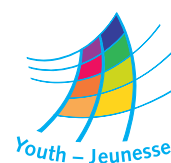


# Selvevalueringsværktøj for ungdomspolitik



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

*The opinions expressed in this work are the responsibility of the authors and do not necessarily reflect the official policy of the Council of Europe.*

All requests concerning the reproduction or translation of all or part of this document should be addressed to the Directorate of Communication (F-67075 Strasbourg Cedex or [publishing@coe.int](mailto:publishing@coe.int)). All other correspondence concerning this document should be addressed to the Directorate General of Democracy – Youth Department ([youth@coe.int](mailto:youth@coe.int)).

Cover and layout: Documents and Publications Production Department (SPDP), Council of Europe

Photos: © Council of Europe

This publication has not been copy-edited by the SPDP Editorial Unit to correct typographical and grammatical errors.

© Council of Europe, February 2021  
Printed at the Council of Europe



## Indledning

---

**D**et er en af prioriteterne for det mellemstatslige samarbejde i Europarådet på ungdomsområdet at fremme og støtte udviklingen af ungdomspolitik.

■ Den Europæiske Styringsgruppe for Ungdomsanliggender (Comité Directeur Européen pour la Jeunesse, CDEJ) har ansvaret for at samle repræsentanter for ministerier eller organer med ansvar for ungdomsanliggender fra de 50 stater, der deltager i Den Europæiske Kulturkonvention.

■ CDEJ fremmer samarbejde mellem regeringer i ungdomssektoren og skaber en ramme for sammenligning af national ungdomspolitik, udveksling af den bedst mulige praksis og udarbejdelse af standardtekster.

■ I denne sammenhæng vedtog CDEJ officielt det nuværende selvvurderingsværktøj til udvikling af ungdomspolitik og opfordrede medlemsstaterne til at bruge og formidle det.

## Baggrunden for selvalueringensværktøjet

---

**I**mangel af overvågningsmekanismer til opfølgning af Europarådets arbejde i ungdomssektoren mente CDEJ, at der var et stigende ønske fra medlemslandenes regeringer om at udvikle kriterier for "måling" og metoder til at vurdere fremskridt efter et vist tidsrum.

■ CDEJ mente derfor, at det var nødvendigt at udvikle et sæt kvalitetsreferencer for ungdomspolitik, der bl.a. var baseret på henstillinger vedtaget af Ministerkomiteen (eller i givet fald på tekster vedtaget af andre relevante organer i Europarådet).

■ I forbindelse med sådanne referencer blev der udviklet et selvvurderingsværktøj med standardindikatorer, så de ansvarlige myndigheder for unge kunne identificere de fremskridt, der blev gjort efter et vist tidsrum i udviklingen af deres ungdomspolitik, og vælge enhver nødvendig justering eller ændring.

■ Dette værktøj blev udviklet for at hjælpe medlemslandene med selvvurdering af deres overholdelse af Europarådets standarder for ungdomspolitik og for at tjene som grundlag for selvstændig udvikling af ungdomspolitik.



## Nøgleprincipperne for offentlig ungdomspolitik i henhold til Europarådet

Årenes løb har Europarådet udviklet en række principper, mål og værdier, der skal understøtte ungdomspolitik.

Ifølge Europarådet bør enhver offentlig ungdomspolitik fremme følgende principper:<sup>1</sup>

- a. At investere målrettet i unge på en sammenhængende og gensidigt forstærkende måde, når det er muligt, gennem en snarere mulighedsfokuseret end problemorienteret tilgang ved blandt andet at udarbejde standarder og værktøjer for ungdomspolitik, når det er nødvendigt;
- b. At inddrage unge både i den strategiske formulering af ungdomspolitik og i at fremkalde synspunkter hos dem selv om den operationelle effektivitet af politikens gennemførelse;
- c. At skabe betingelser for indlæring, potentialer og erfaring, der sikrer, at unge får mulighed for at udvikle deres viden, færdigheder og kompetencer med henblik på at spille en fuldstændig rolle både på arbejdsmarkedet og i civilsamfundet;
- d. At etablere systemer til solid dataindsamling både for at vise ungdomspolitikens effektivitet og for at afsløre, i hvilket omfang der findes "politiske huller" i den reelle levering af tjenester til unge fra visse sociale grupper, visse områder eller med visse leveforhold;
- e. At vise engagement for at reducere sådanne "politiske huller", hvor de påviseligt findes.

