

# Der Kongress der Gemeinden und Regionen



## 23. TAGUNG

Straßburg, 16.-18. Oktober 2012

## Regionale Gesetzgebung und Maßnahmen zur Bekämpfung der sexuellen Ausbeutung und des sexuellen Missbrauchs von Kindern

Entschließung 350 (2012)<sup>1</sup>

1. Sexuelle Gewalt ist eine komplexe, sensible und alarmierend weitverbreitete Bedrohung des Wohlergehens und der gesunden Entwicklung von Kindern in ganz Europa, ungeachtet ihres Alters, ihres Geschlechts oder ihrer ethnischen Abstammung oder Religionszugehörigkeit. Sie kann viele Formen annehmen, u.a. Inzest, Pornografie, Prostitution, Menschenhandel, Korruption, Ansprechen im Internet („Grooming“), sexuelle Ausbeutung und sexueller Missbrauch.

2. Die sexuelle Ausbeutung und der sexuelle Missbrauch von Kindern werden häufig als geheime Straftaten bezeichnet, weil die kindlichen Opfer in der Regel große Schwierigkeiten haben, über diese Straftaten zu berichten. Dies und das Fehlen standardisierter und vergleichbarer Datenerfassungsmethoden führen dazu, dass es schwierig ist, ein klares Bild über das Ausmaß dieses Problems zu erhalten. Die verfügbaren Daten legen jedoch nahe, dass ca. jedes fünfte Kind in Europa schon einmal Opfer einer Form der sexuellen Gewalt geworden ist, eine der schlimmsten Formen von Gewalt gegen Kinder.

3. Obwohl das öffentliche Interesse sich am häufigsten auf den lauernden Fremden richtet, der in den Medien dargestellt wird, sind Kinder am stärksten von den Menschen in ihrem Umfeld von Missbrauch bedroht. Es wird sogar geschätzt, dass in 70-85% der Fälle der Täter eine Person ist, die das Kind kennt und der es vertraut, so z. B. Angehörige und Freunde, Betreuer, sogar andere Kinder im gleichen Alter.

4. Das Leid des Kindesmissbrauchs endet nicht immer nach dem Ende der körperlichen Misshandlung, da kindliche Opfer zahlreichen Befragungen durch soziale und juristische Einrichtungen und Strafverfolgungsbehörden ausgesetzt werden. Die Wiederholung der schmerzlichen Einzelheiten des Missbrauchs kann zu einer weiteren emotionalen Traumatisierung des Opfers führen. Interdisziplinäre Zentren, in denen alle Agenturen, die an der Untersuchung von Fällen des Kindesmissbrauchs mitwirken, dies unter einem Dach tun können, verhindern diese erneute Viktimisierung des Kindes.

5. Der Europarat bekämpft seit über 15 Jahren die sexuelle Gewalt gegen Kinder und den sexuellen Missbrauch von Kindern, und 2007 wurde sein Übereinkommen zum Schutz von Kindern vor sexueller Ausbeutung und sexuellem Missbrauch, auch bekannt als „Lanzarote-Konvention“, zur Unterzeichnung aufgelegt. Dabei handelt es sich um die erste internationale Übereinkunft, die zahlreiche Formen des sexuellen Missbrauchs von Kindern zu Straftaten erklärt, u.a. jenen Missbrauch, der Zuhause oder in der Familie, unter Einsatz von Gewalt, Zwang oder Drohungen stattfindet.

---

<sup>1</sup> Diskussion und Zustimmung durch die Kammer der Regionen am 17. Oktober 2012 und Annahme durch den Kongress am 18. Oktober 2012, 3. Sitzung (siehe Dokument [CPR\(23\)3](#), Begründungstext), vorgestellt von J. Van Den Hout, Niederlande (R, SOC) im Namen der Berichterstatterin D. Davidovic, Serbien (L, NI).



