

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 12 janvier 2021

Rapport GEC-MIG (2020) décembre

COMMISSION POUR L'ÉGALITÉ DE GENRE

**2ème réunion du Comité de rédaction sur les femmes migrantes
(GEC-MIG)**

Strasbourg, 14-15 décembre 2020

RAPPORT

1. Ouverture de la réunion par la présidente

La présidente Vera Eloi da Fonseca (Portugal) a souhaité la bienvenue aux participantes et participants et observateurs/observatrices à la deuxième réunion du Comité de rédaction et a donné un aperçu de l'ordre du jour et des objectifs de la réunion. Elle a demandé aux participant-e-s qui participent pour la première fois de se présenter. La liste des participant-e-s figure à l'annexe II du présent rapport.

Le Comité de rédaction a pris note de cette information.

2. Tour de table - présentation des membres

Les personnes participant pour la première fois aux au GEC-MIG se sont brièvement présentées.

3. Adoption de l'ordre du jour

➤ *Le Comité de rédaction a adopté son ordre du jour tel qu'il figure à l'annexe I du présent rapport.*

4. Présentations

- a. **Présentation et échange de vues avec l'Ambassadeur Drahoslav Štefánek, Représentant spécial de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe pour les migrations et les réfugié-e-s.**

L'Ambassadeur Drahoslav Štefánek [a présenté](#) le projet de plan d'action du Conseil de l'Europe sur la protection des personnes vulnérables dans le contexte des migrations et de l'asile en Europe (2021-2025). Le projet de plan d'action a été présenté au Comité des Ministres le 8 décembre 2020 et devrait être adopté d'ici la mi-janvier après consultation des États membres. L'Ambassadeur Štefánek a souligné, en particulier, l'objectif stratégique du projet de plan d'action visant à identifier et à traiter les vulnérabilités tout au long des procédures d'asile et de migration, qui sera un thème transversal du plan. Il a noté que la crise de COVID-19 était un facteur aggravant de la vulnérabilité des femmes et des filles, qui doit être pris en compte.

Une discussion a suivi la présentation. L'Ambassadeur Štefánek a noté que certaines questions seront probablement plus difficiles que d'autres lors de la future adoption par le Comité des Ministres de la recommandation que le Comité de rédaction prépare, et sur la nécessité de rédiger une recommandation à la fois réaliste et ambitieuse. Il a également souligné l'importance de tenir compte de l'*acquis* existant des Nations Unies dans ce domaine, notamment des recommandations générales de la CEDEF.

➤ *Le Comité de rédaction a pris note de la présentation faite par l'Ambassadeur Štefánek, a exprimé son soutien au projet de plan d'action et l'a remercié pour les informations très utiles qu'il a fournies.*

b. Présentation et échange de vues avec Andreas Wissner, Représentant, Représentation de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés auprès des institutions européennes à Strasbourg

Andreas Wissner a [présenté](#) les normes pertinentes de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés relatifs aux femmes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile. Il a également présenté les pactes mondiaux des Nations Unies sur l'asile et sur les migrations. M. Wissner a salué le travail du GEC-MIG et a souligné la nécessité d'une protection spécifique et de mesures sensibles au genre pour les femmes et les filles en relation avec les politiques de migration et d'asile, notamment en ce qui concerne les conditions d'accueil, les procédures d'asile, les services, l'éducation, les opportunités économiques et la protection contre la violence fondée sur le genre.

- *Le Comité de rédaction a pris note de l'exposé d'Andreas Wissner et l'a remercié pour les informations très utiles qu'il a fournies.*

a. Présentation des dispositions pertinentes de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains et des conclusions du Groupe d'expert-e-s sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA), (Petya Nestorova, Secrétaire exécutive de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains).

Petya Nestorova a fait un [exposé](#) sur la [Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains](#). La présentation a donné un aperçu des dispositions pertinentes de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains relatives à la migration et à l'asile, y compris les définitions, le permis de séjour, la protection, le retour et le *non-refoulement*.

