

# HORIZONTAL FACILITY ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН И ТУРСКУ 2019-2022

ЗА ВАША ПРАВА  
УСКЛАДУ СА  
ЕВРОПСКИМ  
СТАНДАРДИМА



Спровођење правде  
Сузбијање привредног криминала  
Борба против дискриминације  
и заштита права осетљивих група  
Слобода изражавања и слобода медија  
Механизам за координацију експертиза

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

---

Финансирано  
од стране Европске уније  
и Савета Европе



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

---

Имплементирано  
од стране Савета Европе



## ПРОДУБЉИВАЊЕ НАПОРА УЗ ПРОШИРЕЊЕ ПРИОРИТЕТА

Програм „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску“ (у даљем тексту: Horizontal Facility II) 2019-2022. је заједничка иницијатива Европске уније и Савета Европе, покренута ради сарадње с регионом Западног Балкана и Турском. Тај програм подржава прилагођене реформске процесе о којима су постигнути договори с институцијама, у складу с релевантним препорукама тела Савета Европе надлежних за мониторинг и саветодавну активност у области људских права, владавине права и демократије. Програм Horizontal Facility II надограђује се на резултате и напредак остварен током прве фазе Програма која је спроведена у периоду 2016–2019. године. Ти резултати обухватају:

- ▶ Напредовање у спровођењу реформи у правосуђу, затворима и полицији кроз техничку подршку пружену корисницима;
- ▶ Интензивније усклађивање законодавства и праксе са Европском конвенцијом за заштиту људских права (ЕКЉП);

Даље усклађивање секторских политика, рада институција и судске праксе са судском праксом Европског суда за људска права (ЕСЉП), препорукама Европског комитета за спречавање мучења и нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (СРТ) и с мишљењима Венецијанске комисије и стандардима Европске комисије за ефикасност правосуђа (СЕПЕЈ).

- ▶ Кроз секторске политике појачана је борба против корупције, прања новца и финансирања тероризма код корисника Програма;

Хватање у коштац с недостацима који су идентификовани у проценама Комитета експерата за евалуацију мера против прања новца и финансирања тероризма (MONEYVAL) и Групе држава против корупције (GRECO).

- ▶ Кроз законодавство / секторске политике повећани капацитети у вези са инклузивношћу и интегритетом у образовању, борби против дискриминације, заштити мањина и борби против трговине људима;

Спровођење препорука Европске комисије против расизма и нетолеранције (ECRI), Експертске групе за сузбијање трговине људима (GRETA) и Комесара за људска права, као и препорука проистеклих из мониторинга спроведеног по основу Оквирне конвенције за заштиту националних мањина (FCNM) и Европске повеље о регионалним и мањинским језицима (ECRML).

- ▶ Корисницима су дате смернице у погледу израде закона и утврђивања секторских политика кроз Механизам за координацију експертиза. Тако је на пример: пружена експертиза у вези са Законом о третману својине (Албанија); Законом о заштити права жртава тортуре (Босна и Херцеговина); Законом о странцима у аспекту који се односи на миграције (Црна Гора); Законом о заштити од дискриминације (Северна Македонија) и уставних одредаба о правосуђу (Србија).

## HORIZONTAL FACILITY II УКРАТКО

**Географски посматрано**, друга фаза Програма покрива пројекте у Албанији, Босни и Херцеговини, на Косову\*, у Црној Гори, Северној Македонији, Србији и Турској и има наглашену регионалну димензију.

**Теме** које покрива Horizontal Facility II обухватају:

- Спровођење правде;
- Сузбијање привредног криминала;
- Борбу против дискриминације и заштиту права осетљивих група (укључујући ЛГБТИ, мањине и Роме);
- Слободу изражавања и слободу медија.

**Буџет** који је издвојен за овај програм износи око 41 милион евра (85% тих средстава финансира Европска унија, док 15% обезбеђује Савет Европе).

**Структура** програма Horizontal Facility,

како је утврђено у његовој првој фази, подразумева примену приступа који укључује две компоненте:

- Техничку сарадњу, у виду подршке изградњи капацитета, саветовање и друге облике техничке подршке прилагођене потребама сваког корисника програма Horizontal Facility ради унапређења усклађености стандарда корисника са европским стандардима;
- Механизам за координацију експертиза је флексибилан инструмент помоћу кога Савет Европе пружа *ad hoc* законодавну експертизу и савет у погледу креирања секторских политика одговарајући тако на захтеве које поднесу корисници. Ти захтеви се могу односити на једну од четири тематске области Програма, али се такође могу односити и на друге области које спадају у надлежност Венецијанске комисије.

\* Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о Декларацији о независности Косова.



## КОЈИ ЦИЉЕВИ ТРЕБА ДА БУДУ ОСТВАРЕНИ ОВИМ ПРОГРАМОМ?

■ Програм омогућује корисницима да остваре своје реформске планове и агенде и да ускладе своје стандарде са европским стандардима, укључујући усклађивање стандарда у областима које су релевантне у процесу проширења ЕУ. Прилагођена подршка којом се излази у сусрет захтевима корисника пружа се да би се побољшали њихови законски оквири и оквири секторских политика и да би се даље градили њихови институционални капацитети, чиме се појачава рад њихових институција.

