

## Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session

### Resolution 23 (1995)<sup>1</sup> on the Topical Issues Report of the Chamber of Regions

The Chamber of Regions of the CLRAE :

#### I. Background

1. Having regard to the report of the President of the Chamber of Regions, Mr Claude Haegi, Rapporteur on topical issues ;
2. Having regard to the new structures provided for local and regional authorities by the Council of Europe within the framework of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe, under Statutory Resolution 94 (3) of the Committee of Ministers ;
3. Having regard to the new structures set up within the European Union in the form of the Committee of Regions, granting local and regional authorities the right to participate in Community activities on a consultative basis ;
4. Having regard to Resolution No. 8 on "regionalisation in Europe – evaluation and perspectives" and the progress of decentralisation policies since the Geneva Conference in 1993 ;
5. Having regard to the work undertaken since that Conference with a view to drawing up a Charter of regional self-government ;
6. Having regard to the commitment of the Regions to strengthen co-operation between regions in Western Europe and Central and Eastern Europe, in political, administrative and legal terms as well as in the economic and environmental spheres ;
7. Having regard to the heightened interest of the Parliamentary Assembly in developing regional representation within the Council of Europe ;

1. Discussion and approbation by the Chamber of Regions on 30 May 1995, and adoption by the Standing Committee of the Congress on 1st June 1995 (see Doc. CPR (2) 1, Part. I, Res. revised, Resolution presented by Mr Claude Haegi, Rapporteur).

## Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2<sup>e</sup> Session

### Résolution 23 (1995)<sup>1</sup> sur le rapport sur les questions d'actualité de la Chambre des Régions

La Chambre des Régions du CPLRE :

#### I. Rappels

1. Vu la communication du Président de la Chambre des Régions, M. Claude Haegi, Rapporteur sur les questions d'actualité ;
2. Vu les nouvelles structures offertes par le Conseil de l'Europe aux collectivités locales et régionales dans le cadre du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, en application de la Résolution statutaire 94 (3) du Comité des Ministres ;
3. Vu les nouvelles structures créées au sein de l'Union Européenne sous la forme du Comité des Régions, accordant aux collectivités locales et régionales le droit à une participation consultative aux travaux communautaires ;
4. Vu la Résolution n° 8 sur la « régionalisation en Europe – bilan et perspectives » et l'évolution des politiques de décentralisation depuis la Conférence de Genève en 1993 ;
5. Vu les travaux engagés depuis cette Conférence visant l'élaboration d'une Charte conventionnelle de l'autonomie régionale ;
6. Vu l'engagement des Régions pour renforcer la coopération entre les Régions des pays de l'Europe de l'Ouest et celles de l'Europe centrale et orientale, notamment aux plans politique, administratif, juridique ainsi que dans les domaines économique et de l'environnement ;
7. Vu l'intérêt accru que porte l'Assemblée parlementaire au développement de la représentation des Régions au sein du Conseil de l'Europe ;

1. Discussion et approbation par la Chambre des Régions le 30 mai 1995, et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 1<sup>er</sup> juin 1995 (voir Doc. CPR (2) 1, Partie I, Rés. révisé, Résolution présentée par M. Claude Haegi, Rapporteur).

8. Recalling its earlier work aimed at promoting the real advantages of a decentralisation and regionalisation policy in European States and the efforts to create networks based on solidarity and mutual assistance;

## II. Initial evaluation

1. Notes that the new structures set up under the Statute of the Congress – and in particular the two Chambers – are working well during this experimental phase;
2. Notes that the work undertaken by the representatives of the Regions within the CLRAE, and more specifically within the Chamber of Regions, its Bureau and its working groups, reflects their commitment to inter-regional co-operation and their devotion to European construction and the development of a democratic and mutually supportive society in Europe;
3. Expresses the wish that suitable infrastructures and technical facilities be provided in order to improve its members' working conditions and that the Secretariat be reinforced in order to better accomplish its new tasks;
4. Is keenly observing the work of the Committee of the Regions within the European Union, welcomes the links already forged and hopes that they can be strengthened;
5. Hopes that technical co-operation with Community institutions will be developed, particularly under programmes of assistance designed to establish and strengthen democratic structures for regional and local authorities in Central and Eastern Europe;

## III. Co-operation with Central and Eastern Europe

1. Stresses the importance of developing programmes to provide assistance, advice and training with the aim of creating democratic structures in Central and Eastern European regions and municipalities, such as the DEMOSTHENES and LODE (local democracy) programmes of the Council of Europe;
2. Wishes to become more fully involved in encouraging and helping Central and Eastern European countries to create regional