Au cours des discussions qui ont suivi, des questions ont été soulevées concernant les facteurs qui poussent les personnes à émigrer clandestinement et concernant les dispositions de la Convention contre la traite des êtres humains relatives à l'égalité entre les femmes et les hommes et aux conclusions pertinentes du GRETA en matière d'égalité entre les femmes et les hommes.

- *Le Comité de rédaction a pris note de la présentation de Petya Nestorova et l'a remerciée pour sa contribution intéressante.*

b. Présentation et échange avec Sandra Johansson, Conseillère principale en genre, Save the Children

Sandra Johansson a fait une [présentation](#), au nom de Save the Children, sur la situation des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile, et en particulier sur le récent rapport de Save the Children "[GirlsMove in the Balkans](#)". Elle a souligné le fait que, très souvent, les filles passent entre les mailles du filet des politiques et des programmes liés à la migration et à l'asile, notamment en ce qui concerne la recherche et la collecte de données. Elle a expliqué la nécessité d'une approche intersectionnelle qui tienne compte du genre, de l'âge et du statut migratoire et qui renforce l'autonomie des filles. Elle a ensuite examiné les défis auxquels sont confrontées les filles en ce qui concerne la pré-immigration, le voyage/transit et l'arrivée. Elle a conclu en formulant plusieurs

recommandations, notamment la nécessité d'écouter les filles migrantes, et la nécessité de mettre en place des procédures, des programmes et des services de soutien (d'asile) sensibles à l'âge et au genre.

- *Le Comité de rédaction a pris note de la présentation de Sandra Johansson, l'a félicitée pour le travail accompli par Save the Children sur la question des filles migrantes et l'a remerciée pour sa contribution utile.*

5. Discussion sur la préparation du projet de recommandation - Projet de préambule et paragraphes du dispositif

Le secrétariat a [présenté](#) le processus concernant le [projet de préambule et les paragraphes du dispositif](#) du projet de recommandation qui ont été envoyés pour commentaires au Comité de rédaction, ainsi que le contenu du projet de préambule et des paragraphes du dispositif.

Une discussion a suivi sur les différents amendements proposés, au cours de laquelle le Comité de rédaction a exprimé sa position sur les propositions faites. La représentante de la Fédération de Russie a fait une déclaration sur le champ d'application du projet de recommandation, qui figure à l'annexe I du présent rapport.

Le Comité de rédaction a demandé au Secrétariat de procéder à un contrôle linguistique et en termes de cohérence du projet de préambule et des paragraphes du dispositif, tels qu'amendés lors de la réunion. Le Secrétariat a également été chargé de proposer des solutions de compromis pour les paragraphes du préambule sur lesquels il n'y a pas eu de consensus lors de la réunion du Comité de rédaction, en tenant compte du futur contenu global de l'Annexe.

- *Le Comité de rédaction a demandé au secrétariat de préparer un projet révisé de préambule et de paragraphes du dispositif avant la troisième réunion du GEC-MIG.*

6. Discussion sur la préparation du projet de recommandation - Projet de structure de l'annexe

Louise Hooper, l'experte qui soutient les travaux du Comité de rédaction, a [présenté](#) le [projet de structure de l'annexe de la future recommandation sur les femmes migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile](#). Elle a évoqué les décisions à prendre par le Comité de rédaction concernant certaines questions générales, notamment la manière d'inclure des questions horizontales tout en évitant les répétitions et l'approche de questions générales importantes pour les femmes migrantes et demandeuses d'asile, mais qui ne sont pas spécifiquement genrées.

