

JOL
36/2281

Council of Europe
Conseil de l'Europe



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Chamber of Regions

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Chambre des régions

Strasbourg, le 3 juin 1996
s:\delai.slp\sessio96\projrapp.gen

CPR (3) 4
Partie II

TROISIEME SESSION

(Strasbourg, 2 - 4 juillet 1996)



RAPPORT

sur

les Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe
(Genève, 18-20 janvier 1996)

Rapporteur: M. Claude HAEGI (Suisse)

I. Introduction

Partant des expériences faites dans le passé par les collectivités locales et régionales, et notamment les villes, avec les programmes de jumelages et de partenariats, et s'inspirant de la Recommandation 4 (1994) du CPLRE sur les partenariats entre villes et communes - un outil efficace de la coopération dans la Grande Europe, le Bureau du CPLRE a décidé de donner suite à la demande de la Chambre des Régions et de créer un Groupe de travail sur "La coopération politique et économique Est/Ouest".

Le mandat du Groupe de travail, qui définit son action en la matière, a été de faire des propositions pour renforcer les relations politiques et économiques entre les Régions de l'Europe de l'Est et celles de l'Ouest dans un but d'échanges de savoir-faire et de développement de projets de coopération politique et économique, notamment en organisant une conférence sur ces sujets, rassemblant les acteurs politiques et économiques régionaux.

il est en effet devenu de plus en plus évident que les autorités locales et régionales des pays d'Europe centrale et orientale ont des tâches considérables à accomplir, étant donné qu'il y a de grandes attentes de la part des représentants des collectivités territoriales de ces pays quant à une assistance technique, administrative, juridique, voire financière.

On doit constater aujourd'hui une certaine déception dans la population de ces pays, qui avait imaginé qu'elle pourrait connaître rapidement une prospérité économique et sociale comparable à celle des peuples de l'Europe occidentale.

Afin de répondre à ces attentes et de compléter les programmes d'assistance technique lancés au niveau européen ou national par des projets de partenariats interrégionaux, la Chambre des Régions a ainsi lancé l'organisation des Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe en vue d'offrir une plate-forme de contacts et de dialogue aux représentants des régions.

II. Considérations de base

Les pays européens de l'Europe centrale et orientale, qui se trouvent dans une phase de transition profonde, tant en ce qui concerne les réformes des systèmes politiques que les mécanismes économiques, sont actuellement confrontés à des difficultés considérables quant à l'introduction des mécanismes du marché libéral et à leur intégration dans la compétition économique globale.

Un vaste mouvement de coopération et d'assistance technique s'est déclenché depuis 1989, tant au plan bilatéral que multilatéral, en vue d'assurer le transfert du savoir-faire nécessaire et d'assister à la création des institutions nouvelles appropriées et opérationnelles.

Les organisations gouvernementales internationales, de même que les ONG, se sont mobilisées pour faciliter à ces pays leur transition vers des Etats de droit dotés d'institutions et de structures démocratiques respectant les droits de l'Homme ainsi que leur passage vers une économie de marché basée sur l'initiative privée et suivant les lois du mécanisme des marchés.

Dans une première phase de coopération et d'assistance, la préoccupation principale était la constitution des institutions nationales appropriées, en vue de créer les conditions-cadre juridiques et politiques indispensables à la création d'une démocratie pluraliste. Dans le cadre de ces initiatives, des structures locales opérationnelles ont également été créées.

Dans une deuxième phase, la définition et la création des institutions régionales s'avère nécessaire, et représente pour la plupart des Etats de l'Europe centrale et orientale une tâche importante à accomplir. Les institutions de proximité, telles que les régions, permettent en effet de responsabiliser les habitants et disposent de réels atouts.

L'adaptation des structures économiques revêt également dans ces pays, à côté de la dimension nationale, une dimension régionale qui mérite d'être davantage développée.

Dans cette perspective, il est apparu souhaitable de lancer des initiatives pour renforcer cette dimension et pour instaurer des contacts et des liaisons de coopération entre les régions de l'Europe de l'Ouest et celles des pays en transition.

Prenant en compte le fait que la situation économique en Europe centrale et orientale reste toujours fragile et que les difficultés de transition et d'adaptation persistent, la coopération interrégionale, basée sur une solidarité et une compréhension mutuelles, pourrait apporter des impulsions complémentaires pour réduire l'ampleur des problèmes économiques existants.

