

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session

Resolution 21 (1995)¹ on the Topical Issues Report of the Chamber of Local Authorities

The Chamber of Local Authorities of the CLRAE:

1. Welcoming the report by Mr Haggipavlu on Topical Issues (CPL (2) 1 Part II);

In respect of the position of local authorities:

2. Noting the strengthening of local authorities in some countries, arising from recent legislation concerning, for example, the direct election of mayors; the abolition of the need for central government approval of some municipal regulations; and, generally, for local authorities to have more discretionary power than beforehand;

3. Noting also the increasing guarantees for citizens in relation to their state and municipal administrations;

4. Recording the success of local authorities in some Central and Eastern European countries in achieving progress on a range of topics, since the municipal elections in the early 1990s;

In respect of local finance and provision of services:

5. Concerned, however, that such strengthening is not always accompanied by increased financial resources and that many municipal authorities are having genuine economic problems as a result of spiralling costs, the impact of unemployment, and the reduction of the tax base, particularly for health and social welfare questions;

1. Discussion and approbation by the Chamber of Local Authorities on 31 May 1995, and adoption by the Standing Committee of the Congress on 1 June 1995, (see Doc. CPL (2) 1, Part. I revised 2, Resolution presented by Mr A. Haggipavlu, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2^e Session

Résolution 21 (1995)¹ sur le rapport sur les questions d'actualité de la Chambre des Pouvoirs Locaux

La Chambre des Pouvoirs Locaux du CPLRE:

1. Se félicitant du rapport d'actualité de M. Haggipavlu (CPL (2) 1 Part II);

A l'égard de la situation des pouvoirs locaux:

2. Notant le renforcement des pouvoirs locaux dans certains pays, du fait de l'adoption récente de législations permettant, par exemple, l'élection directe des maires; notant également la suppression de l'obligation de subordonner une partie de la réglementation municipale à l'approbation des administrations centrales et, plus généralement, le renforcement des compétences discrétionnaires des pouvoirs locaux;

3. Notant par ailleurs l'extension des garanties dont bénéficient les citoyens vis-à-vis de leurs administrations nationales et municipales;

4. Rappelant le succès rencontré par les pouvoirs locaux de certains pays d'Europe centrale et orientale dans toute une série de domaines, et ce depuis les élections municipales du début des années 90;

A l'égard des finances locales et des prestations de service:

5. Inquiète, toutefois, qu'un tel renforcement de la position des pouvoirs locaux ne se soit pas toujours accompagné d'une augmentation correspondante des ressources et que de nombreuses administrations municipales soient confrontées à de graves difficultés économiques du fait de la spirale des prix, des effets du chômage et de la diminution de l'assiette d'imposition, notamment dans le domaine de la protection sanitaire et sociale;

1. Discussion et approbation par la Chambre des Pouvoirs Locaux le 31 mai 1995, et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 1^{er} juin 1995 (voir Doc. CPL (2) 1, Partie I révisé 2, Résolution présentée par M. A. Haggipavlu, Rapporteur).

6. Concerned also that local authorities often have increased responsibilities bestowed upon them without any corresponding additional finance, leading to the virtual insolvency of many local authorities in Central and Eastern European countries;

7. Noting, however, the greater financial autonomy in some local authorities and a broader-based independent taxation, including possibilities of raising loans;

8. Aware that financial shortcomings mean greater recourse to the private sector in supplying basic municipal services;

Concerning local self-government:

9. Alarmed at the erosion of local self-government in some countries, for example through the progressive transfer of functions previously carried out by local authorities to state agencies with appointed boards, causing lack of accountability, declining standards of public ethics;

10. Believing that local self-government can be strengthened through giving more status and freedom of action, in order to bring about a greater involvement of inhabitants.

11. Aware, furthermore, that there is still considerable financial dependency of local authorities upon a higher level of authority, in some Central and Eastern European countries, thus impeding progress towards local government reform;

12. Welcoming the national monographs to be prepared by the Congress on the state of local democracy in applicant countries to the Council of Europe;

Concerning environmental and planning matters:

13. Pleased at the success recorded by many local authorities in drawing up local programmes for sustainable development in the light of the Agenda 21 agreements;

14. Noting the development in rural areas of a wider base for tourism, that still many rural areas have significant problems of infrastructural weakness;

On specific questions:

15. Conscious of the enormous problems and tragedy faced by local authorities in war-torn areas of Europe and the sheer size of the problems –

6. Inquiète par ailleurs de ce que les pouvoirs locaux se voient souvent conférer des responsabilités accrues sans pour autant bénéficier d'une augmentation correspondante de leur crédits, avec pour conséquence l'insolvabilité de nombreuses collectivités locales d'Europe centrale et orientale;

7. Notant toutefois l'autonomie financière accrue de certaines collectivités locales et une fiscalité indépendante aux bases élargies, comprenant la possibilité de lancer des emprunts;

8. Consciente de ce que ces problèmes financiers entraînent un recours accru au secteur privé pour la prestation des services municipaux de base;

A l'égard de l'autonomie locale:

9. Alarmée par l'érosion de l'autonomie locale dans certains pays, du fait, par exemple, du transfert progressif de fonctions auparavant remplies par les collectivités locales à des organismes publics centralisés qui ne sont pas dirigés par des élus, entraînant un affaiblissement de la responsabilité politique et un relâchement des règles de moralité de la vie publique;

10. Convaincue que les pouvoirs locaux peuvent être renforcés en relevant leur statut et en élargissant leur liberté d'action, afin d'assurer une meilleure participation des habitants;

