsamfundsorganisationer om langsigtede løsninger på disse spørgsmål.

Situationen for transkønnede personer inden for sundhedsområdet

72. ECRI hilser det velkomment, at Danmark tilbyder offentligt finansieret, specialiseret transkønnet sundhedsbehandling gennem særlige centre inden for det nationale sundhedssystem, som giver adgang til individuel vurdering, hormonbehandling og kønsbegrættende kirurgi. Dog fandt LGBT+ Danmark i en rapport offentliggjort i 2022, at de tre centre for specifik transkønnet sundhedsbehandling var underbemandede og underfinansierede, med lange ventelister for transkønnede personer til følge¹²⁴. Tilsvarende fandt Styrelsen for Patientklager i en afgørelse fra 2023, at et sygehus' tilbud om kønsbegrættende bundkirurgi inden for højst seks år ikke udgjorde rettidig behandling og var i strid med europæiske standarder¹²⁵. Ifølge rapporter er den nuværende ventetid for kønsbegrættende bundkirurgi for transkønnede kvinder omkring fire år og fra et til to år for transkønnede mænd. Nogle rapporter peger på ventetider for en første aftale om hormonbehandling på omkring fire til syv måneder¹²⁶. Ca. 24 % af transkønnede personer i Danmark har erfaring med at skaffe hormoner uden for det nationale system, og 15 % har erfaring med kønsbegrættende kirurgi i udlandet¹²⁷. Samtalepartnere, som ECRI-delegationen mødte under sit besøg i Danmark, rapporterede også om, at nogle sundhedspersoner ikke fuldt ud forstår vigtigheden af kønsbegrættende operationer for mange transkønnede personer og i stedet ser sådanne operationer som æstetiske valg. Samtalepartnere berettede yderligere, at nogle transkønnede personer har oplevet kommunikation med læger, som de følte var ufølsom eller nedværdigende, og at transkønnede personer med karakteristika eller behov, der falder uden for dominerende kliniske forventninger, står over for yderligere udfordringer og forsinkelser.
73. I lyset af ovenstående byder ECRI eksistensen af specialiserede klinikker for LGBTI-specifik sundhedsbehandling særdeles velkommen¹²⁸. Samtidig er der plads til forbedring af adgangen for transkønnede personer til nødvendig

¹²⁰ Ravnø (2025); Projekt Udenfor (2025); Dansk Røde Kors; Rådet for Socialt Udsatte (2020).

¹²¹ Se mere information om Røde Kors' sundhedsklinikker i Danmark. Kompasset tilbyder også en rådgivningstjeneste for hjemløse migranter (især uregistrerede EU-mobilborgere). For eksempel har de udgivet en liste over sociale tjenester i København for folk uden dansk registrering.

¹²² Projekt Udenfor (2025).

¹²³ Rådet for Socialt Udsatte (2020).

¹²⁴ LGBT+ Danmark (2022).

¹²⁵ Styrelsen for patientklager (2023).

¹²⁶ Institut for Menneskerettigheder, Behandling i sundhedsvæsenet; Rigshospitalet, Ventetider (sidst opdateret i marts 2024).

¹²⁷ Sundhedsstyrelsen (2025).

¹²⁸ Se for eksempel Centeret for kønsidentitet på Rigshospitalet i København.

kønsbekræftende behandling. ECRI opfordrer derfor myndighederne til at intensivere deres indsats for så vidt muligt at sikre, at transkønnede personer har sikker, overkommelig og rettidig adgang til nødvendig kønsbekræftende behandling, herunder ved at tage hånd om for lange ventetider. Kapaciteten hos sundhedspersonalet, der yder kønsbekræftende behandling, bør også styrkes for at sikre, at de imødekommer behovene hos LGBTI-personer i al deres mangfoldighed.

Situationen for interkønnede personer inden for sundhedsområdet

74. Oplysninger fra aktører i civilsamfundet tyder på, at interkønnede børn i Danmark fortsat udsættes for medicinsk unødvendige operationer (såkaldte kønsnormaliserende operationer), og at interkønnede variationer behandles som »forstyrrelser eller forskelle i kønsudvikling«¹²⁹, snarere end med det udgangspunkt at sikre fuld og lige opretholdelse af menneskerettighederne for interkønnede personer, i overensstemmelse med europæiske menneskerettighedsstandarder¹³⁰. Interkønnede personer, deres familier og juridiske repræsentanter modtager information om formålet, konsekvenserne og bivirkningerne af behandlinger og indgreb¹³¹, som dog af nogle af ECRI's samtalepartnere anses for at være stærkt sygeliggjorte og ufuldstændige, hvilket rejser spørgsmål om, hvorvidt de giver mulighed for et fuldt, frit og informeret samtykke. Både ud fra ECRI's udveksling med myndighederne under sit besøg i Danmark og baseret på de synspunkter, der er kommet til udtryk fra samtalepartnere i civilsamfundet, er ECRI bekymret for, at nogle danske embedsfolk og sundhedspersoner fortsætter med at bruge stærkt patologiserende og stigmatiserende sprog til at omtale interkønnede personer.
75. Ifølge de danske myndigheder udføres kirurgi kun af helbredsmæssige årsager, efter grundig medicinsk konsultation og med nødvendigt samtykke, idet det er ulovligt for en læge at udføre kosmetisk eller unødvendig kirurgi på børn og unge født med variationer i kønskarakteristika¹³². Der synes derfor at være en modsigelse mellem de oplysninger, de danske myndigheder giver, og de resultater, som civilsamfundet og internationale menneskerettighedsaktører har konstateret i relation til udførelsen af unødvendige medicinske indgreb på en persons kønskarakteristika i Danmark. På denne baggrund er ECRI af den opfattelse, at det danske rammeværk om »forstyrrelser eller forskelle i kønsudvikling« bør forbedres i lyset af de nyeste standarder om rettigheder for interkønnede personer og med behørig hensyntagen til forskellige bekymringer, især dem, der er udtrykt af interkønnede individer og repræsentative organisationer.
76. ECRI anbefaler, at myndighederne tager skridt til at sikre lige rettigheder og værdighed for interkønnede personer, især ved (i) at gennemføre en grundig gennemgang af lovgivningen i samråd med relevante eksperter og sundhedspersoner, interkønnede personer og repræsentative organisationer, for at sikre, at den udtrykkeligt anerkender interkønnede personers ret til kropslig integritet og forbyder udførelsen af medicinsk unødvendige operationer og andre ikke-terapeutiske behandlinger indtil det tidspunkt, hvor det interkønnede barn er i stand til at deltage i beslutninger, baseret på princippet om frit og informeret samtykke, og (ii) at give passende uddannelse til sundhedspersoner med særlig vægt på interkønnede personers ret til kropslig integritet. I den forbindelse bør myndighederne bygge på ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 17 om bekæmpelse af intolerance og

¹²⁹ FN-komiteén for økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder (2019); FN-komiteén mod tortur (2023).

¹³⁰ Se for eksempel ECRI's [generelle politiske anbefaling nr. 17](#) om bekæmpelse af intolerance og diskrimination mod LGBTI-personer og anbefaling [CM/Rec\(2025\)7](#) fra Ministerkomiteén til medlemsstaterne om lige rettigheder for interkønnede personer.

¹³¹ Se Sundhedsstyrelsens [hjemmeside](#) om variationer i kønskarakteristika.

¹³² Ibid. Se også de danske myndigheders [svar](#) på listen over spørgsmål fra FN-komiteén mod tortur. I den forbindelse oplyste de danske myndigheder ECRI om, at kirurgi for personer med »forskelle i kønsudvikling« kan udføres med det formål for eksempel at forebygge urinvejsproblemer, ophobning af væske i skeden og livmoderen, bevare muligheden for fremtidig reproduktion, forhindre udvikling af kræft i kønsglandlerne og tage hensyn til barnets muligheder for sund udvikling og livskvalitet. Samtidig oplyser myndighederne, at kirurgi, der kan vente til senere i livet, udsættes, og der må ikke udføres kosmetisk behandling på patienter under 18 år (som reguleret af bekendtgørelsen om kosmetisk behandling fra 2014, § 3).

diskrimination mod LGBTI-personer samt anbefaling CM/Rec(2025)7 fra Ministerkomitéen til medlemsstaterne om lige rettigheder for interkønnede personer.

