

ВТОРОЕ ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА

26-27 Июня 2023 г.

Астана, Казахстан

ОПЕРАТИВНЫЕ ВЫВОДЫ

Цель второго заседания Регионального руководящего комитета совместной Программы Европейского Союза и Совета Европы по верховенству права в Центральной Азии заключалась в том, чтобы подвести итоги достигнутого и определить, что еще можно сделать в оставшийся период реализации Программы, продленной до конца июня 2024 года.

Встречу открыли **Кестутис Янкаускас**, посол Европейского Союза в Республике Казахстан, **Клаус Нойкирх**, директор по координации программ Совета Европы, **Тастемир Абишев**, секретарь Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, **Руслан Бекболотов**, заместитель главы посольства Кыргызской Республики во Франции, **Сайфиддин Соройзода**, советник аппарата помощника по правовым вопросам исполнительного аппарата президента Республики Таджикистан и **Нозимбек Рустамбеков**, начальник юридического отдела Министерства юстиции Республики Узбекистан.

В семинаре приняли участие 75 представителей национальных партнерских институтов из Центральной Азии, включая соответствующие Министерства, Конституционные и Верховные суды, офисы омбудсменов, правоохранительные органы, органы по борьбе с коррупцией и национальные учебные заведения по подготовке юристов, а также представители Делегаций Европейского Союза в регионе и Совета Европы.

Главные достижения

После ослабления ограничений, связанных с пандемией COVID-19, начиная с 2022 г., темпы реализации Программы значительно возросли, и стало проводиться больше мероприятий в регионе.

Только в 2022 году в рамках Программы было организовано более 56 двусторонних и 7 региональных мероприятий, включая анализ законодательства и политики, разработку учебных материалов, индивидуальные мероприятия по наращиванию потенциала, направленные на:

- ✓ **Повышение интереса** центральноазиатских партнеров к конвенциям Совета Европы:
 - **Казахстану** было предложено присоединиться к трем конвенциям Совета Европы, открытым для государств, не являющихся членами Совета Европы, - [Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием](#) (2020 г.), [Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию](#) (2022 г.) и [Конвенции о киберпреступности](#) (2023 г.);
 - **Кыргызстану** было предложено присоединиться к [Конвенции о передаче осужденных лиц](#) (2022 г). Страна также проявила интерес к конвенциям о коррупции, противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма и о киберпреступности;
 - Партнерские институты из Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана расширили свои знания о преимуществах и обязательствах, связанных с присоединением к конвенциям Совета Европы, и проявили интерес к некоторым из них.

- ✓ **575 юристов** региона прошли обучение по таким темам, как предотвращение жестокого обращения и пыток, насилие в отношении женщин и домашнее насилие, защита уязвимых групп населения и право на справедливое судебное разбирательство;

- ✓ **Три курса** Европейской программы по образованию в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP) адаптированы к национальным условиям и запущены в Узбекистане;

- ✓ Предприняты значительные усилия по **предотвращению и борьбе с коррупцией и отмыванию денег/финансированием терроризма (ПОД/ФТ)**, включая:
 - Укрепление правовой и институциональной базы в соответствии с европейскими и международными стандартами. Это касается, например, проверок реформ в бизнес-секторе и поощрения честности бизнеса в Узбекистане, а также защиты прав предпринимателей в Таджикистане и Кыргызстане;

- Оказание поддержки **Казахстану** в совершенствовании законодательной базы по предотвращению конфликта интересов и защите информаторов, в выполнении рекомендаций Группы государств против коррупции (ГРЕКО) и в повышении прозрачности бенефициарной собственности;
 - Оказание поддержки **Узбекистану** в укреплении взаимной правовой помощи и международного сотрудничества по уголовным делам, управлении системой электронного декларирования активов, продвижении правил поведения, честности и неподкупности государственных служащих и предотвращении конфликта интересов;
 - Повышение осведомленности органов по борьбе с коррупцией и отмыванием денег и соответствующих министерств **всех пяти стран** о соответствующих стандартах и механизмах мониторинга Совета Европы;
 - Повышение потенциала правоохранительных органов в области предотвращения и борьбы с коррупцией, особенно в области финансовых расследований, возврата активов и управления арестованными и конфискованными активами, а также межведомственного сотрудничества, посредством **двусторонних** (Казахстан и Кыргызстан) и **региональных мероприятий**;
 - Внедрение методологии Совета Европы по оценке рисков ОД/ФТ в таких секторах, как юридические лица и организационные структуры и виртуальные активы в **Кыргызстане** и **Таджикистане**;
 - Повышение потенциала соответствующих специалистов для более эффективного стратегического анализа ПОД/ФТ в **Таджикистане**.
- ✓ Экспертиза законопроектов **по институциональным основам и по развитию культуры конституционализма**. Поскольку в большинстве стран региона были проведены крупные конституционные реформы, в их проведении была использована экспертиза Венецианской комиссии Совета Европы.

