

Страсбург, 23 апреля 2020 г.

AP/CAT(2020)02

**ЕВРОПЕЙСКОЕ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ
О КРУПНЫХ ОПАСНОСТЯХ**

**СОВЕЩАНИЕ БЮРО
КОМИТЕТА ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

8 апреля 2020 г.

Режим видеоконференции

Доклад о совещании

Участники совещания

Члены Бюро

Наташа Хольцингер (*Nataša Holcinger – NH*), председатель
Алесандро Бальдуччи (*Alessandro Balducci – AB*), заместитель председателя
Микаэла Мала (*Mikaella Mala – MM*), заместитель председателя
Ана Фрейтас (*Ana Freitas – AF*), предыдущий председатель

Секретариат Совета Европы

Макелон Дежан-Понс (*Maguelonne Dejeant-Pons – MDP*), руководитель Департамента ландшафта, окружающей среды и крупных опасностей
Джанлука Сильвестрини (*Gianluca Silvestrini – GS*), координатор Департамента культуры, природы и наследия
Урсула Стикер (*Ursula Sticker – US*), исполнительный секретарь Соглашения *EUR-OPA*
Катрин Эмзи (*Catherine Emezie – CE*), сотрудник секретариата Соглашения *EUR-OPA*
Таня Брوليو (*Tania Braulio – TB*), ассистент секретариата Соглашения *EUR-OPA*

Приглашенное лицо:

Милош Губич (*Milos Gubic – MG*), специалист по вопросам координации и коммуникации, Управление ООН по снижению рисков стихийных бедствий (*UNDRR*)

1. ПРИНЯТИЕ ПРОЕКТА ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проект повестки дня ([AP/CAT\(2020\)OJ01](#)) был принят без поправок.

2. ПРЕЗЕНТАЦИЯ НОВОГО СОСТАВА БЮРО

Бюро были представлены новый руководитель Департамента ландшафта, окружающей среды и крупных опасностей г-жа Макелон Дежан-Понс, новый исполнительный секретарь Соглашения *EUR-OPA* г-жа Урсула Стикер и новый ассистент проекта г-жа Таня Брوليو.

3. УСТНОЕ СООБЩЕНИЕ О СОБЫТИЯХ ПОСЛЕДНЕГО ВРЕМЕНИ

Исполнительный секретарь выразила глубокую обеспокоенность по поводу нынешнего кризиса *COVID-19* и сочувствие всем пострадавшим от вируса. Она проинформировала Бюро о событиях последнего времени, вызванных пандемией, и об ее воздействии на деятельность Соглашения *EUR-OPA*. Как и на всех событиях международного уровня, пандемия *COVID-19* отразилась и на плане работы Соглашения *EUR-OPA*. В частности, до особого распоряжения собрания должны отменяться, откладываться либо проводиться в режиме видеоконференции. Однако г-жа *US* подчеркнула, что кризисная ситуация может привести Соглашение *EUR-OPA* к появлению новых идей и методов работы. Учитывая эволюцию пандемии, вводимые различными властями ограничения на передвижения и возможное к осени возникновение эффекта “бутылочного горлышка”, она указала, что Соглашению *EUR-OPA* следует быть готовым адаптироваться к меняющимся потребностям стран-членов и специализированных организаций, свои мероприятия проводить с меньшим числом поездок – либо вовсе их не предпринимать – и сократить количество личных встреч.

Что касается продолжения выделения грантов специализированным организациям, г-жа *US* проинформировала Бюро, что до настоящего времени только одна из них из-за пандемии заявила об отсрочке осуществления такого проекта. Мнение секретариата Соглашения *EUR-OPA* таково, что сроки реализации проекта не могут быть продлены на период после 1 ноября 2020 г. с тем, чтобы хватило времени на составление описательной части и финансового отчета в соответствии с предельным сроком представления *CoE* платежных документов. Этим организациям будет направлена просьба секретариата сообщить, в состоянии ли они освоить выделенные им средства до истечения срока грантового соглашения. При необходимости, и там, где это окажется возможным, по каждому конкретному случаю будет рассмотрена возможность внесения изменений в проект и в грантовое соглашение.