11. Consciente, par ailleurs, que subsiste, dans certains pays d'Europe centrale et orientale, une forte dépendance financière des collectivités locales vis-à-vis des pouvoirs régionaux ou nationaux, s'opposant ainsi à la poursuite des réformes de l'administration locale;

12. Se félicitant des monographies nationales que doit préparer le Congrès sur la situation de la démocratie locale dans les pays candidats à l'adhésion au Conseil de l'Europe;

A l'égard des questions d'environnement et d'aménagement du territoire:

13. Satisfaite du succès enregistré par de nombreuses collectivités locales dans la mise en place de programmes locaux visant à un développement durable conforme aux accords de l'Agenda 21;

14. Notant la place accrue accordée au tourisme dans les zones rurales, bien que nombre d'entre elles connaissent encore des problèmes importants dus à la faiblesse de leurs infrastructures;

A l'égard de questions spécifiques:

15. Consciente des énormes problèmes et de la tragédie auxquels sont confrontés les pouvoirs locaux des pays d'Europe ravagés par la guerre et

refugees, dangerous and poor living conditions of inhabitants – with which they have to deal, often unaided;

16. Wishing, in the name of the further development of democracy and respect for human rights, to recall the Appeal made by Mayors and leaders of Croatian occupied towns and municipalities, for the reconstruction of territories damaged by war and for the peaceful reintegration of occupied territories and the return of displaced persons;

17. Gratified at the increase of direct transfrontier co-operation between local and regional authorities in Europe; that such inter-municipal relations have been clarified and ratified in national legislation and that there is greater flexibility in inter-municipal co-operation;

18. Noting with satisfaction the full involvement of local authorities in the decision-making process in countries recently admitted to the European Union;

19. Welcoming the development of pilot schemes for reform, in which new approaches to municipal administration are highlighted;

20. Alarmed at the increase of violence, criminality and international terrorism;

Undertakes to:

21. Consider, in its future work programme, an analysis of the erosion of local self-government, accompanied by recommendations in some of the more traditional member countries;

22. Consider a Code of Citizen Ethics, as a reaction to the increased incidence of criminality and urban terrorism;

23. Carry out work on sustainable development and rural tourism patterns and practices.

24. Contribute to the national reports on the state of local democracy in countries applying for membership of the Council of Europe with a view to highlighting current problems and making recommendations for improving the situation;

25. Monitor the development of local democracy within both old and new member states through the working party responsible for monitoring the principles laid down by the European Charter of

de l'ampleur des problèmes – réfugiés, conditions de vie difficiles ou dangereuses des habitants – auxquels ils doivent faire face, bien souvent sans aucune aide;

16. Souhaitant, au nom du renforcement de la démocratie et du respect des droits de l'homme, rappeler l'appel lancé par les maires et responsables des villes et communes occupés en Croatie, aux fins de reconstruction des zones ravagées par la guerre, de restitution pacifique des territoires occupés et de retour des personnes déplacées.

17. Satisfaite du renforcement de la coopération transfrontalière directe entre les pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe, du fait que ces types de rapports entre les municipalités aient été précisés et intégrés dans certaines législations nationales et, enfin, de la souplesse accrue de la coopération entre les communes;

18. Notant avec satisfaction la pleine participation des pouvoirs locaux au processus de décision dans les nouveaux Etats membres de l'Union européenne;

19. Se félicitant de la mise au point de programmes pilotes de réformes, lesquels mettent en avant de nouvelles approches en matière d'administration des communes;

20. Inquiète de l'accroissement de la violence, de la criminalité et du terrorisme international.

Décide:

21. D'envisager, dans son futur programme de travail, d'étudier l'érosion de l'autonomie locale, et d'assortir cette étude de recommandations à quelques-uns des Etats membres ayant derrière eux la plus longue tradition dans ce domaine;

22. D'envisager un code d'éthique du citoyen, en réponse à la montée de la criminalité et du terrorisme urbain;

23. D'entreprendre une étude sur le développement durable et les structures et pratiques du tourisme rural;

24. De contribuer à l'élaboration des rapports nationaux sur l'état de la démocratie locale par les pays candidats à l'adhésion au Conseil de l'Europe, en vue de mettre l'accent sur les problèmes actuels et de proposer des recommandations pour améliorer la situation;

25. De suivre l'évolution de la démocratie locale dans tous les Etats membres, anciens ou nouveaux, par l'intermédiaire d'un groupe de travail chargé de s'assurer du respect des principes énon-

Local Self-Government; or, if necessary, via the creation of *ad hoc* working groups;

26. Co-operate on activities carried out in the framework of the LODE programme and the European Network of Training Organisations for Local and Regional Authorities aimed at strengthening local democracy in countries of Central and Eastern Europe;

27. Carry out work on local finance issues with a view to presenting a report on behalf of the Congress to the next conference of European Ministers responsible for local government (Lisbon, October 1996).

cés dans la Charte européenne de l'autonomie locale ou, si nécessaire, par la création de groupes de travail *ad hoc*;

26. De participer aux activités menées dans le cadre du programme LODE et du Réseau européen des institutions de formation des collectivités territoriales, en vue de renforcer la démocratie locale dans les pays d'Europe centrale et orientale;

27. D'étudier les questions liées au financement des collectivités locales en vue de présenter un rapport, au nom du Congrès, lors de la prochaine Conférence des ministres européens responsables des collectivités locales (Lisbonne, octobre 1996).