

CG-BUR(2022)47-DEC
23 septembre 2022

**Réunion du Bureau du Congrès
Lelystad, Flevoland, Pays-Bas
Vendredi 23 septembre 2022**

Rapport abrégé de la réunion – Liste des points discutés et des décisions prises

1. Le Président du Congrès, Leendert VERBEEK, a ouvert la réunion. La liste des participants figure en Annexe 1.
2. Le Bureau a adopté l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe 2 et a pris note du rapport abrégé de la réunion précédente du Bureau tel qu'il figure dans le Document CG-BUR(2022)46-DEC.
3. Le Bureau a pris note de la communication du Président du Congrès.
4. Le Bureau a pris note de la communication du Secrétaire Général du Congrès, notamment l'état d'avancement de la mise en œuvre du budget.

Le Bureau a pris note de la participation du Secrétariat du Congrès à un « Groupe de contact » au sein du Secrétariat du Conseil de l'Europe qui sera mis en place en coopération avec des représentants des forces démocratiques et de la société civile du Belarus qui fera rapport de manière régulière sur ses activités.

5. Le Bureau a poursuivi sa discussion sur la guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et a approuvé les déclarations du Président sur l'organisation éventuelle de soi-disant référendums sur les territoires ukrainiens actuellement occupés par la Russie (comme proposé pour la région de Kherson fin septembre) et la poursuite des enlèvements d'élus locaux ukrainiens. Le Bureau a pris note de l'état de la coopération avec le Comité européen des régions et les principales associations européennes de pouvoirs locaux et régionaux pour soutenir les autorités locales et régionales ukrainiennes et a appelé les membres du Congrès à utiliser pleinement la plateforme Cities4Cities.

6. Le Bureau a approuvé les modifications de la composition des délégations nationales telles que figurant dans le Document CG-BUR(2022)47-73rev.

7. Le Bureau a pris note du calendrier des réunions de la 43^e Session tel qu'il figure dans le document CG(2022)43-01. Il a approuvé le projet d'ordre du jour de la 43^e Session du Congrès, tel qu'il figure dans le document CG(2022)43-OJ et a approuvé l'examen, suivant la procédure d'adoption sans débat, du projet de résolution sur la position du Congrès concernant le Code de bonne conduite en matière référendaire révisé (adopté par le Conseil des élections démocratiques et la Commission de Venise). Le Bureau a pris note de la présidence des séances plénières telles qu'elles figurent dans le Document CG-BUR(2022)47-74rev et a approuvé les événements en marge de la session, tels qu'ils figurent dans le Document CG-BUR(2022)47-75rev.

8. Concernant les commissions du Congrès, le Bureau a approuvé les mandats tels qu'ils figurent dans le Document CG-BUR(2022)47-76 et a pris note des informations sur les activités des commissions. De plus, il remercie Ulrike LIEDTKE, Présidente du Parlement d'Etat de Brandebourg, pour son aimable invitation à tenir une réunion de la Commission de suivi à Potsdam, Allemagne, en juin 2023 et les autorités de la province de Gelderland, Pays-Bas, pour leur aimable invitation à tenir une réunion de la Commission de la gouvernance à Arnhem, en juin 2023, et a donné son approbation pour ces deux réunions sous réserve du principe de neutralité budgétaire figurant dans les règles du Congrès.

Le Bureau a salué la ratification par le Portugal du Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales, qui entrera en vigueur dans ce pays au 1^{er} janvier 2023.

9. Le Bureau a pris note du calendrier des élections locales et régionales tel que figurant dans le Document CG-BUR(2022)47-77 et a approuvé la participation du Congrès à l'observation des élections cantonales et locales respectivement en Bosnie-Herzégovine le 2 octobre 2022 et en Slovénie le 20 novembre 2022 et a approuvé la délégation pour la Bosnie-Herzégovine telle que figurant dans le document CG-BUR(2022)47-81 et a chargé les trois présidents d'approuver la délégation pour la Slovénie.

