

# PARLIAMENTARY PLATFORM FOR THE RIGHTS OF LGBTI PEOPLE IN EUROPE

## PLATEFORME PARLEMENTAIRE POUR LES DROITS DES PERSONNES LGBTI EN EUROPE

Lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex (LGBTI) people in Europe today still face major obstacles to the realisation of their right to equality.

From limits on their freedoms of expression and assembly to discrimination in access to employment or health services to violations of their right to private life, they face unequal treatment and prejudice in all fields of daily life.

LGBTI-phobia is also expressed in public discourse, in the sports arena, in school, in the street through bullying and in violent attacks against individuals and other visible targets.

The Parliamentary Assembly has created the Parliamentary Platform for the rights of LGBTI people in Europe to promote full and effective equality LGBTI people throughout the continent through interparliamentary cooperation.

Les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTI) en Europe se voient aujourd'hui encore confrontées à des obstacles majeurs pour réaliser leur droit à l'égalité.

L'inégalité de traitement et les préjugés sont présents dans tous les domaines de la vie, qu'il s'agisse de la limitation de leurs libertés d'expression et de réunion, de discrimination dans l'accès à l'emploi ou aux services de santé, de violations de leur droit à la vie privée.

La LGBTI-phobie est exprimée dans le discours public, sur les terrains de sport, à l'école, dans la rue, et à travers le harcèlement voire des attaques contre des individus ou d'autres cibles.

L'Assemblée parlementaire a créé la Plateforme parlementaire pour les droits des personnes LGBTI en Europe afin de s'appuyer sur la coopération interparlementaire pour promouvoir l'égalité pleine et effective des personnes LGBTI sur l'ensemble du continent.



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



**Béatrice Fresko-Rolfo, General Rapporteur on the rights of lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex (LGBTI) people and Coordinator of the Platform.**

**Béatrice Fresko-Rolfo, Rapporteuse générale sur les droits des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTI) et coordinatrice de la Plateforme.**

■ Béatrice Fresko-Rolfo (Monaco, ALDE) was appointed General Rapporteur on the rights of LGBTI people in March 2024.

■ As General Rapporteur, her role is to intervene to protect and promote the rights of LGBTI people, particularly on issues related to discrimination on grounds of sexual orientation, gender identity and sex characteristics. The General Rapporteur reports to the Assembly's Committee on Equality and Non-Discrimination on information collected and action taken, and gives increased visibility to the Assembly's work in protecting and promoting the rights of LGBTI people.

■ The General Rapporteur is also entrusted with coordinating the activities of the Parliamentary Platform for the rights of LGBTI people in Europe.

■ Béatrice Fresko-Rolfo (Monaco, ADLE) a été désignée Rapporteuse générale sur les droits des personnes LGBTI en mars 2024.

■ La Rapporteuse générale a pour vocation de protéger et de promouvoir les droits des personnes LGBTI, notamment en ce qui concerne les questions de discrimination fondée sur l'orientation sexuelle, l'identité de genre et les caractéristiques sexuelles. Il lui appartient de faire rapport régulièrement à la commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée sur les informations recueillies et les actions entreprises et d'apporter une visibilité accrue aux travaux de l'Assemblée visant à protéger et à promouvoir les droits des personnes LGBTI.

■ Dans le cadre de ce mandat, elle assure également la coordination de la Plateforme parlementaire pour les droits des personnes LGBTI en Europe.



## The Platform

■ The Parliamentary Platform for the rights of LGBTI people in Europe uses interparliamentary cooperation to promote full and effective equality for LGBTI people throughout the continent.

■ It brings together MPs from national and observer delegations to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe and its partners for democracy, enabling them to press for change and work together on a wide range of activities to engage governments, inspire new laws and raise awareness of LGBTI rights among the broader public.

■ The creation of the Platform followed the adoption of Assembly Resolution 2417 (2022), which condemned the recent rise in stigmatising, dehumanising attacks against LGBTI people and the backsliding in LGBTI rights seen in some countries.

## The Assembly and the rights of LGBTI people

■ The Council of Europe's Parliamentary Assembly has a long history of combating discrimination on the grounds of sexual orientation, gender identity and sex characteristics.

