



Déclassifié¹

AS/Soc (2023) PV02add3

27 avril 2023

Fsocpv02add3_2023

**Commission des questions sociales,
de la santé et du développement durable**

Procès-verbal

de l'audition publique sur le thème « Analyse et lignes directrices pour une transition énergétique durable et socialement juste » tenue à Marrakech le 16 mars

Dans le cadre de l'élaboration du rapport intitulé « Analyse et lignes directrices pour une transition énergétique durable et socialement juste » par **M. Antón Gómez-Reino**, (Espagne, GUE) la commission **tient** une audition publique avec la participation de :

- ✓ **Mme Rajae Chafil**, Directrice du 4C Maroc (Centre de compétences changement climatique), membre de la Commission spéciale sur le modèle de développement
- ✓ **M. Radouan Yessouf**, Directeur adjoint du Pôle de la stratégie et du développement de l'Agence marocaine pour l'efficacité énergétique

Mme Olena Khomenko (Ukraine, CE/AD), deuxième vice-présidente de la commission, ouvre l'audition et présente les intervenants invités. Elle présente ensuite la note introductive établie par M. Gómez-Reino, qui n'a pas pu assister à la réunion.

Dans sa note, le rapporteur met en avant le défi que représentent la lutte contre la crise climatique, la préservation de l'intégrité des écosystèmes et la protection de la biodiversité. La transformation économique, en particulier la transition vers un système énergétique plus durable, occupe une place centrale dans cette entreprise. Cependant cette quête d'énergies vertes, propres et renouvelables ne doit pas entrer en conflit avec les écosystèmes naturels ni avec les réalités sociales des différents pays. Cette transition comporte des risques comme elle ouvre des perspectives. Ainsi, l'exploitation de minéraux rares pour produire des batteries électriques présente des risques importants pour l'environnement. Toutefois, le passage à l'économie verte peut créer des emplois bien rémunérés dans le secteur, ce qui est encourageant. Il est important de prendre en compte les coûts supplémentaires qu'engendre, pour de nombreux ménages et entreprises, l'utilisation de sources d'énergie plus propres, mais plus onéreuses.

Dans ce contexte, le lancement du pacte vert pour l'Europe en 2019 et la proposition visant à créer un Fonds social pour le climat constituent des évolutions très pertinentes. L'Organisation internationale du Travail (OIT) a publié des « Principes directeurs pour une transition juste vers des économies et des sociétés écologiquement durables pour tous ». En outre, la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques a adopté, en 2021, la déclaration sur le soutien aux conditions d'une transition juste à l'échelle internationale, en mettant l'accent sur la transition vers un approvisionnement en énergie propre, durable, abordable et fiable. Le Conseil pour la transition énergétique a été créé à la même occasion.

Par ailleurs, les circonstances géopolitiques – la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine – conduisent l'Europe à devoir réduire sa dépendance aux combustibles fossiles russes dans un laps de temps très court. L'APCE a débattu des questions relatives à la sécurité énergétique de l'Europe, à la diversification de l'énergie, à la sûreté nucléaire, au changement climatique, aux combustibles non conventionnels et aux sources d'énergie renouvelables. C'est sur cette base que le rapporteur établira son rapport. Il cherchera en outre à évaluer les points forts et les points faibles de la transition de l'Europe vers une énergie propre pour tous. Il s'attachera à formuler des recommandations à l'intention des États membres pour qu'ils intègrent de bonnes pratiques en matière de transition énergétique durable et socialement juste dans leur processus d'élaboration des politiques.

¹Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 27 avril 2023.

Mme Chafil commence son exposé en présentant les effets du changement climatique au Maroc : le pays souffre de sécheresses auxquelles succèdent des inondations, de vagues de chaleur et de froid ainsi que de la réduction de ses ressources en eau destinée à la consommation humaine. Bien que la part du Maroc dans les émissions mondiales de gaz à effet de serre ne soit que de 0,2 %, le pays subissait une chute de son PIB allant jusqu'à 8 % en raison du changement climatique. Le Maroc est donc très actif dans les négociations mondiales sur la lutte contre le changement climatique et a accueilli deux conférences des Parties (la COP22 et la COP7). Le cadre juridique national en la matière est constitué de lois (sur les ressources en eau, la pollution de l'air, etc.), de programmes et de stratégies (sur le traitement des déchets solides, par exemple). Le Nouveau modèle de développement vise à accroître la prospérité, à garantir la sécurité hydrique et alimentaire, à renforcer la résilience au changement climatique et à préserver les ressources naturelles tout en développant l'agriculture et d'autres secteurs à forte valeur ajoutée. Le Centre 4C œuvre donc à l'élaboration de politiques au Maroc et en Afrique, au renforcement des capacités de différentes parties prenantes, à la diffusion d'informations et de savoir-faire auprès du grand public et au développement de réseaux d'experts au titre de l'axe de coopération Sud-Sud. Ces activités se traduisent en pratique par des actions d'aménagement du territoire. De plus, le centre met au point un guide destiné aux décideurs politiques avant chaque COP.

M. Yessouf présente les initiatives menées par le Maroc en faveur d'une transition vers une énergie propre et durable. Elles comprennent plusieurs volets traitant des secteurs de la construction, de l'industrie, de l'éclairage public, des transports et de l'agriculture. Les besoins en matière de consommation d'énergie sont satisfaits à plus de 90 % grâce aux importations, et la consommation nationale d'énergie augmente de 2 à 3 % par an. Le Nouveau modèle de développement prévoit le renforcement de l'efficacité énergétique et la réduction de l'intensité énergétique, notamment pour les activités économiques. Il vise en outre à stimuler la compétitivité nationale tout en diminuant la consommation d'énergie. Le plan d'action national pour le climat a quant à lui pour but de réduire les émissions de 45 % d'ici à 2030, et la stratégie nationale d'efficacité énergétique prévoit de réaliser des économies d'énergie à hauteur de 20 % d'ici à 2030. Pour y parvenir, il conviendrait d'adopter des mesures transversales à grande échelle et de réaliser des investissements considérables dans le développement à faible intensité de carbone au titre des plans stratégiques à l'horizon 2050.

Pour répondre à une question de **Mme Ovchynnykova** concernant l'équilibre à trouver entre les stratégies nationales et les stratégies commerciales, **Mme Chafil** explique que les entreprises marocaines sont bien conscientes des stratégies nationales et qu'elles sont directement touchées par le changement climatique. Avec la hausse des prix de l'énergie, la production locale d'énergie à partir de sources renouvelables devient très pertinente. Cette situation a donné une impulsion au développement de l'économie circulaire et toute intervention en ce sens est considérée comme un investissement sur l'avenir plutôt que comme une dépense.

M. Yessouf estime par ailleurs que les contraintes doivent être considérées comme des chances à saisir. Ainsi, le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières de l'UE ouvre en fait des perspectives de développement vert au Maroc.

M. Schennach rappelle qu'il a exercé par le passé les fonctions de président de l'Assemblée parlementaire de la Méditerranée. Il salue les politiques visionnaires du Maroc, qui ont assuré la mise en place d'un réseau de tramway à Rabat, une initiative qui pourrait servir d'exemple à d'autres capitales régionales, ainsi que le déploiement à grande échelle de centrales photovoltaïques, la création d'une usine de voitures à émission zéro et la mise à niveau de l'aéroport de Casablanca, dont les émissions sont les plus faibles au monde.

Mme Tanguy met en avant le rôle de pionnier que joue le Maroc dans le domaine de la production d'énergie durable axée sur l'énergie solaire. Il est pleinement justifié que le Maroc demande une compensation par l'intermédiaire du mécanisme relatif aux pertes et préjudices mis en place par les conférences sur le changement climatique. Un sommet sur la question est prévu en mai 2023 à Paris.

Mme Chafil est d'accord avec Mme Tanguy sur la pertinence du mécanisme relatif aux pertes et préjudices mis en place à l'issue de la COP27. Toutefois, la définition des « pays extrêmement vulnérables » dans le cadre de ce mécanisme n'est toujours pas claire et, par conséquent, les secteurs économiques qui peuvent prétendre à une indemnisation ne sont pas clairement définis. L'Afrique attend des financements pour le climat.

M. Yessouf note qu'il est nécessaire d'apporter des aménagements aux politiques économiques pour réduire la consommation mondiale d'énergie. Le Maroc devrait chercher à vendre à l'étranger son excédent d'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables.