8. Rappelant ses travaux antérieurs visant à mieux faire connaître les avantages réels d'une politique de décentralisation et de régionalisation dans les Etats européens et les efforts visant à créer des réseaux de solidarité et d'assistance mutuelle;

## II. Premier bilan

1. Constate que les nouvelles structures mises en place par le Statut du Congrès – et en particulier la création des deux Chambres – poursuivent leur phase expérimentale de manière positive;
2. Constate que les travaux entrepris par les représentants des Régions au sein du CPLRE et plus particulièrement dans le cadre de la Chambre des Régions, de son Bureau et au sein des Groupes de travail, reflètent leur engagement pour la coopération inter-régionale, leur attachement à la construction européenne et au développement d'une société démocratique et solidaire en Europe;
3. Exprime le souhait que des infrastructures et des équipements techniques appropriés soient mis en place pour améliorer les conditions de travail pour les membres et que le Secrétariat soit renforcé pour pouvoir mieux accomplir ses nouvelles tâches;
4. Suit avec intérêt les travaux du Comité des Régions au sein de l'Union Européenne, se félicite des contacts établis et souhaite les approfondir;
5. Exprime le souhait qu'une coopération technique soit développée avec les institutions communautaires, notamment dans le cadre de programmes d'assistance visant la mise en place et le renforcement des structures démocratiques destinées aux collectivités régionales et locales en Europe centrale et orientale;

## III. Coopération avec l'Europe centrale et orientale

1. Souligne l'importance qu'elle attache au développement des programmes d'assistance, de conseil et de formation ayant comme objectif de créer des structures démocratiques régionales et municipales dans les pays d'Europe centrale et orientale – tels que les programmes DEMOSTHENE et LODE (démocratie locale) du Conseil de l'Europe;
2. Souhaite s'engager davantage pour inciter et aider les pays d'Europe centrale et orientale à créer des structures régionales dotées de

structures with their own powers and elected bodies and to participate in the LODE programme in this connection;

3. Gives its full backing to plans to organise the first East/West Economic Forum of the Regions of Europe in Geneva and stresses the importance it attaches to inter-regional economic co-operation as a major complement to intergovernmental and international co-operation;
4. Urges all regional authorities to become involved in inter-regional economic co-operation in Europe by drawing on their own experience to devise new joint initiatives in the future within the framework of the Chamber of Regions;
5. Requests the Congress to set up a database bringing together information on interregional co-operation in Europe and especially such information concerning co-operation projects with Central and Eastern Europe;

#### IV. Southern and Baltic Europe

1. Believes it necessary to develop new initiatives to strengthen inter-regional co-operation among Regions bordering the Baltic and in southern Europe, around the Mediterranean basin and in south-eastern Europe, particularly in the Danube basin and around the Black Sea;
2. Voices its concern over the continuing armed conflict in the regions of former Yugoslavia and calls on the representatives of the Regions to create twinnings and partnerships with their counterparts in these regions and to contribute actively to efforts to find political solutions and restore peace, so that inhabitants and elected representatives can return to their towns, municipalities and regions;

#### V. Minorities and tolerance

1. Recalls that the Council of Europe has drawn up instruments of international law dealing with the protection of minorities and their languages, namely the Framework Convention for the protection of national minorities and the European Charter for regional or minority languages, and asks the representatives of the Regions to urge their respective governments to rapidly sign and ratify these two texts and,

compétences propres et d'organes élus et à ce sujet être associés au Programme LODE;

3. Accorde son entier soutien au projet d'organiser la première Rencontre économique Est/Ouest des Régions d'Europe de Genève et souligne l'importance qu'elle attache à la coopération économique inter-régionale, facteur complémentaire important de la coopération intergouvernementale et internationale;
4. Lance un appel à toutes les collectivités régionales à s'engager, au plan de la coopération économique inter-régionale dans le cadre européen en définissant, sur la base de leurs expériences, des initiatives nouvelles de partenariat dans l'avenir dans le cadre de la Chambre des Régions;
5. Demande au Congrès de se doter d'une banque de données réunissant les informations sur la coopération interrégionale en Europe, et notamment celles concernant les actions de coopération avec les pays de l'Europe centrale et orientale;

#### IV. Europe du Sud et Europe baltique

1. Estime nécessaire de développer de nouvelles initiatives pour renforcer la coopération inter-régionale, d'une part, entre les régions bordant la Mer baltique et, d'autre part, en Europe du Sud, le long du pourtour méditerranéen et en Europe du Sud-Est, notamment dans le Bassin du Danube et autour de la Mer Noire;
2. Exprime ses préoccupations devant la durée du conflit belliqueux dans les régions de l'ex-Yougoslavie et lance un appel aux représentants des Régions à créer des jumelages et des partenariats avec leurs homologues de ces régions et à contribuer activement à la recherche de solutions politiques et au rétablissement de la paix, en vue de créer les conditions permettant aux habitants et élus de réintégrer leurs villes, communes et régions;

