



ПРОДУБЉИВАЊЕ НАПОРА УЗ ПРОШИРЕЊЕ ПРИОРИТЕТА

Програм „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску“ (у даљем тексту: Horizontal Facility II) 2019-2022. је заједничка иницијатива Европске уније и Савета Европе, покренута ради сарадње с регионом Западног Балкана и Турском. Тај програм подржава прилагођене реформске процесе о којима су постигнуте договори с институцијама, у складу с релевантним препорукама тела Савета Европе надлежних за мониторинг и саветодавну активност у области људских права, владавине права и демократије. Програм Horizontal Facility II надограђује се на резултате и напредак остварен током прве фазе Програма која је спроведена у периоду 2016–2019. године. Ти резултати обухватају:

- ▶ Напредовање у спровођењу реформи у правосућу, затворима и полицији кроз техничку подршку пружену корисницима;
- ▶ Интензивније усклађивање законодавства и праксе са Европском конвенцијом за заштиту људских права (ЕКЉП);

Даље усклађивање секторских политика, рада институција и судске праксе са судском праксом Европског суда за људска права (ЕСЉП), препорукама Европског комитета за спречавање мучења и нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (СРТ) и с мишљењима Венецијанске комисије и стандардима Европске комисије за ефикасност правосућа (СЕПЕЈ).

- ▶ Кроз секторске политике појачана је борба против корупције, прања новца и финансирања тероризма код корисника Програма;

Хватање у коштац с недостацима који су идентификовани у проценама Комитета експерата за евалуацију мера против прања новца и финансирања тероризма (MONEYVAL) и Групе држава против корупције (GRECO).

- ▶ Кроз законодавство / секторске политике повећани капацитети у вези са инклузивношћу и интегритетом у образовању, борби против дискриминације, заштити мањина и борби против трговине људима;

Спровођење препорука Европске комисије против расизма и нетолеранције (ECRI), Експертске групе за сузбијање трговине људима (GRETA) и Комесара за људска права, као и препорука проистеклих из мониторинга спроведеног по основу Оквирне конвенције за заштиту националних мањина (FCNM) и Европске повеље о регионалним и мањинским језицима (ECRML).

- ▶ Корисницима су дате смернице у погледу израде закона и утврђивања секторских политика кроз Механизам за координацију експертиза. Тако је на пример: пружена експертиза у вези са Законом о третману својине (Албанија); Законом о заштити права жртава тортуре (Босна и Херцеговина); Законом о странцима у аспекту који се односи на миграције (Црна Гора); Законом о заштити од дискриминације (Северна Македонија) и уставних одредаба о правосућу (Србија).

HORIZONTAL FACILITY II УКРАТКО

Географски посматрано, друга фаза Програма покрива пројекте у Албанији, Босни и Херцеговини, на Косову*, у Црној Гори, Северној Македонији, Србији и Турској и има наглашену регионалну димензију.

Теме које покрива Horizontal Facility II обухватају:

- Спровођење правде;
- Сузбијање привредног криминала;
- Борбу против дискриминације и заштиту права осетљивих група (укључујући ЛГБТИ, мањине и Роме);
- Слободу изражавања и слободу медија.

Буџет који је издвојен за овај програм износи око 41 милион евра (85% тих средстава финансира Европска унија, док 15% обезбеђује Савет Европе).

Структура програма Horizontal Facility,

* Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о Декларацији о независности Косова.

како је утврђено у његовој првој фази, подразумева примену приступа који укључује две компоненте:

- Техничку сарадњу, у виду подршке изградњи капацитета, саветовање и друге облике техничке подршке прилагођене потребама сваког корисника програма Horizontal Facility ради унапређења усклађености стандарда корисника са европским стандардима;
- Механизам за координацију експертиза је флексибилан инструмент помоћу кога Савет Европе пружа *ad hoc* законодавну експертизу и савет у погледу креирања секторских политика одговарајући тако на захтеве које поднесу корисници. Ти захтеви се могу односити на једну од четири тематске области Програма, али се такође могу односити и на друге области које спадају у надлежност Венецијанске комисије.



КОЈИ ЦИЉЕВИ ТРЕБА ДА БУДУ ОСТВАРЕНИ ОВИМ ПРОГРАМОМ?

Програм омогућује корисницима да остваре своје реформске планове и агенде и да ускладе своје стандарде са европским стандардима, укључујући усклађивање стандарда у областима које су релевантне у процесу проширења ЕУ. Прилагођена подршка којом се излази у сусрет захтевима корисника пружа се да би се побољшали њихови законски оквири и оквири секторских политика и да би се даље градили њихови институционални капацитети, чиме се појачава рад њихових институција.

Да би се то остварило, програмске активности обухватају развој капацитета, пружање техничке подршке и експертизе и подизање свести у све четири тематске области.

Циљ друге фазе Програма Horizontal Facility II јесте да се додатно појача одрживост резултата постигнутих у првој фази, тако што ће се осигурати да институције корисника у потпуности овладају тим резултатима, прихватајући их као своје.

Програм настоји да донесе суштинска побољшања непосредно у живот грађана кроз пројекте који се у његовим оквирима предузимају и да оснажи комуникацију о конкретним, опипљивим резултатима који су постигнути.

Јединствен приступ

- ▶ **Прилагођени пројекти** конципирани су тако да задовоље конкретне потребе сваког корисника на темељу консултација с надлежним органима.
- ▶ **Флексибилност** програма Horizontal Facility изузетно високо оцењују институције корисника јер управо та флексибилност омогућује да се Програм прилагоди променљивим околностима и домаћим приоритетима, као и да се корисници истовремено снажније поистовећују с постигнутим резултатима и потпуно овладају њима. За време спровођења Програма могу бити прерасподељени ресурси како би се задовољиле нове потребе које искрсну.

► **Регионална димензија** је уведена током примене прве фазе Програма. Појачана регионална димензија која је карактеристична за фазу II омогућује прекограничну размену информација о начину на који се решавају заједнички изазови, размену најбоље праксе и успостављање платформи и мрежа које ће допринети остварењу тог циља.

► **Питања која задиру у више области истовремено** интегрисана су у програмске пројекте. Све активности које се одвијају у склопу програма Horizontal Facility II спроводе се на основу приступа заснованог на заштити људских права уз инкорпорирање начела родне равноправности – у складу са Стратегијом родне равноправности Савета Европе, која је сачињена помоћу Инструмента за интегрисање начела родне равноправности у пројекте сарадње – као и на основу борбе против дискриминације, за равноправност и инклузивну партиципацију, с посебним нагласком на осетљиве групе и мањине. Сарадња са организацијама цивилног друштва обезбеђена је у складу са Смерницама Савета Европе за учешће организација цивилног друштва у активностима сарадње и у складу са Смерницама Европске комисије за подршку ЕУ цивилном друштву у земљама које су обухваћене процесом проширења.

► **Јединствен метод рада кроз стратешки троугао Савета Европе**



Програми техничке помоћи Савета Европе представљају интегрални део јединственог стратешког троугла за утврђивање стандарда, мониторинг и сарадњу: развој правно обавезујућих стандарда у вези је с надзором који спроводе независни механизми и допуњен техничком сарадњом како би се олакшала примена тих стандарда. Пројекти Савета Европе развијају се и спроводе у областима у којима Савет Европе поседује велику стручност, што доноси додатну вредност.

ВИШЕ ИНФОРМАЦИЈА

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

[jp.horizontal.facility](https://www.facebook.com/jp.horizontal.facility)

[@CoE_EU_HF](https://twitter.com/CoE_EU_HF)

КОНТАКТ

Тим за координацију програма „Horizontal Facility“

Канцеларија Генералног директората за програме

Савет Европе

F-67075 Strazbur Cedex

Француска

E-mail: Horizontal.Facility@coe.int

“Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022” је заједничка иницијатива Европске уније и Савета Европе која ће корисницима програма пружити подршку при спровођењу реформских агенди у областима људских права, владавине права и демократије и помоћи им при усклађивању са европским стандардима и правним тековинама Европске уније у оквиру процеса проширења, где је то релевантно. Овај трогодишњи програм обухвата пројекте у Албанији, Босни и Херцеговини, Црној Гори, Северној Македонији, Србији, Турској, као и на Косову*, а Савет Европе га спроводи од маја 2019. године.

* Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о Декларацији о независности Косова.

SRP

PREMS 176219 – Photos: Shutterstock



HORIZONTAL FACILITY ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН И ТУРСКУ 2019-2022

ЗА ВАША ПРАВА
У СКЛАДУ СА
ЕВРОПСКИМ
СТАНДАРДИМА

Савет Европе је водећа организација за људска права на континенту. Обухвата 46 држава, укључујући све чланице Европске уније. Све државе чланице Савета Европе потписале су Европску конвенцију о људским правима, споразум чији је циљ заштита људских права, демократије и владавине права. Европски суд за људска права надгледа примену Конвенције у државама чланицама.

www.coe.int

Земље чланице Европске уније су одлучиле да удруже своја знања, ресурсе и судбине. Заједно су изградиле стабилно окружење, демократију и одрживи развој задржавајући културну разноликост, толеранцију и индивидуалне слободе. Европска унија је посвећена дељењу својих достигнућа и вредности са земљама и народима ван својих граница.

www.europa.eu

Спровођење правде
Сузбијање привредног криминала
Борба против дискриминације
и заштита права осетљивих група
Слобода изражавања и слобода медија
Механизам за координацију експертиза

<http://horizontal-facility-eu.coe.int>

Финансирано
од стране Европске уније
и Савета Европе



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Имплементирано
од стране Савета Европе

Финансирано
од стране Европске уније
и Савета Европе



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Имплементирано
од стране Савета Европе