Dans ce contexte, **la présidente** rappelle les dommages considérables subis par le secteur de l'énergie ukrainien en raison de la guerre d'agression menée par la Russie. Les investissements dans la résilience énergétique ont ainsi été réduits à néant par la guerre, et même le secteur de l'énergie nucléaire est menacé. Il est temps que l'Europe fasse preuve de créativité et qu'elle mette au point de nouvelles solutions de stockage de l'énergie.

La présidente remercie ensuite tous les participants pour leurs contributions et clôt l'audition.

List of Presence

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Members / Membres	Country / Pays	Alternates / Remplaçant(e)s
Ms Jorida Tabaku	Albania / Albanie	Zz...
M. Pere López	Andorra / Andorre	Mme Mònica Bonell
Mr Armen Gevorgyan	Armenia / Arménie	Ms Hripsime Grigoryan
Mr Franz Leonhard Essl	Austria / Autriche	Mr Michel Reimon
Mr Stefan Schennach	Austria / Autriche	Ms Doris Bures
Ms Nigar Arpadarai	Azerbaijan / Azerbaïdjan	Ms Parvin Karimzada
Ms Sevinj Fataliyeva	Azerbaijan / Azerbaïdjan	Ms Konul Nurullayeva
Mr Bob De Brabandere	Belgium / Belgique	Ms Els Van Hoof
M. Simon Moutquin	Belgium / Belgique	Mme Latifa Gahouchi
Zz...	Bosnia and Herzegovina / Bosnie-Herzégovine	Zz...
Ms Ekaterina Zaharieva	Bulgaria / Bulgarie	Zz...
Ms Denitsa Sacheva	Bulgaria / Bulgarie	Mr Vasil Pandov
Ms Zdravka Bušić	Croatia / Croatie	Ms Ivana Kekin
Ms Christiana Erotokritou	Cyprus / Chypre	Mr Constantinos Efstathiou
Mr Aleš Juchelka	Czech Republic / République tchèque	Mr Ondřej Šimetka
Ms Michaela Šebelová	Czech Republic / République tchèque	Mr Jiří Strýček
Ms Camilla Fabricius	Denmark / Danemark	Ms Karin Liltorp
Mr Urmas Reitelmann	Estonia / Estonie	Ms Maria Jufereva-Skuratovski
Ms Minna Reijonen	Finland / Finlande	Ms Tarja Filatov
M. Alain Milon	France	M. Christian Klinger
Mme Isabelle Santiago	France	Mme Liliana Tanguy
Mme Anne Stambach-Terrenoir	France	Mme Mireille Clapot
M. Philippe Vigier	France	Mme Nathalie Serre
Ms Eka Sepashvili	Georgia / Géorgie	Mr Levan Ioseliani
Ms Heike Engelhardt	Germany / Allemagne	Ms Franziska Kersten
Mr Andrej Hunko	Germany / Allemagne	Ms Catarina Dos Santos-Wintz
Mr Christian Petry	Germany / Allemagne	Ms Martina Stamm-Fibich
Mr Harald Weyel	Germany / Allemagne	Ms Katrin Staffler
Ms Nina Kasimati	Greece / Grèce	Ms Foteini Pipili
Ms Theodora Tzakri	Greece / Grèce	Mr Kriton-Ilias Arsenis
Ms Mónika Bartos	Hungary / Hongrie	Mme Katalin Csöbör
Ms Boglárka Illés	Hungary / Hongrie	Ms Zita Gurmai
Mr Bjarni Jónsson	Iceland / Islande	Ms Jódís Skúladóttir
Mr Joseph O'Reilly	Ireland / Irlande	Ms Reada Cronin
Zz...	Italy / Italie	Zz...