#### V. Minorités et tolérance

1. Rappelle l'existence des instruments de droit international élaborés par le Conseil de l'Europe concernant la protection des minorités et de leurs langues, à savoir la Convention-cadre sur la protection des minorités nationales et la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires et invite les représentants des Régions à insister auprès de leurs gouvernements respectifs afin que la signature et la ratification rapides de

in particular, to remember that their accession to the European Charter for regional or minority languages entails specific undertakings with regard to the linguistic rights of members of minorities;

2. Believes that the cultural policy of Regions is an important element, enabling citizens to become aware of their regional identity as they develop roots in an environment on a human scale and take on active responsibility for participating in the different regional administrative bodies;
3. Encourages the competent regional authorities, in this connection, to initiate regional cultural programmes, geared to young people in particular, with a view to raising awareness of the idea of regions and regional cultural diversity which, together, constitute a most valuable part of European heritage and the knowledge of which contributes to the creation of a spirit of tolerance and solidarity;
4. Condemns all declarations or interference attempts aiming at a solution of ethnic minority problems by the use of force;

#### **VI. Regional economic development**

1. Notes that unemployment and economic development are now top priority concerns at regional level (as indeed at national and European level) and stresses that the Regions should develop within their competencies and with the political and administrative instruments at their disposal, new initiatives especially for trade, craft and small- and medium-sized businesses geared to regional economic recovery and job creation, to complement the various initiatives pursued at national and European level;
2. Proposes the joint examination – through the Working Group “Unemployment/Employment: new activities and professions” – of opportunities for stimulating economic activity at regional level, particularly where small and medium-sized businesses are concerned;

#### **VII. Transfrontier co-operation**

1. Stresses the importance of fostering transfrontier co-operation in both Western Europe

ces deux textes interviennent, et en particulier de ne pas négliger leur adhésion à la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires qui contient des engagements plus précis au regard des droits linguistiques des personnes appartenant aux minorités;

2. Estime que la politique culturelle des Régions représente un domaine important permettant aux citoyens de prendre conscience de leur identité régionale en les enracinant dans un cadre de vie à dimension humaine et en développant une responsabilité active pour leur participation aux différentes instances administratives régionales;
3. Encourage, dans cette perspective, les autorités régionales compétentes à lancer des programmes culturels régionaux, s'adressant notamment aux jeunes, en vue de permettre une meilleure prise de conscience de l'idée régionale et de faire connaître les diversités culturelles régionales, qui constituent ensemble le patrimoine européen le plus précieux et dont la connaissance favorise l'esprit de tolérance et de solidarité;
4. Condamne toute déclaration ou tentative d'ingérence visant à résoudre les problèmes des minorités ethniques par l'utilisation de la force;

#### **VI. Développement économique régional**

1. Constate que le chômage et le développement économique représentent actuellement une préoccupation de tout premier ordre au niveau régional (comme d'ailleurs aux niveaux national et européen) et rappelle que les Régions devraient développer dans le cadre de leurs compétences et avec les outils politiques et administratifs à leur disposition des initiatives nouvelles, notamment au niveau de l'artisanat et des petites et moyennes entreprises, visant le redressement économique régional et la création d'emplois, en vue de compléter les diverses initiatives entreprises au plan national et européen;
2. Propose d'examiner ensemble – dans le cadre du Groupe de travail «Chômage/emploi: activités et professions nouvelles» – les possibilités existantes au niveau régional pour créer de nouvelles actions visant à stimuler les initiatives économiques, notamment en ce qui concerne les petites et moyennes entreprises;

#### **VII. Coopération transfrontalière**

1. Souligne l'importance que représente la promotion de la coopération transfrontalière tant

– where political integration is progressing – and Central and Eastern Europe – where frontiers are still major obstacles – and hopes, in this connection, that the Regions will urge their governments to follow up the proposals set out in CLRAE Recommendation No. 9 concerning the results of the 6th European Conference of Frontier Regions;

2. Notes that regional and local transfrontier co-operation in Europe has developed satisfactorily over recent years and has intensified through the creation of Euroregions, and asks, on the basis of this development, the drawing up of a report on the current situation and to study possibilities of integrating in the elaboration of a European Charter for regional self-government the criteria for the creation of transfrontier regions (Euro-regions);
3. Believes that new problems have arisen at regional level following the implementation of the Schengen Agreement on freedom of movement in the signatory States and hopes that co-operation will be developed between Regions with a view to taking joint action against crime and insecurity with a view to ensuring security of the citizens and the States which form an essential part of democracy;