77. I lyset af ovenstående er den tilsyneladende udeladelse af specifikke spørgsmål relateret til interkønnede personer fra relevante strategier om LGBTI-ligestilling endnu mere bekymrende for ECRI¹³³. Derfor opfordres myndighederne til at styrke deres engagement med interkønnede samfund og civilsamfundsaktører for at implementere konkrete foranstaltninger til at tackle de udfordringer, de står over for, især inden for sundhedsområdet.

III. SPECIFIKKE EMNER FOR DANMARK

A. Handlungsplanen mod racisme

78. ECRI byder vedtagelsen af handlingsplanen mod racisme, som inkluderer et sæt foranstaltninger til bekæmpelse af diskrimination, for eksempel i adgangen til privat bolig, racisme i nattelivet og støtte til relevante civilsamfundsaktører, velkommen. Under handlingsplanen har myndighederne også til hensigt at gennemføre en vurdering af hullerne i loven om etnisk ligebehandling. ECRI har tillid til, at en sådan plan vil føre til lovgivningsmæssige tiltag med henblik på at styrke rammerne for bekæmpelse af diskrimination i Danmark.
79. ECRI beklager dog, at ifølge de fleste af de personer, organisationen mødte under sit besøg i Danmark, blev grupper, der er udsat for risiko for racisme, ikke meningsfuldt inddraget under udarbejdelsen af handlingsplanen. Selv om der blev afholdt et møde med civilsamfundsorganisationer i juni 2024, vurderede civilsamfundsaktører i kontakt med ECRI, at der ikke var en reel mulighed for at give input og forme handlingsplanen. Nogle civilsamfundsaktører berettede også, at de ikke var blevet inviteret til mødet, mens andre kun blev inviteret med forsinkelse, på trods af at de arbejdede med spørgsmål, der var relevante for handlingsplanen. ECRI minder myndighederne om vigtigheden af at sikre meningsfuld høring af de berørte grupper og civilsamfundsaktører, når der udvikles foranstaltninger mod diskrimination.
80. Udover manglen på specifikke tiltag til at tackle antimuslimsk racisme i handlingsplanen (se § 8) bemærker ECRI de bekymringer, som flere samtalepartnere delte under besøget i 2025 vedrørende handlingsplanens langsigtede effekt og bæredygtighed. De oplysninger, ECRI har adgang til, viser, at der kun er sikret speciel finansiering til handlingsplanen for perioden fra anden halvdel af 2025 til slutningen af 2026. Derudover ser flere af tiltagene ud til at være tænkt som éngangsinitiativer, på trods af deres betydning for langtidssimplementeringen¹³⁴.
81. ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at fremtidige versioner af den nationale handlingsplan mod racisme eller fremtidige handlingsplaner af denne art (i) tager højde for de mest presserende bekymringer identificeret gennem tilgængelige data og forskning, (ii) indeholder konkrete foranstaltninger på kort, mellemlangt og langt sigt med specifikke og målbare formål, og (iii) forudgås af meningsfuld drøftelse med grupper, som ECRI har fokus på, og aktører fra civilsamfundet. Om nødvendigt bør der søges støtte fra Europarådet.

B. Forebyggelse og bekæmpelse af racemæssig profilering begået af politibetjente

82. Myndighederne oplyste ECRI om, at der er en forpligtelse for politibetjente som offentlige tjenestemænd til at handle objektivt, og at enhver racistisk adfærd kan blive efterforsket af Den Uafhængige Politiklagemyndighed. ECRI blev dog også gjort opmærksom på, at der ikke findes et klart og utvetydigt forbud mod diskrimination, herunder racemæssig profilering, i den danske politilov eller retsplejeloven,

¹³³ [Organisation Intersex International \(OII\) Europe](#) (2024).

¹³⁴ Se for eksempel: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025c).

som regulerer politiets aktiviteter¹³⁵. Desuden fandt Ligebehandlingsnævnet, at politiets håndtering af standsninger ikke var dækket af anvendelsesområdet for lov om etnisk ligebehandling¹³⁶. Mens myndighederne argumenterer for, at princippet om fairness og objektivitet, som er et kerneprincip i politiets virksomhed, omfatter ikke-diskrimination, anser ECRI ikke dette som svarende til et klart juridisk forbud mod etnisk profilering og diskrimination i politiets aktiviteter. ECRI bemærker, at lignende bekymringer blev rejst af FN-komiteén for afskaffelse af racediskrimination (United Nations Committee on the Elimination of Racial Discrimination, UN CERD)¹³⁷.

83. Nyere studier, undersøgelser og medieberetninger peger på vedvarende bekymringer over episoder med muligt racistisk og diskriminerende adfærd fra danske politibetjente, hvilket tilsyneladende især påvirker sorte personer/personer af afrikansk afstamning, muslimer og personer med en immigrationsbaggrund. For eksempel fandt Institut for Menneskerettigheder i en rapport fra 2023, at 29 % af de adspurgte personer tilhørende etniske minoriteter angav, at de var blevet standset af politibetjente uden anden åbenlys grund end deres etniske baggrund, en andel der steg til 43 % blandt mænd fra etniske minoriteter¹³⁸. En undersøgelse fra EU FRA viser, at 14 % af de sorte adspurgte sagde, at de var blevet standset af det danske politi i det foregående år, hvoraf 54 % af dem betragtede en sådan standsning som racemæssig profilering¹³⁹. I denne sammenhæng blev ECRI som et eksempel gjort bekendt med sagen om en sort dansk-svensk statsborger, der dokumenterede sine interaktioner med danske politibetjente og berettede, at han var blevet standset tusindvis af gange over de seneste år, herunder så ofte som syv gange på en enkelt dag, hvilket han anså for at være racemotiveret¹⁴⁰.
84. ECRI bemærker også bekymringer udtrykt af Institut for Menneskerettigheder og civilsamfundsaktører over, at politiets håndhævelse af forbud mod lejre og tiggeri kan påvirke migranter, hvoraf nogle ser ud til at være romaer, uforholdsmæssigt og kan øge risikoen for racemæssig profilering fra politifolks side. I denne sammenhæng bemærker ECRI for eksempel, at ansvaret for at håndhæve forbuddet mod tiggeri og lejre i København er blevet tildelt den politienhed, der er ansvarlig for udlændingekontrol. Statistikker, som ECRI har til rådighed, indikerer, at selv om migranter kun udgør omkring 5 % af den samlede gruppe af hjemløse i Danmark, står de for 98 % af sagerne om overtrædelse af ordensbekendtgørelsen. Størstedelen af de tiltalte kommer fra Rumænien, og mange af dem menes at være af roma-etnicitet¹⁴¹. Der er en udbredt opfattelse af diskrimination blandt udlændinge, der oplever hjemløshed, da de føler, at politibetjente ikke målretter danske hjemløse i samme omfang som dem¹⁴². Efter ECRI's opfattelse bør den diskriminerende effekt af forbud mod lejre og tiggeri, inklusive den mulige udvikling af praksis med

¹³⁵ [Politiloven](#) and [Lov om rettens pleje](#). Dette var også vurderingen fra Institut for Menneskerettigheder og andre samtalepartnere, som ECRI mødte under besøget i Danmark. Se: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2022a).

¹³⁶ Ligebehandlingsnævnet, [Afgørelse nr. 9878](#) af 23. september 2024.

¹³⁷ [UN CERD](#) (2022).

¹³⁸ [Institut for Menneskerettigheder](#) (2023a).

¹³⁹ [EU FRA](#) (2023).

