

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



Санкт-Петербург, 8 июля 2021 года

DGI(2021)06

**КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРОКУРАТУР  
ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ**

*организованная Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно  
с Советом Европы и Международной ассоциацией прокуроров*

*Константиновский дворец, Санкт-Петербург,  
Российская Федерация,  
6-9 июля 2021 г.*

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ**

**«РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРАВ  
И ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА В СВЕТЕ ТРЕБОВАНИЙ  
ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА»**

1. С 6 по 9 июля 2021 года [Генеральная прокуратура Российской Федерации](#), [Совет Европы](#) и [Международная ассоциация прокуроров](#) провели совместную Конференцию руководителей прокуратур европейских государств (Константиновский дворец, Санкт-Петербург, Российская Федерация).

2. В Конференции приняли участие представители Совета Европы, в том числе [Европейского суда по правам человека](#), [Европейской комиссии за демократию через право \(Венецианской комиссии\)](#), [Европейской комиссии по эффективности правосудия \(ЕКЭП\)](#), [Консультативного совета европейских прокуроров \(КСЕП\)](#), а также Международной ассоциации прокуроров, прокуратур и иных государственных органов государств-членов Совета Европы, представители академического сообщества (программа Конференции доступна на сайте Совета Европы: <https://rm.coe.int/prokuratura-vkladysh-liflet-283x210-rus/1680a34371>).

3. Конференция была посвящена обсуждению роли прокуратуры в защите индивидуальных прав и публичного интереса в свете требований [Европейской конвенции по правам человека](#) (Серия европейских договоров, № 5). На Конференции состоялся обмен практикой и опытом, касающимися роли прокуроров как в сфере уголовного правосудия, так и вне этой сферы (в тех странах, где это предусмотрено национальным законодательством).

4. Конференция подтвердила выводы [Будапештской](#) (2005 г.), [Московской](#) (2006 г.) и [Санкт-Петербургской](#) (2008 г.) конференций генеральных прокуроров стран Европы о важной миссии прокуратуры в обеспечении соблюдения верховенства права и защиты прав человека, особенно из социально уязвимых категорий населения (дети, включая детей-сирот, пожилые люди, инвалиды и др.). Несмотря на то, что в различных государствах-членах Совета Европы национальным законодательством компетенция прокуратуры определяется по-разному, прокуратура должна играть важную роль в обеспечении выполнения государствами своих обязательств в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека. Работа прокуратуры в этой сфере должна быть направлена на достижение более тесного единства между европейскими странами в интересах общего социального и экономического прогресса в духе [Устава Совета Европы](#) (Серия европейских договоров, № 1).

5. Государства обладают свободой усмотрения при определении структуры и полномочий органов прокуратуры, а также механизмов реализации ее компетенции в целях обеспечения публичных интересов и достижения возможно более высокого уровня соблюдения и защиты прав и свобод человека, поддержания принципа верховенства права и выполнения государством своих международно-правовых обязательств. Однако при этом государства должны учитывать ценности демократического, правового и социального государства. Необходимо также соблюдать принцип разделения властей, который предполагает независимость прокуроров от ненадлежащего вмешательства в их деятельность.

6. Исходя из принципа верховенства права, функции прокуратуры должны определяться законодательством и осуществляться при строгом уважении демократических принципов и ценностей Совета Европы, в особенности положений Европейской конвенции по правам человека. В тех странах, законодательство которых наделяет прокуратуру функциями, лежащими вне сферы уголовного

правосудия, такие функции должны быть четко определены в законе и осуществляться, при необходимости, в координации с другими органами власти, специально созданными для защиты государственных интересов в отдельных сферах. При осуществлении защиты прав граждан вне уголовно-правовой сферы прокуратура должна учитывать конституционный и законодательный мандат уполномоченного по правам человека (омбудсмана) и иных подобных органов (там, где они созданы). Если прокуратуре законом даны полномочия применять меры принудительного характера, такие меры должны подлежать обжалованию в судах.

7. В ряде европейских стран в компетенцию прокуроров входит предотвращение нарушений прав человека и восстановление нарушенных прав, как в рамках системы уголовного правосудия, так и вне ее. Такие функции должны осуществляться в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека и в свете судебной практики Европейского суда по правам человека. Прокуратура может также участвовать в рамках своих законных полномочий в разработке и реализации общих мер по предотвращению нарушений Европейской конвенции по правам человека.

8. Конференция отметила, что в связи с пандемией COVID-19 возрастает роль прокуроров в сфере защиты социальных прав. Необходимо, чтобы меры, принятые в условиях чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, использовались для защиты людей и применялись при строгом соблюдении юридических обязательств в области прав человека, включая обязательства в рамках [Европейской социальной хартии](#) (Серия европейских договоров, [№ 35](#) и [163](#)). Конференция рекомендует прокурорам принимать во внимание [Заключение КСЕП № 15 \(2020\) о роли прокуроров в чрезвычайных ситуациях, в частности в условиях пандемии](#), а также [Декларацию ЕКЭП об извлеченных уроках и проблемах, с которыми столкнулись судебные органы во время и после пандемии COVID-19](#) (СЕРЕJ(2020)8rev).

9. Для укрепления независимости прокуратуры с учетом принятой Международной ассоциацией прокуроров в 2008 году [Декларации о минимальных стандартах безопасности и защиты прокуроров и их семей](#) государство должно обеспечивать защиту прокуроров и, при необходимости, членов их семей, при угрозе их личной безопасности в связи с выполнением ими своих обязанностей, в том числе в условиях рисков, вызванных пандемией COVID-19.

10. Конференция подчеркнула, что одной из важных гарантий справедливого судебного разбирательства является обеспечиваемая в рамках национального законодательства транспарентность при исполнении прокурорами своих функций. Это следует, в частности, из [Руководства для судов и прокуратуры по общению со средствами массовой информации и общественностью](#) (СЕРЕJ(2018)15). При этом в соответствии с [Заключением № 8 \(2013\) КСЕП «О взаимоотношениях между прокурорами и средствами массовой информации»](#) прокуроры должны при взаимодействии со средствами массовой информации стремиться обеспечить баланс между свободой выражения мнений и свободой печати, с одной стороны, и защитой прав и интересов индивидов, в том числе наиболее уязвимых категорий населения, с другой. При общении с прессой следует также учитывать интересы следствия и уважать принципы презумпции невиновности и состязательности процесса.

11. Конференция отметила важность эффективного обеспечения соблюдения права на доступ к правосудию, включая, при необходимости, оказание бесплатной юридической помощи, в соответствии с судебной практикой Европейского суда по правам человека.

12. Конференция поддерживает повышение профессиональной подготовки прокуроров. В этом контексте отмечены роль осуществляемой Советом Европы [Программы обучения HELP](#) (Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий), которая позволяет получить доступ к наиболее актуальным курсам, направленным на совершенствование знаний и навыков в области развивающихся общеевропейских стандартов, включая судебную практику Европейского суда по правам человека.

13. Участники Конференции одобрили деятельность КСЕП и ЕКЭП по подготовке и принятию практических рекомендаций и руководств для использования прокурорами. Конференция рекомендует национальным прокуратурам в своей деятельности принимать во внимание разработанные КСЕП документы, в частности [Заключение № 3 \(2008\) КСЕП «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы»](#), принятое совместно с Консультативным советом европейских судей (КЕСС) [Заключение № 4 \(2009\) «О взаимоотношениях судей и прокуроров»](#) («Бордосская декларация»), [Заключение № 9 \(2014\) КСЕП «О европейских нормах и принципах, касающихся прокуроров»](#) («Римская хартия») и [Заключение № 13 \(2018\) «Независимость, ответственность и этика прокуроров»](#). При разработке дальнейших предложений по имплементации [Рекомендации № Rec \(2000\)19 Комитета Министров Совета Европы о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия](#) и [Рекомендации № Rec \(2012\)11 Комитета Министров Совета Европы о роли прокуроров вне системы уголовного правосудия](#) Конференция рекомендует в дополнение к заключениям КСЕП, документам Венецианской комиссии, ЕКЭП и других органов Совета Европы, а также Международной ассоциации прокуроров учитывать те успешные модели функционирования национальных систем прокуратуры, которые были представлены и обсуждены на данной Конференции.

14. В связи с актуальностью вопросов изменения климата и охраны окружающей среды Конференция призывает КСЕП рассмотреть вопрос о подготовке в 2022 году заключения о роли прокуроров в охране окружающей среды, обобщив соответствующую практику прокуроров государств – членов Совета Европы (как в уголовно-правовой сфере, так и вне ее) и выработав необходимые общеевропейские рекомендации.

15. В связи с развитием информационных технологий Конференция отметила значимость документов ЕКЭП в сфере электронного правосудия, включая, в той мере, в которой они применимы к деятельности прокуроров, [Руководство по общению со СМИ и общественностью для судов и органов прокуратуры](#) (СЕРЕJ(2018)15), [Рекомендацию о реформах в отношении электронного правосудия](#) (СЕРЕJ(2016)13) и [Руководство по использованию видеоконференц-связи в судах](#) (СЕРЕJ(2021)4REV4).

16. Конференция рекомендует Международной ассоциации прокуроров рассмотреть вопрос о целесообразности обновления [Руководства по правам человека](#) 2003 года во взаимодействии с Советом Европы, включая КСЕП.

17. Конференция призывает европейские государства к укреплению международного взаимодействия между прокуратурами, что имеет принципиальное значение для эффективного сотрудничества государств-членов, Совета Европы и Международной ассоциации прокуроров и способствует применению органами прокуратуры Европейской конвенции по правам человека, Европейской социальной хартии и иных международных стандартов в области защиты прав человека.

18. Участники Конференции отметили необходимость публикации материалов Конференции в целях повышения осведомленности прокурорского сообщества и общественности о роли прокуратуры в защите публичных интересов, прав и основных свобод человека, а также о развитии международного взаимодействия органов прокуратуры.

19. Конференция благодарит Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Совет Европы и Международную ассоциацию прокуроров за организацию мероприятия и возможность обменяться мнениями по широкому кругу актуальных вопросов, в том числе о роли и деятельности прокуратуры в защите индивидуальных прав и публичного интереса.