■ In the 1980s, the Assembly was at the forefront of calls to abolish all laws criminalising homosexual acts between consenting adults, apply the same minimum age of consent for homosexual and heterosexual acts, depathologise homosexuality and facilitate legal gender recognition for transgender people.

■ In subsequent years it called for sexual orientation to be expressly included as a prohibited ground of discrimination both in national legislation and in Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights.

## La Plateforme

■ La Plateforme parlementaire pour les droits des personnes LGBTI en Europe promeut, grâce à la coopération interparlementaire, l'égalité pleine et effective des personnes LGBTI sur l'ensemble du continent.

■ Elle rassemble des membres des délégations nationales auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe ainsi que des observateurs et des partenaires pour la démocratie, leur permettant ainsi de faire pression pour le changement et de travailler ensemble sur un large éventail d'activités afin d'engager les gouvernements, d'inspirer de nouvelles lois et de sensibiliser un public plus large aux droits des personnes LGBTI.

■ Sa création fait suite à l'adoption par l'Assemblée de la Résolution 2417 (2022), qui a condamné la récente montée des attaques stigmatisantes et déshumanisantes contre les personnes LGBTI et le recul des droits LGBTI constaté dans certains pays.

## L'Assemblée et les droits des personnes LGBTI

■ L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe participe depuis longtemps à la lutte contre les discriminations aux motifs de l'orientation sexuelle, de l'identité de genre et des caractéristiques sexuelles.

■ Dès les années 1980, l'Assemblée a été en première ligne pour appeler les États à abroger toute loi interdisant les actes homosexuels entre adultes consentants, à appliquer le même âge minimal de consentement pour les actes homosexuels et hétérosexuels, à dépathologiser l'homosexualité et à faciliter la reconnaissance juridique du genre des personnes transgenres.

■ Par la suite, elle a recommandé l'inclusion explicite du motif de l'orientation sexuelle, aussi bien dans les lois antidiscrimination internes que dans le Protocole n° 12 à la Convention européenne des droits de l'homme.



■ Since 2010, the Assembly has repeatedly called on member States to make greater progress in tackling discrimination on grounds of sexual orientation, gender identity and sex characteristics. This means that states should, for example:

- ▶ condemn and combat discrimination, hate speech and hate crimes based on these grounds;
- ▶ expressly include sexual orientation, gender identity and sex characteristics in all legal and policy instruments adopted in the field of equality and non-discrimination;
- ▶ work to prevent LGBTI-phobia, especially in schools and sports;
- ▶ refrain from adopting so-called “anti-gay propaganda” legislation;
- ▶ ensure that their legal systems take into account the needs of rainbow families and eliminate all unjustified differences in the field of private and family life based on sexual orientation or gender identity;
- ▶ develop quick, transparent and accessible legal gender recognition procedures, based on self-determination;
- ▶ make gender reassignment treatment and healthcare accessible and affordable for transgender people while ensuring that they are not labelled as mentally ill;
- ▶ conduct research and gather data on the human rights situation of LGBTI people in order to enable effective equality and antidiscrimination legislation and policies to be designed;

■ Depuis 2010, l'Assemblée a invité à maintes reprises les États membres à progresser davantage dans la lutte contre les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle, l'identité de genre et les caractéristiques sexuelles. Pour cela, les États devraient notamment:

- ▶ condamner et lutter contre la discrimination, les propos haineux et les crimes de haine fondés sur ces motifs;
- ▶ inclure explicitement les motifs de l'orientation sexuelle, de l'identité de genre et des caractéristiques sexuelles dans tout instrument juridique et toute politique adoptés dans le domaine de l'égalité et la non-discrimination;
- ▶ œuvrer pour prévenir la LGBTIphobie, notamment dans les écoles et dans le domaine du sport;
- ▶ se garder d'adopter des lois dites « anti-propagande gay »;
- ▶ garantir la prise en compte par leurs systèmes juridiques des besoins des familles arc-en-ciel et éliminer, dans le domaine de la vie privée et familiale, toute différence de traitement injustifiée fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre;
- ▶ instaurer des procédures de reconnaissance juridique du genre rapides, transparentes et accessibles, fondées sur l'autodétermination;
- ▶ rendre les procédures de transition sexuelle et les soins de santé accessibles aux personnes transgenres, y compris en ce qui concerne leur coût, tout en veillant à ce qu'elles ne soient pas considérées comme maladies mentales;

- ▶ protect the physical integrity and bodily autonomy of intersex people;
- ▶ raise public awareness as to the situation and rights of intersex people.