#### VIII. Future activities

1. Selects the following as potential topics for a future work programme aimed at greater inter-regional co-operation:
  - a. as a matter of priority, the promotion of regionalisation in all member countries and particularly in Central and East European countries, where the establishment of regional structures is currently under discussion – if need be, through the preparation of national reports;
  - b. examination of current problems in relations between Regions and local authorities on the one hand and between Regions and national authorities on the other, and consideration of measures to reduce conflicts of structure and procedure between the different levels of state administration;
  - c. analysis, on the basis of exchange of experience, of modern methods of managing

en Europe de l'Ouest – où l'intégration politique progresse – qu'en Europe centrale et orientale – où les frontières représentent encore des obstacles importants – et exprime, dans cette perspective, le souhait que les Régions s'engagent auprès de leurs gouvernements afin que ceux-ci donnent suite aux propositions formulées par la Recommandation n° 9 du CPLRE portant sur les résultats de la 6<sup>e</sup> Conférence européenne des régions frontalières;

2. Constate que la coopération transfrontalière régionale et locale en Europe s'est développée ces dernières années d'une manière satisfaisante et s'est intensifiée en créant des Eurorégions et demande, sur la base de cette évolution, d'élaborer un rapport sur la situation actuelle et d'examiner les possibilités d'intégrer, dans l'élaboration d'une Charte européenne de l'autonomie régionale, les critères pour la création de régions transfrontalières (Eurorégions);
3. Estime que de nouveaux problèmes sont apparus au plan régional, suite à la mise en oeuvre du Traité de Schengen sur la libre circulation dans ses Etats signataires et souhaite qu'une coopération soit développée entre les Régions pour mener des actions communes de prévention de la criminalité et de l'insécurité afin de préserver la sécurité des citoyens et des Etats, composante essentielle de la démocratie;

#### VIII. Travaux futurs

1. Retient dans la perspective d'un développement accru de la coopération inter-régionale les sujets suivants, susceptibles de faire l'objet d'un programme de travail futur:
  - a. en première priorité, promotion de la régionalisation dans tous les pays membres et en particulier dans les pays d'Europe centrale et orientale, où une discussion est actuellement en cours au sujet de la mise en place des structures régionales – au besoin par la préparation de rapports nationaux;
  - b. examen des problèmes actuels des interrelations entre les Régions et les collectivités locales d'une part, et les autorités nationales d'autre part et étude des mesures visant à réduire les structures et procédures conflictuelles entre les différents échelons de l'administration étatique;
  - c. analyse, sur la base de l'échange d'expériences, des méthodes modernes de gestion

Regions' administrative departments, with a view to achieving greater efficiency and rationalisation;

d. study of the experiences and policies of Regions with a view to entrusting certain public sector tasks to private enterprise and consideration of the financial implications;

e. framing of a new policy for integrated spatial management by regional authorities, of a natural resource management policy in line with the Rio Conference's Agenda 21 at regional level, and of a proper regional policy for waste processing;

f. the strengthening of regional identity through the setting up of regional forums for young people, to make them more aware of the social, cultural, environmental and economic problems of their regions and to familiarise them with regional institutions by instilling in them a real democratic awareness;

#### **IX. Towards a European Summit of the Regions**

- Instructs the Bureau of the Chamber of Regions to examine the proposal to hold a Conference of Heads of government or Executive bodies of the Regions of Europe on the future outlook for developing regionalisation in Greater Europe and the means required to deepen inter-regional co-operation.

des services administratifs des Régions dans le but de les rendre plus efficaces et plus rationnelles;

d. étude des expériences et des politiques des Régions visant à confier aux organismes du secteur privé des tâches assurées par les services publics et de leur implication financière;

e. définition d'une nouvelle politique de gestion intégrée du territoire par les autorités régionales; d'une politique de gestion des ressources naturelles en application de l'Agenda 21 de Rio au niveau régional et d'une véritable politique régionale de traitement des déchets;

f. renforcer l'identité régionale par la création de parlements régionaux des jeunes, en vue de les sensibiliser davantage aux problèmes sociaux, culturels, écologiques et économiques de leurs régions et de les familiariser avec les institutions régionales en favorisant une véritable prise de conscience démocratique;

#### **IX. Vers un sommet européen des Régions**

- Charge le Bureau de la Chambre des Régions d'examiner la proposition de réunir une Conférence des Chefs de gouvernements ou de l'Exécutif des Régions d'Europe sur les perspectives du développement de la régionalisation dans la Grande Europe et les moyens nécessaires pour approfondir la coopération inter-régionale.