

Migrants and COVID-19: challenges and opportunities

Leila Bodeux, Policy and advocacy officer on asylum and migration, Caritas Europa

Structural problems reinforced

Much has already been said about the immense impact that COVID-19 has had on migrants. The pandemic has not only exacerbated difficulties that have been present for years, but has also created new ones.

To cite just a few examples, the right to asylum has been undermined, both in terms of access to the territory¹ and in terms of procedures, which have been suspended, delayed, or digitized - with all the difficulties that this entails. Life in already crowded reception centres and refugee camps, such as in the Greek islands for example, has deteriorated further. The vital support given by NGOs, associations and volunteers to migrants living in precarious conditions, or seeking social and professional inclusion, has diminished. Family reunification, too often an uphill battle, as well as legal pathways for protection, such as resettlement, have been put on hold. At the health level, a precarious or non-existent administrative status has made access to health care complicated for many people. Confinement has also increased psychological problems, domestic and intra-family violence, and the risk of exploitation of all kinds.

The anxiety and multiple hardships caused by COVID-19 have increased racism and xenophobia towards migrants, which were already present before the pandemic. Precarious employment contracts, harsh working conditions, informal employment, exclusion from social security and access to public services have amplified the economic and social consequences of the pandemic for migrants. The loss of employment and income without access to a safety net has pushed many people into poverty, and has dramatically reduced remittances to families back home.

The contribution of migrants to our societies valued

More positive aspects related to COVID-19 should also be highlighted. Many countries have adopted flexible measures with regard to administrative procedures and status (e.g. automatic renewal of residence permits), have ensured access to health care for all - regardless of administrative status - and have emptied detention centres.

In order to strengthen the medical staff under pressure at the peak of the epidemic, the recognition of migrants' diplomas and qualifications has been accelerated in some countries. Due to the lack of manpower in the agro-food sectors² as a result of restrictions on free movement, the rules concerning access to the labour market for asylum seekers called upon to work in the fields have sometimes been relaxed (e.g. Belgium, France). Some countries have even gone a step further: Portugal has temporarily regularised anyone with an ongoing procedure; and Italy, panicked by the lack of at least 250,000 seasonal workers in agriculture, has launched a limited regularisation campaign in the agricultural sector and in domestic and care work.

¹ Reuters, "Applications for asylum in EU plummet during pandemic", 10 June 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-eu-asylum/applications-for-asylum-in-eu-plummet-during-pandemic-idUSKBN23H0PX>

² See the joint statement co-signed by Caritas Europa, calling to respect migrant farm workers' rights: <https://www.caritas.eu/call-to-respect-migrant-farm-workers-rights/>

Suddenly, COVID-19 highlighted the indispensable contribution that migrants make to our economies, and to our societies in general. A real dependence on regular or irregular labour, all too often underpaid or exploited, exists. In the health sector, all European countries have a substantial proportion of workers, from nurses to doctors, of foreign origin. In the United Kingdom, 33% of doctors were born abroad, and 20% in Germany³. In the midst of the pandemic, many have worked on the front line to save lives, sometimes at the risk of losing their own. Migrants, whatever their level of education and qualification, make our societies work. A study carried out for the European Commission⁴ highlights that 13% of key workers (e.g. in agriculture, education, health, care, cleaning, etc.) in the EU are immigrants. In less skilled sectors with more difficult working conditions, such as cleaning or the food industry for example, this proportion rises to one third. The indispensable contribution of migrants to our economies and societies is obviously not new, but COVID-19 has made it possible to highlight this positive contribution, which is too often neglected by society.

Towards more humane and inclusive mobility policies

While recognition of the positive contribution of migrants to our societies is welcome, mere recognition is not enough. It is also crucial to distance ourselves from an instrumentalist approach to migration, which would consider migrants only from a short-sighted utilitarian and economic angle, relegating their rights, needs, ambitions and expectations to the background. Strong long-term measures and policies must be taken to remove the obstacles that hinder the contribution and fulfilment of migrants and to allow their full potential to develop. This includes in particular facilitated access to the labour market with decent working conditions, access to basic services and social protection, better recognition of diplomas and qualifications, and social inclusion policies. Simplification of administrative procedures (e.g. family reunification, residence permits) and widening the possibilities for obtaining a lasting legal status are essential⁵; the word regularisation should no longer be taboo, whether for economic, humanitarian, family or social reasons⁶.

Among the many consequences brought about by COVID-19, awareness of the positive aspect of migration is one of the key elements. In order for this recognition to become a real improvement in the lives of migrants, a change of paradigm and migration policies must take place. The restrictive and security policies that have dominated until now have shown their limits, particularly as regards the fight against irregularity. It is time to fully recognise the need for migrants in our societies and to implement more humane and progressive mobility policies, which include legal channels for migration, regularisation possibilities, and which guarantee the rights and dignity of migrants and promote their full social and economic inclusion.

³ https://migrationdataportal.org/sites/default/files/2020-04/Foreign%20Doctors%20and%20Nurses_Ojpgeuropean

⁴ Fasani F., Mazza J., "Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe's COVID-19 Response", 23 April 2020, https://ec.europa.eu/knowledge4policy/sites/know4pol/files/key_workers_covid_0423.pdf

⁵ See also the United Nations policy brief, COVID-19 and People on the Move, June 2020, https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_people_on_the_move.pdf?utm_source=IOM+External+Mailing+List&utm_campaign=0129b3aed0-EMAIL_CAMPAIGN_2020_05_12_10_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_9968056566-0129b3aed0

⁶ See Caritas Europa's OpEd from 27 April 2020 about regularisation, <https://euobserver.com/opinion/148161>

Les migrant-e-s face au COVID-19: défis et opportunités

Leïla Bodeux, Chargée de plaidoyer asile et migration à Caritas Europa

Des problèmes structurels renforcés

Enormément a déjà été dit sur l'impact immense qu'a eu le COVID-19 sur les migrant-e-s. La pandémie a non seulement exacerbé des difficultés déjà présentes depuis des années, mais en a aussi créé de nouvelles.

Pour ne citer que quelques exemples, le droit d'asile a été mis à mal, tant au niveau de l'accès au territoire⁷ que des procédures, qui ont été suspendues, retardées, ou digitalisées- avec les difficultés que cela implique. La vie dans les centres d'accueil et camps de réfugié-e-s déjà bondés, comme dans les îles grecques par exemple, s'est détériorée un peu plus. Le support vital que les ONG, associations et volontaires octroyaient aux migrant-e-s vivant dans des conditions précaires, ou en recherche d'inclusion sociale et professionnelle, s'est amoindri. Le regroupement familial, trop souvent véritable parcours du combattant, ainsi que les voies d'accès légales, telles que la réinstallation, ont été mises en pause. Au niveau sanitaire, un statut administratif précaire ou inexistant a rendu l'accès aux soins de santé compliqué pour de nombreuses personnes. Le confinement a également augmenté les problèmes psychologiques, les violences conjugales et intrafamiliales, ainsi que les risques d'exploitation en tout genre.

L'anxiété et les difficultés multiples provoquées par le COVID-19 ont augmenté le racisme et la xénophobie envers les migrant-s-es, déjà bien présents avant la pandémie. Les contrats de travail précaires, les conditions de travail pénibles, l'emploi informel, l'exclusion de la sécurité sociale et de l'accès aux services publics, ont amplifié les conséquences économiques et sociales de la pandémie pour les migrant-e-s. La perte d'emploi et de revenus sans accès à un filet de sécurité a plongé nombre de personnes dans la pauvreté, et a dramatiquement réduit les envois de fonds aux familles restées dans le pays d'origine.

La contribution des migrant-e-s à nos sociétés valorisée

Des aspects plus positifs en lien avec le COVID-19 doivent également être soulignés. De nombreux pays ont adopté des mesures flexibles par rapport aux procédures et statuts administratifs (ex : renouvellement automatique de permis de séjour), ont assuré l'accès aux soins de santé à tous et toutes - quel que soit le statut administratif-, et ont vidé les centres de détention.

Afin de renforcer le personnel médical sous pression en plein pic de l'épidémie, la reconnaissance des diplômes et des qualifications des migrant-e-s a été accélérée. En raison du manque de main d'œuvre dans les secteurs agro-alimentaires⁸ dû aux restrictions de libre circulation, les règles concernant l'accès

⁷ Reuters, "Applications for asylum in EU plummet during pandemic", 10 June 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-eu-asylum/applications-for-asylum-in-eu-plummet-during-pandemic-idUSKBN23H0PX>

⁸ Voir la déclaration conjointe co-signée par Caritas Europa demandant de respecter les droits des migrant-e-s travaillant dans le secteur agricole : <https://www.caritas.eu/call-to-respect-migrant-farm-workers-rights/>

au marché du travail pour les demandeurs-euses d'asile appelé-e-s à travailler dans les champs ont parfois été assouplies (ex : Belgique, France). Certains pays sont même allés un cran plus loin : le Portugal a régularisé de manière temporaire toute personne ayant une procédure en cours ; et l'Italie, paniquée par le manque d'au moins 250 000 travailleurs-euses saisonniers-ères dans l'agriculture, a lancé une campagne limitée de régularisation dans le secteur agricole et du travail domestique et des soins.

