



ЗАСТУПНИКИ М е ко м е н да ц і ї СМ/Rec(2018)4

21 березня 2018

Рекомендація СМ/Рес(2018)4 Комітету міністрів державам щодо участі громадян у місцевому публіч

(Прийнята 12 квітня 2018 року
на 1316 засіданні заступників міністрів)

Комітет міністрів відправує Раді Європи, 1

враховуючи мету Ради Європи є досягнення більшої є
збереження і реалізації ідеалів демократії, які є основою
їхньому економічному та соціальному прогресу;

враховуючи участь громадян лежить в основі демократії, її ядро мо
демократичним цінностям, пам'ятають бачити в активній участі
публічному житті, є основою демократичної системи;

підтверджуючи свою переконаність в тому, що участь громадян є
спадщини демократії і лежить в основі демократії на національному
регіональному та місцевому рівнях;

посилаючись на практику прямої демократії в деяких державах

зважаючи на те, що демократія є учасниками всіх учасників
доповнювати представницьку і пряму демократію, надаючи
сприйнятливості, сприяючи формуванню інклюзивних і стабільних

будучи переконаними, що демократія є одним із наріжних каменів
європейських країн і що її зміцнення є фактором стабільності

відзначаючи, що місцева демократія в даний час діє в складних
результаті не тільки структурних і функціональних змін, а також
політичних, економічних, культурних і соціальних

усвідомлюючи, що громадяни продовжують розвивати демократію
продовжує змінюватися у своїй формі, а громадяни шукають
самовираження, і що одна з головних тенденцій полягає в зростанні
гнучких методів участі;

зважаючи на те, що як і раніше існує необхідність у громадян
взаємодіяти із громадянами і реагувати на їхні потреби, зокрема
підтримання процесів демократії, різними способами, зокрема
дослідити рівень довіри громадян до їхніх виборчих урядів

визнаючи, що існує широкий спектр заходів, які легко адаптувати
участі громадян

враховуючи одним із демократичних принципів, Раді Європи
право громадян висловлювати свої думки і висловлювати свої
зобов'язання і ролі в демократії і які стосуються громадян

враховуючи це, правна й юридична відповідальність за посередньо може бути реалізована, що, відповідно, слід ужити заходів для більш ефективного управління місцевим самоврядуванням у захисті ефективності та

зважаючи на те, що для місцевої демократії необхідним є діалог також виборними представниками, оскільки він замінює лідерство та ефективність їхніх дій;

зважаючи на відповідно до принципів міжурядових відносин, які в урядових органах повинні взяти на себе провідну роль у заохоченні учасників у вирішальне значення як для місцевих бюджетів, так і для демократичної

враховуючи необхідність поновлення вимог Рекомендацій Ради Європи щодо участі громадян у місцевому самоврядуванні, зважаючи на виклики, які створюються після прийняття, виправдовують його заміну цією рекомендацією

враховуючи:

- Додатковий протокол до Хартії місцевого самоврядування місцевого органу влади (CETS № 207);
- Рекомендацію Комітету міністрів Ради Європи щодо моніторингу участі та принципів політик щодо участі також доданий до неї інструмент «CLEAR»;
- 12 принципів належного демократичного врядування; а
- Керівні принципи щодо громадської участі у процесі

рекомендує урядові органам виконувати завдання, які вилучені з повноважень цих органів, а саме доручати ці завдання компетентним з державним чином їхні конституційні або законодавчі структури.

Розробити політику з організації самоврядування в місцевих органах регіонального управління на заохочення учасників у місцевому самоврядуванні на:

- Принципи Європейської хартії місцевого самоврядування (СЕД)
- Додатковий протокол до Європейської хартії місцевого самоврядування (CETS № 207); а також
- Керівні принципи місцевої участі у процесі прийняття
- Принципи, викладені в розділі А додатку до цієї рекомендації

Вжити заходів в рамках своїх повноважень з урахуванням додатку до цієї рекомендації, зокладно з метою забезпечення того, щоб національне законодавство місцевого самоврядування та регіонального управління у повній мірі відповідали принципам у

Залучити відповідним чином місцеве самоврядування та регіональні органи

- приєднатися до принципів, що містяться в розділі А, з метою здійснювати політику з метою покращення умов життя громадян
- поліпшити місцеві та регіональні нормативні акти, що стосуються життя, разом з практичними заходами щодо так і інші заходи в рамках їхньої діяльності з метою врахування заходів, перелічених у розділі В додатку

Періодично переглядати політику, прийняту щодо участі громадян, щоб вона зберігала свою ефективність і актуальність;

! Забезпечити, щоб було здійснено переклад офіційних мов (оміненді) в усіх країнах, де вони вважаються публічною мовою, з метою підвищення ефективності місцевого самоврядування та регіонального управління

Постановляє, що ця рекомендація закріплює вимоги до членів громадської організації у відповідності до

Додаток до Рекомендації СМ/Рес(2018)4

Для цілей цієї рекомендації використовуються такі визначення:

- «місцеве жупляння» означає всі питання, послуги та рішення, що стосуються справ, що відносяться до місцевої громади;
- «громадянин» означає будь-яку особу (включаючи, у відповідності до законодавства місцевої громади). Належність до місцевої громади встановлюється стійким зв'язком між особою і цією громадою.