La mobilisation des régions au plan paneuropéen pour ces questions pourrait engendrer de nouvelles impulsions et libérer des énergies et des moyens pour un renforcement de la coopération entre les régions dans un domaine qui mérite d'être davantage examiné.

Avec l'intensification de la coopération entre les régions, le renforcement et l'approfondissement de leurs contacts et le développement de la solidarité pour un avenir commun, on peut prévoir une nouvelle donne dans la coopération Est/Ouest, à savoir la coopération économique interrégionale.

Cette coopération pourrait comporter tous les secteurs du développement régional et se baser sur l'échange d'expériences et d'informations concernant les possibilités des collectivités régionales (et locales) de développer elles-mêmes des initiatives dans le domaine économique et de jeter les bases pour un système européen de partenariats et d'assistance mutuelle.

III. Les objectifs

L'organisation des Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe a eu comme objectifs principaux:

- de développer l'esprit européen et la solidarité entre toutes les collectivités régionales, afin qu'elles puissent participer plus activement à la coopération et à l'intégration européennes;
- d'offrir une plate-forme paneuropéenne de rencontre, de discussion et d'échange d'idées sur le développement et l'intensification de la coopération économique entre collectivités régionales;
- d'organiser le dialogue entre les responsables des collectivités régionales pour les questions du développement régional dans les administrations des pays de l'Europe centrale, orientale et occidentale;
- d'offrir le cadre pour la présentation des potentialités économiques existantes dans les régions de l'Europe centrale et orientale en vue de faciliter les contacts avec des partenaires en Europe de l'Ouest;

- de procéder à un échange d'informations et d'expériences en vue de développer des initiatives pour une politique du développement économique régional;
- d'offrir des conditions appropriées pour faciliter des contacts et la création de partenariats pour le lancement en commun de projets concrets dans différents domaines du développement économique régional;
- de mobiliser les régions de l'Europe de l'Ouest pour les engager davantage dans des projets et programmes concernant l'assistance technique, administrative et scientifique à développer avec les régions de l'Europe centrale et orientale;
- de définir en commun des stratégies nouvelles pour la coopération économique des régions;
- d'organiser, sous forme de Foire ou de Bourse, la présentation des différentes régions participantes, leur permettant d'exposer et de faire connaître leurs potentialités économiques et de développer les contacts entre des responsables pour le développement économique des régions.

IV. Mise en oeuvre du projet

Une vaste campagne d'information a été lancée dans le cadre de la Chambre des Régions pour mobiliser l'intérêt des régions paneuropéennes à participer activement à cette manifestation.

Outre la mobilisation de tous les acteurs économiques au plan régional, la coopération avec les ONG actives dans ce domaine a été assurée (ARE, CCRE, Chambres de commerce, etc.).

Une coopération a également été assurée avec le Comité des Régions de l'Union européenne, ainsi qu'avec des organismes spécialisés pour le développement économique Est/Ouest, tels que la Banque européenne d'investissements (BEI), la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD), l'Union européenne (avec ses programmes spécifiques comme "Ouverture", etc.).

V. La participation et le programme

Les Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe ont eu lieu à Genève, du 18 au 20 janvier 1996, suite à l'invitation de la République et canton de Genève.

Plus de 500 personnes venant de 34 pays et de plus de 80 régions ont participé à cette manifestation. Cinq organisations et institutions intergouvernementales y étaient représentées, deux organisations non gouvernementales, ainsi que les différents organes du Conseil de l'Europe (Comité des Ministres, Assemblée parlementaire) et le Fonds de Développement Social.

Parmi les différentes délégations, il y a lieu de souligner que la Fédération de Russie, la Pologne et la Roumanie étaient massivement représentées.

Le programme était conçu de manière à répondre à un nouveau développement en Europe: partenariats et régions - un nouveau facteur de coopération économique européenne.

Sous le thème général "Les régions de l'Europe de l'Est et de l'Ouest face aux problèmes de la coopération et du développement économique", quatre sujets majeurs ont été abordés:

- Constat politique et économique de la coopération interrégionale paneuropéenne
- Comment inciter les investissements occidentaux dans les pays de l'Europe centrale et orientale
- Recherche de solutions pour améliorer les relations économiques interrégionales paneuropéennes
- Perspectives pour un nouveau partenariat économique interrégional.