4. СОГЛАШЕНИЕ *EUR-OPA* И БИОЛОГИЧЕСКИЕ ОПАСНОСТИ

Ввиду крайней необходимости, возникшей из-за глобальной вспышки *COVID-19*, члены Бюро обсудили вопросы расширения сферы деятельности Соглашения *EUR-OPA* с целью охватить и

биологические опасности.

Внося свой вклад в глобальные усилия по снижению рисков и потерь, вызываемых пандемией, Бюро согласилось с тем, что биологические опасности должны быть включены в сферу деятельности Соглашения *EUR-OPA* и приняты меры по решению проблем, вызываемых пандемией.

В качестве первого шага Соглашению *EUR-OPA* следует прибегнуть к конкретному опыту борьбы с биологическими опасностями, имеющемуся у постоянных корреспондентов и у специализированных организаций сети Соглашения *EUR-OPA*. Было решено, что можно будет обратиться за помощью к внешним экспертам, так как первоначально сеть Соглашения *EUR-OPA* была сосредоточена на сопротивлении только природным и техногенным катастрофам, тогда как биологическим опасностям уделялось меньше внимания.

Во-вторых, Соглашению *EUR-OPA* следует обратиться к своим странам-членам и специализированным организациям с просьбами выявить местные потребности, возникшие в связи с кризисом *COVID-19*, и предложить шаги, которые необходимо предпринять.

Было предложено создать целевую группу с привлечением специализированных организаций и иных внешних экспертов, которые могли бы оценить "уроки, извлеченные" во время пандемии *COVID-19* в различных странах-членах. Внимание может быть сосредоточено на послекризисной социальной реабилитации и психологическом воздействии пандемии на общество в целом и, в частности, на уязвимые группы населения.

Взяв слово, г-жа *MM* рассказала о деятельности веб-сайта *BeSafeNet*, занимающегося воспитанием городских детей, освещая различные основные риски. Информация на этом веб-сайте регулярно обновляется с целью всестороннего освещения действия опасных факторов. На *BeSafeNet* можно будет публиковать и уроки, извлекаемые из пандемии.

Затем Бюро обсудило положение в Хорватии, на фоне чрезвычайной ситуации с коронавирусом затронутой мощным землетрясением, имевшим место 22 марта 2020 г., а также способы, которыми Соглашение *EUR-OPA* может действительно помочь стране в восстановлении после этого бедствия. Г-жа *NH* проинформировала Бюро о наличии необходимости в экспертных знаниях о послекризисном сохранении и реконструкции объектов культурного наследия. Хорватия была бы готова к общению с располагающими необходимым ноу-хау специализированными организациями (это, например, Европейский центр по предупреждению и прогнозированию землетрясений – *ECPFE* – в Греции, Европейский университетский центр культурного наследия – *CUEBC* – в Италии, Европейский центр менеджмента риска применения новых технологий – *ECNTRM* – в Российской Федерации) и другими экспертами по чрезвычайным ситуациям из стран-членов, которые могут поделиться своим опытом. Г-жа *NH* выразила намерение обратиться к своим министерствам – в частности, к министерству культуры – для определения конкретных нужд Хорватии в том, что касается изучения ситуации, сложившейся в Загребе после недавнего землетрясения. Сеть Соглашения *EUR-OPA* могла бы создать целевую группу или организовать семинар, на котором партнеры и представители власти поделились бы опытом, имеющимся в этом области.

Члены Бюро сошлись во мнении, что сеть Соглашения *EUR-OPA* имеет более значимые возможности обмена опытом, в отличие от предложения финансовой или материальной помощи, которая была бы недостаточна для оказания какого-либо существенного влияния. Определение очередности получателей и организация материально-технического обеспечения, связанного с оказанием чрезвычайной помощи, также может представить собой огромную проблему.