¹⁴⁰ [Amnesty International](#) (2022, 25. april); [BT.dk](#) (2019, 4. maj); [POV International](#) (2025, 16. december). Se også Thomas James Thomsens [sociale medie](#)profil, i hvilken han dokumenterer hundredvis af politistandsninger.

¹⁴¹ Der findes ingen fuldstændige, opdeltede data om personer, der er sigtet eller dømt under forbuddene. Men relevant information og analyser kan findes i forskellige rapporter. For eksempel er der oplysninger om, at rumænske og bulgarske statsborgere udgjorde cirka 84 % af dommene for tiggeri mellem 2017 og 2023, mens det anslås, at cirka 62 % af hjemløse i København er danske statsborgere. Andre data tyder på, at mellem 2012 og 2022 var 63 % af de personer, der blev dømt for tiggeri, rumænske statsborgere, sammenlignet med kun 6 %, der var danske. Andre statistikker viser, at udlændinge udgør 97 % af dem, der bliver sigtet efter denne lovgivning, på trods af, at de kun udgør 8 % af den samlede hjemløse befolkning i Danmark. Se: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025b); [Ravnbøl](#) (2025); [FEANTSA og advokater uden grænser](#) (2024); [Justesen](#) (2023); [ENNHRI](#) (2023); [Al Jazeera](#) (2024, 4. marts); [EU-kommissionen](#) (2025a); [EU-kommissionen](#) (2025b).

¹⁴² [Ravnbøl](#) (2025).

racemæssig profilering i politibetjentes håndhævelse af disse, gøres til genstand for større tilsyn og uafhængig vurdering¹⁴³.

85. ECRI anbefaler, at myndighederne styrker deres indsats for at forebygge og bekæmpe racemæssig profilering begået af politibetjente ved: (i) at indføre et specifikt og utvetydigt juridisk forbud mod diskrimination, herunder racemæssig profilering, i politiaktivitet, (ii) at styrke politiets interne uddannelse med henblik på at forhindre, at nogen praksis med racemæssig profilering opstår eller udvikler sig, og (iii) at iværksætte en uafhængig undersøgelse af den potentielle diskriminerende virkning af forbud mod lejre og tiggeri, med særligt fokus på den mulige udvikling af praksis med racemæssig profilering i politibetjentes håndhævelse heraf, og tage de nødvendige skridt på lovgivningsniveau.

C. Brug af kategoriseringen »ikke-vestlig« i lovgivning og politik

86. I sin tidligere rapport om Danmark udtrykte ECRI bekymring over brugen af kategorien »ikke-vestlig« i forskellige love, politiske beslutninger og administrative praksisser, herunder i forbindelse med lovgivningen om »parallelsamfund¹⁴⁴«. I 2024 beklagede ECRI, at organisationens prioriterede anbefaling om spørgsmålet ikke blev implementeret af myndighederne¹⁴⁵. I samme ånd opfordrede UN CERD de danske myndigheder til at undlade at bruge procentdelen af indvandrere og deres efterkommere fra »ikke-vestlige« lande i et bestemt område som grundlag for at anvende strengere love og foranstaltninger, idet det blev konkluderet, at dette tilføjede et diskriminerende etnisk og racemæssigt element til de pågældende love og havde resulteret i stigmatisering på forskellige livsområder, såsom beskæftigelse, bolig og adgang til tjenester¹⁴⁶.
87. ECRI bemærker, at kort efter delegationens besøg i Danmark i december 2025 afsagde EU-Domstolen (CJEU) en præjudiciel afgørelse efter en anmodning fra Østre Landsret om brugen af de »ikke-vestlige« kriterier i boliglovgivningen¹⁴⁷. EU-Domstolen afgav vejledning om, hvordan den nationale domstol bør vurdere, om loven udgør direkte eller indirekte diskrimination, og præciserede blandt andet, at etnisk oprindelse i henhold til EU-retten skal fastlægges under hensyntagen til flere faktorer, herunder kontekstuel information såsom forarbejderne til den relevante lovgivning. Domstolen bemærkede desuden, at stigmatiserende klassificeringer i lovgivningen eller dens forarbejder kan udgøre mindre gunstig behandling af personer, der tilhører bestemte etniske grupper, og at hvis den nationale domstol ikke finder, at relevante love medfører direkte diskrimination, skal den stadig undersøge, om de fører til indirekte diskrimination.
88. ECRI beklager, at der ikke har været nogen positiv ændring i myndighedernes tilgang til dette spørgsmål siden ECRI's seneste rapport. Tværtimod synes offentlige diskussioner om såkaldte parallelsamfund i stigende grad at blive ledsaget af stigmatiserende, skadelig og vildledende retorik i den politiske sfære og i medierne, rettet mod grupper, der allerede er marginaliserede og sårbare over for diskrimination, såsom migranter og personer med indvandrerbaggrund, muslimer og personer tilhørende etniske minoriteter. Under sit besøg i Danmark i 2025 havde ECRI-delegationen mulighed for at mødes med medlemmer af gruppen af beboere og tidligere beboere i Mjølnerparken i København, og de var dybt påvirkede af udviklingsplanerne for området, der skyldtes, at det tidligere blev betragtet som et »parallelsamfund«. ECRI hørte også bekymringer om unødigt langvarige genhusninger, opløsning af etablerede fællesskabsnetværk, uegnede tilbud om

¹⁴³ Se i denne henseende: [Institut for Menneskerettigheder](#) (2025b); [FEANTSA og advokater uden grænser](#) (2024); [FN-komiteen om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder](#) (2019); [FN's højkommissær for menneskerettighederne](#) (2022).

¹⁴⁴ [ECRI](#) (2022a).

¹⁴⁵ [ECRI](#) (2024).

¹⁴⁶ [UN CERD](#) (2022).

¹⁴⁷ CJEU, [sag C-417/23](#).

alternativer boliger og påstande om alvorlig misforvaltning ved genhusning og udsættelse af beboere¹⁴⁸.

89. Myndighederne gentog over for ECRI deres holdning om, at der ikke finder udsættelse sted på grund af etnisk eller national oprindelse, og at brugen af kategorien »ikke-vestlig« i lovgivning og politik bygger på demografiske og socialøkonomiske indikatorer indsamlet af Danmarks Statistik¹⁴⁹. De rapporterer også om, at der i de berørte områder har været forbedrede socialøkonomiske indikatorer i de senere år¹⁵⁰, og at formålet med at bruge kategorien »ikke-vestlig« i lovgivning og politik er at forbedre integrationen af migranter og deres efterkommere i Danmark.
90. ECRI minder om, at man ikke har bestridt myndighedernes erklærede mål om at forbedre inklusionen. I lyset af observationerne under besøget i 2025 fortsætter ECRI dog med at have alvorlige betænkeligheder ved de midler, der anvendes for at nå dette mål. I denne sammenhæng minder ECRI myndighederne om, at indsamling, analyse og brug af enhver statistisk data på grundlag af statsborgerskab og national eller etnisk oprindelse, for eksempel i forhold til kategorien »ikke-vestlig«, udelukkende bør have til formål at identificere og håndtere spørgsmål vedrørende ligebehandling og inklusion, og aldrig bør anvendes til at understøtte foranstaltninger, der kan have negative diskriminerende virkninger eller bidrage til social stigmatisering, marginalisering eller udelukkelse¹⁵¹.
91. ECRI anbefaler, at myndighederne gennemfører en dybtgående vurdering af indsamling, analyse og brug af statistiske data baseret på statsborgerskab og national eller etnisk oprindelse, såsom ved brug af kategorien »ikke-vestlig« i lovgivningsmæssige, politiske eller administrative bestemmelser, især inden for områderne bolig, beskæftigelse og adgang til tjenester, med henblik på at sikre deres fulde overensstemmelse med internationale og europæiske standarder, og tage enhver lovgivningsmæssig og anden foranstaltning som følge heraf for at forhindre enhver direkte eller indirekte diskrimination. Hvis nødvendigt, bør der søges støtte fra Europarådet.

ANBEFALINGER MED HENBLIK PÅ FORELØBIG OPFØLGNING

De to specifikke anbefalinger, som ECRI anmoder om prioriteret implementering af fra de danske myndigheder, er følgende:

- (§ 9). ECRI anbefaler, at myndighederne udarbejder og gennemfører et specifikt handlingsprogram med fokus på antimuslimsk racisme, herunder antimuslimsk hadtale og hadforbrydelser, efter meningsfuldt samråd med de muslimske samfund, relevante civilsamfundsorganisationer og Institut for Menneskerettigheder, under behørig hensyntagen til ECRI's generelle politiske anbefaling (GPR) nr. 5 (revideret) om forebyggelse og bekæmpelse af antimuslimsk racisme og diskrimination.
- (§ 48) ECRI anbefaler at myndighederne opretter et nationalt overvågningssystem til indsamling af oplysninger om tilfælde af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning i skolerne, som bør omfatte passende opdelte data om de specifikke årsager til mobning. Et sådant tiltag bør bidrage til en mere velinformeret politisk beslutningstagning på dette område, herunder udarbejdelse af egnede støttemekanismer for lærere og skoler. Disse anbefalinger skal implementeres senest 18

¹⁴⁸ Ud over de synspunkter, der blev delt med ECRI-delegationen under deres besøg i Danmark i 2025 se: [The Local](#) (2025, 18. december); [Open Society Justice Initiative](#) (2024); [Open Society Foundations](#) (2024, 17. oktober); [The Guardian](#) (2020, 11. marts).

¹⁴⁹ Se [forklaringen](#) fra Danmarks Statistik om brugen af »ikke-vestlig« kategorisering. Se også henvisningerne til den danske regerings synspunkt i CJEU-dommen, [Case C-417/23](#), for eksempel §100.

¹⁵⁰ Se for eksempel: Socialministeriet, [Redegørelse om parallelsamfund 2025](#).

¹⁵¹ Se relevant vejledning om indsamling og brug af ligestillingsdata: [Europarådet](#) (2023); [EU-kommissionen](#) (2021).

måneder efter offentliggørelsen af rapporten. En proces med foreløbig opfølgning vil blive gennemført af ECRI for at implementere dem.

LISTE OVER ANBEFALINGER

Placeringen af anbefalingerne i rapportens tekst er vist i parenteser.

1. (§ 3) ECRI anbefaler, at myndighederne gennemfører en omfattende gennemgang af anvendelsen af de relevante lovbestemmelser vedrørende racistiske og LGBTI-fjendtlige former for hadefuld tale i samråd med aktører fra civilsamfundet og repræsentanter for de grupper, som ECRI har fokus på, med henblik på at identificere mangler og overveje lovændringer, der kan sikre en effektiv beskyttelse mod hadefuld tale – herunder hadefuld tale på internettet og rettet mod enkeltpersoner – gennem passende afrettede bestemmelser inden for civil-, forvaltnings- og strafferetten.
2. (§ 9) ECRI anbefaler, at myndighederne som en prioritet udarbejder og gennemfører et specifikt handlingsprogram med fokus på antimuslimsk racisme, herunder antimuslimsk hadtale og hadforbrydelser, efter meningsfuldt samråd med de muslimske samfund, relevante civilsamfundsorganisationer og Institut for Menneskerettigheder, under behørig hensyntagen til ECRI's generelle politiske anbefaling (GPR) nr. 5 (revideret) om forebyggelse og bekæmpelse af antimuslimsk racisme og diskrimination.
3. (§ 21) ECRI anbefaler, at myndighederne kraftigt opfordrer offentlige personer, herunder højtstående embedsmænd og politikere på tværs af det politiske spektrum, til at indtage en hurtig, fast og offentlig holdning mod fremmedfjendsk og anden racistisk hadefuld tale og til aktivt at fremme respekten for mangfoldighed, bl.a. ved at vedtage og håndhæve passende adfærdskodekser. Der henvises til ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 15 og Ministerkomitéens anbefaling CM/Rec(2022)16 om bekæmpelse af hadefuld tale samt chartret for europæiske politiske partier om et ikke-racistisk og inkluderende samfund, som blev godkendt af Europarådets Parlamentariske Forsamling i resolution 2443 (2022).
4. (§ 25) ECRI anbefaler, at myndighederne fortsat styrker deres indsats for at forebygge og bekæmpe hadefuld tale og hadforbrydelser rettet mod grønlændere, bl.a. ved at gennemføre oplysningskampagner og sikre, at der findes effektive klagemekanismer, som er tilgængelige for dem.
5. (§ 27) ECRI anbefaler, at myndighederne reviderer strategien for romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse for at sikre, at den (i) indeholder romaspecifikke foranstaltninger med klare mål, tidsfrister og et særskilt budget, herunder inden for forebyggelse og bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser rettet mod romaer; og (ii) indarbejder foranstaltninger til at bekæmpe fordomme og negative stereotyper om romaer i Danmark, f.eks. gennem oplysningskampagner. Der henvises i denne forbindelse til ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 13 om bekæmpelse af antigypsisme og diskrimination mod romaer.
6. (§ 33) ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at der indgår specifik og praktisk uddannelse om hadforbrydelser i den obligatoriske grunduddannelse og efteruddannelse for anklagere. Uden at dette berører deres uafhængighed, bør der også tilbydes målrettet grunduddannelse og efteruddannelse om hadforbrydelser til dommerne. Hvor det er hensigtsmæssigt, bør relevante civilsamfundsorganisationer og repræsentanter for grupper, som ECRI har fokus på, inddrages i udformningen eller gennemførelsen af en sådan uddannelse. I denne sammenhæng bør der tages behørigt hensyn til anbefalingen CM/Rec(2024)4 fra Europarådets Ministerkomité om bekæmpelse af hadforbrydelser.
7. (§ 43) ECRI anbefaler, at myndighederne styrker uddannelsessystemets evne til at fremme en kultur for sameksistens blandt eleverne og til at håndtere følsomme samfundsmæssige spørgsmål vedrørende bl.a. racisme, herunder antisemitisme og antimuslimsk racisme, samt intolerance over for LGBTI-personer, ved at tilbyde lærere og skoleledere obligatorisk og praktisk uddannelse samt passende

støttemateriale, der kan hjælpe dem med at skabe et racismefrit og inkluderende klima i mangfoldige skolemiljøer.

8. (§ 48) ECRI anbefaler som en prioritet, at myndighederne opretter et nationalt overvågningssystem til indsamling af oplysninger om tilfælde af racistisk og LGBTI-fjendtlig mobning i skolerne, som bør omfatte passende opdelte data om de specifikke årsager til mobning. Et sådant tiltag bør bidrage til en mere velinformeret politisk beslutningstagen på dette område, herunder udarbejdelse af egnede støttemekanismer for lærere og skoler.
9. (§ 57) ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at der er effektive eksterne og interne klagemekanismer på plads til effektivt at håndtere sager, der involverer påstande om mulig racistisk og LGBTI-fjendtlig misbrug inden for sundhedssektoren, hvilket fører til passende sanktioner, hvor det er nødvendigt, og at brugervenlig information gøres tilgængelig for patienter om deres rettigheder og om de tilgængelige muligheder for at indgive klager over diskrimination inden for sundhedsområdet.
10. (§ 65) ECRI anbefaler, at myndighederne samarbejder med medicinske fakulteter, lægeforeninger og andre relevante institutioner for at sikre, at sundhedspersonalet modtager obligatorisk indledende og, hvor det er relevant, løbende uddannelse i mangfoldighedskompetencer, herunder kulturel bevidsthed, LGBTI-inkluderende pleje og viden om specifikke sundhedsbehov hos etniske minoriteter, migrantbefolkninger og andre grupper, som ECRI har fokus på. I denne forbindelse bør myndighederne lade sig inspirere af den generelle anbefaling nr. 37 (2024) fra FN-komiteén for eliminering af racediskrimination om lighed og frihed fra racediskrimination i nydelsen af retten til sundhed, samt ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 17 om forebyggelse og bekæmpelse af intolerance og diskrimination mod LGBTI-personer.
11. (§ 70) ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at passende tolkningstjenester er tilgængelige for udenlandske patienter, herunder ved at fjerne omkostningsrelaterede hindringer, hvor det er nødvendigt og så vidt muligt, for at sikre patienternes effektive adgang til sundhedsydelser.
12. (§ 76) ECRI anbefaler, at myndighederne tager skridt til at sikre lige rettigheder og værdighed for interkønnede personer, især ved (i) at gennemføre en grundig gennemgang af lovgivningen i samråd med relevante eksperter og sundhedspersonalet, interkønnede personer og repræsentative organisationer, for at sikre, at de udtrykkeligt anerkender interkønnede personers ret til kropslig integritet og forbyder udførelsen af medicinsk unødvendige operationer og andre ikke-terapeutiske behandlinger, indtil det tidspunkt, hvor det interkønnede barn er i stand til at deltage i beslutninger, baseret på princippet om frit og informeret samtykke, og (ii) at give passende uddannelse til sundhedspersonalet med særlig vægt på interkønnede personers ret til kropslig integritet. I den forbindelse bør myndighederne støtte sig til ECRI's generelle politiske anbefaling nr. 17 om bekæmpelse af intolerance og diskrimination mod LGBTI-personer samt anbefaling CM/Rec(2025)7 fra Ministerkomiteén til medlemsstaterne om lige rettigheder for interkønnede personer.
13. (§ 81) ECRI anbefaler, at myndighederne sikrer, at fremtidige versioner af den nationale handlingsplan mod racisme eller fremtidige handlingsplaner af samme slags (i) tager højde for de mest presserende bekymringer identificeret gennem tilgængelige data og forskning, (ii) indeholder konkrete kortsigtede, mellemlangsigtede og langsigtede foranstaltninger med specifikke og målbare mål, og (iii) forudgås af meningsfuldt samråd med grupper, som ECRI har fokus på, og aktører fra civilsamfundet. Om nødvendigt bør støtte fra Europarådet tilvejebringes.
14. (§ 85) ECRI anbefaler, at myndighederne styrker deres indsats for at forebygge og bekæmpe racemæssig profilering af politibetjente ved: (i) at indføre et specifikt og utvetydigt juridisk forbud mod diskrimination, herunder racemæssig profilering, i politiaktivitet, (ii) at styrke politiets interne uddannelse med henblik på at forhindre,

at nogen praksis med racemæssig profilering opstår eller udvikler sig, og (iii) at iværksætte en uafhængig undersøgelse af den potentielle diskriminerende virkning af forbud mod lejre og tiggere, med særlig fokus på den mulige udvikling af praksis med racemæssig profilering i politibetjentes håndhævelse, og tage de nødvendige skridt på lovgivningsniveau.

15. (§ 91) ECRI anbefaler, at myndighederne gennemfører en dybtgående gennemgang af indsamling, analyse og brug af statistiske data baseret på statsborgerskab og national eller etnisk oprindelse, såsom ved brug af kategorien »ikke-vestlig« i lovgivningsmæssige, politiske eller administrative bestemmelser, især inden for områderne bolig, beskæftigelse og adgang til tjenester, med henblik på at sikre deres fulde overensstemmelse med internationale og europæiske standarder, og tage enhver lovgivningsmæssig og anden foranstaltning som følge heraf for at forhindre enhver direkte eller indirekte diskrimination. Hvis nødvendigt, bør støtte fra Europarådet søges.

LITTERATURFORTEGNELSE

Denne bibliografi viser de vigtigste publicerede kilder, der blev brugt under undersøgelsen af situationen i Danmark. Den bør ikke betragtes som en udtømmende liste over alle informationskilder, der er tilgængelige for ECRI under udarbejdelsen af rapporten.

Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI)

1. ECRI (2024), [Conclusions on the implementation of the recommendations in respect of Denmark subject to interim follow-up](#), CRI(2024)32.
2. ECRI (2022a), [Sixth report on Denmark](#), CRI(2022)16.
3. ECRI (2020), [Conclusions on the implementation of the recommendations in respect of Denmark subject to interim follow-up](#), CRI(2020)25.
4. ECRI (2017), [Fifth report on Denmark](#), CRI(2017)20.
5. ECRI (2015), [Conclusions on the implementation of the recommendations in respect of Denmark subject to interim follow-up](#), CRI(2015)23.
6. ECRI (2012a), [Fourth report on Denmark](#), CRI(2012)25.
7. ECRI (2006), [Third report on Denmark](#), CRI(2006)18.
8. ECRI (2001a), [Second report on Denmark](#), CRI(2001)4.
9. ECRI (1999), [First report on Denmark](#), CRI(99)01.
10. ECRI (1996), [General Policy Recommendation No. 1](#): Combating racism, xenophobia, antisemitism and intolerance, CRI(96)43.
11. ECRI (2018), [General Policy Recommendation No. 2 \(revised\)](#): Equality bodies to combat racism and intolerance at national level, CRI(2018)06.
12. ECRI (1998a), [General Policy Recommendation No. 3](#): Combating racism and intolerance against Roma/Gypsies, CRI(98)29.
13. ECRI (1998b), [General Policy Recommendation No. 4](#): National surveys on the experience and perception of discrimination and racism from the point of view of potential victims, CRI(98)30.
14. ECRI (2022b), [General Policy Recommendation No. 5 \(revised\)](#): Preventing and combating anti-Muslim racism and discrimination, CRI(2022)6.
15. ECRI (2001b), [General Policy Recommendation No. 6](#): Combating the dissemination of racist, xenophobic and antisemitic material via the Internet, CRI(2001)1.
16. ECRI (2003), [General Policy Recommendation No. 7](#): National legislation to combat racism and racial discrimination, CRI(2003)8rev, as amended in 2017.
17. ECRI (2004), [General Policy Recommendation No. 8](#): Combating racism while fighting terrorism, CRI(2004)26.
18. ECRI (2021), [General Policy Recommendation No. 9 \(revised\)](#): Preventing and Combating Antisemitism, CRI(2021)28.
19. ECRI (2007a), [General Policy Recommendation No. 10](#): Combating racism and racial discrimination in and through school education, CRI(2007)6.
20. ECRI (2007b), [General Policy Recommendation No. 11](#): Combating racism and racial discrimination in policing, CRI(2007)39.
21. ECRI (2009), [General Policy Recommendation No. 12](#): Combating racism and racial discrimination in the field of sport, CRI(2009)5.
22. ECRI (2011), [General Policy Recommendation No. 13](#): Combating antigypsyism and discrimination against Roma, CRI(2011)37rev, as amended in 2020.
23. ECRI (2012b), [General Policy Recommendation No. 14](#): Combating racism and racial discrimination in employment, 2012, CRI(2012)48.
24. ECRI (2016a), [General Policy Recommendation No. 15](#): Combating Hate Speech, CRI(2016)15.
25. ECRI (2016b), [General Policy Recommendation No. 16](#): Safeguarding irregularly present migrants from discrimination, CRI(2016)16.
26. ECRI (2023a), [General Policy Recommendation No. 17](#): Combating intolerance and discrimination against LGBTI persons, CRI(2023)30.
27. ECRI (2023b), [ECRI Glossary](#).