En vue de permettre des débats en groupe de travail, une série d'ateliers ont été organisés, portant sur des questions plus spécifiques et techniques.

Ainsi, ont eu lieu, le premier jour, cinq ateliers consacrés à:

- l'aménagement touristique et le développement économique
- la reconstruction industrielle et le développement des PME-PMI
- la coopération transfrontalière
- la coopération dans le domaine de l'agro-alimentaire
- la formation commerciale.

Le deuxième jour, six ateliers se sont tenus, portant sur:

- les institutions bancaires et les Chambres de commerce et d'industrie
- la protection légale et la sécurité juridique
- la coopération culturelle et la formation
- la coopération interrégionale entre différents partenaires
- la formation et la modernisation des administrations locales et régionales
- la coopération scientifique et technologique interrégionale,

ainsi que deux ateliers plus spécifiquement consacrés à:

- la Fondation pour l'Economie et le Développement durable des Régions d'Europe
- la coopération interrégionale dans le domaine des communications.

En outre, une séance plénière consacrée spécialement à la coopération pour la reconstruction des régions affectées par le conflit en ex-Yougoslavie a eu lieu, sous la présidence de M. TCHERNOFF, Président du CPLRE.

Parmi les Rapporteurs et les personnalités invitées à se prononcer dans le cadre de ces Rencontres, on peut notamment mentionner la présence de:

- M. Martin BANGEMANN, Commissaire européen,
- M. Manfred STOLPE, Ministre-Président du Land de Brandebourg,
- M. Yves BERTHELOT, Secrétaire exécutif de la Commission Economique pour l'Europe des Nations Unies,
- M. Daud ILYAS, Banque Européenne pour la Reconstruction et le Développement

ainsi que MM. Terry DAVIS et Francesco PARISI, Présidents des deux Commissions concernées de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

Dans le cadre des Rencontres de Genève, les participants se sont vu offrir la possibilité de bénéficier d'espaces pour des expositions et des présentations des Régions et des organismes économiques.

Afin de faciliter les contacts personnels, des emplacements réservés pour des discussions informelles destinées à l'établissement de projets de coopération et de partenariats étaient également prévus.

VI. Les résultats de la manifestation

a. Le Forum Economique des Régions d'Europe

M. SAMTLEBE, Maire de Dortmund, a lancé, dans le cadre de son intervention lors des Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe, une invitation pour organiser le prochain Forum Economique des Régions d'Europe du 24 au 26 juin 1996, dans sa ville.

Ces Deuxièmes Rencontres seront plus particulièrement consacrées aux expériences et aux perspectives de la restructuration industrielle. De nombreux groupes de travail sont prévus portant sur les thèmes suivants:

- la restructuration économique des régions du point de vue d'une entreprise; passer de la production industrielle de masse à la technologie innovatrice
- les voies susceptibles d'amener des entreprises publiques à la privatisation: restructuration industrielle et création de PMI et PME - étude de cas
- des chances nouvelles dans les industries de l'avenir: division du travail et nouvelles formes de coopération grâce à la communication intermédia
- les partenariats publics-privés: de l'économie municipale publique à de nouvelles formes de production et de distribution de l'énergie et d'élimination des déchets dans les villes et les régions
- les conséquences de la restructuration sur le marché de l'emploi régional: l'importance du secteur des services pour la modernisation de l'économie régionale
- surmonter les problèmes liés à l'environnement: comportement face aux déchets toxiques anciens, utilisation de techniques et procédés nouveaux
- la coopération financière avec les régions en transition: l'importance du secteur de la finance lors de la mutation économique et industrielle
- la restructuration avec une responsabilité sociale: affermissement de la force économique régionale au sein du dialogue social.

Les régions ont à nouveau la possibilité de se présenter aux participants aux Rencontres. Par ailleurs, une coopération avec les partenaires économiques de la région de Rhénanie du Nord/Westphalie, qui disposeront également d'espaces pour présenter leur production, est prévue.