Une discussion a suivi concernant chaque section du projet de structure de l'annexe de la future recommandation, au cours de laquelle les participant-e-s ont exprimé leurs points de vue à la fois sur la structure proposée et sur les sujets à inclure. Les participant-e-s ont généralement bien accueilli le projet de structure de l'annexe, soulignant que la version finale devrait être plus spécifique et plus détaillée. Un accord s'est dégagé sur les questions supplémentaires à ajouter, notamment des informations plus détaillées sur les itinéraires sûrs et légaux, conformément à la Convention contre la traite des êtres humains ; la question des femmes apatrides (par exemple les femmes roms migrantes) ; la reconnaissance des qualifications et de l'expérience dans la section sur l'emploi ; et la

disponibilité de femmes professionnelles dans la section sur l'intégration et les services sociaux. Il a également été noté que certaines questions devront éventuellement être complétées compte tenu des contributions des expert-e-s faites au cours de la réunion, par exemple en ce qui concerne les filles.

- *Le Comité de rédaction a pris note de l'exposé de Louise Hooper et a examiné la structure et le contenu proposés de l'annexe du projet de recommandation.*
- *Le Comité de rédaction a demandé au Secrétariat de lui soumettre un projet d'annexe basé sur la structure proposée, en tenant compte des discussions et des présentations faites lors de la réunion.*

7. Prochaines étapes et clôture

Le Secrétariat préparera une nouvelle version du projet de préambule et des paragraphes du dispositif qui sera soumise au Comité de rédaction. Le projet d'annexe sera également élaboré sur la base de la structure proposée présentée lors de cette réunion et sera envoyé au Comité de rédaction pour commentaires avant sa troisième réunion en mars 2021.

La présidente a remercié les participant-e-s et les observateurs/observatrices, ainsi que le secrétariat, les interprètes et les technicien-ne-s pour leur bon travail, et a clôturé la réunion.

- *Le Comité de rédaction a convenu des prochaines étapes à suivre et indiqué que le résumé de la présidente reflétait correctement les discussions tenues lors de la réunion du Comité de rédaction.*

8. Date et lieu de la prochaine réunion

La 3^{ème} réunion du GEC-MIG aura lieu les 2 et 3 mars 2021 (le format de la réunion sera communiqué en temps utile).

ANNEXE I

ORDRE DU JOUR

Lundi 14 décembre 2020

- 14h30 – 14h45 Ouverture de la réunion par la présidente et adoption de l'ordre du jour
Projet d'ordre du jour (GEC-MIG (2020) OJ 2)
- 14h45 – 15h15 Présentation et échange de vues avec l'Ambassadeur Drahoslav Štefánek, Représentant spécial de la Secrétaire générale du Conseil de l'Europe pour les migrations et les réfugié-e-s.
- 15h15 – 15h30** *Pause-café*
- 15h30 – 16h30 Discussion sur la préparation du projet de recommandation
Présentation par le secrétariat
Discussion sur les paragraphes du préambule
- 16h30 – 17h00 Présentation et échange de vues avec Andreas Wissner, Représentant, Représentation de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés auprès des institutions européennes à Strasbourg
- 17h00 Conclusions et clôture de la première journée.

Mardi 15 décembre 2020

- 10h00 – 10h30 Présentation des dispositions pertinentes de la [Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains](#) et des conclusions du Groupe d'expert-e-s sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) (Petya Nestorova, secrétaire exécutive de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains).
- Discussion
- 10h30 -11h00 Discussion sur la préparation du projet de recommandation
Présentation du secrétariat sur les paragraphes du dispositif
Discussion sur le préambule et les paragraphes du dispositif
- 11h00 – 11h15 Pause-café**
- 11h15 -12h30 Discussion sur la préparation du projet de recommandation (suite)
Préambule, paragraphes du dispositif, le cas échéant
Présentation de Louise Hooper, experte auprès du GEC-MIG sur la structure de l'annexe lignes directrices
- 12h30 – 14h30 Pause-déjeuner**
- 14h30 –15h00 Présentation et échange avec Sandra Johansson, conseillère principale en genre, Save the Children
Discussion
- 15h00-15h30 Discussion sur la préparation du projet de recommandation
Structure de l'annexe - lignes directrices
- 15h30 – 15h45 Pause-café**
- 15h45-16h30 Discussion sur la préparation du projet de recommandation (suite)
Structure de l'annexe - lignes directrices
- 16h30– 17h00 Prochaines étapes et clôture

