

CDDH comments on the Parliamentary Assembly Recommendation 2251(2023) – Political strategies to prevent, prepare for, and face the consequences of natural disasters / Commentaires du CDDH sur la Recommandation de l'Assemblée parlementaire 2251(2023) – Stratégies politiques permettant de prévenir les catastrophes naturelles, de s'y préparer et d'y faire face

98th meeting, 27 – 30 June 2023 - CDDH(2023)R98 Addendum
98^e réunion, 27 – 30 juin 2023 - CDDH(2023)R98 Addendum

<p>1. The CDDH takes note of Recommendation 2251(2023). It shares the Parliamentary Assembly's concern at the threat posed by natural disasters, including on the full enjoyment of human rights. It notes the emphasis given to environmental issues in the Reykjavík Declaration adopted at the Fourth Summit of Council of Europe Heads of State and Government in May 2023, which underscored "the role that the Council of Europe may play as an organisation working not only in the area of human rights, democracy and the rule of law, but with a longstanding and widely acknowledged track record in protecting the environment, environmentally friendly landscape management and public health".</p> <p>2. As regards the right to a clean, healthy and sustainable environment, the CDDH notes that the Reykjavík Declaration affirmed that human rights and the environment are intertwined and that a clean, healthy and sustainable environment is integral to the full enjoyment of human rights by present and future generations, and noted that the right to a healthy environment is enshrined in several member States' national constitutions and increasingly recognised in international, regional, and national instruments. On this basis, the Declaration noted the political recognition of the right to a clean, healthy and sustainable environment as a human right,¹ and reiterated the call in Recommendation CM/Rec(2022)20 on member States to reflect on the nature, content and implications of this right and actively to consider recognising it at the national level.</p> <p>3. As regards paragraph 4 of the Recommendation, which calls on the Committee of Ministers to protect the right to a clean, healthy and</p>	<p>1. Le CDDH prend note de la Recommandation 2251(2023). Il partage la préoccupation de l'Assemblée parlementaire concernant la menace que représentent les catastrophes naturelles, y compris pour la pleine jouissance des droits humains. Il note l'importance accordée aux questions environnementales dans la Déclaration de Reykjavík adoptée lors du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe en mai 2023, qui souligne « le rôle que le Conseil de l'Europe peut jouer en tant qu'Organisation œuvrant non seulement dans le domaine des droits de l'homme, de la démocratie et de l'État de droit, mais avec une expérience de longue date et largement reconnue dans la protection de l'environnement, la gestion écologique des paysages et la santé publique. »</p> <p>2. En ce qui concerne le droit à un environnement propre, sain et durable, le CDDH note que la Déclaration de Reykjavík a affirmé que les droits humains et l'environnement sont intimement liés et qu'un environnement propre, sain et durable est essentiel au plein exercice des droits de l'homme des générations actuelles et futures, et a noté que le droit à un environnement sain est inscrit dans les constitutions nationales de plusieurs États membres et de plus en plus reconnu dans les instruments internationaux, régionaux et nationaux. Sur cette base, la Déclaration note la reconnaissance politique du droit à un environnement propre, sain et durable en tant que droit de l'homme² et réitère l'appel lancé dans la Recommandation CM/Rec(2022)20 aux États membres pour qu'ils réfléchissent à la nature, au contenu et aux implications de ce droit et qu'ils envisagent activement de le reconnaître au niveau national.</p> <p>3. En ce qui concerne le paragraphe 4 de la Recommandation, qui invite le Comité des Ministres à protéger le droit à un environnement propre, sain</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

¹ See Appendix V, paragraph i. of the Reykjavík Declaration.

² Voir Annexe V, paragraphe i de la Déclaration de Reykhavík

sustainable environment, the CDDH recalls the decision taken by the Committee of Ministers in November 2021 in response to Parliamentary Assembly Recommendation 2211(2021), which had made the same proposals. Further to the Committee of Ministers' decision, the CDDH Drafting Group on human rights and the environment (CDDH-ENV) has begun work on a draft report on the need for and feasibility of a further instrument or instruments in this field, bearing in mind the proposals made in Recommendation 2211(2021) for additional protocols to the European Convention on Human Rights and the European Social Charter. The CDDH underlines that these proposals raise complex and sensitive technical and political questions, including on the nature, scope and implications of the right to a clean, healthy and sustainable environment and on its procedural accommodation within the system of the European Convention on Human Rights. The CDDH notes that the Reykjavík Declaration committed to concluding as soon as possible the report currently under preparation by the CDDH-ENV, and confirms its intention to meet this commitment.