Бюро пришло к выводу, что резолюция о необходимости включения биологических опасностей в частичное Соглашение *EUR-OPA* должна быть вынесена на рассмотрение ближайшего совещания Комитета постоянных представителей в ноябре 2020 г.

Решение

Биологические опасности должны быть включены в сферу деятельности Соглашения *EUR-OPA*. Между странами-членами Соглашения *EUR-OPA* и специализированными организациями будут проведены более широкие консультации для определения наличия специальных знаний о биологических опасностях и местных нужд, возникающих в связи с кризисом *COVID-19*.

5. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

5.1. Регулярные совещания ([AP/CAT\(2019\)12](#))

Г-жа *US* упомянула об основных решениях, принятых на последнем совместном совещании Комитета постоянных представителей и руководителей специализированных организаций 5-6 ноября 2019 г. в Париже. Она сообщила Бюро, что секретариат Соглашения *EUR-OPA* внимательно следил за их выполнением.

5.2. Специализированные организации ([AP/CAT \(2020\)01](#))

Г-жа *CE* выступила с кратким обзором проектов, финансируемых Соглашением *EUR-OPA* в 2020 г., равномерно распределенным по четырем приоритетным программным направлениям:

- i. использование научно-технических знаний для более эффективной оценки меняющихся рисков и соответствующей адаптации стратегий устойчивого развития;
- ii. совершенствование сотрудничества между всеми органами, принимающими решения, с целью более четкого определения их роли в процессах снижения рисков бедствий (*Disaster Risk Reduction – DRR*);
- iii. воспитание у населения культуры восприятия рисков (дети, взрослые и особо уязвимые группы);
- iv. содействие активному участию населения (как отдельных личностей, так и общества в целом) в *DRR*.

5.3. Оперативная деятельность

a. Проект *BeSafeNet* – олимпиада на тему “Противостояние стихийным бедствиям”

Г-жа *MM* и г-жа *CE* проинформировали Бюро о ходе осуществления проекта *BeSafeNet* и об итогах завершившейся 28 февраля Олимпиады 2020 года. В начавшейся 26 марта онлайн-олимпиаде приняли участие более 200 команд и 1.000 студентов из 10-ти разных стран мира – больше, чем в 2019 году. Победителями стали команды Греции (1 место), Румынии (2 место) и Болгарии (3 место). Планировавшаяся церемония награждения победителей в Страсбурге в апреле 2020 года была отложена из-за пандемии *COVID-19*. Планируется провести ее после окончания пандемии, если для учебных заведений это еще будет возможно.

b. Международная конференция по созданию школы медицины максимально чрезвычайных ситуаций

Г-жа *US* проинформировала Бюро о ходе обсуждения проведения международной конференции по созданию международного учебного заведения по подготовке медиков для работы в условиях максимально чрезвычайных ситуаций в рамках реализации замысла Европейского центра медицины катастроф (*European Centre for Disaster Medicine – CEMEC*) в Сан-Марино.

Находящийся на стадии предварительного обсуждения проект международного учебного заведения по подготовке медиков для работы в условиях максимально чрезвычайных ситуаций представил г-н *AB*. Он проинформировал членов Бюро об итогах первого рабочего совещания, организованного *CEMEC* 21 января 2020 г. ([Доклад о первом рабочем совещании в Пестуме, Италия, 21 января 2020 г.; 'Пестумский протокол'](#)).

Г-н *AB* поделился информацией о возможной структуре учебного заведения и управлении им, его целях, программах, уровнях обучения, дипломах и партнерах. *AB* подчеркнул, что *CEMEC* ищет спонсоров для финансирования учебного заведения, рассчитывая на участие многих стран. Члены Бюро попросили подробных разъяснений о конкретном назначении, целевых группах и сотрудниках учебного заведения. *AB* согласился дать в процессе подготовки концептуальной записки об учебном заведении более четкое определение термина “максимально чрезвычайные ситуации”.