Other sources (listed in alphabetical order)

28. AKVAH (2025), [Antisemitic incidents in Denmark in 2024](#).
29. AKVAH (2024), [Antisemitic incidents in Denmark in 2023](#).
30. Al Jazeera (2024, 4 March), [Denmark's tough laws on begging hit Roma women with few other options](#).
31. Amnesty International (2025), [Had skader – 22 års retspraksis på straffelovens § 266 b](#).
32. Amnesty International (2025, 25 March), ["Det er et bevis for, at vi ikke er beskyttet af loven, når det kommer til hadtale"](#).
33. Amnesty International (2022, 25 April), ["Det er jo en offentlig gabestok, og jeg ved godt, hvad Hr. og Fru Jensen, der kører forbi, tænker"](#).
34. Analyse & Tal (2025), [Angreb & had i den offentlige debat på Facebook](#).
35. AP News (2025, 27 August), [Denmark and Greenland apologize for painful legacy of forced Inuit contraception](#).
36. Ashur, Sorensen, Thomsen et al (2023), [A survey of students' and junior doctors' confidence in diagnosing in skin of colour](#).
37. Association for Eating Disorders and Self-Harm and LGBT+ Danmark (2025), [Spiseforstyrrelser og selvskade blandt LGBTQ+-personer](#).
38. Berlingske (2025, 11 March), [Mands pædofilkommentar om dragshows når til landsretten](#).
39. Borevi, Karen (2021), [Scandinavian approaches to begging as a policy problem and the double insider/outsider status of marginalized intra-EU migrants](#).
40. BT.dk (2019, 4 May), [Thomas bliver stoppet af politiet i sin bil flere gange om dagen: 'Det er min hudfarve og min størrelse'](#).
41. CEDA (2025a), [Islamofobi i Danmark efter 7. oktober 2023](#).
42. CEDA (2025b), [Alternative report to ECRI](#).
43. CEDA (2025, 9 January), [Frederik Vads forelæseelse i den elendige bog 'Broderismen' tegner skidt for Danmark](#).
44. Copenhagen Post (2025, 5 November), [Islamophobia is intensifying ahead of Danish elections. Muslim activist warns](#).
45. Council of Europe (2023), Committee of Experts on Intercultural Integration of Migrants (ADI-INT), [Training Manual on Equality Data Collection & Analysis to Prevent and Address Systemic Discrimination](#).
46. Danish Association of Judges (2024), [Ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed mv.](#)
47. Danish Council for Socially Vulnerable People (2020), [Sundhed blandt uregistrerede og hjemløse migranter: Et kvalitativt studie](#).
48. Danish Evaluation Institute (EVA) (2019), [Grønlandske studerende på videregående uddannelser i Danmark](#).
49. Danish Institute for Human Rights (Institut for Menneskerettigheder, DIHR) & Børns Vilkår (2024), [Etnicitet og mobbedynamikker](#).
50. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2025a), [Jødisk liv i Danmark](#).
51. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2025b), [Kriminalisering af hjemløses adfærd](#).
52. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2025c), [NHRI stakeholder report: 4th UPR Denmark](#)
53. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2024a), [Høringssvar over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed og lov om supplerende bestemmelser til forordning om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online](#).
54. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2024b), [Årsberetning til Inatsisartut 2023-24: Menneskerettigheder i fokus](#).
55. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2023a), [Oplevet etnisk diskrimination i Danmark](#).
56. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2023b), [Behov for en koordinet indsats til at sikre ligebehandling af Grønlandere i Danmark](#).
57. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2023c), [Grønlandske studerende i Danmark](#).
58. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2023d), [Danmarks romastrategi lever ikke op til europæiske forpligtelser](#).
59. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2023e), [Registrering af hadforbrydelser skal styrkes](#).
60. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2022a), [Etnisk profilering: Juridisk analyse 2022](#).
61. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2022b), [Etnisk profilering - Hovedresultater fra tre undersøgelser](#).

62. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2021), [Parallel Report on Denmark to the UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination \(CERD\)](#).
63. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2015), [Ligebehandling af Grønlandere i Danmark](#).
64. Danish Institute for Human Rights (DIHR) (2014), [Lige adgang til sundhed: en analyse af praktiserende lægers møde med patienter med etnisk minoritetsbaggrund](#).
65. Danish Institute for Human Rights (DIHR) and Danish Medical Association (2019), [Egenbetaling for tolkebistand – lægers erfaring med ordningen](#).
66. Danish Health Authority (2025), [Vidensafdækning af årsager til afbrydelse af medicinsk behandling, selvmedicinering mv. ved kønsidentitetsforhold](#).
67. Danish Health Authority (2023), [Sundhed blandt borgere med etnisk minoritets-baggrund: udtræk fra Den Nationale Sundhedsprofil 2021](#).
68. Danish Medical Association (2021), [Politikpapir: Lægeforeningens politikpapir om bekæmpelse af social ulighed i sundhed](#).
69. Danish Patient Complaints Board (2023), [Case 23SFP33](#).
70. Danish Radio (2025, 5 June), [Mette Frederiksen vil forbyde niqab i klasselokalerne og fjerne bederum på uddannelser](#).
71. Davidsen, Lindell, Hansen et al (2022), [General practitioners' experiences in consultations with foreign language patients after the introduction of a user's fee for professional interpretation: a qualitative interview study](#).
72. Egede, Fouchard, Frisch, and Graugaard (2019), [Danske LGBT-personers møde med almen praksis – udfordringer og muligheder](#).
73. Erlangsen, Jacobsen, Ranning et al (2023), [Transgender identity and suicide attempts and mortality in Denmark](#).
74. EU Fundamental Rights Agency (FRA) (2023), [Being Black in the EU: experiences of people of African descent](#).
75. EU Fundamental Rights Agency (FRA) (2024a), [Being Muslim in the EU: experiences of Muslims](#).
76. EU Fundamental Rights Agency (FRA) (2024b), [Jewish people's experiences and perceptions of antisemitism: Denmark](#).
77. Euro News (2025, 5 June), [Danish PM seeks to extend religious full-face veil ban to educational institutions](#).
78. EU Commission (2025a), [Civil society monitoring report on the implementation of the national strategic framework for Roma equality, inclusion, and participation in Denmark](#).
79. EU Commission (2025b), European network of legal experts in gender equality and non-discrimination, [Country Report on Non-Discrimination 2025: Denmark](#).
80. EU Commission (2023), Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: [Assessment report of the Member States' national Roma strategic frameworks](#).
81. EU Commission (2021), High Level Group on Non-discrimination, Equality and Diversity, Subgroup on equality data, [Guidance note on the collection and use of equality data based on racial or ethnic origin](#).
82. FEANTSA and Avocats Sans Frontières (2024), [Ending the criminalisation of homelessness in Europe](#).
83. Følner, Kalmark & Aagesen (2020), [Undersøgelse af udfordringer og stigma i forhold til at have LGBTI-identitet i Danmark](#).
84. Folkeskolen (2025, 16 June), [Rasmus Paludan trængte ind på skole og optog video af elever og personale](#).
85. Glintborg, Møller, Rubin et al (2025), [Mental and physical health among Danish transgender persons compared with cisgender persons](#).
86. Graugaard (2025), [Særlige sundhedsforhold for danske LGBT-personer](#).
87. The Guardian (2025, 11 December), [Greenlandic women claim victory in legal fight with Denmark over forced IUD scandal](#).
88. The Guardian (2020, 11 March), [How Denmark's 'ghetto list' is ripping apart migrant communities](#).
89. IGLYO (2025), [LGBTQI Inclusive Education Report 2025](#).
90. ILGA Europe (2025), [Annual Review of the situation of LGBTI people: Denmark](#).
91. ILGA Europe (2024), [Annual Review of the situation of LGBTI people: Denmark](#).
92. Isaksen, Sandbæk, Skriver et al (2023), [Guideline-level monitoring, biomarker levels and pharmacological treatment in migrants and native Danes with type 2 diabetes: Population-wide analyses](#).
93. Jamil de Montgomery, Faurholdt, Cullen et al (2024), [Involuntary admissions for non-affective psychotic disorders in young refugees and peers in Denmark: A population cohort study](#).