4. The CDDH welcomes the Parliamentary Assembly's ongoing engagement with the work of the CDDH-ENV. It recalls that at its 5th meeting in September 2022, the CDDH-ENV organised an exchange of views with independent experts and representatives from the Parliamentary Assembly and the European Committee of Social Rights; the Assembly was represented by the rapporteur for Recommendation 2211(2021), Simon MOUTQUIN. The CDDH further recalls the May 2023 High-level Conference on the right to a clean, healthy and sustainable environment in practice, organised by the Icelandic Presidency of the Committee of Ministers with the support of the CDDH-ENV secretariat, in which participated Rik DAEMS, Chairperson of the Parliamentary Assembly's Network of Contact Parliamentarians for a healthy environment. The CDDH looks forward to continuing its constructive collaboration with the Parliamentary Assembly on this issue, as well as with other partners including the Office of the Commissioner for Human Rights, the European Court of Human Rights, the European Committee on Social Rights, the Conference of International NGOs, the Advisory Council on Youth, the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, and the European Network of National Human Rights Institutions.

5. The CDDH further notes the ongoing work of its Drafting Group on human rights in situations of crisis (CDDH-SCR), which has the potential to be relevant also to situations covered by

et durable, le CDDH rappelle la décision prise par le Comité des Ministres en novembre 2021 en réponse à la Recommandation 2211(2021) de l'Assemblée parlementaire, qui avait fait les mêmes propositions. À la suite de la décision du Comité des Ministres, le Groupe de rédaction du CDDH sur les droits humains et l'environnement (CDDH-ENV) a commencé à travailler sur un projet de rapport sur la nécessité et la faisabilité d'un ou plusieurs instruments supplémentaires dans ce domaine, en gardant à l'esprit les propositions faites dans la Recommandation 2211(2021) pour des protocoles additionnels à la Convention européenne des droits de l'homme et à la Charte sociale européenne. Le CDDH souligne que ces propositions soulèvent des questions techniques et politiques complexes et sensibles, notamment sur la nature, le contenu et les implications du droit à un environnement propre, sain et durable et sur son adaptation procédurale au système de la Convention européenne des droits de l'homme. Le CDDH note que la Déclaration de Reykjavík s'est engagée à conclure dans les meilleurs délais le rapport actuellement en préparation par le CDDH-ENV, et confirme son intention de respecter cet engagement.

4. Le CDDH se félicite de l'engagement permanent de l'Assemblée parlementaire dans les travaux du CDDH-ENV. Il rappelle que lors de sa 5^e réunion en septembre 2022, le CDDH-ENV a organisé un échange de vues avec des experts indépendants et des représentants de l'Assemblée parlementaire et du Comité européen des droits sociaux ; l'Assemblée était représentée par le rapporteur sur la Recommandation 2211(2021), Simon MOUTQUIN. Le CDDH rappelle en outre la Conférence de haut niveau de mai 2023 sur le droit à un environnement propre, sain et durable dans la pratique, organisée par la Présidence islandaise du Comité des Ministres avec le soutien du secrétariat du CDDH-ENV, à laquelle a participé Rik DAEMS, Président du Réseau de parlementaires de référence de l'Assemblée parlementaire pour un environnement sain. Le CDDH se réjouit de poursuivre sa collaboration constructive avec l'Assemblée parlementaire sur ce sujet, ainsi qu'avec d'autres partenaires, dont le Bureau de la Commissaire aux droits de l'homme, la Cour européenne des droits de l'homme, le Comité européen des droits sociaux, la Conférence des ONG internationales, le Conseil consultatif pour la jeunesse, le Bureau du Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, et le Réseau européen des institutions nationales des droits de l'homme.

5. Le CDDH note par ailleurs, les travaux en cours de son Groupe de rédaction sur les droits humains en situations de crise (CDDH-SCR), qui pourraient s'appliquer également aux situations

Recommendation 2251(2023). It recalls its Report on member States' practice in relation to derogations from the European Convention on Human Rights in situations of crisis, noting that derogations may arise also as a result of natural disasters.

6. As regards paragraph 8 of the Recommendation, the CDDH notes that the Reykjavík Declaration states a commitment to initiating the "Reykjavík process" of strengthening the work of the Council of Europe in the field of the environment, with the aim of making it a visible priority for the Organisation.

couvertes par la Recommandation 2251(2023). Il rappelle son Rapport sur les pratiques des États membres en matière de dérogations à la Convention européenne des droits de l'homme en situations de crise, notant que des dérogations peuvent également s'appliquer à la suite de catastrophes naturelles.

6. En ce qui concerne le paragraphe 8 de la Recommandation, le CDDH note que la Déclaration de Reykjavík comprend un engagement à lancer le « processus de Reykjavík » visant à renforcer les travaux du Conseil de l'Europe dans le domaine de l'environnement, dans le but d'en faire une priorité visible pour l'Organisation.