ANNEXE II

Comité de rédaction sur les femmes migrantes (GEC-MIG)

14-15 décembre 2020

Liste de participant-e-s

MEMBRES

Belgique	<p>Khadija AZNAG Agence flamande pour l'intégration et l'intégration civique</p> <p>Jessica OUZZANI Service public de Wallonie Direction de l'intégration des personnes d'origine étrangère et de l'égalité des chances</p> <p>Lauraline MICHEL Direction de l'Egalité des Chances Fédération Wallonie Bruxelles</p>
Bosnie-Herzégovine	<p>Samra FILIPOVIC-HADZIABDIC Tajma KAPIC Agence pour l'égalité entre les hommes et les femmes Ministère des droits humains et des réfugié-e-s</p>
Croatie	<p>Martina BOSAK Bureau du gouvernement pour l'égalité de genre</p>
France	<p>Stefania CHIRU Léa VITOUX Bureau des affaires européennes et internationales Ministère des solidarités et de la santé</p>
Géorgie	<p>Giorgi BEDOIDZE Secrétariat des droits humains de l'administration du gouvernement</p> <p>Ana IVANISHVILI Département du droit international public, Ministère de la justice</p> <p>Guliko MATCHARASHVILI Secrétariat des droits humains de l'administration du gouvernement</p>
Grèce	<p>Angeliki PAPAZOGLU Vassiliki SAINI Secrétariat général pour la politique familiale et l'égalité de genre, Ministère du travail et des affaires sociales</p>

Islande	Urður Ásta EIRÍKSDÓTTIR Représentation Permanente de l'Islande auprès du Conseil de l'Europe
Italie	Cordialina COPPOLA Affaires internationales et générales Service de l'égalité des chances Francesca SCARPINI Ministère de l'Intérieur
Malte	Noelene SCERRI Alexander TORTELL Direction des droits humains
République de Moldavie	Lilia PASCAL Service des politiques visant à assurer l'égalité entre les femmes et les hommes Ministère de la santé, du travail et de la protection sociale
Macédoine du Nord	Elena GROZDANOVA Ministère du travail et de la politique sociale
Portugal	Vera Eloi da FONSECA (Présidente) Haut-Commissariat aux migrations
Roumanie	Aurora MARTIN Agence nationale pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, Département de l'égalité entre les femmes et les hommes
Fédération de Russie	Olga OPANASENKO Ministère des Affaires Etrangères
Serbie	Svetlana DJORJDEVIC Ministère des droits humains et des minorités et du dialogue social Jovana KONJEVIC Commissariat aux réfugié-e-s et aux migrations
République Slovaque	Alžbeta KVASNIČKOVÁ Département de la migration et de l'intégration de l'Office des migrations du ministère de l'Intérieur
Espagne	Ana ARRILLAGA ALDAMA Lara FERGUSON VÁZQUEZ de PARGA Institut des femmes et pour l'égalité des chances
Turquie	Onur DINÇER Direction générale de la condition féminine, Ministère de la famille, du travail et des affaires sociales Burcu TURAN Représentation Permanente de la République de Turquie auprès du Conseil de l'Europe
Ukraine	Liubov SHPYNIAK Département des étrangers et des apatrides du Service national des migrations

OBSERVATEURS/TRICES PERMANENT-E-S

SAINT-SIÈGE	Flaminia VOLA Section des Migrant-e-s et des Réfugié-e-s du Dicastère pour le Service du Développement Humain Intégral
MEXIQUE	Miguel Ángel AGUILAR DORADO Teresa HEESSEL PIMENTEL VÁZQUEZ Jessica LÓPEZ MEJÍA Luis Arturo CORTÉS ROSAS Ana LANDEROS ZAMUDIO Unité de la Politique d'immigration, du registre et de l'identité des personnes, Ministère de l'Intérieur