Zz...	Italy / <i>Italie</i>	Zz...
Zz...	Italy / <i>Italie</i>	Zz...
Zz...	Italy / <i>Italie</i>	Zz...
M. Andris Bērziņš	Latvia / <i>Lettonie</i>	Mr Edmunds Cepurītis
Ms Franziska Hoop	Liechtenstein	Mr Peter Frick
Mr Kęstutis Masiulis	Lithuania / <i>Lituanie</i>	Ms Rasa Budbergytė
M. Max Hengel	Luxembourg	M. Paul Galles
Ms Romilda Baldacchino Zarb	Malta / <i>Malte</i>	Mr Joseph Beppe Fenech Adami
Mr Ion Groza	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Ms Reghina Ȃpostolova
M. José Badia	Monaco	Mme Béatrice Fresko-Rolfo
Mr Miloš Konatar	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Zz...
Ms Reina De Bruijn-Wezeman	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Mr Bob Van Pareren
Ms Ria Oomen-Ruijten	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Ms Agnes Mulder
Ms Artina Qazimi	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Vlado Misajlovski
Ms Lisa Marie Ness Klungland	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Linda Hofstad Helleland
Ms Danuta Jazłowiecka	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Tomasz Latos
Mr Bolesław Piecha	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Marta Kubiak
Mr Andrzej Szejna	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Mirosława Nykiel
Mr Nuno Carvalho	Portugal	Ms Mónica Quintela
Mr Pedro Cegonho	Portugal	Ms Jamila Madeira
Mr Andi-Lucian Cristea	Romania / <i>Roumanie</i>	M. Ion Prioteasa
Ms Alina-Ştefania Gorghiu	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaş
Ms Diana Stoica	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Daniela Oteşanu
Ms Marica Montemaggi	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Mr Marco Nicolini
Ms Tatjana Pašić	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Jelena Milošević
Ms Dunja Simonović Bratić	Serbia / <i>Serbie</i>	Mr Uglješa Marković
Mme Anna Záborská	Slovak Republic / <i>République Slovaque</i>	Mr Juraj Šeliga
Mr Dean Premik	Slovenia / <i>Slovénie</i>	Ms Iva Dimic
Ms María Fernández	Spain / <i>Espagne</i>	<i>Mr José Latorre</i>
Mr Antón Gómez-Reino	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Belén Hoyo
Ms Carmen Leyte	Spain / <i>Espagne</i>	Mr Salvador Vidal
Mr Mattias Jonsson	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Yasmine Bladelius
Ms Beatrice Timgren	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Boriana Åberg
Ms Sibel Arslan	Switzerland / <i>Suisse</i>	M. Pierre-Alain Fridez
M. Jean-Pierre Grin	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mme Ada Marra
Ms Emine Nur Günay	Türkiye	Mr Mehmet Mehdi Eker
Mr Halil Özşavli	Türkiye	Ms Sena Nur Çelik
Mr Hişyar Özsoy	Türkiye	Ms Feleknas Uca
Ms Selin Sayek Böke	Türkiye	M. Haluk Koç

Mr Artem Dubnov	Ukraine	Ms Lesia Zaburanna
Ms Olena Khomenko	Ukraine	Ms Larysa Bilozir
Ms Yuliia Ovchynnykova	Ukraine	Mr Andrii Lopushanskyi
Mr Geraint Davies	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Kate Osamor
Ms Sally-Ann Hart	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Richard Bacon
Baroness Doreen E. Massey	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Ruth Jones
Mr David Morris	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Sheryll Murray

Other Parliamentarians present / Autres Parlementaires present.e.s

Ms/Mme Salma Benaziz, Chairperson of the Moroccan delegation to PACE / *Président de la délégation marocaine auprès de l'APCE*

Mr/M. Nicos Tornaritis, Chairperson of the delegation of Cyprus to PACE / *Président de la délégation chypriote auprès de l'APCE*

Ms/Mme Edite Estrela.....Portugal

Mr/M. Thomas Pringle.....Ireland / *Irlande*

Partners for Democracy / Partenaires pour la Démocratie

Mr / M. Rachid Talbi El Alami	Speaker of the House of Representatives / <i>Président de la Chambre des représentants</i>
Mr / M. Allal Amraoui	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Mr / M. Abdellah Bouanou	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Mr / M. Arif Hassan	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Ms/Mme Imane Lamaoui	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Mr / M. Hassan Oumribte	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Mr / M. Driss Sentissi	Deputy, House of Representatives / <i>Député, Chambre des représentants</i>
Mr / M. Ahmed Akhchichine	Councillor, House of Councillors / <i>Conseiller, Chambre des conseillers</i>
Mr / M. Abid Badil	Councillor, House of Councillors / <i>Conseiller, Chambre des conseillers</i>

Secretariat of Delegation or of Political Group / Secretariat de Délégation ou de Groupe politique

Ms / Mme Sonja Langenhaeck, Secretary of the Belgian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation belge auprès de l'APCE*

Mr / M. Razvan Tanase, Secretary of the Romanian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation de la Roumaine auprès de l'APCE*