Soudainement, le COVID-19 a mis en lumière la contribution indispensable qu'apportent les migrant-e-s à nos économies, et à nos sociétés en général. Une réelle dépendance à une main d'œuvre régulière ou irrégulière, bien trop souvent sous-payée ou exploitée, existe. Au niveau du secteur de la santé, tous les pays européens ont une proportion substantielle de travailleurs-euses, de l'infirmier-ère au médecin, d'origine étrangère. Au Royaume-Uni, 33% des médecins sont nés à l'étranger, et 20% en Allemagne⁹. En pleine pandémie, beaucoup ont travaillé en première ligne pour sauver des vies, au risque de parfois y perdre la leur. Les migrant-e-s, quel que soit leur niveau d'éducation et de qualification, font fonctionner nos sociétés. Une étude réalisée pour la Commission européenne¹⁰ souligne que 13% des travailleur-euses essentiel-le-s (ex : secteur de l'agriculture, de l'enseignement, de la santé, des soins, du nettoyage, etc.) dans l'UE sont des immigré-e-s. Dans les secteurs moins qualifiés et aux conditions de travail plus pénibles, tels que le nettoyage ou l'industrie agro-alimentaire par exemple, cette proportion grimpe à un tiers. La contribution indispensable des migrant-e-s à nos économies et à nos sociétés n'est évidemment pas nouvelle, mais le COVID-19 a permis de mettre en exergue cet apport positif, trop souvent négligé par la société.

Vers des politiques de mobilité plus humaines et inclusives

Alors que la reconnaissance de l'apport positif des migrant-e-s à nos sociétés est bienvenue, la simple reconnaissance ne suffit pas. Il est aussi crucial de se distancier d'une approche instrumentaliste des migrations, qui ne considérerait les migrant-e-s que sous un angle utilitariste et économique court-termiste, en reléguant au second plan leurs droits, besoins, ambitions et attentes. Des mesures et politiques fortes ancrées sur le long terme doivent être prises pour supprimer les obstacles qui entravent la contribution et l'épanouissement des migrant-e-s, et pour permettre à leur plein potentiel de se développer. Ceci inclut notamment un accès facilité au marché du travail avec des conditions de travail décentes, un accès aux services de base et à la protection sociale, une meilleure reconnaissance des diplômes et des qualifications, et des politiques d'inclusion sociale. La simplification des procédures administratives (ex : regroupement familial, permis de séjour) et l'élargissement des possibilités d'obtention d'un statut légal durable sont indispensables¹¹ ; le mot régularisation ne doit plus être tabou, autant pour des raisons économiques, que humanitaires, familiales ou sociales¹².

Parmi les nombreuses conséquences provoquées par le COVID-19, la prise de conscience de l'aspect positif des migrations est un des éléments clé que l'on retient. Afin que cette reconnaissance se transforme en réelle amélioration de la vie des migrant-e-s, un changement de paradigme et de politiques migratoires doit être opéré. Les politiques restrictives et sécuritaires qui ont dominé jusqu'à présent ont

⁹ https://migrationdataportal.org/sites/default/files/2020-04/Foreign%20Doctors%20and%20Nurses_0.jpg

¹⁰ Fasani F., Mazza J., "Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe's COVID-19 Response", 23 April 2020, https://ec.europa.eu/knowledge4policy/sites/know4pol/files/key_workers_covid_0423.pdf

¹¹ Voir aussi, The United Nations policy brief, COVID-19 and People on the Move, June 2020, https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_people_on_the_move.pdf?utm_source=IOM+External+Mailing+List&utm_campaign=0129b3aed0-EMAIL_CAMPAIGN_2020_05_12_10_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_9968056566-0129b3aed0

¹² Voir la carte blanche de Caritas Europa du 27 avril 2020, au sujet de la régularisation, <https://euobserver.com/opinion/148161>

montré leur limite, notamment en ce qui concerne la lutte contre l'irrégularité. Il est temps d'admettre pleinement que nos sociétés ont besoin de migrant-e-s, et de mettre en œuvre des politiques de mobilité plus humaines et progressistes, qui incluent des voies légales de migration, des possibilités de régularisation, et qui garantissent les droits et la dignité des migrant-e-s, et promeuvent leur pleine inclusion sociale et économique.