Disse generelle principper beskriver, hvordan en sund politik bør være. Medlemsstaterne opfordres også til at overvåge virkningen og effektiviteten af den politik, de gennemfører, og til at være klar til at finjustere den (eller endda til at opgive den), hvis den viser sig at være delvist eller helt ineffektiv.

Imidlertid fokuserer det nuværende selvvurderingsværktøj ikke direkte på de nøgleprincipper for ungdomspolitik, der er beskrevet ovenfor. Alle interessenter, der ønsker at vurdere deres overholdelse af disse principper i deres egen sammenhæng (hvad enten det er på lokalt, regionalt, nationalt eller europæisk plan), opfordres til at bruge det værktøjssæt til kvalitetsstandarder, der er udviklet af Det Europæiske Ungdomsforum (Youth Forum Jeunesse, YFJ), og som dækker de fleste af de ovenfor anførte principper.<sup>2</sup>

Det nuværende selvvurderingsværktøjs fokus er forskelligt, da det specifikt vedrører overholdelse af Europarådets standarder for ungdomspolitik.

1. Kilde: "Europarådet og ungdomspolitik: støtte, bistand og ressourcer til udvikling af ungdomspolitik i medlemsstaterne" (2016). Disse principper er udsprunget af en række centrale tekster fra Europarådet om ungdomspolitik, herunder referencerammen fra Den Europæiske Styringsgruppe for Ungdomsanliggender (CDEJ) og Det Rådgivende Ungdomsråd (Conseil Consultatif sur la Jeunesse, CCJ), Kompendiet om Ungdomspolitik (2012), der citerer den endelige rapport fra Arbejdsgruppen om ungdomspolitiske indikatorer fra 2003.

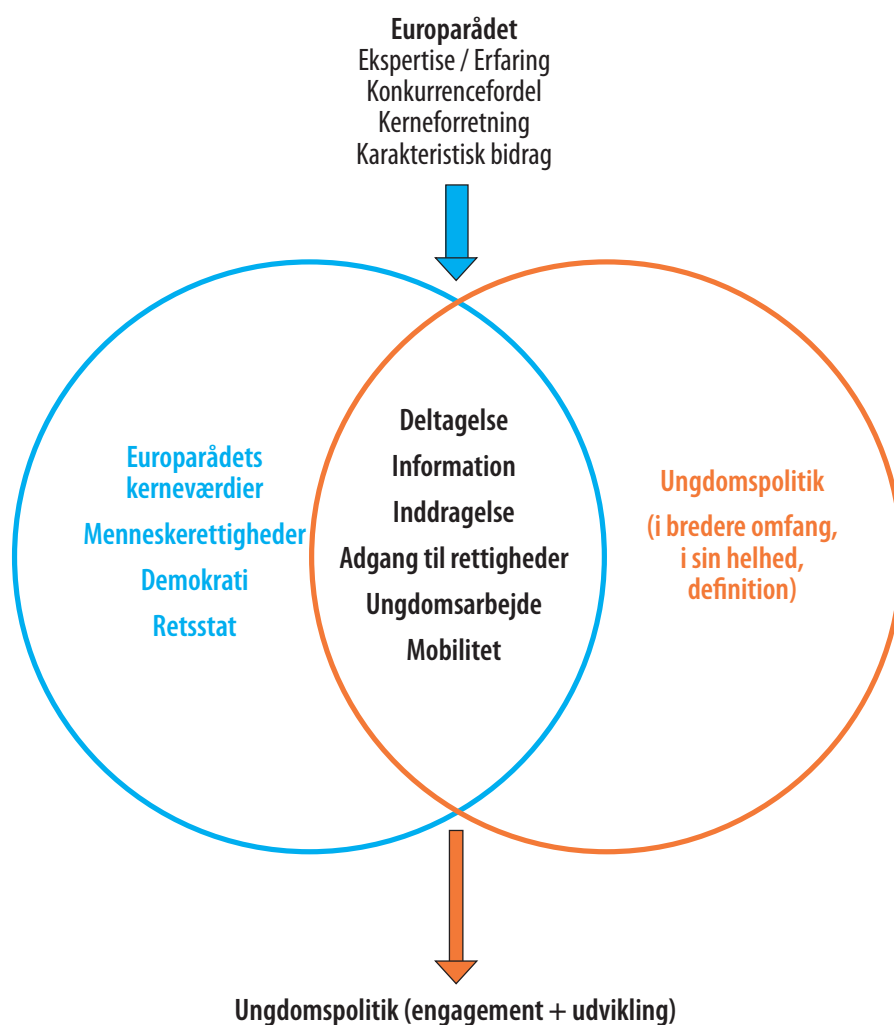
2. <https://www.youthforum.org/toolkit-quality-standards-youth-policy>.



