

**CONFERENCE ON SMUGGLING OF
MIGRANTS**

**CONFERENCE SUR LE TRAFIC DE
MIGRANTS**

**23 June / 23 juin 2017
Strasbourg (France)**

Palais de l'Europe (Room 5)

PROGRAMME

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

The Conference on smuggling of migrants will focus on the importance of a harmonised approach to prevent and suppress this worrisome phenomenon effectively.

The full-day Conference will take place on 23 June 2017, at the Palais de l'Europe (Room 5) in Strasbourg.

The Council of Europe aims to achieve ambitious targets, including:

- i. Exploring best practices and concrete measures to prevent and combat the smuggling of migrants,
- ii. Building up an adequate channel for co-operation and information exchange,
- iii. Protecting the rights of smuggled migrants,
- iv. Provide concrete elements for a future Council of Europe legal instrument on the fight against the smuggling of migrants.

Friday, 23 June 2017 - Schedule

| | |
|----------------------|---|
| 09:30 - 09:45 | <i>Opening of the Conference and welcome address</i> Mr Thorbjørn Jagland, Secretary General of the Council of Europe Welcome, introduction, purpose of the day Mr Ivan Koedjikov, Head of Action against Crime Department |
| 09:45 - 10:45 | SESSION I: Prevention of the smuggling of migrants |
| 10:45 - 11:15 | <i>Coffee break</i> |
| 11:15 - 12:15 | SESSION II: Aspects of criminalisation of the smuggling of migrants |
| 12:15 - 12:30 | Group photo |
| 12:30 - 14:30 | <i>Lunch break</i> |
| 14:30 - 15:30 | SESSION III: Promotion and facilitation of international co-operation |
| 15:30 - 16:30 | SESSION IV: Protection of the rights of smuggled migrants |
| 16:30 - 16:50 | <i>Coffee break</i> |
| 16:50 - 17:20 | Summary of outcomes and future work |
| 17:20 | Close |

La Conférence sur le trafic de migrants sera centrée sur l'importance d'une approche harmonisée pour prévenir et réprimer efficacement ce phénomène préoccupant.

La conférence d'une journée se tiendra le 23 juin 2017 à Strasbourg, au Palais de l'Europe (salle 5).

Le Conseil de l'Europe s'est fixé des objectifs ambitieux, notamment :

- i. Etudier les meilleures pratiques et les mesures concrètes pour prévenir et combattre le trafic de migrants,
- ii. Créer un circuit approprié de coopération et d'échange d'informations,
- iii. Protéger les droits des migrants qui font l'objet d'un trafic,
- iv. Fournir des éléments concrets pour un futur instrument juridique du Conseil de l'Europe sur la lutte contre le trafic de migrants.

Vendredi 23 juin 2017 - Agenda

- 09:30 - 09:45** *Ouverture de la conférence et allocution de bienvenue*
- M. Thorbjørn Jagland, Secrétaire Général du Conseil de l'Europe
- Accueil, introduction, objectifs de la journée
- M. Ivan Koedjikov, Chef du Service de la Lutte contre la Criminalité
- 09:45 - 10:45** **SESSION I : Prévention du trafic de migrants**
- 10:45 - 11:15** *Pause-café*
- 11:15 - 12:15** **SESSION II : Aspects de l'incrimination du trafic de migrants**
- 12:15 - 12:30** Photo de groupe
- 12:30 - 14:30** *Pause déjeuner*
- 14:30 - 15:30** **SESSION III : Promotion et simplification de la coopération internationale**
- 15:30 - 16:30** **SESSION IV : Protection des droits des migrants**
- 16:30 - 16:50** *Pause-café*
- 16:50 - 17:20** **Synthèse des résultats et travaux futurs**
- 17:20** Clôture

Session I

Prevention of the smuggling of migrants

Background and purpose of this session:

Prevention is a crucial element to stop the smuggling of migrants and to protect migrants from the dangers, costs, and exploitation that are generally associated with migrant smuggling. Prevention involves strategies to deter would-be offenders from engaging in the smuggling of migrants in the first place and prevent would-be migrants from falling victim to the promises made by smugglers. Prevention also involves measures that raise awareness about the conditions and circumstances of migrant smuggling and that warn would-be migrants about the associated risks and dangers. Communicating the criminality of migrant smuggling and the consequences of offending may also deter would-be offenders. Prevention requires solid data, sound research, and information exchange that enable evidence-based policy-making, effective law enforcement, and give insight into the causes and characteristics of smuggling of migrants. The purpose of this session is to explore the full range of prevention measures, explore the causes that lead to the smuggling of migrants and identify opportunities for further research.

Guiding questions/key issues for discussion:

Why and how do migrants choose migrant smugglers?

How is the smuggling of migrants connected to the availability and unavailability of legal avenues of migration?

How can awareness-raising and information campaigns stop migrants from resorting to smugglers? How can such measures stop would-be perpetrators from engaging in smuggling?

What is the current state of knowledge on smuggling of migrants? What data exists? What information is missing? What further and on-going research is needed?

Agenda

Objective of the session (10 min)

Rapporteur: Mr Andreas Schloenhardt PhD, Professor of Criminal Law, University of Queensland; Professorial Research Fellow, University of Vienna

Experts input (max 10 min each)

- 1) Mr Raed al-Azawi, direct witness of the smuggling of migrants
- 2) Ms Annalisa Pauciullo, Associate Expert, Human Trafficking and Migrant Smuggling Section (HTMSS), United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

Discussion of guiding questions and formulation of responses and recommendations (20 min)

Session I

Prévenir le trafic de migrants

Contexte et objectifs de la session :

La prévention est un élément essentiel pour mettre fin au trafic de migrants et les protéger des dangers, des coûts, et de l'exploitation communément associés à ce trafic. La prévention implique des stratégies visant à dissuader, en premier lieu, les délinquants potentiels de s'engager dans le trafic de migrants et à empêcher des migrants potentiels d'être victimes des promesses faites par les trafiquants. La prévention implique également des mesures qui sensibilisent aux conditions et aux circonstances du trafic de migrants et qui mettent en garde des migrants potentiels contre les risques et les dangers associés au phénomène. Communiquer sur la nature criminelle du trafic de migrants et sur les conséquences d'une violation de la loi, pourrait également dissuader les délinquants potentiels. La prévention nécessite des données solides, des recherches approfondies et un échange d'informations qui permettent l'élaboration de politiques fondées sur des éléments concrets, une application effective de la loi, et qui donne un aperçu des causes et des caractéristiques du trafic de migrants. La finalité de cette session est d'examiner toute l'étendue des mesures de prévention, d'examiner les causes qui conduisent au trafic de migrants et d'identifier des possibilités de recherches ultérieures.

Questions directrices / questions essentielles à débattre :

Pour quelles raisons et de quelle manière les migrants choisissent-ils les passeurs de migrants ?

De quelle manière le trafic de migrants est-il relié à l'accessibilité ou non de voies légales de migration ?

Comment les campagnes de sensibilisation et d'informations peuvent-elles dissuader les migrants d'avoir recours aux trafiquants ? De quelle manière ces mesures peuvent-elles dissuader les auteurs potentiels de se lancer dans le trafic ?

Quel est l'état actuel des connaissances en matière de trafic de migrants ? Quelles sont les données existantes ? Quelles sont les informations manquantes ? Quelles sont les recherches en cours et ultérieures nécessaires ?

Ordre du jour

Objectif de la session (10 minutes)

Rapporteur : M. Andreas Schloenhardt PhD, Professeur de droit pénal, Université du Queensland ; Professeur chargé de recherches, Université de Vienne

Contributions d'experts (10 minutes maximum chacune)

- 1) M. Raed al-Azawi, témoin direct du trafic des migrants
- 2) Mme Annalisa Pauciullo, Experte associée, Section de la Traite des personnes et trafic de migrants, Office des Nations unies contre la drogue et le crime (ONUDC)

Discussions sur les questions directrices et formulation de réponses et de recommandations (20 minutes)

Session II

Aspects of criminalisation of the smuggling of migrants

Background and purpose of this session:

The smuggling of migrants poses a significant challenge to contemporary criminal justice, international relations, national security, national immigration systems, and to the international community. Migrant smugglers exploit differences in national laws and legal systems to their advantage. Criminalisation is an essential first step to combat this phenomenon. All efforts need to go hand in hand with thorough enforcement, intelligence-gathering and investigations, and fair and efficient prosecutions and other criminal justice proceedings.

Guiding questions/key issues for discussion:

How do member States prosecute and criminalise the smuggling of migrants?

Are the legal instruments to counter the smuggling of migrants and prosecute criminal conducts efficient and available?

Is the criminal justice system effective in criminalising the smuggling of migrants?

Agenda

Objective of the session (10 min)

Rapporteur: Mr Sławomir Buczma, Vice-Chair of the Council of Europe Committee on Crime Problems

Experts input (max 10 min each)

- 1) Ms Morgane Nicot, Human Trafficking and Migrant Smuggling Section, Crime Prevention and Criminal Justice Officer UNODC
- 2) Ms Pamela Bowen, Senior Policy Advisor on Human Trafficking and Immigration, Crown Prosecution Service (CPS) Headquarters, United Kingdom
- 3) Ms Emilie Ramousse, Directorate for criminal affairs and pardons, French Ministry of justice
- 4) Mr Guido Acquaviva, Deputy Registrar, Kosovo* Specialist Chambers; Legal expert on international crimes related to the unlawful movement of people

Discussion of guiding questions and formulation of responses and recommendations (20 min)

* All reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population, in this text shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo.

Session II

Aspects de l'incrimination du trafic de migrants

Contexte et objectifs de la session :

Le trafic de migrants pose un défi majeur à la justice pénale contemporaine, aux relations internationales, à la sécurité nationale, aux systèmes nationaux d'immigration et à la communauté internationale. Les trafiquants de migrants exploitent les différences des législations nationales et des systèmes juridiques à leur avantage. L'incrimination est une première étape indispensable pour combattre ce phénomène. Tous les efforts déployés doivent se conjuguer avec des mesures approfondies de répression, de collecte de renseignements et d'enquête, ainsi qu'avec des poursuites et d'autres procédures pénales équitables et efficaces.

Questions directrices / questions essentielles à débattre :

Comment est-ce que les Etats membres poursuivent et incriminent le trafic de migrants?

Les instruments juridiques destinés à lutter contre le trafic de migrants et à poursuivre les comportements criminels sont-ils efficaces et disponibles ?

Le système de justice pénal est-il efficace pour incriminer le trafic de migrants ?

Ordre du jour

Objectif de la session (10 minutes)

Rapporteur : M. Sławomir Buczma, Vice-Président du Comité du Conseil de l'Europe pour les problèmes criminels

Contributions d'experts (10 minutes maximum chacune)

- 1) Mme Morgane Nicot, Section de la Traite des personnes et du trafic de migrants, Administratrice, Prévention du crime et justice pénale, ONUDC
- 2) Mme Pamela Bowen, Conseillère principale en matière de trafic d'êtres humains et d'immigration, siège du Service des poursuites judiciaires de la Couronne, Royaume-Uni
- 3) Mme Emilie Ramousse, Direction des Affaires criminelles et des grâces, Ministère Français de la Justice
- 4) M. Guido Acquaviva, Greffier adjoint, Chambres spéciales pour le Kosovo* ; Expert juridique en matière de crimes internationaux liés à la circulation illégale de personnes

Discussions sur les questions directrices et formulation de réponses et de recommandations (20 minutes)

* Toute référence au Kosovo mentionnée dans ce texte, que ce soit le territoire, les institutions ou la population, doit se comprendre en pleine conformité avec la Résolution 1244 du Conseil de Sécurité des Nations-Unies et sans préjuger du statut du Kosovo

Session III

Promotion and facilitation of international co-operation

Background and purpose of this session:

While law enforcement is generally confined to one country, the smuggling of migrants is not. Criminal offenders operate across borders and often seek to evade detection, arrest, and punishment by relocating to other jurisdictions. The limited capacity of any one country to address some of these threats effectively translates into an overall weakness in the international regime of criminal justice co-operation. This is why comprehensive, multi-agency, and flexible cross-border co-operation is essential to ensure the appropriate investigation and prosecution of migrant smuggling.

