

Translation

Alexander Dobrindt
Federal Minister of the Interior
Member of the German Bundestag

Alt-Moabit 140, 10557 Berlin
Tel.: +49 (0)30 18 681-11000
Fax: +49 (0)30 18 681-11014
Minister@bmi.bund.de
www.bmi.bund.de

Mr Michael O'Flaherty
Commissioner for Human Rights
Council of Europe
F – 67075 Strasbourg Cedex

Berlin, 14 July 2026

Dear Commissioner,

Thank you very much for your letter of 8 July 2026 concerning return hubs and other externalisation mechanisms in the area of migration policy.

Germany's Federal Government gives high priority to the protection of human rights and to unreserved compliance with its obligations under international, European and constitutional law. This applies to all of its migration policy measures as well. And it certainly applies to any models for greater cooperation with third countries in the area of returns.

As you correctly describe, the Federal Ministry of the Interior is resolved to enter into comprehensive cooperation on migration with third countries as equal partners and to implement innovative solutions together. In this effort, return hubs may serve as one component of effective and efficient migration management. I agree with you that pursuing this course raises new legal and practical issues which must be examined very conscientiously.

The European Union's Return Regulation has for the first time explicitly created a basis in European law for establishing return hubs in the framework of comprehensive partnerships

with third countries outside of the EU. This Regulation clearly stipulates that return hubs may only be established in third countries which uphold international human rights norms and principles, in particular the principle of non-refoulement, in line with international law.

This is to be distinguished from the implementation of the EU's third-country concept provided for in the EU's Asylum Procedure Regulation. This concept too comes with strict obligations, including in particular compliance with the principle of non-refoulement and assured access to sufficient means of subsistence. The Federal Ministry of the Interior report of 30 April 2025 which you refer to addressed the question of conducting asylum procedures in third countries. However, it did not address the introduction of return hubs for foreigners who are required to leave Germany, but instead focused on externalising the asylum procedure to third countries.

I firmly believe that we should not rule out the possibility of new approaches to managing migration. At the same time, it is necessary to continue to reinforce measures aimed at the return of foreigners who have no right to remain. On this basis, we are working to implement new solutions which include conducting returns using return hubs in third countries. We will do so based on the EU Return Regulation and the applicable international and human rights law.

With regard to the recent refusals of entry of non-vulnerable asylum seekers in the context of the temporary reintroduction of checks at the internal borders, I can also assure you that these are carried out in compliance with the European Convention on Human Rights, in particular its Article 3.

I appreciate this exchange of views with you and thank you for your input.

Yours sincerely,

(signed)

Alexander Dobrindt



Bundesministerium
des Innern

Bundesministerium des Innern, 11014 Berlin

Mr. Michael O'Flaherty

Commissioner for Human Rights

F – 67075 Strasbourg Cedex

Alexander Dobrindt
Bundesminister, MdB

Alt Moabit 140
10557 Berlin

Postanschrift:
11014 Berlin

Tel. +49 30 18 681-11597
Fax +49 30 18 681-511597

Minister@bmi.bund.de

www.bmi.bund.de

Berlin, 15. Juli 2026

Sehr geehrter Herr Kommissar,

für Ihr Schreiben vom 8. Juli 2026, in dem Sie Return Hubs und andere Externalisierungsmechanismen im Bereich der Migrationspolitik thematisieren, bedanke ich mich.

Die Bundesregierung misst dem Schutz der Menschenrechte und der uneingeschränkten Einhaltung ihrer völker-, europa- und verfassungsrechtlichen Verpflichtungen auch bei allen migrationspolitischen Maßnahmen hohe Bedeutung bei. Dies gilt selbstverständlich auch für etwaige Modelle einer verstärkten Zusammenarbeit mit Drittstaaten im Bereich der Rückkehr.

Wie Sie richtig darlegen, ist das Bundesministerium des Innern entschlossen, umfassende Migrationspartnerschaften mit Drittstaaten auf Augenhöhe aufzubauen und auch neue Lösungen gemeinsam umzusetzen. Dabei können Return Hubs mögliche Bausteine eines wirksamen und effizienten Migrationsmanagements sein. Ich teile Ihre Auffassung, dass sich bei der Umsetzung neue rechtliche und praktische Fragen stellen, die mit großer Gewissenhaftigkeit geprüft werden müssen.

Mit der EU-Rückkehrverordnung wird erstmalig ausdrücklich eine europarechtliche Grundlage für die Einrichtung von Return Hubs im Rahmen von umfassenden Partnerschaften mit Drittstaaten geschaffen. Die Verordnung regelt klar, dass Return Hubs nur in solchen Drittstaaten eingerichtet werden dürfen, in denen im Einklang mit dem Völkerrecht

internationale Menschenrechtsnormen und -grundsätze, insbesondere das Refoulement-Verbot, eingehalten werden.

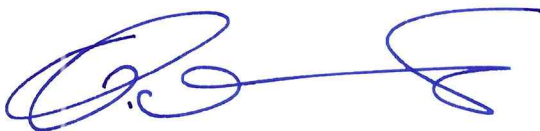
Hiervon zu unterscheiden ist die Umsetzung des EU-Drittstaatskonzepts, das in der EU-Asylverfahrensverordnung vorgesehen ist. Dieses ist ebenfalls an hohe Voraussetzungen geknüpft und sieht insbesondere auch den Schutz vor Refoulement und den Zugang zu ausreichenden Existenzmitteln vor. Der Bericht des Bundesministeriums des Innern vom 30. April 2025, auf den Sie Bezug nehmen, hat sich auf diese Frage der Durchführung von Asylverfahren in Drittstaaten bezogen. Er hat sich jedoch nicht mit der Einführung von Return Hubs für ausreisepflichtige Ausländer befasst, sondern den Fokus auf die Auslagerung des Asylverfahrens in Drittstaaten gelegt.

Ich bin der Überzeugung, dass wir uns auch neuen Ansätzen zur Steuerung von Migration nicht verschließen dürfen. Es gilt dabei weiterhin Maßnahmen zu stärken, die eine Rückkehr von nicht aufenthaltsberechtigten Personen zum Ziel haben. Auf dieser Basis arbeiten wir an der Umsetzung neuer Lösungen einschließlich der Durchführung von Rückführungen unter Nutzung von Return Hubs in Drittstaaten. Dies wird auf der Basis der Maßgaben der EU-Rückkehrverordnung einschließlich der geltenden völker- und menschenrechtlichen Vorgaben erfolgen.

Mit Blick auf die aktuellen Zurückweisungen nicht-vulnerabler Asylsuchender im Rahmen der vorübergehend wiedereingeführten Binnengrenzkontrollen möchte ich Ihnen zudem versichern, dass diese im Einklang mit den Anforderungen der EMRK, insbesondere Artikel 3 der Europäischen Menschenrechtskonvention, erfolgen.

Ich begrüße den Austausch mit Ihnen und bedanke mich für Ihre Hinweise.

Mit freundlichen Grüßen



Alexander Dobrindt