Г-жа *MDP* предложила проводить силами экспертов в этой сфере онлайн-лекции о катастрофах, если это в настоящее время возможно.

Г-н АВ заметил, что в данный момент политическая поддержка учебного заведения важнее вопроса о финансировании. Поэтому Бюро рекомендовало представить замысел проекта государствам-участникам Соглашения *EUR-OPA* и таким международным партнерам, как *UNDRR*, Евросоюз и ЮНЕСКО с тем, чтобы узнать их мнение. Необходимо подготовить концептуальную записку и, прежде всего, поделиться ею с государствами-членами Соглашения *EUR-OPA*, чтобы получить их согласие финансировать учебное заведение, а затем – с партнерами. Следует попросить их дать ответ, чтобы оценить заинтересованность и готовность партнеров внести вклад (материальный либо иной) в становление учебного заведения. Г-н GS призвал к тесному сотрудничеству между Сан-Марино и Российской Федерацией в деле создания международного учебного заведения. Кроме того, г-н АВ рекомендовал установить двусторонние контакты и информировать Постоянное представительство Сан-Марино при Совете Европы об идее проекта с тем, чтобы заручиться дипломатической и политической поддержкой.

Ввиду нынешней неопределенности в отношении планов поездок в связи с пандемией, *CEMEC* было предложено отложить проведение международной конференции до 2021 года, а в 2020 году представить новое проектное предложение, по возможности уделяя особое внимание вопросу о медицинских препаратах, необходимых при стихийных бедствиях и биологических рисках.

Решение

CEMEC подготовит концептуальную записку о создании международного учебного заведения с четким определением термина "максимально чрезвычайные ситуации", с описанием роли, целевых групп и сотрудников заведения, которая будет распространена среди постоянных корреспондентов государств-участников Соглашения *EUR-OPA* и его международных партнеров: ЮНЕСКО, *UNDRR* и Евросоюза.

c. **Консультации на высоком уровне о совершенствовании управления борьбой с ландшафтными пожарами – в рамках председательства Греции в Комитете министров Совета Европы (подлежит уточнению)**

Г-жа US и г-н GS проинформировали Бюро о ходе обсуждения проведения в Афинах, Греция, консультаций на высоком уровне на тему о совершенствовании управления борьбой с ландшафтными пожарами, возможных целей и ожидаемых результатов мероприятия. Это мероприятие было отложено до уведомления в свое время.

d. **Участие студентов из стран-членов Соглашения *EUR-OPA* в учебных мероприятиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – МЧС (подлежит уточнению)**

Г-жа US и г-н GS проинформировали Бюро о ведущейся переписке на тему о возможном инициировании и поддержке участия студентов из стран-членов Соглашения *EUR-OPA* в учебных мероприятиях МЧС России. Ввиду пандемии *COVID-19* это намерение было отложено до уведомления в свое время.

6. КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ СТРАН-УЧАСТНИЦ СОГЛАШЕНИЯ *EUR-OPA*, КОТОРАЯ ПРОЙДЕТ ОДНОВРЕМЕННО С ЕВРОПЕЙСКИМ ФОРУМОМ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (ноябрь 2021 г., Португалия)

6.1. Конференция министров стран-участниц Соглашения *EUR-OPA* – 2021

[Повестка дня конференции министров – 2016](#)

[Опрос о тематических приоритетах Соглашения *EUR-OPA* – 2016](#)

[Результаты опроса о реализации рекомендаций и руководящих указаний Соглашения *EUR-OPA* – 2018](#)

В рамках подготовки конференции министров 2021-го года к членам Бюро была обращена просьба предложить:

- приоритетные направления среднесрочного плана на 2021-2025 гг.;

- темы для обсуждения на конференции министров 2021-го года;
- способы замера отражения деятельности Соглашения *EUR-OPA* в законодательствах, политике и практике стран и сбора информации о его деятельности, оказавшей положительное влияние.

