

Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства 2024-2027

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства 2024-2027

(GR-EXT) (2023)6
5 октября 2023 г.

Документ подготовлен Дирекции по координации программ

*Документ одобрен Комитетом министров Совета Европы 18 октября 2023 г.
(CM/Del/Dec(2023)1478/2.10)*

РЕЗЮМЕ

Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства на 2024–2027 годы, разработанные совместно с властями Казахстана, направлены на укрепление поддержки, оказываемой Казахстану в процессе демократических реформ, и решение проблем, связанных с правами человека, верховенством права и демократией.

Отношения, установленные с Казахстаном, постоянно укреплялись в областях компетенции Совета Европы, имеющих отношение к национальным демократическим реформам, посредством реализации политики Совета Европы в отношении соседних регионов, установленной Советом Европы в 2011 году.

С 2014 года Казахстан получает помощь в рамках Приоритетов сотрудничества с Казахстаном в контексте политики соседства 2014-2015 года и «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства (2019-2023 годы)». Страна продемонстрировала готовность взять на себя новые обязательства перед Советом Европы, в частности, обратившись с просьбой о присоединении к ряду конвенций. В апреле 2020 года Казахстану было предложено присоединиться к Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) и запросил техническую помощь для продвижения процесса присоединения к соответствующей конвенции. Казахстану также было предложено присоединиться к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173) в июле 2022 года и к Конвенции о киберпреступности (СЕД № 185) в апреле 2023 года.

Параллельно Казахстан стал членом Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) 1 января 2020 года и прошел совместные первый и второй раунды оценки в 2022 году. В области конституционных и институциональных реформ страна запросила три заключения Венецианской комиссии в 2021 и 2022, чтобы улучшить, в частности, правовую базу, регулирующую деятельность Уполномоченного по правам человека и Конституционного совета.

Недавно в стране были реформы государственного сектора в соответствии с политикой «Нового Казахстана». В частности, в 2022 году были внесены поправки в Конституцию. Правительство также объявило о дальнейших институциональных изменениях, сделав акцент на социальном измерении, изменив социальный, экономический и геополитический контекст.

В соответствии с новыми Приоритетами сотрудничества Совет Европы и власти Казахстана договорились развивать достижения сотрудничества, осуществляемого с 2014 года, в частности путем поощрения присоединения к конвенциям Совета Европы и инициирования сотрудничества в новых приоритетных областях, включенных в программу национальных реформ.

В области прав человека новый документ «Приоритеты сотрудничества» направлен, в частности, на прогресс в предотвращении жестокого обращения, борьбе с насилием в отношении женщин и защите прав детей. Особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала представители юридической профессии для применения национального законодательства и применения практики, соответствующей европейским и международным стандартам в области прав человека.

Борьба с экономическими преступлениями остается в центре внимания этого документа. Особое внимание будет так же уделяться укреплению потенциала национальных органов власти по выполнению рекомендаций ГРЕКО в области борьбы с коррупцией при одновременном закреплении достижений последних нескольких лет. Будет также усилено сотрудничество в области борьбы с отмыванием денег (AML) и противодействия финансированию терроризма (CFT) в соответствии с международными стандартами и стандартами Совета Европы в области AML/CFT (с акцентом на Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (СЕД № 198 - Варшавская конвенция).

Совет Европы будет стремиться поддерживать национальные усилия по приведению законодательства в области киберпреступности в соответствие со стандартами Совета Европы и наращивать национальный потенциал для решения проблем, связанных с киберпреступностью и электронными доказательствами. Борьба с торговлей людьми также станет одним из новых Приоритетов сотрудничества с упором на разработку более всеобъемлющей законодательной и институциональной базы в соответствии с европейскими и международными стандартами.

В целях повышения независимости и эффективности судебной системы поддержка Совета Европы будет направлена, среди прочего, на повышение соответствия национальной системы в

сференезависимости судебной власти севропейским стандартам, а также на улучшение доступа к правосудию.

В области демократии будет инициирована поддержка процесса децентрализации, особенно за счет технической помощи, оказываемой Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы и Центром экспертизы надлежащего управления (CEGG) для укрепления правовой базы местного самоуправления и создания национальной ассоциации местных и региональных властей. Усиление роли Парламента в укреплении демократии и защите прав человека также заслуживает особого внимания при поддержке Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ).

Приоритеты сотрудничества направлены на поддержку Казахстана в его усилиях по реализации *Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций* (ЦУР ООН) Повестки *дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года*, в частности Целей 4, 5, 8, 10 и 16, с особым акцентом по ЦУР ООН 5 и 16.

Общий бюджет этих Приоритетов сотрудничества составляет 8,12 миллионов евро. Несмотря на то, что было обеспечено финансирование в размере 197,530 евро, дополнительное финансирование необходимо для полной реализации приоритетных действий, определенных на 2024–2027 годы.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	2
СОДЕРЖАНИЕ	4
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	5
ЧАСТЬ I - ВВЕДЕНИЕ	7
1.1 ОБЩИЙ ОБЗОР.....	7
1.1.1 Политика Совета Европы в отношении соседних регионов	7
1.1.2 Задачи сотрудничества.....	8
1.1.3 Совет Европы и Казахстан	8
1.1.4 Вклад программ Совета Европы по оказанию технической помощи	9
1.2 ЦЕЛИ ПРИОРИТЕТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА	11
ЧАСТЬ II - ПРИОРИТЕТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА 2024-2027	13
2.1 ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	13
2.1.1 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	13
2.1.2 РАВЕНСТВО И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ДОСТОИНСТВО	17
2.2 ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	19
2.2.1 Учреждения, основанные на верховенстве права	20
2.2.2 Борьба с преступностью, безопасность и защита граждан.....	24
2.3 ДЕМОКРАТИЯ.....	29
2.3.1 Парламентская ассамблея.....	30
2.3.2 Демократическое управление	30
ЧАСТЬ III - РЕАЛИЗАЦИЯ	31
3.1 МЕТОДОЛОГИЯ	31
3.2 ВКЛАД В ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН	34
3.3 КООРДИНАЦИЯ	36
3.4 ФИНАНСИРОВАНИЕ	37
3.5 УПРАВЛЕНИЕ	38
ЧАСТЬ IV. ПРИЛОЖЕНИЯ	40
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	40
ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕЕСТР РИСКОВ	48
ПРИЛОЖЕНИЕ III: ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА.....	52
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И ИССЛЕДОВАНИЙ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИЕЙ	53
ПРИЛОЖЕНИЕ V: СИТУАЦИЯ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ КАЗАХСТАНА К СООТВЕТСТВУЮЩИМ КОНВЕНЦИЯМ И ЧАСТИЧНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ СОВЕТА ЕВРОПЫ	54

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБК	Агентство по борьбе с коррупцией – Казахстан
AML/CFT	Борьба с отмыванием денег/противодействие финансированию терроризма
Будапештская конвенция	Конвенция Совета Европы о киберпреступности
КСЕС	Консультативный совет европейских судей
КСЕП	Консультативный совет европейских прокуроров
CDDG	Европейский комитет по демократии и управлению
СЕГГ	Центр экспертизы надлежащего управления
ЕКЭП	Европейская комиссия по эффективности правосудия
Хартия	Европейская социальная хартия
Конвенция / ЕКПЧ	Европейская конвенция по правам человека
Конвенция 108	Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера
КМ	Комитет министров Совета Европы
Конгресс	Конгресс местных и региональных властей Совета Европы
ДКП	Дирекция по координации программ
ЕАГ	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма
Европейский суд / ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ЕС	Европейский Союз
ПФР	Подразделение финансовой разведки
АФМ	Агентство Республики Казахстан по финансовому мониторингу
ГП	Генеральная прокуратура
ГРЕКО	Группа государств против коррупции
ГРЕТА	Группа экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми
GR-EXT	Группа докладчиков по внешним связям
ГРЕВИО	Группа экспертов Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием
HELP	Европейская программа обучения в области прав человека для представителей юридических профессий
Стамбульская конвенция	Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье
Лансаротская конвенция	Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия
Конвенция Маколина	Конвенция Совета Европы о манипулировании спортивными соревнованиями
Депутаты	Члены парламента
НСРА	Международная сеть органов по предупреждению коррупции

ПСС или Приоритеты сотрудничества	Приоритеты сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства на 2024-2027 годы
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
РММ	Методология управления проектами Совета Европы
PRI	Международная тюремная реформа
Конвенция Сен-Дени	Конвенция Совета Европы о комплексном подходе к обеспечению безопасности, охраны и обслуживания на футбольных матчах и других спортивных мероприятиях
ЦУР ООН	Цели устойчивого развития Организаций Объединенных Наций
ООН	Организация Объединенных Наций
Венецианская комиссия	Европейская комиссия за демократию через право
Варшавская конвенция	Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198)

ЧАСТЬ I - ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1.1 Политика Совета Европы в отношении соседних регионов

В ходе 121-ой сессии, состоявшейся 11 мая 2011 года в Стамбуле, Комитет министров Совета Европы (КМ) одобрил предложения Генерального секретаря, касающиеся политики Совета Европы в отношении соседних регионов, направленной на укрепление диалога и сотрудничества со странами и регионами, которые расположены в непосредственной близости от Европы, и, которые выразили готовность сотрудничать с Советом Европы на основе общих ценностей, относящихся к правам человека, верховенству права и демократии. Комитет министров также предложил Генеральному секретарю разработать планы действий по реализации предложенной политики.

Политика Совета Европы в отношении соседних регионов, разработанная с учетом потребностей каждой отдельной страны, предназначена для партнеров в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в Центральной Азии и направлена на решение следующих задач:

- оказать содействие в процессе демократических и политических преобразований в соответствующих странах;
- оказать поддержку в укреплении надлежащего управления посредством защиты прав человека и верховенства права; и
- усилить и расширить региональную деятельность Совета Европы по борьбе с трансграничными и глобальными угрозами.

Данная политика реализуется в тесном сотрудничестве с Европейским союзом (ЕС), согласно одобренным КМ условиям, а также в соответствии с двумя ключевыми компонентами:

- *Диалог о сотрудничестве в рамках политики соседства*, осуществляемый на политическом уровне; и
- *Приоритеты сотрудничества*, определяющие конкретные виды деятельности в области прав человека, верховенства права и демократии.

В ходе 127-ой сессии, состоявшейся 19 мая 2017 года в Никосии, КМ предложил заместителям министров и Генеральному секретарю Совета Европы оценить результаты политики в отношении соседних регионов, чтобы принять решение о последующих действиях. 3 октября 2017 года заместители министров выразили широкую поддержку предложениям Генерального секретаря, направленным на закрепление результатов, достигнутых в рамках Стамбульских принципов 2011 года, и, в частности, на продолжение сотрудничества с Казахстаном (см. раздел 1.1.3 «Совет Европы и Казахстан» ниже).

4 ноября 2020 г. на своей 130-ой сессии в Афинах¹ КМ приветствовал тот факт, что реализация политики в отношении соседних регионов позволила Совету Европы и бенефициарам в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в Центральной Азии добиться прогресса в продвижении общего правового пространства, основанного на ценностях и инструментах Организации. Кроме того, в преддверии 10-летия этой политики КМ предложил пересмотреть ее с тем, чтобы уточнить ее географический охват и условия, а также повысить ее прозрачность и эффективность в свете соответствующих стратегических приоритетов и возможностей реализации.

Соответственно, 12 ноября 2020 г. в рамках выполнения решений, принятых в Афинах, КМ поручил Группе докладчиков по внешним связям (GR-EXT) провести обзор политики Совета Европы в отношении соседних регионов с момента её создания в 2011 году в свете решений, принятых КМ, а также внести предложения по её продолжению и предоставить соответствующий отчет в течение года. 10 ноября 2021 г. КМ принял к сведению документ Генерального секретаря Совета Европы SG/Inf (2021)14 «Обзор политики в отношении соседних регионов и вклада Совета Европы в глобальное управление» и согласился реализовать предложения содержащиеся в документе². В свете стратегических приоритетов и возможностей их реализации в обзоре предлагается, в частности, «закрепить успешные параметры» политики Совета Европы в отношении соседних регионов. Обзор также прояснил обусловленность политики и подчеркнул,

1. 130-я сессия Комитета министров (видеоконференция, Афины, 4 ноября 2020 г.) – 5. Политика Совета Европы в отношении соседних регионов https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680a03d77

2. Политика Совета Европы в отношении соседних регионов и вклад Совета Европы в глобальное управление - а. Обзор политики в отношении соседних регионов и вклада Совета Европы в глобальное управление https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectId=0900001680a46ef4

что только некоторые страны могут извлечь выгоду из двустороннего измерения. Документ также подчеркнул важность приверженности стран-бенефициаров, а также необходимость «более скоординированной структуры» внутри Организации и за ее пределами, а именно с другими партнерами, включая ЕС (в этом отношении см. часть 3.3 ниже).

Кроме того, следует отметить, что «*Рейкьявикская декларация*», принятая на 4-м Саммите глав государств и правительств Совета Европы, состоявшемся 16–17 мая 2023 г., включает в себя обязательство укреплять внешнее измерение Совета Европы и относится, в частности, к продвижению своих конвенций, открытых для государств, не являющихся членами.