6. Die Kampagne ONE In FIVE zur Unterbindung der sexuellen Gewalt gegen Kinder wurde vom Europarat im Jahr 2010 begonnen und hat zum Ziel, weitere Staaten dazu zu bringen, die Lanzarote-Konvention zu unterzeichnen, zu ratifizieren und umzusetzen, sowie Kinder, deren Familien/Betreuer und die Gesellschaft als Ganzes mit den Kenntnissen und Instrumenten auszustatten, um die sexuelle Gewalt gegen Kinder zu verhindern und zu melden und auf diesem Wege das Bewusstsein für deren Ausmaß zu schärfen.

7. Die Lanzarote-Konvention sagt nicht konkret, ob die Gesetzgebung und die Maßnahmen, die sie befürwortet, um den sexuellen Missbrauch und die sexuelle Ausbeutung von Kindern zu verhindern und die Kinder zu schützen, auf staatlicher oder regionaler Ebene erfolgen sollen. Obwohl die Maßnahmen in das Straf- und Zivilrecht übernommen werden müssen, was in der Regel in die Zuständigkeit des Staates fällt, können einige wichtige Themen im Bereich Kinderschutz auch zum Aufgabenbereich von Regionen gehören, wie z. B. die Regelung und Organisation von Sozialhilfe, Sozial- und Gesundheitsdiensten und die Verabschiedung konkreter Maßnahmen und Strukturen, welche die sexuelle Ausbeutung und den sexuellen Missbrauch von Kindern verhindern und Kinder vor diesen Formen der Gewalt schützen.

8. Eine unabhängige, kompetente regionale Stelle für den Schutz von Kindern vor sexuellem Missbrauch und sexueller Ausbeutung ist von ausschlaggebender Bedeutung, um eine umfassende, behördenübergreifende und interdisziplinäre Strategie sicherzustellen. Sie kann die verschiedenen Einrichtungen koordinieren, u.a. Bildungs-, Sozial- und Gesundheitsbereiche, Strafverfolgungs- und Justizbehörden, und mit den nationalen und kommunalen Stellen zusammenarbeiten, die sicherstellen, dass die Rechte des Kindes wirksam umgesetzt werden, wenn Fälle von sexuellem Missbrauch und sexueller Ausbeutung von Kindern bearbeitet werden.

9. Die Regionen können Aufklärungskampagnen über das Phänomen des sexuellen Missbrauchs und der sexuellen Ausbeutung von Kindern fördern und durchführen, die sich an die Allgemeinheit wenden, vorzugsweise in Kooperation mit kommunalen und zentralen Behörden. Sie können Programme und Projekte des Dritten Sektors unterstützen, welche die Partizipation von Kindern, Eltern, Medien und des Privatsektors im Hinblick auf den Kampf gegen sexuellen Missbrauch und sexuelle Ausbeutung fördern.

10. In Bereichen, welche in ihre Zuständigkeit fallen, sollten die regionalen Stellen sicherstellen, dass alle Personen, die mit Kindern arbeiten, eine angemessene Ausbildung zum Thema sexueller Missbrauch und sexuelle Ausbeutung von Kindern erhalten, einschließlich der Rechte des Kindes in diesen Situationen, und was sie tun müssen, wenn sie sexuelle Gewalt vermuten. Dies schließt alle Personen ein, die in den Bereichen Sozialdienste, Bildung, Gesundheit, Justiz und Strafverfolgung sowie Sport, Kultur und Freizeitaktivitäten tätig sind. Darüber hinaus müssen der internetverbundene Kindesmissbrauch und die internetverbundene Kindesausbeutung in das Kinderschutzsystem eingebettet werden.

11. Die Regionen sollten Strategien erarbeiten, die die bestehenden Rollen und Mittel in diesem Bereich nennen und gute Praxisbeispiele sowie Potenziale und vorliegende Herausforderungen identifizieren, um das konzertierte Handeln zum Schutz von Kindern zu verbessern.

12. Der Kongress ruft daher die regionalen Stellen und insbesondere jene mit Gesetzgebungsbefugnissen auf, die folgenden Bestimmungen der Lanzarote-Konvention in die regionale Gesetzgebung und Verwaltungspraxis aufzunehmen, um die entsprechenden Aktivitäten der nationalen Stellen zu ergänzen:

a. Einrichtung von kinderfreundlichen, behördenübergreifenden und interdisziplinären Zentren für kindliche Opfer und Zeugen von sexuellem Missbrauch und sexueller Ausbeutung, in denen Kinder befragt und für forensische Zwecke medizinisch untersucht, umfassend beurteilt werden und alle relevanten beratenden und therapeutischen Dienste der entsprechenden Experten erhalten können;

b. Gründung einer unabhängigen, kompetenten regionalen Stelle für den Schutz von Kindern vor sexuellem Missbrauch und sexueller Ausbeutung, die die Umsetzung einer umfassenden, behördenübergreifenden und interdisziplinären Strategie mit nationalem und kommunalem Handeln koordinieren würde.

c. Einrichten oder Festlegen einer Zentralstelle für die systematische Datenerfassung zum Thema sexueller Missbrauch und sexuelle Ausbeutung von Kindern und die Förderung regelmäßiger Umfragen bei Kindern, einschließlich Primar- und Sekundarschulen, mit dem Ziel, die Prävalenz von sexuellem Missbrauch und sexueller Ausbeutung von Kindern zu bestimmen;

d. Durchführung von Aufklärungskampagnen in der Öffentlichkeit, bei Eltern, Kindern und Fachleuten, die mit Kindern oder für Kinder arbeiten, die alle Formen der sexuellen Ausbeutung und des sexuellen Missbrauchs von Kindern behandeln, u.a. „Grooming“ für sexuelle Zwecke, Fotos von Kindesmissbrauch im Internet, Menschenhandel und innerfamiliärer sexueller Missbrauch; Förderung der vollen Partizipation von Kindern, insbesondere im Hinblick auf neue Kommunikationstechnologien; Herausgabe von Richtlinien, die angemessene Reaktionen oder Handlungsabläufe beschreiben, die in Fällen des Missbrauchsverdachts zu ergreifen sind;

e. Sicherstellen einer angemessenen und regelmäßigen Fortbildung über die verschiedenen Formen der sexuellen Gewalt für alle Fachleute, die in den verschiedenen Bereichen, u.a. dem Justizsystem, mit Kindern oder für Kinder arbeiten;

f. Sicherstellen, dass in der Region eine angemessene Risikobewertung und therapeutische Dienste für Jugendliche, die Sexualstraftaten begehen, und für Kinder, die ein unangemessenes Sexualverhalten zeigen, verfügbar und zugänglich sind.

13. Darüber hinaus begrüßt der Kongress die Annahme der Strategie für die Rechte des Kindes 2012-2015 durch den Europarat und verpflichtet sich, die Rechte des Kindes in alle seine Politikbereiche und Aktivitäten einzubinden. Der Kongress, in diesem Kontext:

a. ruft die regionalen Stellen auf, sich aktiv für die Ziele der ONE in FIVE-Kampagne des Europarats zur Unterbindung sexueller Gewalt gegen Kinder einzusetzen und insbesondere den strategischen Aktionsplan umzusetzen, der sich mit den kommunalen und regionalen Dimensionen der Kampagne befasst;

b. erinnert an seine EntschlieÙung 289 (2009) über die Prävention von Gewalt gegen Kinder und erneuert seinen Aufruf an die regionalen Stellen, die drei Dimensionen der Netzwerkarbeit und partizipativen Planung, Regelung und Qualitätsstandards und Monitoring und Evaluierung in ihre Kinderschutzstrategien aufzunehmen;

c. lenkt die Aufmerksamkeit der regionalen Stellen auf die Empfehlung CM/Rec(2011)12 des Ministerkomitees an die Mitgliedstaaten über die Rechte des Kindes und kinder- und familienfreundliche Sozialdienste, und ruft die Mitgliedstaaten auf, die angehängten Richtlinien als praktisches Instrument bei der Anpassung ihrer Sozialdienste für Kinder und Familien an die konkreten Rechte, Interessen und Bedürfnisse von Kindern einzusetzen und praktische Lösungen für bestehende Mängel bei der Erbringung sozialer Dienste zu identifizieren.