Г-жа *US* напомнила о повестке дня конференции министров 2016-го года, опросе о тематических приоритетах 2016-го года и результатах опроса о реализации рекомендаций и руководящих указаний Соглашения *EUR-OPA* от 2018-го года. Она пояснила, что проект среднесрочного плана на 2021-25 гг. должен быть представлен для обсуждения на следующем совещании Комитета постоянных представителей в ноябре 2020 года с тем, чтобы быть принятым на конференции министров в ноябре 2021 г. Бюро согласилось с тем, что среднесрочный план должен основываться на приоритетах Сендайской рамочной программы ООН, но в то же время учитывать конкретные нужды стран-участниц Соглашения *EUR-OPA*. В качестве возможных сфер интересов были предложены такие вопросы, как стихийные бедствия и изменение климата, подход к *DRR* с учетом защиты прав человека и прав уязвимых групп населения, крупные опасности и искусственный интеллект, биологические риски, гендерные аспекты *DRR* и охрана культурного наследия. Было также предложено рассмотреть роль и ответственность средств массовой информации в освещении стихийных бедствий. Г-н *GS* привлек внимание присутствующих к прошедшей в сентябре 2018 года в Равелло, Италия, конференции [«Культура против стихии: защита культурных ландшафтов как предотвращение природных катастроф»](#), на которой рассматривалась тема средств массовой информации.

Г-жа *US* подчеркнула особую для Соглашения *EUR-OPA* важность провести точную оценку потребностей на период 2021-2025 гг. Соглашение *EUR-OPA* должно продолжить размышлять о занимаемой им нише во избежание перекрещивания с тематикой каких-либо иных международных партнерских организаций с большими ресурсами. Следует интересоваться мнениями Комитета постоянных представителей, руководителей специализированных организаций и международных партнеров в отношении ценности сотрудничества с Соглашением *EUR-OPA*. Г-жа *US* предложила провести опрос членов Комитета постоянных представителей и руководителей специализированных организаций с целью определения приоритетных направлений и получить их мнения о преимуществах деятельности Соглашения *EUR-OPA*. Прогресс и его влияние на развитие деятельности, ведущейся в рамках Соглашения *EUR-OPA* может быть измерен, например, через эффект от проводящихся конференций, учет онлайн-посещений, принятие на вооружение целенаправленного подхода, учета сеансов обратной связи после проводимых семинаров и т.п. Г-н *GS* подчеркнул, что новые проектные предложения Соглашения *EUR-OPA* теперь включают конкретные вопросы о значительности результатов в разделе итогов. Как крайний срок представления ответов на вопросник было рекомендовано принять начало периода летних отпусков.

Членам Бюро было предложено продолжить обсуждение с их министерствами для выявления тем, которые они считают наиболее актуальными для включения в среднесрочный план на 2021-25 годы, и вынесения на конференцию министров 2021-го года, и обеспечить обратную связь с секретариатом Соглашения *EUR-OPA*.

Решение

С государствами-участниками будут с помощью вопросника проведены консультации для определения приоритетных тем на 2021-2025 гг. и выявления отражения деятельности Соглашения *EUR-OPA* на политике и практике стран в 2019-2020 гг.

6.2. Обмен мнениями с Милошем Губичем, специалистом по вопросам координации и коммуникации Управления ООН по снижению рисков стихийных бедствий (UNDRR)

Г-н *MG* присоединился к видеоконференции в 14:30. Он проинформировал Бюро о проведении, сроках и ходе подготовки ближайшего Европейского форума по снижению рисков бедствий (*EFDRR*), намеченного на 4-5 ноября 2021 года в Матозиньюше, Португалия. *UNDRR*, ЕС и Соглашение о крупных опасностях *EUR-OPA* входят в состав секретариата Форума.