10. Le Bureau a pris note de la situation de la démocratie locale et régionale en Türkiye et de la situation de Nurhayat ALTUN et Leyla GÜVEN, anciens membres de la délégation turque auprès du Congrès.

Le Bureau a chargé le Secrétariat d'envisager la faisabilité d'une mission d'enquête conjointe avec la Commission de Venise en Türkiye afin d'évaluer l'impact de l'avis 979/2019 de la Commission de Venise sur le remplacement de candidats et maires élus.

11. Le Bureau a pris note de l'information concernant l'Assemblée parlementaire (APCE), notamment le nouveau Rapporteur général sur les pouvoirs locaux et régionaux au nom de la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, Armen GEVORGYAN.

12. Le Bureau a approuvé la contribution du Congrès au Groupe de Réflexion à Haut Niveau sur l'avenir du Conseil de l'Europe et a pris note de l'avancée des travaux concernant un 4ème Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement tel qu'il figure dans le document CG-BUR(2022)47-70. Il a également encouragé la coopération étroite avec l'Assemblée parlementaire dans le processus de préparation des décisions du Sommet afin de prendre en compte les aspects spécifiques de la contribution des élus parlementaires et des dirigeants locaux et régionaux à la réalisation des objectifs du Conseil de l'Europe. Le Bureau a accepté de poursuivre, lors de la 43^e Session, les débats sur la valeur ajoutée du Congrès et de ses membres dans la mise en œuvre et la réalisation de la démocratie, des droits de l'Homme et de l'Etat de droit dans les 46 Etats membres aux niveaux local et régional.

Le Bureau a convenu d'inviter la nouvelle Présidente du Groupe de rapporteurs sur la démocratie (GR-DEM), Ambassadrice Svetlana GELEVA, Représentante Permanente de la Macédoine du Nord, à participer à une prochaine réunion du Bureau en décembre 2022 ou février 2023 et de tenir un événement thématique conjoint avec le GR-DEM début 2023.

13. Le Bureau a pris note de la note conceptuelle et du programme du Forum mondial de la démocratie (7-9 novembre 2022) et de l'appel lancé aux membres pour manifester leur intérêt à faire partie de la délégation du Congrès au Forum mondial de la démocratie de 2022, tel qu'il figure dans le document CG-BUR(2022)47-80.

14. Le Bureau a pris note que la prochaine réunion Congrès/Groupe de Haut Niveau du Comité européen des régions se tiendra le 29 novembre 2022 et de la composition des membres du Bureau du Comité européen des régions de l'Union européenne en date du 29 juin 2022.

15. Le Bureau a pris note de la liste des réunions du Congrès en 2022 telle qu'elle figure dans le Document BUR(2022)47-78 et a approuvé la liste des dates des réunions et des sessions du Bureau en 2023 telle qu'elle figure dans le Document CG-BUR(2022)47-79.

16. Le Bureau a adopté le présent rapport abrégé de la réunion tel que figurant dans le Document CG-BUR(2022)47-DECprov.

Annexe 1 – Liste des participants

Leendert VERBEEK, Pays-Bas, (R, SOC/V/DP), Président du Congrès
Bernd VÖHRINGER, Allemagne, (L, PPE/CCE), Président de la Chambre des pouvoirs locaux
Harald SONDEREGGER, Autriche, (R, PPE/CCE), Président de la Chambre des régions
Xavier CADORET, France, (L, SOC/V/DP)
Gunn Marit HELGESEN, Norvège, (R, PPE/CCE)
Emin YERITSYAN, Arménie (L, PPE/CCE)
Sevdia UGREKHELIDZE, Géorgie, (L, PPE/CCE)
Lia MONTALTI, Italie, (R, SOC/V/DP)
Cecilia DALMAN EEK, Suède, (R, SOC/G/PD)
Oksana DERKACH, Ukraine (L, PPE/CCE)

Présidents des commissions :

Thomas ANDERSSON, Suède, (R, GILD), Commission des questions d'actualité
Gudrun MÖSLER-TÖRNSTRÖM, Autriche, (L, SOC/V/DP), Commission de suivi