## Europarådets kernestandarder for ungdomspolitik

■ følge CDEJ skal Europarådets ungdomspolitiks omfang og fokus fortsat fremme organisationens kerneværdier (menneskerettigheder, demokrati og retsstat).

■ De seks hovedinterventionsområder (se charter) i Europarådets ungdomspolitik er baseret på standarder vedtaget af Europarådet på ungdomsområdet (hovedsagelig Ministerkomiteens henstillinger). De skal danne grundlag for enhver fremtidig udvikling af ungdomspolitik inden for organisationen.





# Resume af de vigtigste indikatorer, med hvilke man kan måle fremskridt i gennemførelsen af Europarådets standarder

Interventionsområde	Tilsvarende indikatorer
<b>Deltagelse</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Ungdomspolitik letter alle unges aktive deltagelse i beslutninger, især dem, der vedrører dem selv, og tilskynder dem til at engagere sig som aktive borgere.</li> <li>▶ Regeringen anerkender og støtter ungdomsorganisationer, ungdomsråd og andre ungdomsinitiativer eller -strukturer.</li> </ul>
<b>Information</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Ungdomspolitik letter tilvejebringelsen af relevant ungdomsvenlig information og adgang for alle unge til informationen, både offline og online.</li> <li>▶ Ungdomspolitik skaber muligheder for unge mennesker til at udvikle kompetencer til håndtering af information.</li> </ul>
<b>Inddragelse</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Ungdomspolitik fremmer inddragelse af unge i sårbare situationer på alle livsområder (heriblandt uddannelse og indlæring, erhverv og beskæftigelse, bolig, helbred, sport, fritid og kultur).</li> <li>▶ Ungdomspolitikken har til formål at forhindre forskelsbehandling, vold og udstødelse, som unge mennesker udsættes for, uanset årsagen.<sup>4</sup></li> </ul>
<b>Adgang til rettigheder</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Ungdomspolitikken fremmer og letter alle unges adgang til rettigheder mere effektivt og fjerner enhver juridisk, administrativ og praktisk hindring.</li> <li>▶ Ungdomspolitik fremmer en koordineret tilgang til forbedring af unges adgang til rettigheder med samarbejde på tværs af alle relevante politiske områder på internationalt, nationalt, regionalt og lokalt plan.</li> </ul>
<b>Ungdomsarbejde</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Etableringen eller videreudviklingen af ungdomsarbejde af kvalitet sikres og støttes aktivt af lokal, regional eller national ungdomspolitik.</li> <li>▶ Lønnede og frivillige unge arbejderes kompetencer sikrer levering af ungdomsarbejde af høj kvalitet.</li> </ul>
<b>Mobilitet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Ungdomspolitik støtter de unges mobilitet, især for at fremme følelsen af at tilhøre Europa.</li> <li>▶ Ungdomspolitik tilskynder til udvikling af mobilitetsprojekter af kvalitet.</li> </ul>

4. Som udtrykkeligt skitseret i artikel 14 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention eller i enhver anden form fastlagt ved retspraksis ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