Les personnes intéressées par cette manifestation peuvent s'adresser au:

Forum Economique des Régions d'Europe
- Bureau du Congrès -
Ville de Dortmund
Friedensplatz 3
D - 44135 Dortmund
Téléphone: 00 49 231 50 267 50
Fax: 00 49 231 50 265 97

b. La Fondation pour l'Economie et le Développement durable des Régions d'Europe

A l'issue des travaux de Genève, des conclusions ainsi qu'une Déclaration finale ont été présentées aux délégués. La Déclaration finale résume les débats et les constatations finales auxquelles sont parvenus les participants. Elle est annexée au projet de Recommandation soumis au CPLRE.

Les deux projets majeurs résultant des Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe sont les suivants:

- la création de la Fondation pour l'Economie et le Développement durable des Régions d'Europe;
- le lancement du réseau de communication interactive INTERNET des Régions.

En ce qui concerne la Fondation pour l'Economie et le Développement durable des Régions d'Europe, ses buts sont les suivants:

- soutenir l'économie et le développement durable de l'ensemble des régions d'Europe orientale, centrale et occidentale;
- renforcer la dimension régionale des activités politiques et économiques en Europe;
- stimuler la coopération entre les régions d'Europe, particulièrement la coopération Est/Ouest et appuyer le développement endogène au niveau local et régional;
- favoriser également la concertation dans le Bassin Méditerranéen dans l'esprit de la Déclaration finale de la 4ème Conférence des Régions méditerranéennes du Conseil de l'Europe.

Pour réaliser ses buts, la Fondation aura notamment comme tâches de développer les activités suivantes:

- la Fondation joue un rôle important dans le suivi des Rencontres annuelles. Elle participe activement à la préparation des prochaines conférences, notamment celle prévue à Dortmund du 24 au 26 juin 1996, et les autres manifestations qui suivront;
- le Conseil de la Fondation convoque une fois par an une réunion de ses membres, et offre ainsi un Forum de discussion, grâce auquel les Régions pourront participer activement à l'élaboration d'une approche dynamique du développement économique régional;

- la Fondation soutient les efforts des nombreux acteurs économiques régionaux dans la recherche de contacts bilatéraux directs avec leurs homologues des autres régions et favorise la coopération au travers d'ateliers, de voyages d'étude, etc.; elle aide aussi les autorités régionales à trouver experts et ressources pour le développement des projets; elle entend également jouer un rôle dans la mise sur pied d'un réseau composé de Fondations actives dans le même domaine;
- la Fondation assure la communication entre les Régions membres, l'échange d'informations et de documentation entre elles, et soutient leur adhésion au Réseau de communication INTERNET des Régions.

Les représentants politiques et économiques régionaux, les Chambres de commerce, les associations économiques, les entreprises souhaitant devenir membre de la Fondation ou recevoir une documentation détaillée sur ses activités peuvent s'adresser à:

M. Brian DUKE
Secrétaire exécutif
Fondation pour l'Economie et le Développement durable des Régions d'Europe
c/o Service des affaires régionales et européennes
Etat de Genève
2 rue de l'Hôtel-de-Ville
Case postale 3918
CH - 1211 GENEVE 3
Téléphone: 00 41 22 319 35 30
Fax: 00 41 22 319 29 97

c. Le réseau de communication informatique INTERNET

Par une mise en commun des compétences et des ressources, la Fondation cherche à assurer la libre circulation de l'information et de la documentation entre les régions. Le but ultime étant de permettre à toutes les régions d'acquérir leur propre borne d'accès au réseau informatique World Wide Web et INTERNET.

Le Secrétariat de la Fondation a déjà reçu de nombreuses demandes de régions intéressées à travailler dans ce sens.

Pour les régions qui ne sont actuellement pas prêtes à être reliées à ce système, le Secrétariat met sur pied un centre de documentation chargé de recueillir des informations relatives à la coopération économique entre les régions. Pour ce faire, il attend, de la part des entités régionales, autant d'information que possible concernant les régions et leurs secteurs économiques de pointe.

Le succès remporté par les Premières Rencontres Economiques Est/Ouest des Régions d'Europe montre que le sujet choisi répondait bien à un réel besoin et représentait un sujet d'actualité politique.

Ainsi, loin de marquer l'aboutissement d'un projet, les Rencontres de Genève, ont constitué le début d'un long processus de promotion et de renforcement de la solidarité et de la coopération économique entre les régions d'Europe centrale, orientale et occidentale.