Guiding questions/key issues for discussion:

Information exchange, border controls, security documents, technical assistance, staff training

Agenda

Objective of the session (10 min)

Rapporteur: Mr Calogero Ferrara, Magistrate Coordinator of the Trafficking and Immigration Division, Public Prosecutor's Office, Tribunal of Palermo

Experts input (max 10 min each)

- 1) Mr Klaus Meyer-Cabri, Vice-President and National Member for Germany, the European Union's Judicial Cooperation Unit (EUROJUST)
- 2) Mr William Rosato, Senior Investigator/Team Leader Libya, Darfur and Central African Republic, Investigations Division, Office of the Prosecutor, International Criminal Court
- 3) Ms Hester van Bruggen, Liaison magistrate for the Netherlands in Italy, specialist on organised crime, trafficking and smuggling, National Prosecutors office of the Netherlands

Discussion of guiding questions and formulation of responses and recommendations (20 min)

Session III

Promotion et simplification de la coopération internationale

Contexte et objectifs de la session :

Alors que la répression est en général circonscrite à un pays, le trafic de migrants ne l'est pas. Les criminels opèrent par-delà les frontières et cherchent souvent à éviter d'être repérés, arrêtés et sanctionnés en se déplaçant vers d'autres territoires. La capacité limitée d'un pays de faire face seul à certaines de ces menaces se traduit concrètement par une faiblesse généralisée du régime international de coopération en matière pénale. C'est la raison pour laquelle une coopération transfrontalière étendue, multi-agences et flexible est essentielle pour assurer les enquêtes et les poursuites qu'exige la lutte contre le trafic de migrants.

Questions directrices / questions essentielles à débattre :

Echanges d'informations, contrôles aux frontières, documents de sécurité, assistance technique, formation du personnel

Ordre du jour

Objectif de la session (10 minutes)

Rapporteur : M. Calogero Ferrara, Magistrat coordonnateur de la Division du Trafic et de l'Immigration, Bureau du Procureur, Tribunal de Palerme

Contributions d'experts (10 minutes maximum chacune)

- 1) M. Klaus Meyer-Cabri, Vice-Président et Membre national de l'Allemagne, EUROJUST
- 2) M. William Rosato, Enquêteur principal / Chef d'équipe Libye, Darfour et République Centrafricaine, Division des enquêtes, Bureau du Procureur, Cour Pénale Internationale
- 3) Mme Hester van Bruggen, Magistrat de liaison néerlandaise à Rome, spécialiste du crime organisé, du trafic et de la traite d'êtres humains, Bureau du Procureur national des Pays-Bas

Discussions sur les questions directrices et formulation de réponses et de recommandations (20 minutes)

Session IV

Protection of the rights of smuggled migrants

Background and purpose of this session:

The smuggling of migrants involves the movement of human beings whose life, freedom, and safety are frequently at risk. Smuggled migrants are vulnerable to exploitation, deception, threats, and violence. International and domestic frameworks shall protect the fundamental rights and freedoms of smuggled migrants. Regardless of their immigration status, smuggled migrants have the right to expect that their human rights and dignity will be upheld at all stages.