Président sortant :

Anders KNAPE, Suède, (L, PPE/CCE)

Présidents des groupes politiques du Congrès :

Anders KNAPE, Suède, (L, PPE/CCE)
Marc COOLS, Belgique, (L, GILD)
Karl-Heinz LAMBERTZ, Belgique, (R, SOC/V/DP)
Svitlana BOHATYRCHUK KRYVKO, Ukraine, (R, CER)

Partenaires

Carol THOMAS, Belgique, Conseil des Communes et Régions d'Europe
Christian SPAHR, France, Assemblée des régions d'Europe

Secrétariat :

Andreas KIEFER, Secrétaire Général
Rafael BENITEZ, Directeur du Congrès
Dolores RÍOS TURÓN, Cheffe du Service de la Séance et Secrétaire du Bureau
Renate ZIKMUND, Secrétaire exécutive de la Chambre des pouvoirs locaux
Dmitri MARCHENKOV, Secrétaire exécutif de la Chambre des régions
Stéphanie POIREL, Cheffe de la Division des commissions statutaires
Katyana VASILEVA, Assistante du Bureau

Annexe 2 – Ordre du jour

- | | | | |
|-----|--|--|-----------------------------|
| 1. | Ouverture de la réunion | | |
| 2. | Adoption de l'ordre du jour | CG-BUR(2022)47-OJprov
CG-BUR(2022)46-DEC | <i>Déc.</i>
<i>Info.</i> |
| 3. | Communication du Président du Congrès | CG-BUR(2022)47-71 | <i>Info.</i> |
| | Missions et rencontres du Président du Congrès | | |
| 4. | Communication du Secrétaire Général du Congrès | CG-BUR(2022)47-72
Press release | <i>Info.</i> |
| | Missions et rencontres du Secrétaire Général du Congrès | | |
| 5. | Élection du Secrétaire général du Congrès | lien
lien | <i>Info.</i> |
| 6. | La guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine | Crimea Platform Summit of Heads of State and Government – Discours 2022
<i>(anglais uniquement)</i> | <i>Info.</i> |
| | | Déclaration politique de la Conférence ministérielle sur l'établissement des responsabilités pour les crimes commis en Ukraine | |
| | | AS/jur(2022)27 | |
| | | CG-BUR(2022)47-82
<i>(anglais uniquement)</i> | |
| 6.1 | Conseil de l'Europe | | |
| 6.2 | Comité européen des Régions | | |
| 6.3 | Associations européennes de pouvoirs locaux et régionaux | | |
| 7. | Délégations nationales | | |
| | Rapporteurs :
Xavier CADORET, France (L, SOC/V/DP)
Aleksandra MALETIĆ, Serbie (R, PPE/CCE) | | |
| | Modifications de la composition des délégations nationales | 20.09 CG-BUR(2022)47-73REV | <i>Déc.</i> |
| 8. | 43^e Session du Congrès, 25-27 octobre 2022 | | |
| 8.1 | Répartition des travaux | CG(2022)43-01 | <i>Info.</i> |
| 8.2 | Adoption du projet d'ordre du jour | CG(2022)43-OJ | <i>Déc.</i> |
| | Le Code de Bonne Conduite en matière référendaire de la Commission de Venice | CG(2022)43-21 | <i>Déc.</i> |