## DELTAGELSE

### Retsgrundlag

- ▶ Henstilling Rec(2006)14 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om unges medborgerskab og deltagelse i det offentlige liv
- ▶ Henstilling Rec(2004)13 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om unges deltagelse i det lokale og regionale liv
- ▶ Revideret Europæisk Charter om unges deltagelse i det lokale og regionale liv under kongressen for Europarådets lokale og regionale myndigheder
- ▶ Henstilling Rec(2006)1 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om de nationale ungdomsråds rolle i udviklingen af ungdomspolitik
- ▶ Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, artikel 11 (forsamlings- og foreningsfrihed)
- ▶ Henstilling om deltagelse af børn og unge under 18 år og henstillingens værktøj til vurdering af børnedeltagelse

### Indikator 1

Ungdomspolitik letter den aktive deltagelse af alle unge i beslutninger, især dem, der vedrører dem selv, og tilskynder dem til at engagere sig som aktive borgere

Selv vurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud <sup>5</sup>	Nej	Eksempler på god praksis
Ungdomspolitik hjælper unge mennesker med at være aktive borgere, især ved at give dem indlæringsmuligheder og erfaringer, der vil øge deres deltagelse i det offentlige liv.				
Hensigtsmæssige strukturer eller ordninger bliver indført, således at alle unge, herunder dem i sårbare situationer, kan deltage i de beslutninger og debatter, der berører dem.				
Udveksling og anvendelse af god praksis på effektiv og innovativ deltagelse på lokalt, regionalt og nationalt plan tilskyndes.				

5. Eller "i gang".



## Indikator 2

Regeringen anerkender og støtter ungdomsorganisationer, ungdomsråd og andre ungdomsinitiativer eller -strukturer

Selvvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
De unges ret til at forene sig med andre for at danne organer, der kollektivt forfølger fælles mål, er sikret.				
Ungdomsorganisationer, råd og initiativer får den plads, de økonomiske midler og den materielle støtte, der er nødvendig for at sikre deres problemfrie og effektive drift.				
Uafhængige ungdomsorganisationer og ungdomsråd findes på lokalt, regionalt og nationalt plan og spiller en aktiv rolle i udviklingen og gennemførelsen af ungdomspolitik.				

### Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt

### Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning

## INFORMATION

### Retsgrundlag

- ▶ Henstilling CM/Rec(2010)8 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om information til unge
- ▶ Henstilling nr. R(90)7 fra Ministerkomiteen til medlemslandene om information og rådgivning til unge i Europa
- ▶ Andre relevante initiativer fra Europarådet:
  - Strategien for internetstyring 2016-2019
  - Henstilling R(97)20 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om "hadefuld tale"
  - Ingen hadtale Bevægelse Kampagne

### Indikator 1

Ungdomspolitik letter tilvejebringelsen af relevant ungdomsvenlig information og adgang for alle unge til informationen, både offline og online

Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Ungdomsinformations- og rådgivningstjenester leveres på lokalt eller regionalt plan.				
Ungdomsinformations- og rådgivningstjenester leveres på nationalt plan.				
Ungdomsinformationsstrukturer og -kanaler er tilpasset de unges skiftende behov og præferencer, herunder ny informationsteknologi.				
Unge mennesker er involveret i udvikling af ungdomsinformationsindhold og -kanaler.				
Ungdomsinformations- og rådgivningstjenester imødekommer specifikt de ugunstigt stillede unges behov.				

### Indikator 2

Ungdomspolitik giver unge mennesker muligheder for at udvikle kompetencer til håndtering af information

Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Information / digital læsefærdighed, herunder kritisk tænkning, er en del af den formelle uddannelse.				
Information / digital læsefærdighed, herunder kritisk tænkning, er en del af ikke-formel eller uformel uddannelse.				
Ungdomspolitik øger de unges bevidsthed om de risici, de står over for som forbrugere og initiatører af onlineinformation, herunder hvad angår beskyttelse af deres personlige data.				

**Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt**

**Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning**

## INDDRAGELSE

Retsgrundlag				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Henstilling CM/Rec(2015)3 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om adgang for unge fra dårligt stillede kvarterer til sociale rettigheder (ENTER)</li> <li>▶ Henstilling CM/Rec(2016)7 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om unges adgang til rettigheder</li> </ul>				
Indikator 1				
Ungdomspolitik fremmer inddragelsen af unge i sårbare situationer på alle livsområder (herunder uddannelse og indlæring, erhverv og beskæftigelse, bolig, helbred, sport, fritid og kultur)				
Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Der ydes konkrete foranstaltninger for at fremme inddragelsen af alle unge, især i og gennem ungdomsarbejde, mobilitet, deltagelse og information.				
Ungdomspolitik skaber broer til uddannelsespolitikken for at fremme inddragelsen af de unge.				
Ungdomspolitik skaber broer til beskæftigelsespolitikken for at fremme inddragelsen af de unge.				
Ungdomspolitik skaber broer til bolig- og helbredspolitikken for at fremme inddragelsen af de unge.				
Politika za mlade stvara mostove u pravcu stambenih i zdravstvenih politika, da se promovira inkluzija mladih ljudi.				
Indikator 2				
Ungdomspolitik har til formål at forhindre den diskriminering, vold og udstødelse, som unge mennesker udsættes for, uanset årsagen <sup>6</sup> .				
Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Der findes konkrete foranstaltninger, der gør det muligt for alle unge at påtage sig deres aktive rolle i samfundet uden forskelsbehandling.				
Nogle unges specifikke sårbarhed i forbindelse med diskriminering og stigmatisering anerkendes, og der udvikles foranstaltninger for at løse dette problem.				
Foranstaltninger, der fremmer samhørighed og positive relationer mellem mennesker med forskellige baggrunde, herunder i og gennem ungdomsarbejde, er truffet.				
Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt				
Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning				

6. Som udtrykkeligt skitseret i artikel 14 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention eller i enhver anden form fastlagt ved retspraksis ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

## ADGANG TIL RETTIGHEDER

Retsgrundlag				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Henstilling CM/Rec(2016)7 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om unges adgang til rettigheder</li> <li>▶ Henstilling CM/Rec(2010)7 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om Europarådets charter om uddannelse i demokratisk medborgerskab og menneskerettigheder</li> </ul>				
Indikator 1				
Ungdomspolitik fremmer og letter alle unges adgang til rettigheder mere effektivt og fjerner enhver juridisk, administrativ og praktisk hindring <sup>7</sup> .				
Selv vurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Ungdomspolitik bidrager til at fjerne hindringerne for adgang til uddannelses- og indlæringsmuligheder af høj kvalitet for alle unge.				
Unge mennesker støttes, så de kan overvinde de vanskeligheder, de støder på, når de vil sikre sig en stabil og meningsfuld beskæftigelse, og negative konsekvenser af usikre livssituationer.				
Der planlægges foranstaltninger for at imødekomme de unges specifikke behov i forbindelse med social- og helbredsytelser.				
Indikator 2				
Ungdomspolitik fremmer en koordineret tilgang til forbedring af unges adgang til rettigheder med samarbejde på tværs af alle relevante politiske områder på internationalt, nationalt, regionalt og lokalt plan				
Selv vurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Ungdomspolitik sikrer, at unge mennesker har adgang til uddannelse i menneskerettighederne og demokratisk medborgerskab.				
Interessenter, der er involveret i ungdomsaktiviteter på tværs af alle relevante politiske områder, kommunikerer med hinanden og samarbejder for at forbedre de unges adgang til rettigheder.				
Der udføres gennemgang af eksisterende og planlagt lovgivning eller programmer, der fremmer og sikrer de unges adgang til rettigheder, og der indføres supplerende støtteforanstaltninger.				
Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt				
Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning				

7. Adgang til de rettigheder, der er inkluderet i henstilling CM/Rec(2016)7, som allerede er dækket inden for andre interventionsområder (f.eks. deltagelse, inddragelse), hvad enten det er på samme plan som indikatorer eller vurderingskriterier, behandles ikke specifikt her.