Guiding questions/key issues for discussion:

Legal and practical assistance provided to smuggled migrants

Return of smuggled migrants

Agenda

Objective of the session (10 min)

Rapporteur: Mr Tomáš Boček, Council of Europe Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees

Experts input (max 10 min each)

- 1) Mr Gert Westerveen, Representative of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and Head of the liaison office to the Council of Europe
- 2) Mr Adriano Silvestri, Head of Sector Asylum, Migration and Borders, European Union Agency for Fundamental Rights (FRA)
- 3) Ms Kristiina Lilleorg, Thematic Specialist, Immigration and Border Management, Regional Office for the EU, Norway and Switzerland, International Organization for Migration (IOM)

Discussion of guiding questions and formulation of responses and recommendations (20 min)

Session IV

Protection des droits des migrants faisant l'objet d'un trafic

Contexte et objectifs de la session :

Le trafic de migrants implique le déplacement d'êtres humains, souvent au risque de leur vie, de leur sécurité et de leur liberté. Les migrants faisant l'objet du trafic sont vulnérables à l'exploitation, à la tromperie, aux menaces et à la violence. Les cadres internationaux et nationaux protègent leurs droits et libertés fondamentaux. Indépendamment de leur statut d'immigrant, les migrants faisant l'objet d'un trafic sont en droit d'attendre la protection -à tous les stades- de leurs droits de l'Homme et de leur dignité.

Questions directrices / questions essentielles à débattre :

L'assistance juridique et pratique fournie aux migrants faisant l'objet d'un trafic

Le retour des migrants faisant l'objet d'un trafic

Ordre du jour

Objectif de la session (10 minutes)

Rapporteur : M. Tomáš Boček, Représentant spécial du Secrétaire Général sur les migrations et les réfugiés du Conseil de l'Europe

Contributions d'experts (10 minutes maximum chacune)

- 1) M. Gert Westerveen, Représentant du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR) et Chef du bureau de liaison au Conseil de l'Europe
- 2) M. Adriano Silvestri, Chef du service Asile, immigration et frontières, Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA)
- 3) Mme Kristiina Lilleorg, Spécialiste, Immigration et Gestion des frontières, bureau régional pour l'UE, la Norvège et la Suisse, Organisation internationale pour les migrations (OIM)

Discussions sur les questions directrices et formulation de réponses et de recommandations (20 minutes)

Conclusions

Background and purpose of this session:

At their 126th Session (Ministerial Conference - Sofia, 18 May 2016), the Committee of Ministers adopted a decision where they welcomed the preparation of "adequate measures to provide member States with concrete tools to prevent and fight people smuggling". To follow-up, the CDPC decided to organise a conference on the topic of smuggling of migrants aimed at identifying the major challenges and best practices on this issue and coming up with some elements for future CoE action on the fight against the smuggling of migrants. Mr Jan Kleijssen, Council of Europe Director of Information Society and Action against Crime, against this background, will lead the discussion on conclusive remarks with the participants on the main topics covered during the Conference and present the conclusions.

Agenda

Chair: Mr Jan Kleijssen, Council of Europe Director of Information Society and Action against Crime

- i. Summary of the sessions' outcomes by the Rapporteurs**
- ii. Conclusive statement by the Chair and planning of future work**
- iii. Closing of the Conference**

Conclusions

Contexte et objectif de la session :

Lors de leur 126e session (Conférence ministérielle – Sofia, 18 mai 2016), le Comité des Ministres a adopté une décision dans laquelle il se félicite de la préparation de « mesures adéquates visant à fournir aux Etats membres des outils concrets pour prévenir et combattre le trafic illicite de migrants ». Comme suite à cette décision, le CDPC a décidé d'organiser une conférence sur le thème du trafic de migrants, destinée à recenser les défis majeurs et les bonnes pratiques en la matière et de formuler des éléments pour une action future du Conseil de l'Europe en matière de lutte contre le trafic de migrants. Dans ce contexte, M. Jan Kleijssen, Directeur de la société de l'information et de la lutte contre la criminalité du Conseil de l'Europe, mènera une discussion finale avec les participants sur les principaux thèmes abordés pendant la Conférence et présentera les conclusions.

Ordre du jour

Président: M. Jan Kleijssen, Directeur de la société de l'information et de la lutte contre la criminalité du Conseil de l'Europe

- i. Résumé des conclusions des sessions par les Rapporteurs**
- ii. Allocution de clôture par le Président et planification des travaux futurs**
- iii. Clôture de la conférence**