8.3	Présidence des séances plénières	CG-BUR(2022)47-74	<i>Info.</i>
8.4	Evènements en marge de la session	CG-BUR(2022)47-75	<i>Déc.</i>
9.	Travaux des commissions		<i>Info.</i>
	Réunions de commissions	20.09 CG-BUR(2022)47-76REV 20.09 CG-MON(2022)5-DEC 20.09 CG-CUR(2022)3-DEC 23.09 CG-GOV(2022)2-DEC	<i>Déc.</i> <i>Info.</i> <i>Info.</i> <i>Info.</i>
10.	Elections locales et régionales	CG-BUR(2022)47-77	<i>Info.</i>
	Bosnie-Herzégovine - 2 octobre 2022	CG-BUR(2022)47-81	
	Slovénie - 20 novembre 2022		
11.	Démocratie locale et régionale		<i>Info.</i>
	Türkiye - Situation de Nurhayat Altun et Leyla Güven		<i>Info.</i>
	Türkiye	CDL-AD(2020)011 (anglais uniquement)	
12.	Assemblée parlementaire (APCE)	lien	<i>Info.</i>
13.	Secteur intergouvernemental		<i>Info.</i>
13.1	Quatrième Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement du Conseil de l'Europe	CG-BUR(2022)47-70	
13.2	Groupe de rapporteurs du Comité des Ministres GR-DEM		
13.3	Comités intergouvernementaux : Comité européen sur la démocratie et de la gouvernance (CDDG)	CDDG(2022)8 rév.	
14.	Forum mondial de la démocratie (7-9 novembre 2022)	Note conceptuelle Programme CG-BUR(2022)47-80	<i>Info.</i>
15.	Comité européen des régions	CG-BUR(2022)47-83	<i>Info.</i>
16.	Réunions du Congrès		<i>Info.</i>
	Réunions du Congrès en 2022	CG-BUR(2022)47-78	
	Sessions et réunions du Bureau du Congrès en 2023	20.09 CG-BUR(2022)47-79REV	<i>Déc.</i>
17.	Questions diverses		
18.	Adoption du rapport abrégé de la réunion	CG-BUR(2022)47-DEC	<i>Déc.</i>
	Clôture de la réunion		
	Date de la prochaine réunion : 24 octobre 2022		

Annexe 3 – Déclaration du Bureau

Président du Congrès, Leendert Verbeek : " **les prétendus référendums organisés dans les territoires occupés d'Ukraine sont un déni de l'Etat de droit, des droits de l'homme et de la démocratie** ".

Lelystad, 23 septembre 2022 - A l'occasion de sa réunion du 23 septembre 2022, à Lelystad, aux Pays-Bas, le Bureau du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, a fait siennes les déclarations du Président du Congrès du 31 août et du 5 septembre 2022 et a produit la déclaration suivante :

"Le Bureau du Congrès du Conseil de l'Europe, réaffirme que les prétendus "référendums" annoncés par la Fédération de Russie dans les territoires militairement occupés de l'Ukraine constitueraient un abus de cet instrument démocratique et une nouvelle tentative de détruire la démocratie et l'état de droit en Ukraine".

Ces référendums sont contraires au droit international et à la Constitution de l'Ukraine et, en tant que tels, sont illégaux et leurs résultats seront nuls et non avenue. La recommandation adoptée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe en 2021, rappelle que les référendums, comme tout autre processus électoral, doivent se dérouler conformément aux principes démocratiques et aux normes internationalement reconnues, en particulier dans le respect de l'État de droit et des droits de l'homme.

Nous ne reconnaitrons jamais aucun référendum organisé sous l'effet de l'intimidation dans les territoires occupés d'Ukraine. Nous rejetons ce déni de l'Etat de droit, des droits de l'homme et de la démocratie et réaffirmons notre engagement en faveur de l'indépendance, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de notre Etat membre, l'Ukraine, dans ses frontières internationalement reconnues.

Nous condamnons également les pressions exercées sur les citoyens des territoires occupés ainsi que l'enlèvement continu de représentants élus locaux. Il s'agit d'une tentative claire d'intimider la population civile par la coercition et de supprimer sa résistance dans les territoires occupés.

Les valeurs que nous défendons de démocratie, de droits de l'homme et d'État de droit sur tout le continent ne nous affaiblissent pas, contrairement à ce que certains voudraient nous faire croire, mais nous renforcent dans nos libertés et notre volonté de construire des sociétés plus inclusives, équitables et résilientes."

Voir aussi :

- Liens vers les déclarations du Président du [31/8](#) et du [5/9](#)
- [Déclaration du Congrès sur la guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine](#)
- [La guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine : dossier spécial](#)
- [Aider l'Ukraine - Cities4Cities](#)