ETATS NON-MEMBRES

TUNISIE	Monia KARI Ministère de la femme, de la famille et des personnes âgées
----------------	---

ORGANISATIONS INTERNATIONALES

AGENCE DES NATIONS UNIES POUR LES REFUGIÉS	Jutta SEIDEL Associée juridique principale Caroline DULIN BRASS Haut responsable de la protection communautaire
ONU FEMMES	Niusha KHANMOHAMMADI Spécialiste des femmes, de la paix, de la sécurité et de l'humanitaire Valeria VILARDO Spécialiste régionale de la résilience et du redressement sensible au genre

INTERVENANT-E-S

DRAHOSLAV ŠTEFANEK	Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugié-e-s
ANDREAS WISSNER	Représentant, Représentation de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés auprès des institutions européennes à Strasbourg
PETYA NESTOROVA	Cheffe de Division et Secrétaire Exécutive de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains
CECILE GRÉBOVAL	Secrétaire du Comité de rédaction/ Responsable de Programme
LOUISE HOOPER	Experte en soutien au Comité de rédaction
SANDRA JOHANSSON	Conseillère principale en genre, Save the Children, Suède

PARTICIPANT-E-S

Conférences des OING	Anne NEGRE Vice-Présidente en charge de l'Égalité
----------------------	--

SECRETARIAT

Service de la dignité humaine et de l'égalité de genre-DGII	Daniele CANGEMI Chef de Service E-mail : nicola-daniel.cangemi@coe.int
Division pour l'égalité entre les femmes et les hommes -DGII	Cécile GRÉBOVAL Secrétaire du Comité de rédaction/ Responsable de Programme E-mail : cecile.greboval@coe.int Carolina LASÉN DIAZ Secrétaire de la GEC/Responsable de Programme E-mail : Carolina.lasen-diaz@coe.int Adrienne LOOBY Co-Secrétaire de la GEC E-mail : adrienne.looby@coe.int Evrydiki TSELIU Assistante administrative E-mail : evrydiki.tseliou@coe.int Eva GONZALEZ DE LA ARADA Stagiaire E-mail : eva.gonzalez-arada@coe.int
Division pour la violence à l'égard des femmes (GREVIO)-DGII	Francesca MONTAGNA
Département de l'Anti-Discrimination/Unité des Cités interculturelles-DGII	Ivana D'ALESSANDRO Cheffe d'Unité Andrea WICKSTROM Chargée de programme
Département de la Jeunesse/ Conseil Consultatif sur la Jeunesse (CCJ)-DGII	Marine KURTANTIDZE (GER) Lydia SIAPARDANI
Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI)-DGII	Aida-Diana FARKAS
Division des institutions indépendantes des droits humains-DGI	Asgerdur ASGEIRSDOTTIR Stagiaire

Bureau du Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugié-e-s	Claire WINDSOR Conseillère juridique
---	---

INTERPRÈTES

Christine TRAPP Derrick WORSDALE

ANNEXE III

DÉCLARATION DE LA REPRÉSENTANTE DE LA FÉDÉRATION DE RUSSIE

"Pour la Fédération de Russie, il est essentiel de ne pas mentionner les personnes LGBTQ dans la liste des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile, car les personnes LGBTQ ne sont pas concernées par cette recommandation.

Les femmes migrantes réfugiées et demandeuses d'asile sont devenues migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile par des circonstances indépendantes de leur volonté (elles se trouvent dans des situations difficiles) alors que l'orientation sexuelle et l'auto-identification de genre sont une question de choix individuels. Il s'agit de deux catégories différentes de femmes et nous ne pouvons pas les mettre ensemble".