В целом, уровень участия национальных институтов и результаты мероприятий подтвердили **актуальность подхода Программы - ориентированного на спрос** и основанного на мероприятиях с **добавленной стоимостью** с точки зрения предоставляемой экспертизы.

Методы работы и подходы

- **Поиск баланса между региональными и двусторонними мероприятиями** будет оставаться ключевым моментом в реализации Программы. Региональный подход обеспечил платформу для распространения передового опыта и обмена мнениями между коллегами. В то же время Программа продемонстрировала свою ценность, предложив национальным партнерам индивидуальную поддержку для решения конкретных проблем, с которыми они сталкиваются на национальном уровне;
- **В дополнение** к уже проделанной работе Программа продолжит заниматься **вопросами прав человека**, включая предотвращение жестокого обращения и пыток, насилия в отношении женщин и насилия в семье, защиты уязвимых групп населения и права на справедливое судебное разбирательство;
- Тесная координация с **представительствами Европейского Союза** в регионе будет осуществляться посредством двусторонних и многосторонних обменов. Необходимы совместные усилия с Европейским Союзом по развитию **синергии** и обеспечению **координации** с другими мероприятиями, проводимыми международными организациями в регионе, особенно в области экономической преступности и прав человека;
- Программа продолжит подчеркивать важность активного участия женщин в своих мероприятиях и будет заниматься решением гендерных проблем, таких как насилие в отношении женщин и торговля людьми. Предстоит предпринять дальнейшие усилия по включению **гендерного подхода** в деятельность Программы;
- Обеспечение более тесных контактов с национальными партнерскими институтами будет иметь решающее значение для поддержания заинтересованности и высокого уровня участия в мероприятиях Программы. **Поддержка на местах**, оказываемая национальными консультантами Программы, уже доказала свою полезность в этом отношении.

Рекомендации по конкретным направлениям сотрудничества

- Расширить работу по постепенному формированию **единого правового пространства между Европой и Центральной Азией**, основанного на универсальном подходе к правам человека и принципах верховенства права, путем:
 - ✓ Оказания дальнейшей поддержки в **завершении процесса присоединения** к конвенциям Совета Европы;
 - ✓ **Активного продвижения** наиболее актуальных конвенций Совета Европы, таких как [Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма](#) (Варшавская конвенция), [Конвенция о киберпреступности](#) (Будапештская конвенция), [Конвенция о передаче осужденных лиц](#) и других конвенций, связанных с вопросами экстрадиции, [Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием](#) (Стамбульская конвенция) и [Конвенция о противодействии торговле людьми](#).
- Оказать дальнейшую поддержку эффективному внедрению **стандартов в области прав человека с акцентом на специалистах в области права** (судьи, прокуроры, адвокаты) с помощью уникального учебного инструмента, разработанного Европейской программой образования в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP), путем:
 - ✓ Увеличения количества переведенных и адаптированных курсов HELP;
 - ✓ Обращения к национальным учебным заведениям с призывом включить курсы HELP в свои внутренние учебные программы, где это уместно, а также создать и поддерживать внутренний резерв тренеров.
- Продолжить усилия по **предотвращению и борьбе с коррупцией и отмыванию денег/финансированию терроризма** путем:
 - ✓ Продолжения реализации комплексных планов работы, согласованных со всеми учреждениями-бенефициарами во всех пяти странах Центральной Азии, такими как Генеральная прокуратура, учебные заведения по

- подготовке сотрудников правоохранительных органов, антикоррупционные агентства, подразделения финансовой разведки и представители бизнеса;
- ✓ Обеспечения устойчивости знаний, распространяемых Советом Европы, и содействия повышению уровня межведомственной координации.
 - Продолжить продвижение **конституционных реформ** и соблюдение **принципа верховенства права** при проведении реформ, учитывая поддержку Венецианской комиссии, путем:
 - ✓ Ответов на запросы, направленные к Венецианской комиссии, о предоставлении заключений в связи с изменениями в конституционно-правовой сфере;
 - ✓ Повышения уровня знаний высших государственных служащих по вопросам реализации европейских и международных стандартов верховенства права и демократии путем проведения совместных мероприятий с Конституционными и Верховными судами, а также с Высшими судебными советами региона.
 - Содействие развитию **коллегиальных региональных сетей** по вопросам, представляющим взаимный интерес, путем участия партнерских институтов Центральной Азии в таких платформах, как:
 - ✓ Ежегодные конференции HELP, способствующие обсуждению национальными учебными заведениями достижений и проблем, связанных с **образованием в области прав человека для специалистов в области права**;
 - ✓ Региональные тренинги по наращиванию потенциала правоохранительных органов в области **предотвращения и противодействия коррупции и отмыванию денег/финансированию терроризма**;
 - ✓ Конференции регионального или международного масштаба, организуемые Венецианской комиссией, на которых представители таких органов, как Конституционные и Верховные суды, а также Высшие судебные советы, могут обменяться передовым опытом и получить теоретические и практические знания о европейских и международных стандартах верховенства права и демократии.