94. Jervelund, Maltesen, Wimmelmann et al (2018), [Know where to go: evidence from a controlled trial of a health-care system information intervention among immigrants](#).
95. Hammoude, Islamophobia in Denmark (2025), in: Enes Bayrakli and Farid Hafez (eds.), [European Islamophobia Report 2024](#).
96. Hammoude (2025, 12 May), [Muslimsk organisation: Islamofobien har nået nye, uhørte højder efter 7. oktober 2023. Hvorfor hælder statsministeren benzin på had-bålet i stedet for at hjælpe med at slukke det?](#)
97. Justesen (2023), [A Crime to Sleep in Camps – Denmark and International Human Rights](#).
98. Larsen and Schaeffer (2020), [Healthcare chauvinism during the COVID-19 pandemic](#).
99. LGBT+ Denmark (2025), [Kønsbegræftende nedre kirurgi for transpersoner i Danmark](#).
100. LGBT+ Denmark (2025, 25 June), [Voldsdom fra Odense skaber tvivl om lovgivning mod hadforbrydelser](#).
101. LGBT+ Denmark (2025, 7 August), [Stigmatisering kan drive unge LGBTQ+-personer ud i spiseforstyrrelser og selvskade](#).
102. The Local (2025, 18 December), [Denmark wants to extend 'burqa ban' to schools and universities](#).
103. Mkoma, Norredam, Iversen et al (2022), [Use of reperfusion therapy and time delay in patients with ischaemic stroke by immigration status: A register-based cohort study in Denmark](#).
104. Næraa, Nielsen and Sodemann (2021), [Patient-physician agreement among vulnerable ethnic minority patients in Denmark](#).
105. Nassri & Hassani (2024), [Islamophobia in Denmark](#) (2024), in: Enes Bayrakli and Farid Hafez (eds.), European Islamophobia Report 2023.
106. National Centre for Social Research and Analysis (VIVE), [LGBT+-elevers trivsel og mentale sundhed samt oplevelser af mobning, vold, chikane og discrimination](#).
107. National Centre for Social Research and Analysis (VIVE) (2025), [En kvalitativ undersøgelse af erfaringer med variationer i køns karakteristika](#).
108. Nielsen and Jervelund (2023a), [Experiences of access to healthcare among newly arrived immigrants in Denmark: Examining the role of residence permit](#).
109. Nielsen and Jervelund (2023b), [Impacts of an interpretation fee on immigrants' access to healthcare: Evidence from a Danish survey study among newly arrived immigrants](#).
110. Organisation Intersex International Europe (2024), [OII Europe comment on worrying attacks against intersex rights by former Danish Minister for Gender Equality](#).
111. Open Society Justice Initiative (2024), [Displaced by Design: Resisting Denmark's Race-based Housing Laws](#).
112. OSCE/ODIHR (2025), [Hate crime report: Denmark](#).
113. Project Udenfor (2025), [An underfunded patchwork: support for homeless EU citizens in Copenhagen](#).
114. POV International (2025, 16 December), ["Random check" – igen og igen](#).
115. Ravnblø (2025), [Roma-lejre: Kriminaliseringens konsekvenser for hjemløse romaer, der sover på gaden i København](#).
116. Ruben, Moseholm, Wejse, Sodemann, Norredam (2025), ["It feels like home" - patient-experiences from three Danish Migrant Health Outpatient Clinics](#).
117. Skolemonitor (2025, 25 September), [Skoler skal lave handleplaner mod racisme: »Vi går tit og ofte rundt om den varme grød«](#).
118. Sodemann (2020), [Det du ikke ved får patienten ondt af Tværkulturel klinik og kommunikation i mødet med etniske minoritetspatienter](#).
119. Sorensen, Abdelhamid and Funge (2025), [Health professionals' access to diversity training across Denmark](#).
120. Sorensen, Hindhede, Ohlendorff et al (2024), [Do Danish medical students feel prepared to deliver healthcare to patients with backgrounds different from their own? A cross-sectional survey](#).
121. Sorensen, Michaëlis, Olsen et al (2023), [Diversity competence training for health professionals in Europe: a modified delphi study investigating relevant content for short or online courses](#).
122. Sorensen, Primdahl, Norredam and Krasnik (2024), [Challenges and Opportunities for Implementing Diversity Competence in a Medical Education Curriculum: A Qualitative Study of Perceptions Among Students and Teachers](#).
123. TV2 Fyn (2025, 24 June), [Derfor blev drenge ikke dømt for hadforbrydelse efter overfald på homoseksuelle](#).
124. TV2 (2025, 24 June), [Unge dømt for brutale overfald i Odense – men ikke for hadforbrydelse](#).

125. TV2 (2025, 12 February), [Sundhedsaktører vil have omdiskuteret gebyr fjernet: - Det store fald er lige præcis, hvad vi frygtede.](#)
126. UN Committee against Torture (2023), [Concluding observations on the eighth periodic report of Denmark.](#)
127. UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights (2019), [Concluding observations on sixth periodic report of Denmark.](#)
128. UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination (2022), [Concluding observations on the combined twenty-second to twenty-fourth periodic reports of Denmark.](#)
129. UN High Commissioner for Human Rights (2022), [Letter to the Danish Minister of Foreign Affairs Jeppe Kofod on follow-up to Denmark's UPR assessment.](#)
130. UN Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples (2023), [Report on his visit to Denmark and Greenland, A/HRC/54/31/Add.1.](#)
131. University Post (2026, 6 January), [Danish government moves to ban the niqab in schools and universities.](#)
132. University Post (2025, 16 June), [Prayer room ban: Prorector says Danish government move is unnecessary.](#)
133. University Post (2025, 24 April), [Prayer rooms emptied at the University of Copenhagen — before and after.](#)
134. Ziegler, Michaëlis, Sørensen (2022), [Diversity competence in healthcare: experts' views on the most important skills in caring for migrant and minority patients.](#)

TILLÆG: DEN DANSKE REGERINGS SYNSPUNKTER

Følgende tillæg udgør ikke en del af ECRI's analyse og forslag vedrørende forholdene i Danmark.

I overensstemmelse med den vedtagne procedure for monitorering af forholdene i medlemsstaterne har det første udkast til landerapporten for Danmark været genstand for en fortrolig dialog imellem ECRI og de danske myndigheder. Flere af de bemærkninger, som blev fremsat af myndighederne i den anledning, er blevet taget i betragtning af ECRI og indarbejdet i den endelige udgave af rapporten (som kun dækker udviklingen indtil 18. marts 2026, der er datoen for behandlingen af det første udkast).

De danske myndigheder har bedt om at også følgende synspunkter gengives i form af et tillæg til ECRI's landerapport.

The Government of Denmark wishes to express our support for the work of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) and welcomes this opportunity to provide our viewpoints on its report on Denmark. The Government of Denmark wishes to make use of this possibility to provide some additional information, to highlight new developments and to provide some initial observations on selected parts of the report. The additional information will be presented below following the structure of the findings and recommendations in the report.

Ad 36-53 Response from Danish Agency for Higher Education and Science to the ECRI report on Denmark, Seventh monitoring cycle, regarding ensuring equal treatment and inclusion in education:

“In the section ‘*Teaching on equality and tolerance in schools*’ on page 15, the report notes that “*While there is no specific teacher training on human rights and equality, some aspects are covered through mandatory subjects such as ‘Pedagogy and General Didactics’ and ‘Educational Psychology, Inclusion and Special Education’.*” This statement is not correct. The Danish Agency for Higher Education and Science therefore provides the following clarification and additional context:

The teacher education in Denmark integrates human rights, democracy, inclusion and equality as integrated principles across compulsory subjects. In accordance with the ministerial order on the Teacher Training Programme, student teachers are trained to promote children’s rights, participation and empowerment, to address cultural, religious and social diversity, and to prevent exclusion through inclusive teaching practices that ensure equal participation and opportunities for all pupils, including those with disabilities or other vulnerabilities. These competencies are developed in particular through three mandatory subjects: Philosophy of Life, Educational Psychology, Inclusion and Special Education, and Pedagogy and General Didactics, each comprising 20 ECTS credits and together accounting for a total of 60 ECTS credits within the core teacher education programme. While these subjects include substantial content relevant to human rights education and the promotion of equality, diversity and inclusion, there are no regulations or guidelines specifying a minimum number of hours or dedicated modules on human rights and non-discrimination.