Mr / M. Kenan Arpacioğlu, Secretary of the Turkish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation turque auprès de l'APCE*

Ms/Mme Handan Karakas Demir, Secretary of the Turkish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation turque auprès de l'APCE*

Ms / Mme Francesca Arbogast, Executive Secretary of the Socialists, Democrats and Greens Group (SOC) / *Secrétaire exécutive du Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)*

Mr / M. Saad Ghazi, Head of the Multilateral Relations Department, Morocco / *Chef du Service des relations multilatérales, Maroc*

Mr / M. Saad Ghazi, Director of External Relations and Communications / *Directeur des relations extérieures et de la communication*

Experts / Expert.e.s

Ms/Mme Latifa Belakhel, Head of Division of Non-transmissible Diseases, Ministry of Health and Social protection / Chef de la division des maladies non transmissibles, Ministère de la Santé et de la Protection sociale

Ms/Mme Hind Benzha, Director of Property Development, Ministry of Development of the national territory, Urban development, Housing and City policy, *Directrice de la promotion immobilière, Ministère d'Aménagement du Territoire National, de l'Urbanisme, du logement et de la politique de la ville*

Ms/Mme Rajae Chafil, Climate Change Competence Centre of Morocco (4C Maroc), member of the special Commission on the New Development Model / *Directrice du Centre 4C Maroc, membre de la Commission spéciale sur le nouveau modèle de développement*

Mr / M. Mustafa Merizak, Co-ordinator of the Standing Committee for the Promotion of the Culture of Human Rights and the Consolidation of Democratic Construction / *coordinateur du Comité permanent chargé de la promotion de la culture des droits de l'homme et de la consolidation de la construction démocratique*

Mr / M. Chakib Nejjari, professor of epidemiology and public health, Vice-President of the Health Pole, Euromed University (Fez) / *professeur d'épidémiologie et de santé publique, vice-président en charge du pôle santé, Université Euromed de Fès*

Mr / M. Hassan Radoine, Director of the School of Architecture, Planning and Design (SAP+D) at Mohammed VI Polytechnic University, *Directeur de l'École d'architecture, Université polytechnique Mohammed VI*

Mr / M. Abdelouahed Rahal, General Director of Commerce, Ministry of Industry and Commerce / *Directeur Général du commerce, Ministère de l'Industrie et du Commerce*

Mr / M. Radouan Yessouf, Assistant Director of the Centre for Strategy and Development of the Moroccan Agency for Energy Efficiency / *Directeur adjoint du pôle stratégie et du développement, Agence marocaine pour l'efficacité énergétique*

Others / Autres

Mr / M. Spyridon Papadatos, Advisory Council on Youth of the Council of **Europe** / *Conseil consultatif pour la jeunesse du Conseil de l'Europe*

Ms / Mme Emma Pagliaruso, Youth and Environment Europe / *Jeunesse et environnement Europe*

Council of Europe staff / Secrétariat du Conseil de l'Europe

Ms / Mme Carmen Morte Gomez, Head of the Council of Europe Office in Rabat / *Cheffe du Bureau du Conseil de l'Europe à Rabat*

Mr / M. Stéphane Gignoux, Project manager / *Gestionnaire du projet*

Ms / Mme Hafsa Mekouar, Project Communication Officer / *Chargée de communication*

Ms / Mme Meryem Assibaiy, Project assistant / *Assistante du projet*

Secretariat of the Parliamentary Assembly / Secrétariat de l'Assemblée Parlementaire

Ms / Mme Louise Barton, Director, Directorate II – Human Dignity and Sustainable Development / *Directrice, Direction II – Dignité humaine et développement durable*

Mr / M. Alessandro Mancini, Assistant to the Head of Secretariat, Parliamentary Projects Support Division / *Adjoint au Chef de Secrétariat, Division de soutien des projets parlementaires*

Mr / M. Mustafa Arbul, Project assistant / *Assistant du projet*

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Ms / Mme Tanja Kleinsorge Head of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*

Ms / Mme Aiste Ramanauskaitė Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*

Ms / Mme Anita Gholami Co-Secretary/ *Co-Secrétaire*

Mr / M. Guillaume Parent Co-Secretary/ *Co-Secrétaire*

Ms / Mme Prisca Barthel Europe Prize section / *Section Prix de l'Europe*

Ms / Mme Sylvie Elter Assistant / *Assistante*