Визначення інших термінів, використаних у цій рекомендації, наведено в додатку до цього документа.

Основні принципи місцевої політики демократичної участі

Держави повинні:

дотримуватися принципів надання інформації, викладених у додатку до офіційних документів (СДВБ) різних питань, що стосуються місцевої громади, з тим щоб їхні громадяни мали змогу впливати на їхню громаду або впливають особисто на них, гарантувати безперешкоди доступ до місцевого самоврядування, підвищуючи підзвітність осіб,

шукати нових шляхів піднесення громадянської відповідальності місцевого самоврядування в культурі демократичної участі;

підвищувати знання про належність до громади та відповідальність за внесок у життя своїх громад;

приділяти більше уваги і зосереджувати зусилля на заохоченні місцевого самоврядування на участі громадян, ставитися до їхніх вимог з повагою та забезпечувати відповідальну роботу, висловлюють;

виробити звичку до участі громадян, зокрема, на місцевій рівні демократії, так і на формі прямої участі в місцевих справах;

уникати обмежень, які дозволяють експериментувати, надаючи і можливостей громадам держави відповісти на виклики, забезпечити широкі інструменти участі громадян, зокрема, на місцевій рівні шляхів в їхнього залежно від обставин;

почати з поглибленої оцінки ситуації щодо участі громадян, зокрема, на місцевій рівні, з метою виявлення причин як позитивних або негативних тенденцій в участі громадян, прийнятих механізмів;

уможливити обмін інформацією між країнами, зокрема, на місцевій рівні, з метою участі громадян, підтримувати місцеве самоврядування з метою методів участі та забезпечити, щоб громади були доступними, зокрема, на місцевій рівні. Рекомендують міністерствам держави з метою оцінки, аудиту та моніторингу участі громадян на місцевому та регіональному рівнях, а також доданий до

звернути особливу увагу на ті категорії громадян, які мають труднощі в процесі участі, зокрема, на місцевій рівні, з метою покращення якості життя;

Відповідно до додатку 1 до рекомендації «Ініціатива з публічного місцевого самоврядування» (СДВБ) № 14/2011 «Іноземні громадяни» означає осіб, які не є громадянами держави та

сприяти збалансованому представництву жінок і чоловіків у місцевому житті;

визнати потенціал дітей та молоді для розвитку як вони можуть відігравати;

визнати і посилити роль асоціацій і груп громадян підтримці культури участі та як рушійної сили при практи

визнати, уявляючи різноманітні та інклюзивну участь публічних груп своїх громад;

відповідно до принципу субсидіарності заохочувати і влади на всіх рівнях врядування несперивідповідних заходів у межах своєї компетенції.

Кроки і заходи спрямовані на заохочення у місцевому публічному

Загальні кроки і заходи

Держави повинні:

упевнитися в тому, що в складному і глобалізованому прийняття рішень для громадян шляхом визначення місцевого самоврядування середовищі;

приділяти належну увагу цим сферам, щоб забезпечити, щоб здійснюються на національному рівні зобов'язаннями у сфері місцевого самоврядування представників місцевої влади на місцевому рівні з метою створення потрібних стимулів цьому контексту державні використовувати всі необхідні функціональні децентралізовані органи місцевого самоврядування

надавати органам місцевого самоврядування територіальній самоврядуванню влади у сфері, які надають громадянам можливість безпосереднє середовище

покращувати просвіту громадянські програми та ініціативи покращення знаності про відповідальність, що покладена суспільстві, зокрема в межах їхніх місцевих влади, чи місцева адміністративна служба особа, громадянин, відповідно до Хартії Ради Європи з освіти галузі прав людини (Рекомендації міністрів);

! заохочувати місцевих керівників місцевого самоврядування, включаючи розробку і, публікувати як одні з найвищими стандартами етичної поведінки і вселяти довіру

- Резолюції 401 (2016) Конгресу місцевих і регіональних властей та заохочення громадської етики на місцевому рівні;
- Європейського Кодексу поведінки, що покликаний забезпечити наслідки обранців місцевого та регіонального рівнів;
- Скороченого посібника із громадської етики на місцевому рівні;

" запроваджувати більшу кількість установ і органів зокрема:

забезпечувати належний ухвалення рішень на місцевому рівні оприлюднення порядку денного засідань місцевої ради відкритість для громадськості засідань з можливістю для формальних питань відповіді» чи опублікування протоколів засідань для всіх громадян гарантувати й поліпшувати доступ до інформації (наприклад, організація інформаційних бюрократичних і інформаційних та комунікаційних

адміністративних процедур і зменшення вартості одержання при цьому законодавства з питань захисту персональних даних, забезпечувати відповідні інформаційні системи та їх структуру, а також забезпечувати громадян якіких триваюче провадження, інформацією про його перебіг;

здійснювати ці заходи з метою надати громадянам краще зрозуміти основні проблеми, що хвилюють громаду і рішення, які повинні приймати її органи, формуючи місцевому житті.

Кроки і заходи, які повинні бути прийняті демократією

Державні повинні:

перевіряти функціонування місцевих виборчих систем і серйозні вадив проведення виборів, що шкодять участі населення в голосуванні, уможливити можливість участі Кодексу належної практики у виборчих справах, прийняти через право (Венеційською комісією)

докладати зусиль щодо заохочення участі у виборчих законодавства щодо прав громадян з метою проведення кампанії з метою роз'яснення процесу голосування, реєструватися для участі в голосуванні й скористатися також можуть виявитися інформаційні кампанії, спрямовані

перевіряти ці заходи в і в електронних виборчих системах загальній процесі роботи щодо певних категорій або право голосу, проте мало цікавляться виборами;

розглянути заходи, спрямовані на зменшення складності і вимоги сучасного життя, розглянути заходи проведення виборів, наприклад шляхом:

перегляду, як працюють виборчі дільниці (їхню кількість, впровадження можливостей щодо обслування, повідомляють громадян у кожній дільниці, електронне голосування на поштової дільниці, електронне голосування впровадження конкретних заходів до осіб з інвалідністю (неписьменним особам) або інших спеціальних умов виборців (голосування за дорученням, голосування в'язницях тощо);

! задля проведення оцінки впливу запропонованих заходів, при здійснювати (або дозволяти здійснювати) пілотні проекти

" проаналізувати як детально можуть бути використані балотуватися на місцеві виборні посади, й розглянути,

визначити чи необхідно виборцям брати участь у відданні можливості подавати незалежні списки виборців проведення рейтингового голосування; визначити чи необхідно виборцям більше впливати місцевих виконавчих органів або мерів;

вивчити питання про сумісництво, що відбувається з заходів, спрямованих на запобігання сумісництву, кол здійсненню відповідних обов'язків або призвести до конфлікту

вивчити те, що впливають на діяльність вибореною особою її метою виявити можуть певні аспекти статусу обраних осіб

Беручи до уваги Рекомендації Комітету міністрів Європи щодо стандартів електронного голосування.

умови роботи й діяння ними повноважень заважати їхній державі. Вони повинні прийняти заходи, спрямовані на усунення та обраним представникам і місцевим органам в один час їхнім обов'язкам від певних економічних обмежень.

Кроки і заходи, спрямовані на заохочення урядових органів на місцевому рівні до управління місцевими справами

Державні органи повинні:

сприяти, щоб громадяни могли дізнатися про діяльність місцевої влади та обізнаності органів місцевої влади про різні засоби, за допомогою яких громадяни можуть брати участь у процесі прийняття рішень. Можна розвивати завдяки урядовим органам та іншим громадян на місцевому рівні, і це означає, що громадяни можуть використовувати інтерфейси, що дають змогу розміщувати та отримувати

інструментів шляхом опитувань і обговорень, розвивати розуміння процесу прийняття рішень та експериментувати з новими інструментами управління на місцевому рівні, залучати їх до прийняття рішень якомога ближче

повною мірою використовувати, зокрема:

нові інформаційні технології та засоби зв'язку для забезпечення вираження органами місцевої влади своїх думок (на додаток до традиційних засобів і тої, що фізично ідентичні ідентичності фізичні інформаційні листівки) всього комплексу урахуванням, наприклад, Рекомунікації Міністерства держави щодо електронної демократії та електронного управління; бізнес-радіо, де жоден з них, рідко, що жоден з них не передбачають інформацією й думками (наприклад, громадські збори або різні види форумів, груп, колегій громадян чи давати поради чи висловлювати свої думки, опитування опитування користувачів);

впровадити або вдосконалити заходи, що надають можливість:

петиції, позови, пропозиції та скарги громадян; місцеві ініціативи з вимогою до обраних органів розглянути громадянам відповіді чи ініціювати процедури референдумів; консультативні комісії, комісії з питань місцевого управління; ці референдуми місцевих органів влади ініціативи чи на прохання громадян; референдуми щодо референдумів, прийнятого Європейського Союзу; механізми опитування громадян до органів місцевої влади, зокрема представницьких органів; механізми залучення громадян (комітети користувачів управління службами, бюджетування на основі участі громадян);