All university colleges in Denmark where the Teacher Training Programme is offered are required to include the topics of human rights, democracy, inclusion and equality in the programme, based on top-level regulations as laid down in the ministerial order on the Teacher Training Programme.”

Ad 36-77 Response from Danish Ministry of Education to the ECRI report on Denmark, Seventh monitoring cycle, regarding ensuring equal treatment and inclusion in education

Regarding the recommendation in §43, the Ministry of Education emphasises that upper secondary education institutions are self-governing institutions. Consequently, responsibility for the continuing education and training of teachers lies primarily with the individual institutions and does not, in most cases, involve centralised governance.

Regarding the recommendation in §46, the Ministry of Education notes that a national monitoring system to gather incidents of racist and LGBTI-phobic bullying in schools would entail the systematic collection of personal and sensitive data related to the race and sexual orientation of pupils. The Ministry of Education does not wish for schools to collect and have access to such data. The Ministry of Education acknowledges the importance of gathering knowledge and information on the well-being of pupils from a minority background. However, it is the view of the Ministry of Education that individual, in-depth studies on the general well-being of pupils of minority background is of more use than a national monitoring system of incidents of racist and LGBTI-phobic bullying when designing new initiatives to ensure a secure school environment.

Ad 36-77 Response from Ministry of Health and Ecclesiastical Affairs to the ECRI report on Denmark, Seventh monitoring cycle, regarding ensuring equal treatment in healthcare

Section on situation of transgender persons in the area of healthcare (72-73)

Denmark acknowledges the importance of ensuring that transgender people receive the highest standard and care in the health system. Treatment provided in hospitals is free of charge. There is a co-payment for prescription medication needed after hospitalization, with partial reimbursement from the public sector.

Gender affirming treatment in Denmark is based on individual and thorough multidisciplinary assessment, with the aim of providing the least invasive intervention that adequately alleviates the patient's gender incongruence.

For many transgendered patients, the effects of hormone treatment together with other gender affirming interventions, such as voice modification, hair removal, gender affirming upper surgery or use of prosthetic devices, are found sufficient. Due to the irreversibility and greater risks of gender affirming bottom surgery, such surgery is only considered once the other gender affirming interventions have been assessed. In this context, it is considered medically appropriate that people who experience gender incongruence have a reflection period before finally deciding on irreversible surgery. Consequently, only a minority of patients want and get referred to gender affirming bottom surgery.

The waiting time for gender affirming bottom surgery in Denmark is between 6-48 months at the moment, depending on the procedure. The Danish healthcare system is focused on reducing waiting times, as they are longer than desirable. There is no waiting time for hormone treatment once the patient has been approved for it. However, the Danish Health Authority acknowledges that there may be a longer investigation process before treatment can be initiated. Overall, the Danish Health Authority considers gender affirming assessment and treatment to be safe, accessible and of high quality and this means that treatment is not initiated without a thorough basis which also benefits the patients. Furthermore, the Danish Health Authority are recognizing that reducing waiting times for gender affirming bottom surgery are an important area for improvement.

Section on situation of intersex persons in the area of healthcare (74-77)

Denmark acknowledges the importance of ensuring that persons with variations in gender characteristics receive the highest standard and care in the health system.

The Danish health authorities strongly disagree with the claims of civil society actors suggesting that intersex children in Denmark are being subjected to medically unnecessary operations. Surgery for people under the age of 18 with variations in gender characteristics is only carried out for medical purposes, taking account of the child's opportunities for healthy development and quality of life. This includes prevention of urinary tract conditions, accumulation of fluid in the vagina and uterine cavity, preserving possibility of futural reproduction and preventing development of cancer in the gonads. Surgery that can wait until later in life will be postponed.

To state it clearly, surgery in Denmark is never performed with the intention to decide the sex of the child or for gender normalization reasons.

The Danish Health Authority can inform that less than five children with variation in gender characteristics have received surgery of medical purpose in 2025.

Regarding section 76 in which ECRI recommends the authorities to take steps to ensure equal rights and dignity for intersex persons, it should be noted that there is legislation in place in Denmark ensuring the rights of people with variations in gender characteristics.

Cosmetic treatment may not be performed on patients under the age of 18. This is regulated by the Executive Order on Cosmetic Treatment, Section 3, from 2014. Therefore, surgery on children must only be performed for medical health-related reasons. It is also

illegal for doctors to perform operations on children under the age of 15 without informed consent from the parents, unless there is an acutely need for treatment. Moreover, information leaflets are available to parents of children with variations in gender characteristics. The leaflet aims to provide parents with clear and accessible health-related information about their child's condition and prognosis, as well as information on treatment options, choices, and dilemmas that both the child and the parents must consider.

Ad 78-80 Response from Danish Ministry of Immigration and Integration to the ECRI report on Denmark, Seventh monitoring cycle, National Action Plan Against Racism (NAPAR)

The Act on Ethnic Equality prevents discrimination and promotes equal treatment of all people regardless of race or ethnic origin. Thus, the assessment of the gaps under the Act on Ethnic Equal Treatment is not necessarily considered to lead to new legislative measures (AD 78).

There has been a broad involvement of civil society in the elaboration phase of the NAPAR and the Danish Government strikes the importance of ensuring meaningful consultation with groups of concern and civil society actors. Ultimately, however, the NAPAR constitutes a political decision (AD 79).

The Danish government's standpoint is that anyone can be subject to racism, and a focus on some types of racism could create the perception that other forms of racism does not deserve the same kind of condemnation. The objective with the NAPAR is to combat racism in both minority and majority groups within Danish society regardless of background, race or ethnic origin. The new Danish government has decided to continue the work with the NAPAR after 2026 (AD 80).

Ad §86-91 The Ministry of Children, Senior Citizens and Housing response to the ECRI report on Denmark, Seventh monitoring cycle, regarding the use of the "non-Western" categorisation in law and policy

The ECRI critique of the Danish policy related to the monitoring of the proportion of immigrants and descendants from non-Western countries is supported by references to alleged errors in the rehousing of residents in Mjølnerparken.

The Ministry of Children, Senior Citizens and Housing remarks, that the critique does not specify whether it concern breaches of the rules on rehousing or residents' perceptions of the process.

Rehousing of tenants affected by the transformation of social housing areas is a central element of the parallel society legislation. The ministry attaches great importance to compliance with this requirement and is not aware of any indications of non-compliance by housing associations.

Concerns regarding rehousing should be specific and supported by factual and verifiable documentation of any alleged breaches of the applicable rules, if the legislation is not being complied with.

The European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) is a unique human rights body that monitors Council of Europe member states' action against racism, intolerance and discrimination on grounds of "race", colour, language, religion, citizenship, national or ethnic origin, sexual orientation, gender identity and sex characteristics.

ECRI was set up by the first Summit of Heads of State and Government of the member states of the Council of Europe in 1993 and became operational in 1994.

ECRI is composed of 46 members appointed on the basis of their independence, impartiality, moral authority and expertise in dealing with issues of racism, intolerance and related discrimination. Each Council of Europe member state appoints one person to serve as a member of ECRI.

Secretariat of ECRI

Anti-discrimination and Inclusion Department
Directorate General of Democracy and Human Dignity
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 90 21 46 62
E-mail: ecri@coe.int

Follow us:



ENG

www.coe.int/ecri

www.coe.int

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 46 member states, including all members of the European Union. All Council of Europe member states have signed up to the European Convention on Human Rights, a treaty designed to protect human rights, democracy and the rule of law. The European Court of Human Rights oversees the implementation of the Convention in the member states.