■ Да би се то остварило, програмске активности обухватају развој капацитета, пружање техничке подршке и експертизе и подизање свести у све четири тематске области.

■ Циљ друге фазе Програма Horizontal Facility II јесте да се додатно појача одрживост резултата постигнутих у првој фази, тако што ће се осигурати да институције корисника у потпуности овладају тим резултатима, прихватајући их као своје.

■ Програм настоји да донесе суштинска побољшања непосредно у живот грађана кроз пројекте који се у његовим оквирима предузимају и да оснажи комуникацију о конкретним, опипљивим резултатима који су постигнути.

### Јединствен приступ

---

- ▶ **Прилагођени пројекти** конципирани су тако да задовоље конкретне потребе сваког корисника на темељу консултација с надлежним органима.
- ▶ **Флексибилност** програма Horizontal Facility изузетно високо оцењују институције корисника јер управо та флексибилност омогућује да се Програм прилагоди променљивим околностима и домаћим приоритетима, као и да се корисници истовремено снажније поистовећују с постигнутим резултатима и потпуно овладају њима. За време спровођења Програма могу бити прерасподељени ресурси како би се задовољиле нове потребе које искрсну.

- ▶ **Регионална димензија** је уведена током примене прве фазе Програма. Појачана регионална димензија која је карактеристична за фазу II омогућује прекограничну размену информација о начину на који се решавају заједнички изазови, размену најбоље праксе и успостављање платформи и мрежа које ће допринети остварењу тог циља.
- ▶ **Питања која задиру у више области истовремено** интегрисана су у програмске пројекте. Све активности које се одвијају у склопу програма Horizontal Facility II спроводе се на основу приступа заснованог на заштити људских права уз инкорпорирање начела родне равноправности – у складу са Стратегијом родне равноправности Савета Европе, која је сачињена помоћу Инструмента за интегрисање начела родне равноправности у пројекте сарадње – као и на основу борбе против дискриминације, за равноправност и инклузивну партиципацију, с посебним нагласком на осетљиве групе и мањине. Сарадња са организацијама цивилног друштва обезбеђена је у складу са Смерницама Савета Европе за учешће организација цивилног друштва у активностима сарадње и у складу са Смерницама Европске комисије за подршку ЕУ цивилном друштву у земљама које су обухваћене процесом проширења.
- ▶ **Јединствен метод рада кроз стратешки троугао Савета Европе**



Програми техничке помоћи Савета Европе представљају интегрални део јединственог стратешког троугла за утврђивање стандарда, мониторинг и сарадњу: развој правно обавезујућих стандарда у вези је с надзором који спроводе независни механизми и допуњен техничком сарадњом како би се олакшала примена тих стандарда. Пројекти Савета Европе развијају се и спроводе у областима у којима Савет Европе поседује велику стручност, што доноси додатну вредност.

## ВИШЕ ИНФОРМАЦИЈА

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

 [jp.horizontal.facility](https://www.facebook.com/jp.horizontal.facility)

 [@CoE\\_EU\\_HF](https://twitter.com/CoE_EU_HF)

## КОНТАКТ

Тим за координацију програма „Horizontal Facility“

Канцеларија Генералног директората за програме

Савет Европе

F-67075 Strazbur Cedex

Француска

E-mail: [Horizontal.Facility@coe.int](mailto:Horizontal.Facility@coe.int)

“Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022“ је заједничка иницијатива Европске уније и Савета Европе која ће корисницима програма пружити подршку при спровођењу реформских агенди у областима људских права, владавине права и демократије и помоћи им при усклађивању са европским стандардима и правним тековинама Европске уније у оквиру процеса проширења, где је то релевантно. Овај трогодишњи програм обухвата пројекте у Албанији, Босни и Херцеговини, Црној Гори, Северној Македонији, Србији, Турској, као и на Косову\*, а Савет Европе га спроводи од маја 2019. године.

*\* Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о Декларацији о независности Косова.*

PREMS 17/6219 – Photos: Shutterstock

SRP

Савет Европе је водећа организација за људска права на континенту. Обухвата 47 држава, укључујући све чланице Европске уније. Све државе чланице Савета Европе потписале су Европску конвенцију о људским правима, споразум чии је циљ заштита људских права, демократије и владавине права. Европски суд за људска права надгледа примену Конвенције у државама чланицама.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Земље чланице Европске уније су одлучиле да удруже своја знања, ресурсе и судбине. Заједно су изградиле стабилно окружење, демократију и одрживи развој задржавајући културну разноликост, толеранцију и индивидуалне слободе. Европска унија је посвећена дељењу својих достигнућа и вредности са земљама и народима ван својих граница.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Финансирано  
од стране Европске уније  
и Савета Европе



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Имплементирано  
од стране Савета Европе