1.1.2 ЗАДАЧИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Главной задачей сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы, в соответствии с политикой Совета Европы в отношении соседних регионов, является оказание содействия хстану в процессе проводимых демократических реформ путем оказания помощи стране в решении проблем касающимся прав человека, верховенства права и демократии, а также:

- закрепить итоги сотрудничества, осуществляемых с 2014 года, в контексте двух последовательных документов «Приоритеты сотрудничества с Казахстаном»³ и инициировать новые области сотрудничества в соответствии с национальными приоритетами реформ и с учетом потребностей страны, входящих в сферу компетенции Совета Европы;
- продолжить усилия по содействию созданию общего правового пространства между Европой и Казахстаном, поощряя власти к приведению национального ва в соответствие с европейскими и международными стандартами, а также ратифицировать конвенции Совета Европы, открытые для государств, которые не являются членами организации, и в соответствии с процедурами, изложенными в соответствующих конвенциях;
- оказать поддержку в разработке и эффективному внедрению нового законодательства в соответствии с европейскими и другими международными стандартами, а также с учетом потребностей страны;
- оказать поддержку созданию и эффективному функционированию правозащитных институтов и новых структур управления;
- укрепить присутствие Казахстана в органах Совета Европы, в которых государство уже имеет статус члена или наблюдателя(см. раздел 1.1.3 ниже), и поощрять его участие в других структурах Совета Европы в соответствии с потребностями;

Настоящие рамки сотрудничества представляют собой гибкий, динамичный и стратегический инструмент, определяющий приоритеты сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы на период с 2024 по 2027 годы. Представленные области сотрудничества были определены на основе консультаций высокого уровня, а также подробных технических консультаций между соответствующими органами Казахстана и Совета Европы.

1.1.3 СОВЕТ ЕВРОПЫ И КАЗАХСТАН

Отношения между Советом Европы и Казахстаном укрепились в рамках реализации Политики соседства, утвержденной Советом Европы в 2011 году, сделав Казахстан ведущим партнером в регионе.

Однако Казахстан уже поддерживал отношения с Советом Европы ещё до принятия данной политики. Казахстан является членом Венецианской комиссии с марта 2012 года (и наблюдателем с 1998 года). С 2013 года Конституционный совет (ныне Конституционный суд) является членом Всемирной конференции по конституционному правосудию, секретариатом которой выступает Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия). Страна ратифицировала четыре конвенции Совета Европы (см. Приложение IV). Он также имеет статус наблюдателя в Европейской фармакопее с 2006 года. Казахстан получил статус наблюдателя в Консультативном совете европейских прокуроров (КСЕП) в 2015 году, а также в Консультативном

3. Приоритеты сотрудничества с Казахстаном на 2014-2018 годы
<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016802f89f2>
 Приоритеты сотрудничества с Казахстаном на 2019-2023 годы
<https://rm.coe.int/ncp-kazakhstan-2019-2022-web-en/168098f1ed>

совете европейских судей (КЕСС) и Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП), в 2017 году. Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Парламент Казахстана заключили соглашение о сотрудничестве в 2004 году. В январе 2020 года Казахстан стал 50-ым государством-членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

В ноябре 2019 года Казахстан обратился с просьбой о присоединении к Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. 22 апреля 2020 года Комитет Министров Совета Европы (КМ) пригласил Казахстан присоединиться к данной Конвенции. В феврале 2022 года страна обратилась с просьбой о присоединении к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173) и была приглашена КМ в июне 2022 года.

В ноябре 2022 года страна запросила приглашение о присоединении к Конвенции о киберпреступности (СЕД № 185). Секретариат КМ приступил к консультациям с Договаривающимися государствами Конвенции, попросив их сообщить, выступят ли их власти против присоединения Казахстана к Конвенции о киберпреступности. Стране было предложено присоединиться к Конвенции 19 апреля 2023 года.

По итогам визита Генерального секретаря в Астану (октябрь 2011 г.) был придан новый импульс разработке всеобъемлющего документа, посвященного Приоритетам сотрудничества (ПСС). Документ, озаглавленный «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2014-2015 годы сотрудничество в области конвенций Совета Европы по уголовным делам» был принят Комитетом Министров в декабре 2013 года. Документ был подготовлен в тесном сотрудничестве с властями Казахстана в качестве стратегической основы сотрудничества по уголовным делам с целью приблизить законодательную и нормативную базу и практику страны к европейским стандартам.

В январе 2016 г., по итогам подписания соглашения, достигнутого с властями Казахстана, КМ принял решение о продлении действия ПСС до конца 2017 г. После достигнутого прогресса КМ поручил Секретариату «продолжить обсуждение с властями Казахстана по подготовке нового документа о сотрудничестве». Эту инициативу приветствовали власти Казахстана, выразивши желание продолжить сотрудничество.

Второй двусторонний документ «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства (2019-2023 годы)» был разработан в тесном сотрудничестве с национальными властями Казахстана и принят КМ 4 апреля 2019 года. Изначально предусматривавшийся на 4-летний период, он был продлен на один год до 2023 года решением КМ от 15 июня 2022 года. Устные отчеты о реализации ПСС были представлены Группе докладчиков по внешним связям (GR-EXT) 10 марта 2020 года, 31 мая 2022 года и 5 октября 2023 года. Промежуточный Отчет об обзоре прогресса в области сотрудничества был представлен GR-EXT 29 июня 2021 года.

Кроме того, ведется регулярный диалог с представителями Казахстана. Совсем недавно Заместитель Генерального секретаря Бьорн Берге провел встречи с г-ном Артуром Ластаевым, Уполномоченным по правам человека в Казахстане, 7 марта 2023 г., с г-ном Романом Василенко, Заместителем министра иностранных дел, 25 января 2023 г. и с г-жой Акерке Ахметовой, Вице-министром юстиции, 24 мая 2022⁴. Председатель Агентства финансового мониторинга Республики Казахстан также посетил Совет Европы 19 июня 2023 года.

1.1.4 Вклад ПРОГРАММ СОВЕТА ЕВРОПЫ ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Программы технической помощи Совета Европы составляют неотъемлемую часть уникального стратегического треугольника, который основан на установлении стандартов, мониторинге и сотрудничестве: разработка юридически обязательных стандартов связана с их мониторингом независимыми механизмами и дополняется техническим сотрудничеством в поддержку их осуществления. Действия Организации разрабатываются и осуществляются в областях, в которых Организация обладает существенным опытом и знаниями, и в которые она вносит значительный вклад.

4. 11 января 2022 года Заместитель Генерального секретаря также провел телефонный разговор с Генеральным консулом Казахстана в Страсбурге по поводу январских событий в Казахстане.



Рисунок 1: Стратегический треугольник Совета Европы

В случае Казахстана, как государства, не являющегося членом Совета Европы, механизмы мониторинга не будут применяться до тех пор, пока эта страна не станет договаривающейся стороной соответствующих конвенций. В частности, страна является членом Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО). 6-10 сентября 2021 года ГРЕКО провела свой первый оценочный визит в Казахстан. Отчет об оценке был опубликован в июне 2022 года. ГРЕКО предложила властям Казахстана представить отчет о выполнении рекомендаций до 30 сентября 2023 года.

Однако методология ряда других механизмов мониторинга будет использоваться для оценки ситуации в стране в ключевых областях и формулирования рекомендаций в соответствии с европейским законодательством и практикой.

Для обеспечения успешного сотрудничества в соответствии с потребностями будет использоваться широкий спектр инструментов Совета Европы, в частности:

- конвенции Совета Европы, открытые для государств, не являющихся членами, и в целом стандарты Совета Европы в приоритетных областях;
- многолетний опыт нескольких инстанций Совета Европы (таких как межправительственные органы, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей (Конгресс) Совета Европы, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия);
- методологии, разработанные в Совете Европы для регулярной оценки и реагирования на «общие» проблемы (например, методологии ГРЕКО), Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП) или такие инструменты, как Европейская программа обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP).

Методы работы, направленные на то, чтобы сделать опыт Совета Европы доступным для Казахстана, включают, в частности:

- поддержка оценки существующих правовых и институциональных рамок в отдельных областях и выявления потребностей и последующих действий;
- помощь в составлении новых законодательных текстов, пересмотре существующего законодательства, создании правозащитных институтов и новых структур управления на основе европейских и других международных стандартов, сетей экспертов Совета Европы в ключевых приоритетных областях, Совета европейских стандартов и справочных документов;
- передача знаний и навыков по конкретным предметам с целью укрепления национального потенциала;

- содействие обмену опытом и передовой практикой между Европой и странами-партнерами из Центральной Азии, пользующимся проектами сотрудничества Совета Европы, а также между странами региона и создание соответствующих формальных и неформальных сетей.

Проекты сотрудничества призваны помочь стране посредством конкретных действий, предпринятых в рамках проектов, реализуемых совместно специализированными группами Совета Европы и соответствующими партнерами в Казахстане, для разработки инструментов и компетенций, соответствующих национальному контексту и способных отвечать на выявленные проблемы.

Казахстан является одним из бенефициаров региональной Совместной программы Европейского Союза и Совета Европы по верховенству права в Центральной Азии на 2020-2023 годы⁵ продленной до июня 2024 года.

Примеры результатов предыдущих Приоритетов добрососедского сотрудничества

В этом документе учтены итоги Приоритетов сотрудничества на 2019-2022 годы, срок действия которых был продлен до декабря 2023 года:

- Казахстан – первая страна региона, которой было предложено присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) в апреле 2020 года;
- В июне 2022 года стране было предложено присоединиться к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173), а в апреле 2023 года Казахстану было предложено присоединиться к Конвенции о киберпреступности (СЕД № 185);
- Казахстан официально стал членом Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) 1 января 2020 года;
- Страна прошла первый и второй раунды совместной оценки ГРЕКО и приступила к реализации набора рекомендаций из Отчета об оценке, опубликованного в июне 2022 года, при поддержке Совета Европы посредством технической помощи, предоставляемой в рамках совместной Программы Европейского Союза и Совета Европы по верховенству права в Центральной Азии на 2020–2023 годы;
- Агентство Казахстана по борьбе с коррупцией присоединилось к международной Сети органов по предупреждению коррупции (NCPA) 6 октября 2020 года;
- Страна запросила три заключения Венецианской комиссии в 2021 и 2022 годах⁶; показывая, что Комиссия считается ключевым партнером в стране для оказания помощи в продвижении конституционных и институциональных реформ;
- Сравнительный анализ требований к назначению судей административных судов в государствах-членах Венецианской комиссии был подготовлен Венецианской комиссией по запросу Председателя Высшего судебного совета Казахстана;
- восемь казахстанских тренеров получили сертификаты национальных тренеров HELP. Эти инструкторы будут нести ответственность за адаптацию курсов HELP к национальному контексту и за их реализацию.

На протяжении реализации предыдущего ПСС казахстанские власти конструктивно сотрудничали с Советом Европы.

1.2 ЦЕЛИ ПРИОРИТЕТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА

Основная цель сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы, в соответствии с

5. Совместная программа Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии на 2020-2023 годы, бюджет 8 889 000 евро (ЕС: 90%, Совет Европы: 10%), продлен до июня 2024 года. Программа открыта для всех стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

6. Одно заключение по Концепции совершенствования нормативно-правовой базы Конституционного Совета Республики Казахстан (принята в марте 2021 года) и два заключения по Казахстанскому правозащитному учреждению (заключение по проекту закона «Об Уполномоченном по правам человека», принятое в декабре 2021 года, и заключение на проект конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», принятое в октябре 2022 года).

Политикой Совета Европы в отношении соседних регионов заключается в том, чтобы помочь Казахстану в его текущих демократических реформах, помога решать проблемы, связанные с правами человека, верховенством права и демократией.

Настоящие Приоритеты сотрудничества представляют собой стратегический, гибкий и динамичный программный инструмент, в котором изложены приоритеты сотрудничества между Казахстаном и Советом Европы на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2027 года.

Основными задачами, преследуемыми Приоритетами сотрудничества, являются:

- консолидировать результаты сотрудничества, осуществляемого с 2014 года⁷, инициировать новые области сотрудничества в соответствии с приоритетами национальных реформ, в соответствии с подходом, ориентированным на спрос, а также в сферах компетенции, где Совет Европы обладает соответствующим опытом
- продолжать способствовать постепенному созданию общего правового пространства между Европой и Казахстаном, поддерживая разработку и эффективное внедрение новых законов в соответствии с европейскими и международными стандартами, включая законы, разработанные в сотрудничестве с Советом Европы, и поощряя присоединение Казахстана к конвенциям Совета Европы, открытым для государств, не являющихся членами, в соответствии с процедурами, изложенными в соответствующих конвенциях;
- продолжить поддержку Казахстану в реформах, проводимых в стратегических областях, в которых заложена прочная основа в контексте сотрудничества с Советом Европы и которые включают продвижение конституционных реформ, борьбу с коррупцией и повышение прозрачности бизнеса, противодействие отмыванию денег и расширенное образование в области прав человека для юристов и для представителей правозащитных институтов
- инициировать и укрепить сотрудничество в приоритетных областях, покрываемых программой национальных реформ, и, по мере возникновения потребности в областях компетенции Совета Европы, в частности: предотвращение пыток и жестокого обращения, защита прав человека в уголовном судопроизводстве, свобода слова и информации, борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием, права детей, независимость и эффективность правосудия, киберпреступность, торговля людьми и безопасность, охрана и услуги на спортивных мероприятиях;
- поддержать создание и эффективное функционирование органов по защите прав человека и структур управления; в частности, Комиссия по правам человека Республики Казахстан и Агентство по борьбе с коррупцией Казахстана.

Приоритеты сотрудничества в рамках политики соседстватаже окажут поддержку Казахстану в его усилиях по реализации *Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года*.

Упомянутые основные области сотрудничества были определены в ходе консультаций на высоком уровне и подробных технических консультаций между заинтересованными властями Казахстана и Советом Европы.

Были также рассмотрены соответствующие национальные стратегические документы определяющие приоритеты и/или основные направления деятельности для обеспечения соответствия поддержки Совета Европы потребностям и приоритетам страны и с другими национальными инициативами. Любое упоминание в текущих Приоритетах сотрудничества национального законодательства, стратегии, политики, планов действий или любого другого национального документа не означает одобрение таких документов Советом Европы.

Консультации также проводились с другими международными организациями, особенно с Европейским Союзом как основным партнером Совета Европы в регионе, а также другими заинтересованными сторонами для обеспечения скоординированного подхода к сотрудничеству. Соответственно, приоритетные области сотрудничества направлены на укрепление

7. «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2014–2015 годы: деятельность по сотрудничеству в отношении конвенций Совета Европы по уголовным делам» и «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2019–2023 годы»

взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами во избежание дублирования.

ЧАСТЬ II - ПРИОРИТЕТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА 2024-2027

2.1 ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В апреле 2021 года Президентом Республики Казахстан подписан Указ «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека», сфера действия которого была расширена в апреле 2022 года другим Указом⁸. В нем изложены приоритетные области работы в сфере прав человека, такие как защита прав человека в уголовном судопроизводстве, предотвращение насилия в отношении женщин и детей, право на свободу выражения мнений, и поручается Правительству принять соответствующие меры по осуществлению указа.

Правительство приняло [Национальный план действий в области прав человека](#) в апреле 2022 года, включая меры, которые должны быть реализованы в восьми областях деятельности, включая предотвращение пыток и жестокого обращения и судебное преследование, а также предотвращение насилия в отношении женщин и детей. Кроме того, в июне 2022 года в стране на общенациональном референдуме были приняты конституционные поправки, которые предусматривали воссоздание Конституционного суда (заменившего Конституционный совет) и укрепление правовой базы и роли Уполномоченного по правам человека⁹.

Совет Европы готов предоставить помощь Казахстану в важных реформах, основанных на европейских и международных стандартах. В рамках сотрудничества с Совместным Советом по конституционному правосудию Европейской комиссии за демократию через право, Конституционный суд Республики Казахстан сотрудничает с конституционными судами и аналогичными органами европейских стран в целях обмена передовым опытом. Особое внимание будет уделяться расширению возможностей Уполномоченного по правам человека в отношении его роли в защите прав человека. Борьба с жестоким обращением в местах содержания под стражей и расширение возможностей судебной системы по обеспечению соблюдения прав участников уголовного судопроизводства являются главными приоритетами.

Совет Европы продолжит содействовать использованию и предоставлению онлайн-курсов в рамках Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP) и адаптировать соответствующие курсы к потребностям страны.

Поскольку свобода слова определена властями в качестве приоритетной области, Совет Европы предлагает оказать содействие Казахстану в приведении своего законодательства и практики в сфере СМИ, в соответствии со стандартами Совета Европы.

Будет продолжена работа по повышению осведомленности о конвенциях Совета Европы, с особым упором на Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Конвенцию о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансаротская конвенция) и Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Эта работа будет способствовать достижению Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР ООН), особенно 4¹⁰, 5¹¹, 8¹², 10¹³ и 16¹⁴.

2.1.1 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

→ Предотвращение пыток и жестокого обращения

8. Указ Президента Республики Казахстан № 871 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших действиях Республики Казахстан в области прав человека»».

9. Реформированный орган теперь обладает расширенной компетенцией, включающей возможность подачи исков, направленных на защиту прав и свобод граждан внутри страны.

10. Цель 4: Обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех.

11. Цель 5: Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

12. Цель 8, задача 8.7: Принять незамедлительные и эффективные меры по искоренению принудительного труда, положить конец современному рабству и торговле людьми и обеспечить запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, и к 2025 году положить конец детскому труду во всех его формах

13. Цель 10: Сократить неравенство внутри стран и между ними

14. Цель 16: Содействовать мирным и инклюзивным обществам для устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.

Борьба с жестоким обращением была определена правительством Казахстана в качестве ключевого приоритета и изложена в новом Национальном плане действий в области прав человека на 2022 год. С 2023 года Генеральной прокуратуре поручено бороться с жестоким обращением, как путем предупреждения, так и через расследование соответствующих случаев.

Проведение тщательных расследований серьезных нарушений прав человека и привлечение виновных к ответственности имеет решающее значение для укрепления доверия к правоохранительным органам и системе правосудия в целом.

В этом контексте Совет Европы готов оказать целевую поддержку казахстанским властям в укреплении потенциала национальных учреждений по предотвращению жестокого обращения и пыток, в частности, путем развития национального потенциала по совершенствованию институциональных/оперативных систем предотвращения жестокого обращения и пыток и расширения полномочий юристов, и, в частности, прокуроров и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека и его региональных представителей, по расследованию заявлений о жестоком обращении и пытках в соответствии с европейскими стандартами в области прав человека.

Общая цель: повышение потенциала национальных учреждений в области предотвращения жестокого обращения и пыток

Ожидаемые результаты:

- Развитие национального потенциала по совершенствованию институциональных/оперативных систем предупреждения жестокого обращения и пыток;
- Увеличение числа специалистов в области права, в частности прокуроров и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека и его региональных представителей, обладающих компетенциями и навыками рассмотрения заявлений о жестоком обращении и пытках в соответствии с их мандатом и применением соответствующих европейских и международных стандартов в области прав человека в ходе судебных разбирательств.

Основные партнеры: Генеральная прокуратура; Уполномоченный по правам человека, в координации с Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан, соответствующие тренинговые организации для юристов и гражданское общество.

→ Поддержка национальных правозащитных институтов

Подписание в 2022 году нового Конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» свидетельствует о стремлении государства укрепить конституционный статус Уполномоченного по правам человека и расширить его роль в защите прав человека. Эта правовая база обеспечивает прочную основу для дальнейшего расширения присутствия Аппарата Уполномоченного по правам человека и расширения его функций на национальном и региональном уровнях.

Учитывая недавние изменения в законодательстве, крайне важно оказать поддержку учреждению в выполнении его миссии по продвижению прав человека, а также по расследованию и устранению нарушений прав человека в Казахстане. Уполномоченный по правам человека играет ключевую роль в реализации [Национального плана действий в области прав человека](#), особенно в областях предотвращения пыток и жестокого обращения, поддержки правозащитников и борьбы с торговлей людьми. Совет Европы готов поддержать учреждение в укреплении его потенциала в соответствии с [Парижскими принципами](#), [Венецианскими принципами](#) и соответствующими [Рекомендациями КМ](#), что было обозначено Уполномоченным по правам человека как приоритетное направление.

Совет Европы предлагает оказать целевую поддержку сотрудникам института Уполномоченного по правам человека для работы с индивидуальными жалобами в соответствии с европейскими и международными стандартами и подготовки аналитических отчетов по таким вопросам, как борьба с дискриминацией, защита социальных прав, предотвращение жестокого обращения, защита уязвимых групп, права людей с инвалидностью, жертв домашнего насилия и жертв торговли людьми. Совет Европы также окажет помощь этой организации в укреплении сотрудничества с

другими государственными учреждениями и неправительственными организациями (НПО) в борьбе с нарушениями прав человека.

Общая цель: усилить роль Уполномоченного по правам человека в Казахстане для устранения нарушений прав человека в соответствии со стандартами в области прав человека и лучшей европейской практикой.

Ожидаемые результаты:

- Усиление потенциала сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в рассмотрении индивидуальных дел в соответствии с европейскими и международными стандартами;
- Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека приобретают необходимые навыки для подготовки аналитических отчетов о ситуации в стране в области прав человека;
- Уполномоченный по правам человека ведет совместную работу с другими государственными учреждениями и НПО по устранению нарушений прав человека;
- Аппарат Уполномоченного по правам человека располагает методологией для выполнения рекомендаций, адресованных государственным учреждениям.

Основные партнеры: Аппарат Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, другие государственные учреждения, гражданское общество.

→ **Защита прав человека в уголовном судопроизводстве**

В Казахстане проводится реформа действующего Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Одним из ключевых элементов этой реформы является усиление состязательного характера уголовного судопроизводства, что требует от сторон судебного процесса равных возможностей представлять и оспаривать доказательства и доводы. В этом контексте обеспечение соблюдения процессуальных прав всех участников уголовного судопроизводства, особенно на досудебной стадии, является важнейшим требованием.

Совет Европы готов поддержать Казахстан в его усилиях по совершенствованию своей уголовно-процессуальной системы, приведя национальную практику в соответствие с принципами состязательности и усилив судебный контроль над досудебной стадией.

Совет Европы также будет поддерживать своих казахстанских партнеров в определении дальнейшего совершенствования политики и практики путем содействия диалогу по этой теме в юридическом сообществе и поддержки инициатив, направленных на оценку и рекомендации передовой практики.

Общая цель: обеспечение соблюдения прав уголовного судопроизводства

Ожидаемые результаты:

- Совершенствование уголовно-процессуального законодательства и институциональной базы для приведения их в соответствие с европейскими и международными стандартами в области прав человека;
- Повышение способности специалистов в области права (судей, прокуроров и адвокатов) применять соответствующее законодательство в сфере уголовного судопроизводства в соответствии с европейскими стандартами в области прав человека.

Основные партнеры: Верховный суд Республики Казахстан; Судебная администрация Республики Казахстан, Академия правосудия Верховного суда Республики Казахстан.

→ **Обучение правам человека для юристов**

Продление Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP) на Центральную Азию в целом и Казахстан в частности способствовало лучшему пониманию и освоению европейских и международных стандартов в области прав человека, включая Европейскую конвенцию по правам человека, среди юристов и студентов вузов. Следует отметить интерес, проявленный к стандартам в области прав человека, разработанным Советом Европы, и к учебному пособию со стороны властей, университетов и гражданского общества.

Некоторые предыдущие результаты могут быть представлены в рамках Программы верховенства права в Центральной Азии на 2020-2023 годы¹⁵. Около 235 юристов, включая прокуроров и адвокатов, а также сотрудников полиции, ознакомились со стандартами Совета Европы в отношении запрета жестокого обращения и свободы мирных собраний в марте 2022 года, например, по запросу властей. По состоянию на февраль 2023 года 42 представителя национальных учебных заведений всех пяти стран Центральной Азии, в том числе 10 юристов из Казахстана, теперь имеют все необходимое для адаптации курсов HELP к своему национальному законодательству и для проведения курсов HELP для своих коллег в национальных учебных заведениях.

Курс HELP «Этика для судей, прокуроров и адвокатов» переведен на казахский язык и будет доступен на платформе HELP в 2023 году, запущен и в дальнейшем распространен среди юристов.

Выбор курсов HELP для адаптации к национальной правовой системе и контексту и перевода на казахский язык будет зависеть от приоритетов, согласованных с национальными партнерами¹⁶. Обучение принесет непосредственную пользу юристам (в основном судьям, прокурорам и адвокатам), а также, в соответствующих случаях, сотрудникам правоохранительных органов, таким как сотрудники полиции или сотрудники по защите данных, а также студентам юридических факультетов.

Программа HELP предоставит профессионалам в области права высококачественные инструменты обучения, доказавшие свою эффективность в государствах-членах Совета Европы, как с помощью методологии очного обучения, так и с помощью платформы «электронного обучения», в которой курсы адаптированы к конкретным потребностям страны.

Общая цель: повысить уровень понимания стандартов в области прав человека среди специалистов в области права для защиты и продвижения прав человека

Ожидаемые результаты:

- Увеличение числа специалистов в области права в Казахстане, повышающих свои знания европейских стандартов в области прав человека и приобретающих необходимые навыки для применения национального законодательства в области прав человека в соответствии с европейскими и международными стандартами

Основные партнеры: Национальные учебные заведения по подготовке специалистов в области права, Ассоциация юристов, университеты.

→ Свобода слова и информации

Свобода прессы закреплена в Конституции Казахстана. В марте 2022 года Президент Республики Казахстан представил ряд реформ, в том числе в сфере свободы выражения мнений, средств массовой информации (СМИ). В частности, объявлено, что будут разработаны и внесены

15. Совместная программа Европейского союза/ Совета Европы по верховенству права в Центральной Азии на 2020–2023 годы, общий бюджет 8 889 000 евро (ЕС: 90%, СЕ: 10%), продлен до июня 2024 года.

16. Из 42 курсов в существующем каталоге HELP (см. <http://help.elearning.ext.coe.int/>) следующие курсы могут быть наиболее актуальными для Казахстана: Насилие в отношении женщин и домашнее насилие; Дружественное к ребенку правосудие; трудовые права; Права на защиту данных и неприкосновенность частной жизни. Деловые права и права человека. Права собственности; Торговля людьми, Досудебное расследование в рамках ЕСПЧ, Предупреждение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, Семейное право и права человека; Процессуальные гарантии по уголовным делам/права потерпевших;

в Парламент Казахстана в 2023 году изменения в действующее законодательство в сфере СМИ с учетом запросов граждан и тенденций развития медиасферы.

Совет Европы готов помочь властям Казахстана в реализации таких важных реформ. Организация будет тесно сотрудничать с властями, гражданским обществом и ассоциациями журналистов, чтобы делиться соответствующими стандартами и европейской практикой в отношении свободы выражения мнений и свободы СМИ. В частности, Совет Европы будет нацелен на поддержку властей Казахстана и гражданского общества в следующих областях:

- Осведомленность и знание десятой статьи Европейской конвенции по правам человека (специально для юристов, судей, прокуроров, правоохранительных органов и организаций гражданского общества/журналистов)
- Законодательная и политическая база, продвигающая концепцию и сферу свободы выражения мнений, средств массовой информации и доступа к информации
- Поддержание безопасной и благоприятной среды для качественной и этичной журналистики в Казахстане

Общая цель: оказать содействие Казахстану в приведении законодательства и практики в области СМИ в соответствие со стандартами Совета Европы

Ожидаемые результаты:

- Повышение осведомленности и приобретение знаний об инструментах Совета Европы в области свободы СМИ;
- Совершенствование законодательной и политической базы в области свободы выражения мнений, СМИ и доступа к информации;
- Повышение осведомленности о принципах качественной журналистики и журналистской этики.

Основные партнеры: Специалисты в области права, судьи, прокуроры, Министерство информации и общественного развития, Министерство культуры и спорта, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, гражданское общество, ассоциации журналистов и общественные СМИ.

2.1.2 РАВЕНСТВО И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ДОСТОИНСТВО

→ Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием

22 апреля 2020 года Казахстан стал первой страной Центральной Азии, которую Комитет министров Совета Европы пригласил присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (СДСЕ № 210) (Стамбульская конвенция)¹⁷. Помимо большого символического значения, присоединение позволит Казахстану участвовать в Комитете Сторон этой Конвенции и в процессе мониторинга Группой экспертов Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (GREVIO) на равных правах с государствами-членами Организации.

В рамках предыдущих Приоритетов сотрудничества Совет Европы представил и обсудил с властями Казахстана ряд рекомендаций, основанных на принципах Стамбульской конвенции, по внесению поправок в действующее законодательство, касающееся предотвращения насилия в отношении женщин, в 2023 году. Новый законопроект все еще находится на рассмотрении Парламента. Совет Европы готов продолжать оказывать поддержку властям Казахстана в этой области, в том числе путем повышения осведомленности членов парламента и других соответствующих институциональных субъектов.

Кроме того, Совет Европы предлагает провести углубленный анализ потребностей, чтобы помочь властям понять основные препятствия для предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием в Казахстане на основе стандартов Стамбульской конвенции. Организация также готова поддержать разработку специализированных институциональных механизмов и способствовать межведомственной координации, как того требует конвенция, и

17. Приглашение действительно до 23 апреля 2025 года.

наращивать национальный потенциал для улучшения поддержки жертв насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

Общая цель: повысить осведомленность властей Казахстана о требованиях Стамбульской конвенции и оказать им поддержку в разработке дорожной карты по присоединению к Стамбульской конвенции

Ожидаемые результаты:

- Присоединение к Стамбульской конвенции;
- Укрепление национальной политики и правовой базы в соответствии со стандартами Стамбульской конвенции, что приведет к улучшению прав женщин;
- Развитие специализированных институциональных механизмов и межведомственной координации;
- Повышается потенциал тех, кто оказывает поддержку жертвам насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

Основные партнеры: Национальная комиссия по делам женщин, семьи и демографической политике при Президенте Республики Казахстан; Министерство внутренних дел; Генеральная прокуратура; Академия Генеральной прокуратуры; Аппарат Уполномоченного по правам человека; Верховный суд Республики Казахстан; Академия правосудия Верховного суда Республики Казахстан; Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан; неправительственные организации (НПО) при необходимости.

➤ Права детей

Защита прав ребенка лежит в основе миссии Совета Европы по защите прав человека и сохранению верховенства права. Дети имеют право пользоваться всеми правами человека, гарантированными Европейской конвенцией по правам человека (ЕКПЧ). Стратегия Совета Европы в области прав ребенка (2022-2027 гг.) определяет шесть приоритетных областей: свобода от насилия, равные возможности и социальная интеграция, доступ к технологиям и их безопасное использование, доброжелательное к ребенку правосудие, дать голос каждому ребенку, права детей в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с новыми Приоритетами сотрудничества Совет Европы готов повысить осведомленность основных заинтересованных сторон, специалистов и гражданского общества о положениях Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция). В этой связи можно было бы провести анализ правовой и политической базы для оценки существующих пробелов и преимуществ, вытекающих из возможной ратификации Лансаротской конвенции. Организация также готова поддержать национальные власти в их действиях по дальнейшему укреплению системы благосостояния и защиты детей с целью защиты детей от насилия в любых условиях, а также от сексуальной эксплуатации и надругательств при проведении эффективных уголовных расследований, в соответствии с принципами доброжелательного к ребенку правосудия, а также при усилении защиты уязвимых детей.

Общая цель: оказать поддержку национальным властям в дальнейшем укреплении системы социального обеспечения и защиты детей в соответствии с Лансаротской конвенцией

Ожидаемые результаты:

- Власти Казахстана повысили свою осведомленность о Лансаротской конвенции и проявляют интерес к ее ратификации;
- Законодательные, политические и институциональные рамки защиты детей в Казахстане приближаются к европейским стандартам, в частности, к Лансаротской конвенции;
- Соответствующие органы власти принимают и реализуют комплексные стратегии по улучшению профилактики и защиты детей от всех форм насилия, включая сексуальное насилие;
- Ключевые заинтересованные стороны и специалисты лучше информированы о проблемах сексуального насилия над детьми и механизмах его предотвращения;
- Власти и соответствующие специалисты осведомлены о методологиях предотвращения и защиты детей от всех форм насилия и оказания поддержки детям-жертвам и свидетелям.

Основные партнеры: Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство образования и науки, Комитет по защите прав детей Министерства образования и науки, Аппарат Уполномоченного по правам человека, Уполномоченные по правам ребенка, неправительственные организации (НПО).

2.2 ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Постепенное создание общего правового пространства останется одной из основных особенностей сотрудничества в соответствии с целями Политики Совета Европы в отношении соседних регионов.

5 июня 2022 года на референдуме был одобрен ряд предложенных конституционных изменений, в том числе преобразование Конституционного совета в Конституционный суд с 1 января 2023 г. Совет Европы готов оказать поддержку вновь созданному Конституционному суду в рамках настоящего документа Приоритетов сотрудничества.

Казахстан является членом Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), и власти запросили ряд мнений и рекомендаций в контексте проводимых реформ в стране.

Казахстан также имеет статус наблюдателя при Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП) с февраля 2017 года и участвовал в двух циклах оценки судебных систем, проводимых ЕКЭП. Совет Европы будет стремиться помочь Казахстану в повышении качества и эффективности правосудия в стране и повышении потенциала членов судебной системы и органов судейского самоуправления.

Процесс реформирования системы противодействия коррупции продолжался в течение всего 2022 года. 2 февраля 2022 года были приняты Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы и План мероприятий по ее реализации. Этот политический документ определяет видение страны по формированию антикоррупционной базы и охватывает широкий круг тем, включая общественно сознательное поведение, вовлечение общества в борьбу с коррупцией, а также мониторинг и повышение эффективности Агентства по борьбе с коррупцией (АБК). Отчет об оценке для Казахстана был принят на 90-ом пленарном заседании Группы государств против коррупции (ГРЕКО) в марте 2022 года и включает 27 рекомендаций, направленных на повышение эффективности антикоррупционных мер.

В области борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма (AML/CFT) в сентябре 2022 года в стране был проведен второй оценочный визит со стороны Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Отчет о

взаимной оценке по Казахстану был принят на 38-ом Пленарном заседании ЕАГ, которое состоялось в Казахстане 4-9 июня 2023 года.

1 июля 2022 года в Закон Республики Казахстан об отмыывании денег и финансировании терроризма (AML/CFT) были внесены изменения. Внесенные изменения направлены на усиление ответственности юридических лиц за раскрытие и ведение учета своих бенефициарных собственников.

Одним из ключевых приоритетных направлений в сфере AML/CFT и возврата активов является поиск и возврат преступных доходов. Соответственно, Комиссия по возврату активов была создана в июне 2022 года и возглавляется Генеральным прокурором Казахстана.

Совет Европы будет и впредь поддерживать власти в дальнейшем совершенствовании законодательной и институциональной базы по борьбе с коррупцией и AML/CFT, а также оказывать помощь в развитии институтов и политики по защите прав предпринимателей, включая поддержку бизнес-омбудсмена, внедрение антикоррупционных стандартов для частного сектора и усиление режима информирования о нарушениях. Это может быть достигнуто за счет институциональных и законодательных консультаций, обмена мнениями по вопросам внедрения передового опыта и наращивания потенциала и т.д.

19 апреля 2023 года Казахстану было предложено присоединиться к Будапештской конвенции о киберпреступности (ETS № 185). Совет Европы готов помочь Казахстану приблизить свое законодательство в области киберпреступности к Будапештской конвенции и связанным с ней стандартам, а также расширить возможности соответствующих органов по борьбе с киберпреступностью и решению проблемы электронных доказательств.

В рамках текущих Приоритетов сотрудничества Совет Европы и власти Казахстана также будут работать вместе над решением проблем торговли людьми и приближением законодательства Казахстана к европейским стандартам, а также над повышением честности и надлежащего управления в спорте.

Эти усилия способствуют достижению Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР ООН), особенно Целей 3¹⁸, 5¹⁹, 8²⁰, 10²¹ и 16²².

2.2.1 Учреждения, основанные на верховенстве права

→ Демократия через право (Венецианская комиссия)

После заявления Президента от 16 марта 2022 г. и с целью оправдать ожидания широких слоев общества 5 июня 2022 г. был организован конституционный референдум. В результате был одобрен ряд конституционных изменений, включая создание Конституционного суда и введение статуса уполномоченного по правам человека на конституционном уровне.

Конституционные реформы также изменили систему ограничения президентского срока с двух последовательных пятилетних сроков до одного семилетнего. Следует отметить, что в отличие от предыдущей реформы ²³ власти не запрашивали мнение Венецианской комиссии по конституционной реформе 2022 года. В августе 2022 года Уполномоченный по правам человека в Казахстане запросил у Венецианской комиссии заключение по проекту конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека". В своем заключении²⁴, принятом в октябре 2022 года, Венецианская комиссия проанализировала проект конституционного закона и дала ряд рекомендаций по его совершенствованию в соответствии с международными стандартами и лучшей практикой.

18. Цель 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

19. Цель 5: Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

20. Цель 8: Содействие неуклонному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех.

21. Цель 10 : задача 10.2: к 2030 году расширять возможности и содействовать социальной, экономической и политической интеграции всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии, экономического или иного положения.

22. Цель 16: Содействовать мирным и инклюзивным обществам для устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.

23. [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2017\)010-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)010-e)

24. CDL-AD(2022)028, *Казахстан - Заключение по проекту конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека", принятое Венецианской комиссией на 132-й пленарной сессии (Венеция, 21-22 октября 2022 г.)*.

За принятием пересмотренной Конституции также последовали изменения в действующих институтах и создание новых институтов. Конституционный суд начал свою работу с 1 января 2023 года. Аппарат уполномоченного по правам человека получил конституционный статус.

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) была одной из первых организаций, инициировавших целевое сотрудничество по вопросам верховенства права и особенно по конституционным вопросам со странами Центральной Азии. С 2007 года Венецианская комиссия наладила хорошее сотрудничество с национальными учреждениями Казахстана. Казахстан является полноправным членом Венецианской комиссии с 2012 года. Казахстан запросил несколько заключений Венецианской комиссии²⁵. В частности, в 2021 и 2022 годах страна запросила три заключения Венецианской комиссии²⁶.

Еще одним важным аспектом сотрудничества между Венецианской комиссией и Казахстаном являются регулярные двусторонние мероприятия по сотрудничеству и международные мероприятия высокого уровня, совместно организуемые Венецианской комиссией и Конституционным и Верховным судами Казахстана.

Регулярное участие казахстанской делегации в пленарных заседаниях Венецианской комиссии, проводимых четыре раза в год, также способствует продолжению диалога и сотрудничества.

Венецианская комиссия готова сотрудничать с национальными учреждениями, чтобы они могли принимать и внедрять новое законодательство в соответствии с европейскими и международными стандартами, в частности, в области административного права и правосудия.

Общая цель: поддержать процессы конституционной, законодательной и институциональной реформы в соответствии с международными и европейскими стандартами и передовой практикой

Ожидаемые результаты:

- Власти обращаются в Венецианскую комиссию Совета Европы о предоставлении экспертизы для дальнейшей поддержки процесса конституционных и институциональных реформ в соответствии с международными и европейскими стандартами и передовой практикой и последующего выполнения соответствующих рекомендаций;
- Новое законодательство подготовлено и готово к внедрению в области административного права и правосудия;
- Увеличение числа высокопоставленных чиновников и представителей судебной системы, которые повысили уровень своих знаний о европейских и международных стандартах, в области верховенства права;
- Обеспечивается инклюзивная и равная защита прав и доступ к правосудию для отдельных лиц и групп посредством системы конституционной жалобы;
- Повышение качества процессуальных аспектов, связанных с конституционными жалобами.

Основные партнеры: Конституционный суд, Верховный суд, Высший судебный совет, Парламент, другие соответствующие органы власти.

→ **Независимость и эффективность правосудия**

Независимость, подотчетность, эффективность и доступность системы правосудия обеспечивают каждому право на справедливое судебное разбирательство, закрепленное в Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ). Это представляет собой фундаментальную гарантию соблюдения конституционных прав и свобод, позволяющую гражданам доверять судебной власти.

Более того, в феврале 2017 года Казахстан получил статус наблюдателя при ЕКЭП и с тех пор принимает активное участие в деятельности этого органа. Казахстан участвовал в циклах оценки судебных систем на 2018–2020 и 2020–2022 годы, проводимых ЕКЭП. В отчете за период 2020–2022 гг., основанном на данных за 2020 г., представлена сравнительная, количественная и качественная [информация](#) о состоянии судебной системы Казахстана, что создает основу для повышения качества и эффективности правосудия в стране.

25. см. в приложении IV список мнений, принятых Венецианской комиссией.

26. Одно заключение по Концепции совершенствования нормативно-правовой базы Конституционного Совета РК (принята в марте 2021 года) и два заключения по Учреждению по правам человека РК (заключение по проекту закона «Об Уполномоченном по правам человека», принятое в декабре 2021 года, и заключение на проект конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», принятое в октябре 2022 года).

Хороший прогресс был достигнут в контексте первого документа «Приоритеты сотрудничества Совета Европы с Казахстаном в рамках политики соседства на 2014-2018 годы». Однако с 2018 года в Казахстане не было реализовано ни одного проекта в сфере правосудия. Необходимо продолжить сотрудничество, осуществляемое в Казахстане в сфере правосудия, для закрепления ранее достигнутых результатов, и обеспечить проведение реформ в соответствии с международными стандартами и с целью обеспечения долгосрочной стабильности реформ.

Таким образом, предлагается поддержать усилия Казахстана по совершенствованию соответствующей законодательной и институциональной базы в соответствии с европейскими стандартами, содействовать реализации существующих законодательных и нормативных актов, в том числе в соответствии с европейскими стандартами, с целью обеспечения функциональной независимости системы правосудия и повышения доверия к системе правосудия (судебной, прокурорской и правоохранительной). Поддержка может быть оказана, в частности, для улучшения исполнения решений, принятых национальными судами и международными договорными органами по правам человека, а также для развития систем бесплатной юридической помощи.

Предлагаемые действия будут направлены на дальнейшую поддержку процесса судебной реформы в соответствии с программой внутренних реформ.

Сотрудничество будет сосредоточено на следующих аспектах:

- повышение соответствия национальной законодательной и институциональной базы, касающейся независимости судей, подотчетности и судопроизводства в Казахстане, путем предоставления целевой юридической экспертизы и посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала сотрудников судебных органов и органов судебного самоуправления;
- повышение качества и эффективности судебной системы посредством внедрения современных инструментов управления судами;
- повышение профессионализма судей в Казахстане, включая его регионы, путем оценки правовой базы и практики, касающихся судейской этики и дисциплинарного производства, предоставления рекомендаций по дальнейшему совершенствованию процедур в соответствии с европейскими стандартами и пересмотру существующих учебных программ;
- улучшение доступа к правосудию путем распространения передового опыта в области альтернативного разрешения споров; укрепление потенциала судебной системы по оказанию услуг населению путем улучшения исполнения правосудия; а также повышение прозрачности и удобства правосудия для пользователей судов;
- усиление предоставления юридических услуг, включая бесплатную юридическую помощь, посредством совершенствования законодательной базы, институциональной реформы национальной системы юридической помощи и целевой подготовки юристов, занимающихся оказанием бесплатной юридической помощи и оказанием услуг *pro bono*.

Общая цель: содействие независимости, подотчетности, эффективности и качеству правосудия и улучшение функционирования судов в соответствии с европейскими стандартами

Ожидаемые результаты:

- Законы и политика в области правосудия приближены к европейским стандартам на основе законодательной экспертизы, предоставленной Советом Европы;
- Повышение независимости и подотчетности судебной власти в регионах Казахстана путем предоставления оценки и рекомендаций по укреплению законодательной базы и практики, касающейся судебной этики и дисциплинарного производства;
- Улучшение доступа к правосудию;
- Укрепление механизмов альтернативного разрешения споров;
- Повышение качества услуг, предоставляемых населению, включая бесплатную юридическую помощь, путем проведения целевых мероприятий для юристов, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи и предлагающих услуги pro bono; укрепление системы юридической помощи;
- Укрепление потенциала судей в отношении современных методов управления судами посредством обучения и других мероприятий (предоставление инструментов для измерения и оценки функционирования системы правосудия, судов и работы судей) и обмена передовым европейским опытом в этих областях;
- Повседневное функционирование судебной системы в Казахстане улучшается путем внедрения программ сотрудничества, ориентированных на конкретные инструменты ЕКЭП, заключения ССЈЕ и ССРЕ.

Основные партнеры: Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Национальная ассоциация юристов, судебная система, члены органов судейского самоуправления и учебных заведений, другие специалисты в области права, гражданское общество.

→ Правовое сотрудничество

Конвенции Совета Европы считаются ключевым ориентиром для продвижения прав человека, верховенства права и демократии, а также достижения общего правового пространства на общеевропейском уровне и за его пределами.

Хотя Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ) закрыта для государств, не являющихся членами Совета Европы, она представляет собой ключевой документ с точки зрения прав человека. Совет Европы будет стремиться распространять дух своих статей с помощью различных мероприятий, чтобы они стали и использовались заинтересованными сторонами в качестве справочного материала при решении вопросов, связанных с правами человека и демократическим управлением в целом.

Значительная часть конвенций Совета Европы открыта для государств, не являющихся членами Совета Европы²⁷.

В настоящее время Казахстан является участником Европейской культурной конвенции (СЕД № 018, ратифицирована в марте 2010 г.), Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам (СЕД № 127, ратифицирована в апреле 2015 г.), Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (СЕД № 141, ратифицирована в сентябре 2014 г.) и Конвенция о признании квалификаций, касающихся высшего образования в Европейском регионе (СЕД № 165, ратифицирована в октябре 1998 г.).

Казахстан, в частности, официально подал заявку на присоединение к ряду этих документов: 22 апреля 2020 года Комитет министров Совета Европы предложил Казахстану присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием (Стамбульская конвенция). В июне 2022 года стране было предложено

присоединиться к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию²⁸. 19 апреля 2023 года Казахстану было предложено присоединиться к Будапештской конвенции о киберпреступности (ETS No. 185).

В результате работы, проводимой Программой верховенства права в Центральной Азии (2020-2023 гг.) по улучшению знаний представителей Казахстана о преимуществах доступа к конвенциям Совета Европы, Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и Конвенции о противодействии торговле людьми были определены учреждениями-бенефициарами как соответствующие инструменты, которые можно использовать в текущих законодательных реформах в этих областях.

Несомненно, присоединение к конвенциям Совета Европы имеет стратегическое значение в процессе постепенного создания общего правового пространства между Европой и Центральной Азией, повышая тем самым уровень межгосударственного сотрудничества между сторонами, подписавшими конвенции, и соблюдения европейских и международных стандартов, и, в конечном итоге, укрепляя защиту прав человека. В связи с этим будут продолжены действия Совета Европы, направленные на содействие успешному процессу присоединения, а также на обеспечение хорошего понимания и эффективного осуществления конвенций с целью повышения осведомленности об этих правовых инструментах и связанных с ними правах среди национальных органов власти, членов парламента и гражданского общества. Особое внимание будет уделено конвенциям Совета Европы в области уголовного права, борьбы с коррупцией и отмыванием денег, борьбы с киберпреступностью, защиты данных, борьбы с насилием в отношении женщин, защиты прав детей, борьбы с торговлей людьми и других инструментов, представляющих интерес для Казахстана.

Общая цель: содействие созданию общего правового пространства между Европой и Казахстаном

Ожидаемые результаты:

- Постепенно повышается осведомленность о преимуществах общего правового пространства между Европой и Казахстаном на основе ключевых конвенций Совета Европы, открытых для стран, не являющихся членами Совета, и других международных стандартов;
- Национальные органы власти хорошо осведомлены о соответствующих конвенциях, доступные для подписания и ратификации государствами, не являющимися членами Совета Европы;
- Соответствующее законодательство пересматривается на основе стандартов, установленных в выбранных конвенциях;
- Подаются запросы на присоединение к этим конвенциям.

Основные партнеры: Министерство иностранных дел, соответствующие министерства и независимые органы власти.

2.2.2 БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА ГРАЖДАН

→ **Борьба с преступностью и защита граждан – коррупция, отмывание денег, киберпреступность и торговля людьми**

Борьба с коррупцией

В течение 2020-2022 годов в Республике Казахстан были реализованы важные реформы, направленные на противодействие коррупции, отмыванию денег и финансированию терроризма. Приняты Национальная концепция и план действий по противодействию коррупции на 2022-2026 годы. Республика Казахстан присоединилась к Группе государств против коррупции (ГРЕКО) в январе 2020 года и прошла совместную оценку первого и второго раундов. Страна уже работает над выполнением комплекса рекомендаций из этого отчета, опубликованного в июне 2022 года. В июне 2022 года Комитет Министров предложил Казахстану присоединиться к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173) до июля 2027 года.

28. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173)

В рамках совместной Программы Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии (2020-2023 гг.) Совет Европы поддерживает Казахстан в укреплении потенциала компетентных органов по борьбе и предупреждению экономической преступности и коррупции. Программа предоставляет консультации по выполнению рекомендаций, вытекающих из совместных первого и второго раундов оценки ГРЕКО.

Для обеспечения устойчивости результатов, достигнутых в рамках текущей Программы, и расширения возможностей национальных органов власти по применению международных стандартов при разработке программных документов и законодательных актов по борьбе и предотвращению экономической преступности и коррупции необходима дополнительная техническая помощь, которая может быть предоставлена по следующим приоритетным направлениям:

- Укрепление потенциала национальных органов власти для выполнения рекомендаций ГРЕКО (ожидающих рассмотрения рекомендаций первого и второго раундов, а также рекомендаций, вытекающих из предстоящих раундов оценки) путем оказания поддержки в укреплении законодательной/политической базы, а также в наращивании потенциала национальных органов, участвующих в предупреждении и борьбе с коррупцией.
- Поддержка повышения эффективности правовой и институциональной базы, касающейся прозрачности финансирования политических партий и избирательных кампаний, а также обвинений в коррупции, предусмотренных Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию (оценка третьего раунда ГРЕКО), путем предоставления рекомендаций и наращивания потенциала в области международных стандартов и передовой практики.
- Укрепление институционального потенциала Агентства по борьбе с коррупцией (АБК) для внедрения эффективных инструментов по предотвращению коррупции в приоритетных областях, включая, среди прочего, укрепление системы декларирования активов, предотвращение конфликта интересов, управление коррупционными рисками и защиту осведомителей.

Общая цель: оказать содействие Казахстану в приближении к европейским стандартам борьбы с коррупцией

Ожидаемые результаты:

- Укрепление потенциала национальных органов по выполнению рекомендаций ГРЕКО;
- Повышена эффективность правовой и институциональной базы, касающейся финансирования политических партий и избирательных кампаний и инкриминирования коррупции;
- Усилен институциональный потенциал Агентства по борьбе с коррупцией Казахстана (АБК) по внедрению эффективных инструментов по предотвращению коррупции.

Основные партнеры: Агентство по борьбе с коррупцией (АБК), Агентство финансового мониторинга (ПФР Казахстана), Генеральная прокуратура (ГП), Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре (Академия ГП), Министерство внутренних дел.

Противодействие отмыванию денежных средств

Казахстан выразил заинтересованность в расширении сотрудничества с Советом Европы в сфере борьбы с отмыванием денег (AML) и противодействия финансированию терроризма (CFT). В частности, страна проявила интерес к Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198, Варшавская конвенция).

В сфере AML/CFT инициирована вторая взаимная оценка Евразийской группы по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ЕАГ) в 2022 с проведением выезда на место, отчет об оценке принят 4-9 июня 2023 г. (38-е Пленарное заседание ЕАГ).

В рамках совместной Программы Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии (2020-2023 гг.) власти Казахстана получили рекомендации по совершенствованию институциональных основ AML/CFT, уделяя особое внимание прозрачности бенефициарной собственности, соблюдению требований AML/CFT для надзорных и подотчетных органов, расследованию экономических преступлений и развитию потенциала для проведения оценок национальных и отраслевых рисков в сфере AML/CFT.

Для расширения возможностей национальных органов власти по применению международных стандартов при разработке политики и законодательных актов, а также соответствующих мер по противодействию ML/TF, Совет Европы готов оказывать дальнейшую техническую помощь в следующих приоритетных областях:

- Улучшение предотвращения ML/TF и эффективности правоохранительных органов и сектора уголовного правосудия в борьбе с экономическими преступлениями в соответствии с международными стандартами и стандартами Совета Европы по AML/CFT (с акцентом на Варшавскую конвенцию) посредством повышения осведомленности, предоставления рекомендаций и обзоров, а также оказания помощи путем законодательной и оперативной поддержки;
- Укрепление потенциала национальных органов для проведения национальных и отраслевых оценок рисков AML/CFT, в частности, специальных подразделений для институционализации методологий оценки, сбора и анализа данных, распространения его результатов и принятия мер по снижению выявленных рисков.
- Укрепление потенциала и институционального развития для соблюдения и надзора на основе рисков AML; и
- Укрепление системы возвращения активов и механизмов конфискации путем предоставления рекомендаций и организации мероприятий по наращиванию потенциала;
- Повышение осведомленности национальных властей относительно процесса и процедуры приближения к MONEYVAL (Комитет экспертов по оценке мер по противодействию отмывания денег и финансирования терроризма).

Общая цель: оказать содействие Казахстану в приближении к европейским стандартам в области AML/CTF и способствовать ратификации Варшавской конвенции

Ожидаемые результаты:

- Подана заявка на присоединение к Варшавской конвенции;
- Правоохранительные органы и органы уголовного правосудия укрепили свой потенциал по предотвращению AML/CTF и более эффективно работают в борьбе с экономической преступностью;
- Национальные органы власти повысили свой потенциал для проведения национальной и секторальной оценки рисков AML/CTF;
- Укреплен потенциал и институциональное развитие для соблюдения требований и надзора на основе рисков AML/CTF;
- Укреплена система возврата активов и механизмы конфискации.

Основные партнеры: Агентство финансового мониторинга, Генеральная прокуратура, Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре (Академия ГП), Министерство внутренних дел.

Киберпреступность

Рост киберпреступности в Казахстане продемонстрировал необходимость эффективных мер для решения этой проблемы, что побудило власти Казахстана изучить возможные решения, такие как Будапештская конвенция о киберпреступности (СЕД № 185). Власти Казахстана провели с Советом Европы подробные обсуждения внутренней правовой и институциональной базы в соответствии с требованиями Конвенции. После мероприятий по наращиванию потенциала в 2017, 2018 и 2022 годах была проведена оценка внутреннего законодательства на соответствие положениям Будапештской конвенции, в результате которой были предложены реформы для дальнейшего приведения законодательства Казахстана в соответствие с Будапештской конвенцией.

По запросу страны, представленного в ноябре 2022 г. Казахстану было предложено присоединиться к Будапештской конвенции о киберпреступности 19 апреля 2023 года Комитетом министров Совета Европы.

В дополнение к действующему законодательству необходимо укрепить потенциал органов уголовного правосудия для решения проблемы киберпреступности и электронных доказательств. Совет Европы готов поддержать Казахстан в:

- укреплении законодательной и политической базы согласно принципам Будапештской конвенции и соответствующим инструментам в соответствии с принципами верховенства права и прав человека и законодательством, касающимся кибербезопасности, таким как законодательство о защите данных в соответствии с Конвенцией о защите физических лиц в отношении автоматической обработки персональных данных (Конвенция 108) и ее протокол с поправками (Конвенция 108+²⁹);
- укреплении потенциала судебных и правоохранительных органов для решения проблемы киберпреступности и электронных доказательств;
- создании специализированных подразделений по киберпреступности и криминалистике и улучшении межведомственного сотрудничества;
- содействии государственно-частному партнерству;
- повышении эффективности международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью.

Общая цель: оказать содействие Казахстану в приведении законодательства в области киберпреступности в соответствие со стандартами Будапештской конвенции и повысить потенциал соответствующих органов в борьбе с киберпреступностью.

Ожидаемые результаты:

- Приближение законодательной и политической базы к стандартам Будапештской конвенции в соответствии с принципами верховенства права и прав человека;
- Укрепление потенциала судебных и правоохранительных органов в решении проблемы киберпреступности и электронных доказательств;
- Создание специализированных подразделений по борьбе с киберпреступностью и судебной экспертизе;
- Укрепление сотрудничества между государственным и частным секторами, а также межведомственное и международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью.

Основные партнеры: Генеральная прокуратура, Комитет государственной безопасности, Министерство внутренних дел.

Торговля людьми

Казахстан является страной происхождения, назначения и транзита жертв торговли людьми. Признавая необходимость более последовательного и устойчивого подхода к торговле людьми, Правительство Казахстана стремится привести национальное законодательство, политику и практику в соответствие с международными стандартами. На институциональном уровне была создана Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми под председательством Министерства внутренних дел и Министерства труда и социальной защиты на ротационной основе.

Ключевым инструментом в этой области является Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197), открытая для государств, не являющихся членами. Конвенция обеспечивает всеобъемлющую основу для борьбы с торговлей людьми с точки зрения прав человека и ориентированности на жертв. Кроме того, Совет Европы разработал специальные инструменты и механизмы, позволяющие более комплексно бороться с торговлей людьми, поскольку это явление часто связано с другими формами преступности (киберпреступностью, отмыванием денег и коррупцией, сексуальной эксплуатацией детей и насилием в отношении женщин).

Предлагаемое действие направлено на поддержку властей Казахстана в их усилиях по разработке более всеобъемлющей законодательной, политической и институциональной базы в соответствии с европейскими и международными стандартами.

Предварительные мероприятия будут направлены на ознакомление властей и гражданского общества со стандартами Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, а

29. Внесение поправок в протокол к Конвенции о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных, принятый Комитетом министров на его 128-й сессии в Эльсноре 18 мая 2018 г.

также с руководством, разработанным Группой экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА) (в отношении участников Конвенции), и соответствующей прецедентной практикой Европейского суда по правам человека, которые могут быть полезны для властей и гражданского общества и направлять соображения правительства в рамках текущей законодательной и политической работы. Они будут способствовать повышению осведомленности об актуальности и важности применения правозащитного, ориентированного на жертву, гендерного, междисциплинарного и межсекторального подхода и вовлечению в диалог о более конкретных потребностях в отношении предотвращения, защиты и помощи жертвам, их доступа к правосудию и средствам правовой защиты, эффективного подхода к уголовному правосудию в отношении торговли людьми и международного сотрудничества. Предлагаемое действие направлено на поддержку властей Казахстана в их усилиях по разработке более всеобъемлющей законодательной, политической и институциональной базы в соответствии с европейскими и международными стандартами.

Последующая деятельность может включать в себя целевые мероприятия по укреплению оперативного потенциала соответствующих заинтересованных сторон и мобилизации поддержки для реализации нового законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми (принятие которого запланировано на 2023 год). К ним могут относиться:

- Нарращивание потенциала специалистов в области уголовного правосудия для улучшения расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми, что приведет к применению эффективных, пропорциональных и сдерживающих санкций и позволит жертвам получить компенсацию и другие средства правовой защиты.
- Развитие потенциала инспекторов труда и других соответствующих специалистов для выявления жертв принудительного труда, в том числе среди незарегистрированных мигрантов, и направления их для получения помощи и защиты.
- Укрепление межведомственной координации и партнерских отношений посредством междисциплинарной деятельности.

Общая цель: оказать поддержку властям Казахстана в их усилиях по разработке более комплексной законодательной, политической и институциональной базы в области борьбы с торговлей людьми в соответствии с европейскими и международными стандартами.

- Повышение осведомленности о стандартах Конвенции Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, руководстве, разработанном ГРЕТА, и соответствующем прецедентном праве Европейского суда по правам человека среди национальных органов власти и гражданского общества с целью поддержки текущей законодательной и политической работы;
- Повышение осведомленности о стандартах Конвенции и обмен передовым опытом между Казахстаном и странами-членами Совета Европы в области борьбы с торговлей людьми, что создает предпосылки для возможного присоединения Казахстана к Конвенции Совета Европы по борьбе с торговлей людьми.
- Укрепляется потенциал специалистов в области уголовного правосудия для расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми, что приводит к эффективным, соразмерным и сдерживающим санкциям и позволяет жертвам получить компенсацию и другие средства правовой защиты;
- Укрепляется потенциал трудовых инспекторов и других соответствующих специалистов для выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи, в том числе среди мигрантов, не имеющих документов;
- Укрепляется межведомственная координация и партнерство посредством многопрофильных мероприятий.

Основные партнеры: Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство юстиции, Уполномоченный по правам человека, Национальный центр по правам человека, правоохранительные органы, судебная система, адвокаты, инспекторы труда, НПО и СМИ.

Спортивные конвенции

В пересмотренной Европейской спортивной хартии твердо указано, что «доступ к спорту для всех считается одним из основных прав» и что все люди имеют «неотъемлемое право на доступ к

спорту в безопасной среде», что является важным для их личного развития и инструментом в осуществлении прав на здоровье, образование, культуру и участие в общественной жизни. В качестве Договаривающейся стороны Культурной конвенции Казахстан имеет право подписать Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями (Конвенция Маколина) и Конвенцию Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (конвенция Сен-Дени).

Совет Европы будет стремиться поддерживать и укреплять потенциал национальных властей в области продвижения прав человека в спорте и посредством спорта; укрепления честности в спорте, более эффективной борьбы с допингом в спорте и манипулирования спортивными соревнованиями, а также повышения безопасности и услуг по проведению спортивных мероприятий. Совет Европы готов:

- Предоставить техническую помощь, направленную на обеспечение реализации Пересмотренной Европейской спортивной хартии;
- Предоставлять юридическую и техническую помощь национальным властям и Национальной антидопинговой организации в целях укрепления антидопинговой системы в соответствии с Антидопинговой конвенцией;
- Оказывать юридическую и техническую помощь национальным властям в принятии и реализации национальной стратегии по охране, безопасности и обслуживанию футбольных матчей и других спортивных мероприятий, а также совершенствовать нормативно-правовую базу в этой области с целью содействия будущей ратификации конвенции Совета Европы о комплексном подходе к обеспечению безопасности, охраны и обслуживания на футбольных матчах и других спортивных мероприятиях;
- Оказывать юридическую и техническую помощь национальным властям в совершенствовании нормативно-правовой базы в борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями с целью содействия будущей ратификации Маколинской конвенции;
- Оказывать юридическую и техническую помощь компетентным судебным органам посредством участия в сети прокуроров, ответственных за честность в спорте.

Общая цель: помочь Казахстану приблизить свое законодательство к европейским стандартам и улучшить честность и добросовестное управление в спорте.

Ожидаемые результаты:

- Казахстан лучше подготовлен к ратификации конвенций Маколина и Сен-Дени;
- Законодательная, политическая и институциональная база соответствует европейским стандартам, в частности Европейской спортивной хартии, Антидопинговой конвенции Совета Европы и конвенциям Маколина и Сен-Дени;
- Соответствующие органы власти принимают и реализуют комплексные стратегии по улучшению честности и добросовестного управления в спорте, чтобы сделать спорт более безопасным, этичным и инклюзивным.

Основные партнеры: Министерство культуры и спорта, Национальное антидопинговое агентство, спортивные организации и неправительственные организации (НПО).

2.3 ДЕМОКРАТИЯ

Совет Европы будет стремиться поддерживать работу Парламента Казахстана в контексте Соглашения о сотрудничестве, подписанного в 2004 году между Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) и Казахстаном.

В сфере местного управления Совет Европы будет содействовать сотрудничеству с экспертами Конгресса региональных и местных властей и Центра экспертизы надлежащего управления в

форме консультативных встреч, визитов по обмену опытом и экспертных оценок, а также разработке рекомендаций в поддержку процесса децентрализации, запущенного в Казахстане. Также может быть рассмотрен вопрос о предоставлении Казахстану статуса «Партнер местной демократии».

Эти усилия способствуют достижению Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР ООН), особенно Цели 16³⁰.

2.3.1 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

Сотрудничество между Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) и Казахстаном развивалось в контексте Соглашения о сотрудничестве, подписанного в 2004 году. На основании этого Соглашения члены парламента (депутаты) могут участвовать в сессиях Ассамблеи, а также в заседаниях Комитета по политическим вопросам и демократии.

Новое предложение «Парламентская Ассамблея должна поддержать Казахстан в продолжении демократических реформ» было внесено и передано в Комитет по политическим вопросам и демократии ПАСЕ, что привело к назначению Докладчика 13 декабря 2022 года. По итогам доклада должны быть подготовлены рекомендации по дальнейшему развитию сотрудничества между ПАСЕ и Парламентом Казахстана.

Парламенту Казахстана может быть оказана техническая поддержка, в частности, в отношении усиления его роли в продвижении ратификации соответствующих конвенций Совета Европы, открытых для государств, не являющихся членами, а также усиления потенциала депутатов в многопартийной системе и укрепления институционального потенциала сотрудников секретариата Парламента.

Общая цель: поддержать работу Парламента Казахстана по продвижению стандартов Совета Европы для укрепления демократии, верховенства права и соблюдения прав человека и основных свобод в стране.

Ожидаемые результаты:

- Члены Парламента Казахстана ознакомлены с конвенциями Совета Европы, открытыми для стран, не являющихся членами Совета Европы, чтобы внести свой вклад в создание общего правового пространства;
- Улучшение функционирования Парламента Казахстана в соответствии с демократическими принципами;
- Укрепляется потенциал членов Парламента для работы в многопартийной системе.

Основные партнеры: Парламент Республики Казахстан.

2.3.2 ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Власти Казахстана проявили интерес к развитию конструктивного сотрудничества в сфере местного самоуправления. В свете реформ, объявленных Президентом Казахстана в марте 2022 года, в Совет Европы обратились с просьбой о содействии процессу децентрализации. Объявленные реформы включали изменения в административно-территориальном устройстве страны и децентрализацию местного самоуправления. Также планируется разработать новый закон «О местном самоуправлении».

Совет Европы готов оказать содействие властям Казахстана в процессе административной реформы. В частности, Совет Европы может оказать поддержку в приведении законодательства о местном самоуправлении в соответствие с принципами Европейской хартии местного самоуправления. Помощь может быть оказана в создании национального объединения местных и региональных властей и налаживании диалога между центральными и территориальными властями.

Кроме того, Казахстан также проявил интерес к инструментам, разработанным Центром экспертизы надлежащего управления (CEGG), и, в частности, к процессу экспертной оценки

30. Цель 16: Содействовать мирным и инклюзивным обществам для устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.

Европейского комитета по демократии и управлению (CDDG) Совета Европы. Для поддержки совершенствования правовой базы децентрализации, в частности разработки нового закона о местном самоуправлении, и развития потенциала чиновников возможно организовать экспертную оценку с привлечением высокопоставленных чиновников CDDG и последующее мероприятие по наращиванию потенциала на основе соответствующих инструментов CEGG.

Общая цель: оказание помощи в реформировании системы местного самоуправления, включая повышение ее эффективности

Ожидаемые результаты:

- Создана усовершенствованная правовая база в области местного самоуправления и государственного управления;
- Создана национальная ассоциация местных и региональных органов власти;
- Содействие диалогу между центральными и территориальными органами власти;
- Продвижение передового опыта в области местного управления.

Основные партнеры: соответствующее министерство, отвечающее за вопросы местного управления; соответствующий парламентский комитет, отвечающий за местные органы власти; представители местных органов власти.

ЧАСТЬ III - РЕАЛИЗАЦИЯ

3.1 МЕТОДОЛОГИЯ

Общая координация технического сотрудничества, осуществляемого Советом Европы, входит в компетенцию Дирекции по координации программ (ДКП), который руководит составлением программ и поиском финансирования для мероприятий по сотрудничеству.

Существенная ответственность за проекты сотрудничества лежит на «основных административных структурах» Совета Европы, которые обладают соответствующим опытом.

Реализация проектов «Приоритеты сотрудничества» может включать, при необходимости, оценку потребностей, законодательную экспертизу, наращивание потенциала, повышение осведомленности, коллегиальные обзоры и гендерный анализ. Методология реализации в соответствии с [Методологией управления проектами \(УПМ\) Совета Европы](#) направлена на повышение ответственности национальных заинтересованных сторон и обеспечение устойчивости результатов. Методологией управления проектами повышает качество реализации проектов с точки зрения планирования и мониторинга, рентабельности и результативности. Это также позволяет улучшить оценку рисков, включить правозащитный подход и уделить больше внимания гендерному аспекту.

Кроме того, сотрудничество, разработанное Советом Европы, следует «межведомственному подходу», который позволяет различным институтам и органам Совета Европы ориентироваться на государственные органы, парламенты, гражданское общество, независимые органы управления, такие как Аппарат Уполномоченного по правам человека, а также местные и региональные власти. Это создает уникальные рычаги для всеобъемлющих, инклюзивных, успешных и устойчивых реформ.

Совет Европы применяет правозащитный подход на всех уровнях и этапах своей деятельности. Его правовые нормы, включая правовые инструменты и институты Совета Европы, в сочетании с принципами участия и инклюзивности (включая гендерно-сбалансированное участие и взаимодействие с гражданским обществом); равенство и недискриминация; подотчетность; а также прозрачность и доступ к информации вносят дополнительный вклад в деятельность Совета Европы. Ожидается, что [Практическое руководство Совета Европы по правозащитному подходу к проектам сотрудничества](#) будет способствовать более эффективному применению правозащитного подхода в управлении проектами и деятельности по сотрудничеству.

В качестве компонента такого правозащитного подхода Совет Европы уделяет особое внимание учету гендерной проблематики в рамках своей проектной деятельности в соответствии со своей [Стратегией гендерного равенства на 2018–2023 годы](#)³¹. Ожидается, что *Инструментарий*

31. Комиссия Совета Европы по гендерному равенству поручила Секретариату подготовить проект Стратегии гендерного равенства на 2024–2029 годы, который должен быть представлен СМ для принятия до конца 2023 года.

Совета Европы по актуализации гендерной проблематики для проектов сотрудничества улучшит внедрение гендерного аспекта в деятельность по сотрудничеству внутри Организации, а также национальных партнеров и других заинтересованных сторон. Подход к учету гендерной проблематики будет определен по мере разработки действий, связанных с Приоритетами сотрудничества. Он будет применяться к действиям вне зависимости от сферы сотрудничества. Например, стандарты гендерного равенства и прав женщин будут учитываться при пересмотре различных законодательных актов и национальных структур в свете европейских стандартов. Вопрос гендерного равенства будет также включен в учебные мероприятия и программы. Гендерное воздействие будет анализироваться при разработке, реализации, предоставлении отчетности и оценке проектов. Помимо учета гендерной проблематики, будут рассмотрены конкретные действия по продвижению гендерного равенства.

Организация содействует активному участию гражданского общества в мероприятиях по сотрудничеству в соответствии с [Руководящими принципами участия организаций гражданского общества в деятельности по сотрудничеству Совета Европы](#) с целью укрепления своей роли в стране путем развития диалога между гражданским обществом и властями и развитие его потенциала. В связи с этим планируется, например, привлекать заинтересованные стороны гражданского общества к соответствующим мероприятиям определенных проектов и реализовывать проекты, специально предназначенные для них.

В мае 2022 года Совет Европы опубликовал онлайн-ресурс для гражданского общества, предоставляющий легкий доступ к его [Справочнику по гражданскому обществу](#). В этом справочнике под названием «Работа с Советом Европы: практическое руководство для гражданского общества» содержится подробная информация о различных формах доступа, сотрудничества, вклада, участия и/или партнерства, которые возможны и актуальны для неправительственных организаций (НПО).

Эти Приоритеты Сотрудничества для Казахстана будут учитывать особые потребности уязвимых групп путем включения проектов, направленных на улучшение прав и/или качества жизни уязвимых групп.

Организация привержена защите детей от причинения вреда и обеспечению полного соблюдения права детей на защиту в соответствии со своей [Стратегией прав ребенка на 2022–2027 годы](#). Вступившая в силу 1 июня 2023 года политика Совета Европы «[Speak Up Policy](#)» по информированию о правонарушениях и обеспечении защиты лицам, которые сообщают о нарушениях, является частью этических принципов Организации.

[«Рейкьявикская декларация - объединение вокруг наших ценностей»](#), принятая на 4-ом саммите глав государств и правительств Совета Европы (Рейкьявик, 16-17 мая 2023 года), обязывает усилить работу по правозащитным аспектам окружающей среды и инициировать Рейкьявский процесс фокусирования и усиления работы Совета Европы в этой области, как указано в его Приложении V «Совет Европы и окружающая среда». В этом Приложении подчеркивается "настоятельная необходимость принятия скоординированных мер по защите окружающей среды путем противодействия тройному планетарному кризису - загрязнению, изменению климата и утрате биоразнообразия" и утверждается, "что права человека и окружающая среда взаимосвязаны и что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда является неотъемлемым условием полного осуществления прав человека нынешним и будущими поколениями". Ожидается, что Рейкьявский процесс "определит проблемы, возникающие в связи с тройным планетарным кризисом - загрязнением, изменением климата и утратой биоразнообразия - для прав человека и внесет вклад в разработку общих мер реагирования на них, способствуя при этом участию молодежи в этих дискуссиях". Это будет сделано "путем усиления и координации существующей деятельности Совета Европы, связанной с окружающей средой", и "будет поощряться создание нового межправительственного комитета по окружающей среде и правам человека ("Рейкьявский комитет")".

В этом контексте сектор сотрудничества Совета Европы может внести климатическое и экологическое измерение в обсуждения в секторах и среди заинтересованных сторон, которые традиционно не рассматривали эти темы. При этом он может опираться на договоры Совета Европы, прямо или косвенно затрагивающие экологические проблемы, на его устоявшиеся методы работы, включающие межправительственный диалог и сотрудничество, а также на его обширные и разнообразные экспертные сети по всей Европе. В этом контексте сектор сотрудничества Совета Европы стремится сделать борьбу с изменением климата и деградацией окружающей среды неотъемлемой и более четкой частью своей деятельности и работает по трем основным направлениям: (1) включение вопросов охраны окружающей среды и изменения климата в проекты сотрудничества Совета Европы; (2) разработка проектов сотрудничества с

конкретными экологическими целями; и (3) совершенствование методов работы и практики Совета Европы для обеспечения большей экологической устойчивости его деятельности по сотрудничеству.

Настоящие Приоритеты сотрудничества также учитывают **уроки**, извлеченные в ходе осуществления предыдущего сотрудничества, в том числе:

- Опыт, полученный во время пандемии COVID-19 при адаптации методов работы к ситуации в здравоохранении, может в определенной степени быть перенесен на будущую практику реализации, в частности более широкое использование ИТ-инструментов. С другой стороны, в отношении некоторых видов мероприятий не было найдено адекватных альтернативных решений. Особенно это касается регионального обмена передовым опытом, ознакомительных поездок или некоторых учебных мероприятий. Совет Европы стремился использовать все возможности, открывающиеся в связи с улучшением ситуации в области здравоохранения, для реализации этих очных мероприятий. В целом, в будущем при проведении мероприятий по сотрудничеству при предпочтении следует отдавать онлайн-мероприятиям. Это пожелание неоднократно высказывали бенефициары.
- Сотрудничество между Советом Европы и Казахстаном позволило решить ряд вопросов в области прав человека, например, посредством работы над законодательством, касающимся насилия в отношении женщин, или отстаиванием аспектов защиты прав человека в сфере борьбы с отмыванием денег. Эти отправные точки стали важными способами дальнейшего расширения работы по вопросам прав человека, поскольку они существенно дополнили работу, проделанную для обеспечения соблюдения верховенства права, как это подчеркнуто в отчете о мониторинге, ориентированном на результаты, за 2022 г.³².
- Проекты сотрудничества в Казахстане осуществлялись из штаб-квартиры Совета Европы в Страсбурге в связи с отсутствием офиса Совета Европы в Казахстане. Регулярные поездки на дальние расстояния и значительная разница во времени со Страсбургом могут негативно сказаться на эффективности и результативности реализации проектов;
- Устойчивая и ориентированная на результат помощь комплексным реформам потребует долгосрочного и диверсифицированного финансирования и эффективных механизмов координации между национальными и международными партнерами для обеспечения взаимодополняемости действий.
- Финансирование на уровне Приоритетов сотрудничества, при его наличии, обеспечит гибкость в распределении средств для оказания помощи во всех приоритетных областях, изложенных в этом документе.

Как и в других форматах сотрудничества:

- Подход Совета Европы к технической помощи, который учитывает права человека, является важным элементом сотрудничества;
- Долгосрочная техническая помощь, направленная на проведение комплексных реформ, требует обеспечения устойчивого финансирования и эффективных механизмов координации между национальными и международными партнерами;

В силу характера своего мандата, Совету Европы иногда приходится работать в сложных и нестабильных условиях, что подвергает организацию риску. Анализ рисков, связанных с Приоритетами сотрудничества, и возможные стратегии их снижения указаны в Приложении II к настоящим Приоритетам сотрудничества на основе Руководства [Совета Европы по управлению рисками](#) и Политики управления рисками, утвержденных в июне 2016 года. Все проекты, реализуемые в рамках Приоритетов сотрудничества, имеют свои собственные стратегии оценки и снижения рисков. Риски, выявленные в секторе сотрудничества, вносятся в Реестр организационных рисков, который периодически доводится до сведения Генерального секретаря и Группы высшего руководства Совета Европы. Внутренний аудит, внешний аудит и Консультативный комитет по надзору будут анализировать результаты.

32. Ориентированный на результаты отчет о мониторинге Совместной программы Европейского Союза и Совета Европы в Центральной Азии по обеспечению верховенства права (2020-2023 гг.), подготовленный по заказу Европейской комиссии, 08.10.2022

В контексте пандемии COVID-19 Совет Европы стремился обеспечить непрерывность своей работы в рамках реализации предыдущих Приоритетов сотрудничества, соблюдая при этом национальные меры в области общественного здравоохранения. Меры по смягчению постоянно адаптировались и применялись Советом Европы на протяжении всей его деятельности в тесном сотрудничестве с донорами и бенефициарами. Такой же подход будет применяться к реализации этих Приоритетов сотрудничества, если того потребуют обстоятельства.

Многочисленные побочные эффекты агрессии Российской Федерации против Украины и последующей войны распространились на центральноазиатский регион. Ситуация характеризовалась риском нестабильности, в частности, из-за географической близости региона и экономических отношений с Российской Федерацией в условиях, уже ослабленных пандемией COVID-19. Хотя это не повлияло на сотрудничество с Казахстаном в целом, Совет Европы продолжит отслеживать потенциальное влияние войны на реализацию Приоритетов добрососедского сотрудничества, и при необходимости применять меры по смягчению последствий.

Риск отсутствия достаточного и диверсифицированного финансирования остается высоким в отношении сотрудничества с Казахстаном. Финансирование Приоритетов сотрудничества было предоставлено исключительно в рамках региональной совместной программы Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии на 2020–2023 годы³³. Существует риск недостаточного финансирования, предоставляемое за счет добровольных взносов. Совет Европы снизит этот риск за счет постоянной деятельности по сбору средств с другими донорами, тщательного стратегического планирования и постоянной связи со всеми сторонами, участвующими в реализации Приоритетов сотрудничества.

3.2 ВКЛАД В ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН

Следует отметить, что Совет Европы уже давно привержен содействию [достижению Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций](#) (ЦУР ООН). Кроме того, [«Рейкьявикская декларация»](#), принятая на 4-ом Саммите глав государств и правительств Совета Европы, призывает к расширению сотрудничества с ООН и дальнейшему синергизму, особенно когда речь идет о реализации ЦУР ООН. На этом фоне Приоритеты сотрудничества поддержат усилия властей Казахстана по достижению ЦУР ООН. Действие будет способствовать достижению Целей 4, 5, 8, 10 и 16 с особым акцентом на ЦУР ООН 5 и 16.

- **Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте**

Усиление межведомственной координации между учреждениями, отвечающими за предотвращение и рассмотрение случаев торговли людьми, включая медицинские учреждения, может способствовать достижению Цели 3 за счет улучшения медицинской помощи детям и взрослым жертвам и лицам, подвергающимся риску торговли людьми.

- **Цель 4. Обеспечение всеобщего и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения для всех на протяжении всей жизни**

Одной из целей Приоритетов Сотрудничества является укрепление потенциала юристов по реализации прав человека в их повседневной работе, способствуя тем самым достижению задачи 4.7³⁴. Проведение тематических курсов Европейской программы обучения в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP) для юристов, в том числе прокуроров, судей и адвокатов, как в очной, так и в онлайн-форме и адаптированных к потребностям Казахстана, будет способствовать достижению данной цели. Соответствующие курсы углубят знания специалистов о европейских стандартах в области прав человека и дадут им необходимые навыки для применения этих стандартов в своей повседневной практике.

33. Совместная программа Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии на 2020–2023 годы, бюджет 8 889 000 евро (ЕС: 90%, СЕ: 10%); продлен до июня 2024 года. Программа открыта для всех стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

34. Цель 4, задача 4.7: к 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством образования в интересах устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, поощрения культуры мира и ненасилия, глобальное гражданство и признание культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие

- **Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

Приоритеты сотрудничества будут в первую очередь направлены на достижение целей 5.1³⁵ и 5.2³⁶. Это будет достигнуто за счет реализации правозащитного подхода с упором на учет гендерной проблематики на протяжении всего жизненного цикла проектов, а также за счет конкретных проектов в области предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин, торговли людьми и защиты прав детей. Ряд инструментов Совета Европы открыт для государств, не являющихся членами, в том числе Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция) направлены на продвижение гендерного равенства и борьбу с насилием в отношении женщин и детей. Принимая во внимание приглашение от 22 апреля 2020 года Казахстану присоединиться к Стамбульской конвенции, Совет Европы продолжит оказывать поддержку властям в завершении процесса присоединения. Сотрудничество также будет способствовать развитию специализированных институциональных механизмов и укрепит потенциал соответствующих участников для поддержки жертв домашнего и гендерного насилия.

- **Цель 8. Содействовать поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех**

Приоритеты сотрудничества внесут особый вклад в выполнение цели 8.7³⁷. Совет Европы продолжит наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми, поддерживая соответствующие реформы государственного сектора в Казахстане и призывая власти присоединиться к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Будет оказана поддержка в укреплении существующего оперативного потенциала специалистов в области юстиции и инспекторов труда по расследованию и судебному преследованию случаев торговли людьми, а также по выявлению и защите жертв.

- **Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между странами**

С точки зрения сокращения неравенства, Приоритеты сотрудничества будут способствовать достижению цели 10.2³⁸. Совет Европы будет поддерживать Аппарат Уполномоченного по правам человека (институт омбудсмена) в продвижении защиты прав человека и борьбе с соответствующими нарушениями, включая любые формы дискриминации. Это обеспечит наличие у этого учреждения достаточного институционального потенциала для защиты свобод и прав человека на благо всех.

- **Цель 16. Содействовать мирному и инклюзивному обществу в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.**

Принимая во внимание мандат Совета Европы и характер его деятельности по сотрудничеству, предоставляемой странам-партнерам, Приоритеты сотрудничества внесут большой вклад в достижение ЦУР ООН 16.