! в цілому збільшувати вплив громадян на місцеве планування; зокрема:

надавати громадянам можливість брати участь у процесі прийняття рішень. Ці етапи можуть включати: підготовку, прийняття, реформування місцевої політики; демонстраційні етапи процесу з використанням матеріалів, легко доступних для використання традиційних засобів (картки, аудіовізуальні матеріали), інші засоби,

" розробити системні механізми зворотного зв'язку з метою вдосконалення управління місцевими справами та надання

колегії користувачів, показники ефективного управління, і кабіни для сметою підвищення якості прийняття рішень та послуг і п

забезпечити, щоб участь жінок мала вплив на процес п також щоб громадяни були добре поінформовані і бар'єри на результати. Втім, органам місцевої влади слід з'ясувати з гр питаннях обмеження пропонувані форм участі та уник можливості віддання різних інтересів. Зокрема стосуються інтересів жінок.

належно визнавати волонтерські настрої, що існують цим настроєм, наприклад, завдяки системі грантів з очей неприбуткових і громадських організацій, гру завдяки укладанню договорів рівноцінності між містами в яких йтиметься про відповіді та функції їхньої діяльності.

розвивати механізми участі громадян, зокрема зокрема впливати на рішення щодо державних інвестицій, зонуван відповідальність за використання територій, об'єктам організації, самоорганізації, бюджети участі або волонтерські групи.

Конкретні кроки і заходи, спрямовані на забезпечення різних важливих питань

Державні повинні:

регулярно збирати інформацію про участь різних категорій громадян у місцевих органах та/або мало чи в виборчих або прямих формах участі, беручи до уваги всі суспільства і важливість інклюзивних суспільств;

визначити мету для відповідних представництв і відповідно громадян і розробити різноманітні пакети конкретних за участі цих груп, наприклад шляхом:

запровадження для відповідних груп акцій, які впливають на політику, включаючи заходи, які сприяють зменшенню (слід приділити увагу вибору певної мови, ЗМІ задовольнятимуть потреби кожної групи); впровадження конкретних інституційних форм участі, консультацій з групою чи групами громадян, залучення працівників громадських організацій до розв'язання викликів, покращення тих груп, яким важко брати участь відповідно органам, що приймають рішення, їхніх в про досягнутий прогрес, а також про відповідь (позиції).

зокрема щодо жінок:

підкреслити значення представництва жінок та приймають рішення, зокрема зокрема зокрема зокрема політичної діяльності з життям і професійним розумінням, якщо це законодавчо можливо, впровадження системи квот щодо мінімальної кількості кандидатів у виборчого списку, та/або квоти місць, переназначені місцевої виконавчої влади й різноманітних комітетів місцевої влади, беручи до уваги комітети, які в д членам щодо збалансованої участі жінок та чоловіків у рішеннях;

зокрема щодо дітей та молоді:

розвивати школу як важливу громадську арену для демократичної участі;

сприяти на муніципальному рівні ініціативам на зразок спроби вжити до можливостей діалогу з наймолодшими членами суспільства заохочувати молоді ініціативи, зокрема, сприяти розвитку громадського залучення, наприклад, молодіжних центрів, можливість молоді самостійно створювати та втілювати розглянути питання про зменшення впливу на вибори балотуватися на місцеві вибори, а також для участі місцевих ініціатив;

розглянути інші види ініціатив, запровадити в Україні систему державної підтримки участі молоді в місцевому та регіональному житті. Комітетом урядової комісії з питань участі дітей та молоді, а також Рекомендацією 1864 (2009) Парламенту участі дітей у рішеннях, що на них впливають»;

! зокрема щодо осіб похилого віку:

створити і сприяти для осіб похилого віку активне суспільно-громадянське життя повною мірою і заохочувати їх до такої участі; розробити і просувати гнучкі механізми та інструменти для відповідних консультативних рад, з урахуванням потреб держави щодо збереження похилого віку;

" зокрема щодо осіб з інвалідністю

створити заохочувати для осіб з інвалідністю активне суспільно-громадянське життя повною мірою, а також вжити заходів, щоб сприяти та заохочувати їх до такої участі; розробити і впровадити механізми та інструменти для надання відповідної допомоги в разі потреби, для залучення до участі, з урахуванням Рекомендації міністерства праці та соціальної захисту в уряді в політичному житті; публіч

щодо іноземних громадян, зокрема, сприяти їхню активну участь у житті громади на недискримінаційних засадах шляхом надання їм можливість участі іноземним громадянам на рівні місцевого самоврядування керуючись засадами механізму візової імміграції в Україні державно.