## Reference texts

■ Resolution 2543 (2024) «Freedom of expression and assembly of LGBTI people in Europe»

■ Resolution 2417 (2022) and Recommendation 2220 (2022) “Combating rising hate against LGBTI people in Europe”

■ Resolution 2239 (2018) “Private and family life: achieving equality regardless of sexual orientation”

■ Resolution 2230 (2018) and Recommendation 2138 (2018) “Persecution of LGBTI people in the Chechen Republic (Russian Federation)”

■ Resolution 2191 (2017) and Recommendation 2116 (2017) “Promoting the human rights of and eliminating discrimination against intersex people”

■ Resolution 2048 (2015) “Discrimination against transgender people in Europe”

■ Resolution 1948 (2013) and Recommendation 2021 (2013) “Tackling discrimination on the grounds of sexual orientation and gender identity”

■ Resolution 1728 (2010) and Recommendation 1915 (2010) “Discrimination on the basis of sexual orientation and gender identity”

- ▶ mener des études et recueillir des données relatives à la situation des personnes LGBTI en matière de droits humains, afin de permettre l’élaboration de lois et de politiques efficaces pour l’égalité et la non-discrimination;
- ▶ protéger l’intégrité physique et l’autonomie corporelle des personnes intersexes;
- ▶ sensibiliser le grand public à la situation et aux droits des personnes intersexes.

## Textes de référence

■ Résolution 2543 (2024) «Liberté d’expression et de réunion des personnes LGBTI en Europe»

■ Résolution 2417 (2022) et Recommandation 2220 (2022) «Lutte contre la recrudescence de la haine à l’encontre des personnes LGBTI en Europe»

■ Résolution 2239 (2018) «Vie privée et familiale : parvenir à l’égalité quelle que soit l’orientation sexuelle»

■ Résolution 2230 (2018) et Recommandation 2138 (2018) «Persécution des personnes LGBTI en République tchèque (Fédération de Russie)»

■ Résolution 2191 (2017) et Recommandation 2116 (2017) «Promouvoir les droits humains et éliminer les discriminations à l’égard des personnes intersexes»

■ Résolution 2048 (2015) «La discrimination à l’encontre des personnes transgenres en Europe»

■ Résolution 1948 (2013) et Recommandation 2021 (2013) «Lutter contre la discrimination fondée sur l’orientation sexuelle et sur l’identité de genre»

■ Résolution 1728 (2010) et Recommandation 1915 (2010) «Discrimination sur la base de l’orientation sexuelle et de l’identité de genre»



The Parliamentary Assembly is one of two statutory organs of the Council of Europe. It was the first European parliamentary body after 1945 and today is Europe's biggest political forum. With its 306 representatives (and the same number of substitutes) from national parliaments, the Assembly represents the main political currents of the member states of "Greater Europe".

L'Assemblée parlementaire est l'un des deux organes statutaires du Conseil de l'Europe. Elle a été la première instance parlementaire européenne formée après 1945 et constitue aujourd'hui le premier forum politique d'Europe. Composée de 306 membres (et du même nombre de suppléants) désignés par les parlements nationaux, elle représente les principaux courants politiques des États membres de la « Grande Europe ».

Council of Europe  
Parliamentary Assembly  
Secretariat of the Committee  
on Equality and Non-Discrimination

Conseil de l'Europe  
Assemblée parlementaire  
Secrétariat de la commission sur l'égalité  
et la non-discrimination

[assembly.coe.int](http://assembly.coe.int)  
@PACE\_Equality

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 46 member states, including all members of the European Union. The Parliamentary Assembly, consisting of representatives from the 46 national parliaments, provides a forum for debate and proposals on Europe's social and political issues. Many Council of Europe conventions originate from the Assembly, including the European Convention on Human Rights.

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits humains du continent. Il comprend 46 États membres, dont l'ensemble des membres de l'Union européenne. L'Assemblée parlementaire, composée d'élus issus des 46 parlements nationaux, est un lieu de débats et de propositions sur les questions sociales et politiques du continent. Elle est à l'origine de nombreuses conventions de l'Organisation, dont la Convention européenne des droits de l'homme.

[www.coe.int](http://www.coe.int)



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE