

**31.OTURUM****Strasbourg, 19-21 Ekim 2016****Seçim süreçlerinde idari kaynakların kötüye kullanımı: Yerel ve bölgesel seçilmiş temsilcilerin ve kamu çalışanlarının rolü**Karar 402 (2016)<sup>1</sup>

1. Günümüzde uluslar arası seçim gözlemcileri tarafından kaydedilen en önemli ve en çok yinelenen sorunlardan biri, seçim sürecinde idari kaynakların kötüye kullanılmasıdır. Hem yükselen demokrasileri hem de uzun bir demokratik seçim geleneği olan ülkeleri etkileyen bu olayın Avrupa'nın yerleşik siyasi kültüründe bir yer edindiği görülmekte ve hatta bu tür yolsuzlukların normal olduğu algısı yayılmaktadır. Genelde bu türden kötüye kullanımları önleyecek uluslar arası standartlar ve kurallar geniş kapsamlıdır ve devletlere geniş bir takdir alanı bırakırlar. Bu nedenle yerel uygulamalara kılavuzluk etmek için en iyi uygulama örnekleri ve bağlayıcı olmayan hukuksal araçlar gereklidir.

2. Genelde yerel ve bölgesel seçimler idari kaynakların kötüye kullanılma sorunu açısından genel seçimlerle birçok benzerlik paylaşırlar. Ancak yerel ve bölgesel temsilciler ile devlet memurlarının seçim sürecinde sahip olabilecekleri özgül rolün yanı sıra bir yanda görevliler, adaylar ve devlet memurları, diğer yanda seçmenler arasında sahada var olan yapısal bağlantı, bu sorunu yerel ve bölgesel bir perspektifle ele almayı gerektirmektedir.

3. Kongrenin 2013-2016 öncelikleri, seçilmiş yerel ve bölgesel temsilcilerin etik davranışlar ve yolsuzlukla tabandan mücadeleyle ilgili taahhütlerini güçlendirecek önlemler içermektedir. Kongre bu amaçla geniş kapsamlı bir yerel ve bölgesel düzeylerde yolsuzluğu önleme ve kamu etiğini teşvik etme stratejisi hazırlamıştır.

4. 382 (2015) sayılı Kongre Kararı, seçim kampanyalarının kurallarını ve siyasi hayatta daha net bir şeffaflık sağlama kaygısıyla gerçekleştirilen iyi uygulamaları da dikkate alarak, yerel ve bölgesel seçimlere katılmak için yerine getirilmesi gereken kriterleri belirlemek üzere Venedik Komisyonu ile iş birliği yaparak çalışmayı telkin etmektedir. Bu karar, aynı zamanda yerel ve bölgesel düzeylerde çıkar çatışması ve seçim kampanyalarının finansmanı sorunlarının sonradan takibini de önermektedir.

<sup>1</sup> Kongre tarafından 19 Ekim 2016'ta 1. oturumda tartışılmış ve kabul edilmiştir (bkz Belge CG31(2016)07final, açıklayıcı rapor); Eş- Raportör: Stewart DICKSON, Birleşik Krallık (R, ILDG).

5. Kongre, seçim gözleme alanında stratejik ortaklarıyla yaptığı iş birliği bağlamında, 2016 Venedik Komisyonu ve AGİT/DKİHB (Demokratik Kurumlar ve İnsan Hakları Bürosu) Seçim Süreçlerinde İdari Kaynakların Kötüye Kullanımının Önlenmesi İçin Ortak Kılavuz İlkelerin derlenmesine katkıda bulunmuştur.<sup>2</sup>

6. Kongre, bu bağlamda idari kaynakların kötüye kullanılması olgusunu özel olarak yerel ve bölgesel düzeylerdeki seçim süreçleri açısından incelemiştir. Bunun sonucunda Kongre:

a. Yönetişim Komisyonundan yerel ve bölgesel düzeydeki seçim süreçleri çerçevesinde idari kaynakların kötüye kullanılmasının önlenmesine ilişkin uluslar arası standartlar ve iyi uygulamalarla uyumlu bir kontrol listesi hazırlamasını talep etmektedir;

b. Kongrenin ilgili makamlarından bu kontrol listesinin Kongre üyeleri, yerel ve bölgesel yönetimler ve ulusal yerel ve bölgesel yönetim birlikleri arasında teşvik edilmesi için bir strateji geliştirmesini istemektedir;

c. Kongrenin ilgili makamlarını, eğitim seminerleri ve farkındalık yaratma etkinlikleri çerçevesinde, seçim süreçlerinde idari kaynakların kötüye kullanımının önlenmesine yönelik standartlar, kurallar ve iyi uygulamalar hakkındaki bilgilere öncelik tanımaya teşvik etmektedir;

d. Avrupa Konseyine üye ülkelerdeki yerel ve bölgesel yönetim birliklerini yerel düzeyde, özellikle de yerel ve bölgesel temsilcilerin seçim süreçlerindeki rolleri ve sorumlulukları konusunda bir siyasi etik kültürü geliştirmek amacıyla farkındalık yaratma etkinlikleri düzenlemeye davet etmektedir;

e. özellikle yerel ve bölgesel siyaset bağlamındaki kanaat önderlerini, seçimler sırasında idari kaynakların kötüye kullanımıyla mücadele etmek için örnek teşkil edecek ve şeffaflığı sağlayacak uygun açıklamalar yapmaya çağırmaktadır;

f. yerel ve bölgesel yönetimleri, kendi yönetimleri nezdindeki kamu personeli ve devlet memurlarını özel olarak seçim süreçlerinde oynayacakları role ilişkin gönüllü tarafsızlık beyanı imzalama konusunda cesaretlendirmeye davet etmektedir.

---

<sup>2</sup> Venedik Komisyonu/AGİT/DKİHB Seçim Süreçlerinde İdari Kaynakların Kötüye Kullanımının Önlenmesi İçin Ortak Kılavuz İlkeler (14 Mart 2016), CDL-AD(2016)004