## UNGDOMSARBEJDE

### Retsgrundlag

► Henstilling CM/Rec(2017)4 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om ungdomsarbejde

### Indikator 1

Etablering eller videreudvikling af ungdomsarbejde af kvalitet sikres og støttes aktivt i lokal, regional eller national ungdomspolitik

Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Der udvikles strategier, rammer, lovgivning, bæredygtige strukturer og ressourcer, der understøtter ungdomsarbejde.				
Lige adgang til ungdomsarbejde for alle unge fremmes gennem effektiv koordinering med andre sektorer og relateret politik.				
Unge arbejdere og unge generelt er aktivt engageret i udvikling af ungdomsarbejde.				

### Indikator 2

Lønnede og frivillige unge arbejders kompetence sikrer levering af ungdomsarbejde af høj kvalitet

Selvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Der udvikles en sammenhængende og fleksibel kompetencebaseret ramme for uddannelse og indlæring af lønnede og frivillige unge arbejdere.				
Enhver sådan ramme tager højde for eksisterende praksis, nye tendenser og arenaer samt ungdomsarbejdets mangfoldighed.				
Interessenter, herunder unge arbejdere og unge generelt, er involveret i udviklingen af denne ramme.				

### Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt

### Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning

## MOBILITET

### Retsgrundlag

- ▶ Beslutning (91)20 om indførelse af en delvis aftale om Ungdomskortet med det formål at fremme og lette de unges mobilitet i Europa
- ▶ Henstilling R(95)18 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om de unges mobilitet

### Indikator 1

Ungdomspolitik støtter de unges mobilitet, især for at fremme følelsen af at tilhøre Europa

Selvvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Specifikke politiske bestemmelser, programmer og muligheder for indlæring og opdagelse tilskynder de unge til at være mobile i social, kulturel, uddannelsesmæssig og økonomisk henseende.				
Der findes information og rådgivning om mobilitetsmuligheder for de unge.				
Mobilitetsprojekter fremmer følelsen af at tilhøre Europa, især gennem Europarådets værdier og principper for interkulturel indlæring.				

### Indikator 2

Ungdomspolitik tilskynder til udvikling af mobilitetsprojekter af kvalitet

Selvvurderingskriterier	Ja	Ikke fuldt ud	Nej	Eksempler på god praksis
Mobilitetsprojekter svarer til kvalitetsprincipper, såsom retningslinjerne i "Det Europæiske Charter om kvalitet i indlæring af mobilitet på ungdomsområdet".				
Viden om og bedst mulig praksis i spørgsmål omkring de unges mobilitet genereres og deles for at understøtte bedre politiske løsninger.				

### Positive tendenser, der muliggør yderligere fremskridt

### Muligheder for forbedring og eventuel opfølgning



Behovet for at forbinde de unge med europæiske værdier og mere specifikt med Europarådets kerneværdier (menneskerettigheder, retsstat, demokrati) er afgørende. Europarådet har altid fremmet forståelsen af ungdomspolitik baseret på fælles europæiske værdier og følelsen af at tilhøre Europa.

I denne sammenhæng vedtog Den Europæiske Styringsgruppe for Ungdomsanliggender (CDEJ) officielt dette selvvurderingsværktøj til udvikling af ungdomspolitik.

Værktøjet blev udviklet for at hjælpe medlemslandene med selvvurdering af deres overholdelse af Europarådets standarder for ungdomspolitik og for at tjene som grundlag for selvstændig udvikling af ungdomspolitik. Det er håbet, at dette praktiske værktøj vil gøre det muligt for medlemsstaterne og andre interessenter at fremhæve og dele god praksis og måle fremskridt efter et vist tidsrum.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Europarådet er den førende menneskerettighedsorganisation på det europæiske kontinent. Organisationen har 47 medlemsstater, herunder alle medlemmer af den Europæiske Union. Alle Europarådets medlemsstater har tiltrådt Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, der specifikt har til formål at beskytte menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincipperne. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol overvåger implementeringen af Menneskerettighedskonventionen i Europarådets medlemsstater.

