

HORIZONTAL FACILITY ZA ZAPADNI BALKAN I TURSKU 2019-2022

MEHANIZAM ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA – PREGLED



Osiguravanje pravde

Borba protiv privrednog kriminala

Borba protiv diskriminacije i zaštita prava ranjivih grupa

Sloboda izražavanja i sloboda medija

Mehanizam za koordinaciju ekspertiza

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

Finansirano
od strane Evropske unije
i Vijeća Evrope



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implementirano
od strane Vijeća Evrope

Program Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku (Horizontal Facility II) 2019-2022 je program u okviru kojeg se odvija Mehanizam za koordinaciju ekspertiza.

To je druga faza inicijative za saradnju Evropske unije i Vijeća Evrope s ciljem da se pomogne Albaniji, Bosni i Hercegovini, Kosovu*, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji i Turskoj u poštivanju standarda Vijeća Evrope i pravne tekovine Evropske unije u okviru procesa proširenja.

Temelji se na rezultatima prve faze koja je trajala od 2016. do 2019. godine sa širim tematskim područjima, uključujući: osiguravanje pravde; borbu protiv privrednog kriminala; borbu protiv diskriminacije i zaštitu prava ranjivih grupa (uključujući LGBTI, manjine i Rome) i slobodu izražavanja i slobodu medija.

Program Horizontal Facility II pruža podršku predmetnom korisniku kompletnim dvostrukim pristupom:

- ▶ Tehnička saradnja prilagođena postizanju veće usklađenosti sa evropskim standardima, i
- ▶ Pružanje ad-hoc savjeta i ekspertize kao odgovor na zahtjeve za zakonodavnu analizu i s tim povezane pomoći putem Mehanizma za koordinaciju ekspertiza (ECM).

* Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa, i u skladu je sa Rezolucijom Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova.



ŠTA JE MEHANIZAM ZA KOORDINACIJU EKSPERTIZA?

— Mehanizam za koordinaciju ekspertiza (ECM) je alat putem kojeg Vijeće Evrope pruža zakonodavnu ekspertizu i savjete o politikama kao odgovor na konkretne zahtjeve. Dio je programa saradnje Evropske unije i Vijeća Evrope, programa Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku II (u daljnjem tekstu program Horizontal Facility II).

KOJI JE OPSEG ECM?

— Geografski gledano, ECM pokriva Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Kosovo, Crnu Goru, Sjevernu Makedoniju, Srbiju i Tursku.

— Njegov opseg rada uključuje stručne savjete o zakonodavnim i pitanjima javnih politika, uključujući ocjenu usklađenosti zakonodavnih i/ili dokumenata o politikama sa standardima Vijeća Evrope, u sljedećim oblastima:

- ▶ osiguravanje pravde;
- ▶ borba protiv privrednog kriminala;
- ▶ borba protiv diskriminacije i zaštita prava ranjivih grupa;
- ▶ sloboda izražavanja i sloboda medija;
- ▶ ustavna pitanja koja spadaju u područje nadležnosti Evropske komisije za demokratiju kroz pravo (poznatije kao Venecijanska komisija).

KO MOŽE PODNIJETI ZAHTJEV U OKVIRU ECM?

Ministri (i drugi članovi vlade) ili predsjednik parlamenta korisnika programa Horizontal Facility II mogu podnijeti zahtjev za stručno mišljenje u okviru ECM-a.

Nadalje, posebno za pitanja koja spadaju u područje nadležnosti Venecijanske komisije, Evropska unija kao i organi Vijeća Evrope (tj. Generalni sekretar, Komitet ministara, Parlamentarna skupština i Kongres lokalnih i regionalnih vlasti) takođe mogu podnijeti zahtjeve za pomoć u okviru ECM-a. Pored toga, zahtjeve za podneske *amicus curiae* Venecijanske komisije mogu podnijeti i ustavni sudovi.

KAKO FORMULISATI ZAHTJEV I KAKO SE ZAHTJEV OBRAĐUJE

Zahtjevi se mogu pismeno ili faksom uputiti generalnoj sekretarki Vijeća Evrope Mariji Pejčinović Burić. Zahtjevi koji uključuju ekspertizu Venecijanske komisije mogu se direktno uputiti i predsjedniku Venecijanske komisije Gianniju Buquicchiou.

Zahtjevi bi, po mogućnosti, trebali sadržavati što više detalja, uključujući naziv i vrstu zakonskog akta ili dokumenta o politici o kojem se traži ekspertiza, razloge za traženje ekspertize ili izmjene i dopune zakonskih akata ili politika i predviđeni vremenski rok za usvajanje novog zakonskog akta ili dokumenta o politici (ili izmjene i dopune postojećih zakonskih akata i dokumenata o politici), nakon pružanja tražene ekspertize.

Nakon primitka, zahtjeve obrađuju nadležna tijela Vijeća Evrope. Iako Vijeće Evrope ima za cilj dostaviti traženu ekspertizu u najkraćem mogućem roku, precizan vremenski okvir se definiše u dogovoru sa vlastima koje su podnijele zahtjev.





KOJI SU KRITERIJUMI ZA ODOBRAVANJE ZAHTEVA?