Бюро обменялось с г-ном *MG* информацией о том, что готовится министерская конференция Соглашения *EUR-OPA*, которая состоится параллельно с *EFDRR*. Г-жа *US* сообщила г-ну *MG* о

сроках проведения конференции министров стран-участниц *EUR-OPA* и о ходе подготовки этого мероприятия. Обычно одновременно с конференцией министров проходит совещание Комитета постоянных представителей Соглашения *EUR-OPA*.

Затем собеседники задумались о том, как использовать факт, что конференция министров *EUR-OPA* и *EFDRR* пройдут параллельно. Говорилось о следующем:

- Высказывались различные предложения о том, как можно, памятуя о загруженном графике работы министров, все же предусмотреть встречу. На полдня? на два часа? торжественный ужин с основным докладчиком и принятием заявления по окончании? параллельное работе *EFDRR* мероприятие для представления среднесрочного плана Совета Европы и демонстрации возросшей потребности в сотрудничестве с *EFDRR*? В среду, 3-го ноября или вечером в четверг, 4-го ноября?
- Взвесив плюсы и минусы, собеседники пришли к тому, что встреча с *EFDRR* состоится в среду, 3 ноября. При этом первая половина дня будет посвящена совещанию Комитета постоянных представителей, а вторая – конференции министров.
- Г-жа *AF* привлекла внимание к дороге до Матозиньюша, который находится в пяти километрах от аэропорта Порто и в трех часах езды от Лиссабона.
- Г-жа *AF* свяжется со своим министерством и сообщит, какие имеются возможности принять конференцию министров Соглашения *EUR-OPA*.
- Было сочтено необходимым увязать, либо связать воедино, темы конференции министров *EUR-OPA* – 2021 с темами *EFDRR* – 2021.

Членам Бюро было предложено проконсультроваться со своими министерствами для того, чтобы узнать, какие рассматриваются сроки и продолжительность конференции министров, чтобы они были наиболее удобны, и как можно скорее связаться с секретариатом Соглашения *EUR-OPA*.

7. ПРОЧЕЕ

Г-жа *US* проинформировала Бюро, что запланированная на июнь 2020 года международная конференция по городским рискам была из-за пандемии *COVID-19* отменена и перенесена на июнь 2021 года.

В целях расширения информирования о Соглашении *EUR-OPA* и о его деятельности, г-жа *US* обращает внимание на то, что 13 октября отмечается Международный день снижения риска стихийных бедствий – возможность для повышения осведомленности широкой публики.

Затем своими мыслями о дальнейшем улучшении информирования о Соглашении *EUR-OPA* и о его деятельности поделилась г-жа *TB*. Это возможно, считает она, совершенствуя коммуникационную стратегию путем, например, проведения кампаний о специализированных организациях, выпуская наглядные пособия по направлениям работы *EUR-OPA*, выпуская для некоторых уязвимых групп населения видео на языке жестов и мультфильмы для молодежной аудитории, обновляя информационный буклет *EUR-OPA* и переводя его на языки стран-участниц.

Г-жа *TB* представила недавно созданную в рамках *EUR-OPA* [веб-страницу](#) о *COVID-19*, содержащую полезную информацию о специализированных организациях и международных партнерах [Соглашения](#), а также по другим направлениям деятельности Совета Европы.

Бюро поддержало высказанные г-жой *TB* замыслы улучшения информирования о деятельности Соглашения *EUR-OPA* и сочло весьма полезной новую веб-страницу о *COVID-19*.

Членам Бюро было предложено делиться всеми идеями, которые, по их мнению, в состоянии помочь совершенствовать информированность о Соглашении *EUR-OPA* в целом.

8. ДАТА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО СОВЕЩАНИЯ

Решение

Бюро решило провести следующее совещание 2 октября 2020 г. в Париже.