■ Zahtjev za ECM mora ispunjavati sve sljedeće kriterije. Zahtjev:

- ▶ mora podnijeti član vlade ili predsjednik parlamenta ili, ako se tiče mišljenja *amicus curiae*, ustavni sud Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Srbije ili Turske (ili može - u slučaju da se zahtjev odnosi na ekspertizu Venecijanske komisije – zahtjev može podnijeti Evropska unija ili generalni sekretar, Komitet ministara, Parlamentarna skupština ili Kongres lokalnih i regionalnih vlasti);
- ▶ mora se nalaziti u području ekspertize Vijeća Evrope;
- ▶ mora se nalaziti u sljedećim tematskim područjima: osiguravanje pravde; borba protiv privrednog kriminala; borba protiv diskriminacije i zaštita prava ranjivih grupa; sloboda izražavanja i sloboda medija; ustavna pitanja koja spadaju u područje nadležnosti Venecijanske komisije;
- ▶ ne može se pružiti u okviru jednog od tekućih projekata komponente tehničke saradnje programa Horizontal Facility.

NA KOJU ADRESU POSLATI ZAHTEJV?

■ Zahtjevi za ECM mogu se poslati pismom ili faksom generalnoj sekretarki Vijeća Evrope:

- ▶ Marija Pejčinović Burić
Generalna sekretarka Vijeća Evrope
Vijeće Evrope
F-67075 Strasbourg Cedex, Francuska – Faks: + 33 3 88 41 27 99
Internet stranica: www.coe.int/en/web/secretary-general/private-office

■ Zahtjevi za ECM koji uključuju ekspertizu Venecijanske komisije mogu se poslati i pismom, e-mailom ili faksom predsjedniku Venecijanske komisije:

- ▶ Gianni Buquicchio
Predsjednik Venecijanske komisije
Vijeće Evrope
67075 Strasbourg Cedex, Francuska – Faks: +33 3 88 41 37 38
e-mail: venice@coe.int

Primjeri podrške pružene u okviru ECM-a (2016-2019)

- ▶ Ustavni sud Albanije zatražio je **podnesak *amicus curiae* o Zakonu o postupanju sa imovinom i okončanju postupka nadoknade imovine**. Ovaj podnesak usvojila je Venecijanska komisija 14. i 15. oktobra 2016. godine, utirući put prilagođavanju i implementaciji ovog ključnog zakonskog akta.
- ▶ U Bosni i Hercegovini je pravnu ekspertizu pružilo Vijeće Evrope u aprilu 2018. godine o **Zakonu o pravima žrtava torture**, na zahtjev Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.
- ▶ U Crnoj Gori je dato mišljenje o odredbama nacrtu **Zakona o strancima** u vezi sa ljudskim pravima. Zakon, koji je usvojen u februaru 2018. godine, osigurao je bolju ravnotežu sigurnosnih odredbi s onima koje štite ljudska prava osoba u migracijama, u skladu s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i sudskom praksom Evropskog suda za ljudska prava.
- ▶ Ministarstvo rada i socijalne politike Sjeverne Makedonije zatražilo je podršku za izradu **Zakona o prevenciji i zaštiti od diskriminacije**. Nakon mišljenja Venecijanske komisije usvojenog na plenarnom zasjedanju 16. i 17. marta 2018. godine (CDL-AD (2018) 001), Zakon je usvojen u martu 2019. godine, čime se znatno uvodi rodni identitet kao osnova za diskriminaciju.
- ▶ Pružena je podrška za unapređenje nacrtu izmjena i dopuna **ustavnih odredbi koje se odnose na pravosuđe** u Srbiji. Venecijanska komisija je u junu 2018. godine usvojila mišljenje (CDL-AD (2018) 011) koje je pokrenulo niz pitanja koja treba riješiti. Na plenarnom zasjedanju u oktobru 2018. godine Venecijanska komisija utvrdila je da je Vlada Srbije uvažila njene preporuke u revidiranom nacrtu Ustava.

VIŠE INFORMACIJA

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

 [jp.horizontal.facility](https://www.facebook.com/jp.horizontal.facility)

 [@CoE_EU_HF](https://twitter.com/CoE_EU_HF)

KONTAKT

Tim za koordinaciju programa Horizontal Facility

Ured Generalne direkcije za programe

Vijeće Evrope

Avenue de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex, Francuska

E-mail: Horizontal.Facility@coe.int

“Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022” je zajednička inicijativa Evropske unije i Vijeća Evrope koja će korisnicima programa pružiti podršku pri ispunjavanju reformskih agendi na polju ljudskih prava, vladavine prava i demokratije i pomoći im pri usklađivanju sa evropskim standardima i pravnim tekovinama Evropske unije u okviru procesa proširenja, gdje je to relevantno. Ovaj trogodišnji program obuhvata projekte u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori, Sjevernoj Makedoniji, Srbiji, Turskoj, kao i na Kosovu*, a Vijeće Evrope ga implementira od maja 2019. godine.

** Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa, i u skladu je sa Rezolucijom Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova.*

Vijeće/Savjet Evrope je vodeća organizacija za zaštitu ljudskih prava na kontinentu. Sastoji se od 47 država članica, uključujući sve članice Evropske unije. Sve države članice Vijeća/Savjeta Evrope potpisnice su Evropske konvencije o ljudskim pravima, sporazuma koji ima za cilj da zaštiti prava čovjeka, demokratiju i vladavinu prava. Evropski sud za ljudska prava nadgleda primjenu Konvencije u državama članicama.

www.coe.int

Zemlje članice Evropske unije odlučile su da udruže svoja znanja, resurse i sudbine. Zajedno su izgradile zonu stabilnosti, demokratije i održivog razvoja, zadržavajući kulturnu raznolikost, toleranciju i individualne slobode. Evropska unija poklanja posebnu pažnju razmjeni postignuća i vrijednosti sa zemljama i narodima izvan svojih granica.

www.europa.eu

Finansirano
od strane Evropske unije
i Vijeća Evrope



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implementirano
od strane Vijeća Evrope