Совет Европы предоставит свою техническую помощь для поддержки Аппарата Уполномоченного по правам человека, обеспечив тем самым наличие у него достаточных институциональных возможностей. Это также будет способствовать расширению сотрудничества между Аппаратом, другими государственными учреждениями и гражданским обществом и будет способствовать достижению цели 16.а³⁹. Кроме того, будет осуществляться тесное сотрудничество с властями

35. Цель 5, задача 5.1: положить конец всем формам дискриминации в отношении всех женщин и девочек во всем мире

36. Цель 5, задача 5.2: ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и другие виды эксплуатации.

37. Цель 8, задача 8.7: принять незамедлительные и эффективные меры по искоренению принудительного труда, положить конец современному рабству и торговле людьми и обеспечить запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, и к 2025 году положить конец детскому труду во всех его формах

38. Цель 10, задача 10.2: к 2030 году расширять возможности и содействовать социальной, экономической и политической интеграции всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии, экономического или иного положения.

39. Цель 16, задача 16.а: укрепление соответствующих национальных учреждений, в том числе посредством международного сотрудничества, для наращивания потенциала на всех уровнях, в частности в развивающихся странах, для предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью

Казахстана по совершенствованию уголовно-процессуальной системы в соответствии с существующими европейскими стандартами, что будет способствовать достижению цели 16.3⁴⁰.

Приоритеты сотрудничества также будут способствовать выполнению цели 16.2⁴¹ и цели 5, обеспечивая защиту прав ребенка. Совет Европы будет повышать осведомленность соответствующих заинтересованных сторон о Лансаротской конвенции, а также поддерживать национальные органы власти в укреплении существующей национальной системы защиты и социального обеспечения.

Что касается доступа общественности к информации и свободы слова, закрепленных в цели 16.10⁴², Совет Европы предлагает оказать помощь Казахстану в приведении своего законодательства и практики в сфере СМИ, в соответствие со стандартами Совета Европы. Приоритеты сотрудничества будут способствовать повышению осведомленности и знаний об этих стандартах, а также качественной и этичной журналистики.

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) будет важным участником в продвижении цели 16. Для поддержки конституционных, институциональных и административных реформ она будет предоставлять юридические заключения национальным властям по их запросу.

Что касается отмывания денег и финансирования терроризма (ML/TF), как описано в цели 16.4⁴³, Совет Европы продолжит сотрудничество с национальными органами для разработки соответствующих мер по противодействию ML/TF. С этой целью Совет Европы будет и далее поощрять Казахстан к присоединению к Варшавской конвенции и будет оказывать соответствующую техническую помощь для укрепления институциональных возможностей национальных органов по предотвращению случаев ML/TF, совершенствованию оценки рисков, установлению соответствующего надзора и механизмов восстановления/конфискации.

Борьба с коррупцией и взяточничеством, которая является частью цели 16.5⁴⁴, лежит в основе Приоритетов сотрудничества. Поскольку Казахстан является членом Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) с 2020 года, Совет Европы предоставит консультации по выполнению рекомендаций ГРЕКО первого и второго раундов оценки. Это будет сопровождаться предоставлением технической помощи для укрепления потенциала национальных органов власти по выполнению рекомендаций, повышению эффективности институциональной базы, а также расширения возможностей национальных учреждений по борьбе с коррупцией.

Что касается создания эффективных институтов и улучшения процесса принятия решений на всех уровнях, как указано в целях 16.6⁴⁵ и 16.7⁴⁶, Совет Европы окажет техническую поддержку Парламенту Казахстана, чтобы улучшить его способность выступать за ратификацию соответствующих конвенций, а также членам Парламента для укрепления их способности участвовать в многопартийной системе. Совет Европы также будет поддерживать реформы местного управления, а также диалог между различными уровнями управления.

3.3 КООРДИНАЦИЯ

Координация для обеспечения эффективного использования ресурсов и актуальности действий Совета Европы осуществляется на разных уровнях и на разных форумах, включая Комитет министров Совета Европы (КМ).

Действия Совета Европы определяются и осуществляются таким образом, чтобы сосредоточить внимание на областях, в которых Организация обладает большим опытом и дополнительными преимуществами. Совместное сотрудничество с властями Казахстана развивается на основе тщательного анализа целей, которых придерживаются другие международные организации и институты в данной области, и их работы, осуществляемой и/или планируемой для достижения этих целей.

40. Цель 16, задача 16.3: содействовать верховенству закона на национальном и международном уровнях и обеспечить равный доступ к правосудию для всех

41. Положить конец жестокому обращению, эксплуатации, торговле людьми и всем формам насилия и пыток в отношении детей.

42. Цель 16, задача 16.10: обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями

43. Цель 16, задача 16.4: к 2030 году значительно сократить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, усилить поиск и возврат похищенных активов и бороться со всеми формами организованной преступности.

44. Цель 16, задача 16.5: существенно сократить коррупцию и взяточничество во всех их формах

45. Цель 16, задача 16.6: создание эффективных, подотчетных и прозрачных институтов на всех уровнях

46. Цель 16, задача 16.7: Обеспечить оперативное, инклюзивное, основанное на участии и репрезентативное принятие решений на всех уровнях

Чтобы обеспечить актуальность своих действий, Совет Европы работает в тесном сотрудничестве с соответствующими международными партнерами, в частности, с Европейским Союзом и, в частности, с Представительством ЕС в Казахстане.

Совет Европы тесно сотрудничает с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацией Объединенных Наций (ООН). В частности, Организация развивает взаимодействие со «UN Women» в области борьбы с насилием в отношении женщин. Чтобы обеспечить эффективность и избежать дублирования деятельности, Совет Европы также координирует свои действия со всеми другими соответствующими организациями и структурами действующими в сфере правосудия и защиты прав человека, включая Американскую ассоциацию юристов и финансируемую USAID Программу верховенства права (2020–2025). Совет Европы сотрудничает с международными организациями гражданского общества, привлекая их к участию в программных мероприятиях в качестве участников и национальных экспертов, в частности, по предотвращению пыток и насилия в отношении женщин.

При необходимости создаются координационные платформы с другими международными организациями и проводятся совместные мероприятия.

Чтобы обеспечить эффективность и избежать дублирования деятельности, Совет Европы также координирует свою работу с агентствами развития государств-членов и посольствами государств-членов Совета Европы и государств со статусом наблюдателя.

3.4 ФИНАНСИРОВАНИЕ

Общий бюджет Приоритетов сотрудничества с Казахстаном в рамках политики соседства составляет 8 120 000 миллионов евро. Было обеспечено финансирование в размере 197 530 миллионов евро (2% от общего бюджета).

Проекты в рамках Приоритетов сотрудничества должны финансироваться из нескольких источников. Финансирование будет обеспечиваться в основном за счет добровольных взносов стран-доноров и международных организаций, в том числе региональная совместная программа Европейского Союза и Совета Европы по верховенству права в Центральной Азии на 2020–2023 годы ⁴⁷, которая была продлена до июня 2024 года.

Координация реализации Приоритетов сотрудничества влечет за собой общие управленческие расходы в размере не более 7% от прямых затрат Приоритетов сотрудничества.

В соответствии со стратегией Совета Европы по мобилизации ресурсов, усилия по сбору средств под руководством Дирекцией по координации программ (ДКП) сосредоточены на Приоритетах сотрудничества в целом. Финансирование на уровне Приоритетов сотрудничества, в частности, позволяет гибко распределять средства там, где они наиболее необходимы и где они с наибольшей вероятностью будут способствовать устойчивости ключевых политических и институциональных реформ.

47. Совместная программа Европейского Союза и Совета Европы по обеспечению верховенства права в Центральной Азии на 2020-2023 годы, бюджет 8 889 000 евро (ЕС: 90%, Совет Европы: 10%). Программа продлена до июня 2024 года. Программа открыта для всех стран Центральной Азии. Страны Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

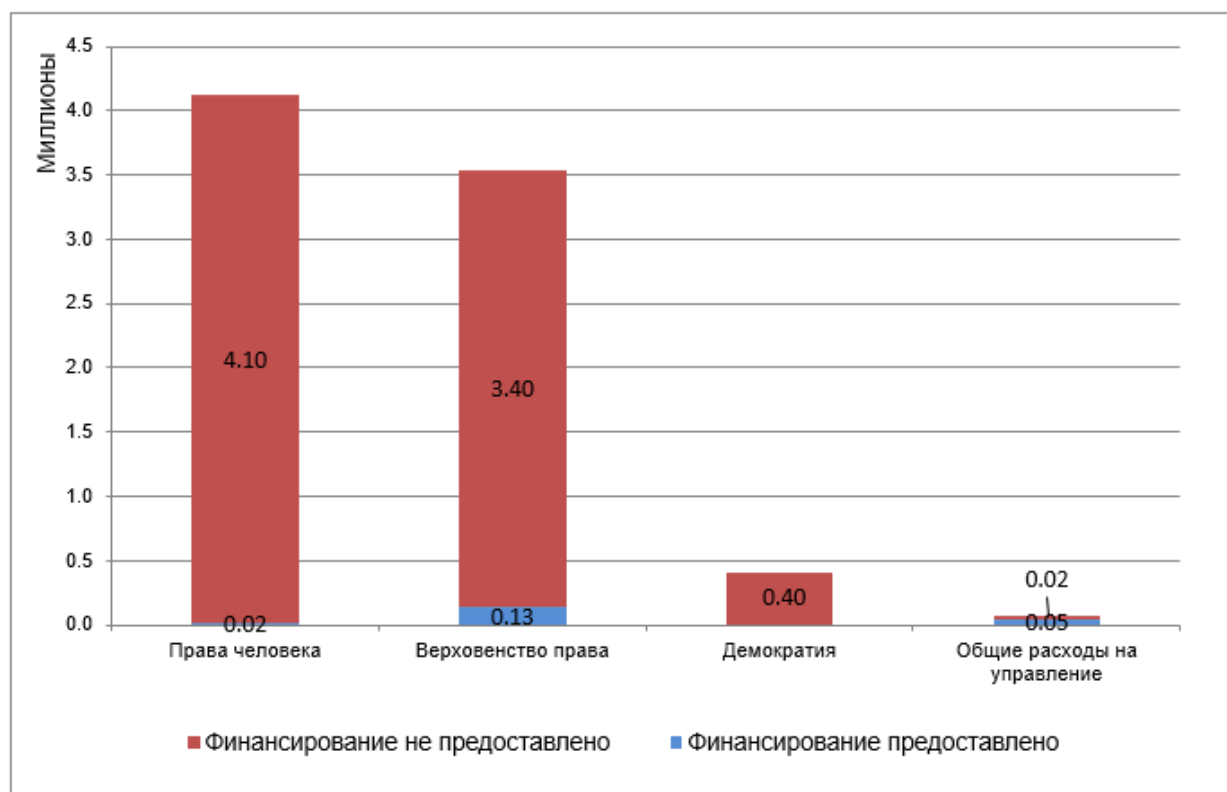


Рисунок 2: Предполагаемый бюджет по темам Приоритетов сотрудничества с Казахстаном 2024-2027 (в миллионах евро).

3.5 УПРАВЛЕНИЕ

Комитет министров Совета Европы (КМ) оценивает общие результаты реализации Приоритетов сотрудничества через свою Группу докладчиков по внешним связям (GR-EXT).

Совет Европы будет регулярно предоставлять обновленную информацию о ходе и результатах Приоритетов сотрудничества. С этой целью Дирекция по координации программ (ДКП) будет представлять промежуточные и окончательные отчеты КМ следующим образом:

- устные отчеты через 12 месяцев и 36 месяцев после даты начала реализации Приоритетов сотрудничества;
- всеобъемлющий среднесрочный отчет о ходе реализации через 24 месяца после начала реализации Приоритетов сотрудничества;
- итоговый отчет об обзоре прогресса по завершении реализации Приоритетов сотрудничества.

Прогресс, достигнутый в рамках Приоритетов сотрудничества, также будет совместно оцениваться Советом Европы и властями Казахстана. С этой целью будет создан Руководящий комитет по Приоритетам сотрудничества, в состав которого войдут представители Министерства иностранных дел и других национальных заинтересованных сторон, включая гражданское общество, вовлеченное в реализацию Приоритетов сотрудничества, а также представителей Совета Европы.

Руководящий комитет оценит ход реализации проектов, обсудит будущее сотрудничество и возникающие проблемы, а также рекомендует меры по повышению эффективности Приоритетов сотрудничества. Будет обеспечено сбалансированное гендерное участие с учетом ограничений с точки зрения отраслевых знаний и опыта.

**Контактная информация по Приоритетам сотрудничества с Казахстаном рамках
политики соседства**

Дирекция по координации программ (ДПК)

Совет Европы

F-67075 Страсбург Cedex

Телефон: + 33 (0)3 90 21 56 54

Факс: + 33 (0)3 90 21 46 31

Электронная почта: DPC@coe.int

www.coe.int/programmes

ЧАСТЬ IV. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

Такие сквозные измерения, как **гендерное равенство, учет гендерной проблематики и участие гражданского общества**, являются ключевыми компонентами **правозащитного подхода** Совета Европы.

Общая цель: содействие национальным властям в продвижении реформы государственного сектора с целью приведения национального законодательства в соответствие со стандартами Совета Европы в области прав человека, верховенства права и демократии.

Права человека	
Тематический результат: Укрепление защиты прав человека, равенства и человеческого достоинства. На национальном уровне в Казахстане продвигаются стандарты Совета Европы, в том числе в области предотвращения пыток и жестокого обращения, свободы слова и информации, борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием, защиты прав детей	
Действия в этой области будут способствовать реализации следующих Целей устойчивого развития ООН (ЦУР): 4, 5, 8, 10 и 16.	
Итоги	Индикаторы
1.1. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА <i>Предотвращение пыток и жестокого обращения</i> - Развитие национального потенциала по совершенствованию институциональных/оперативных систем предупреждения жестокого обращения и пыток; - Увеличение числа специалистов в области права, в частности прокуроров и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека и его региональных представителей, обладающих способностями и навыками рассмотрения заявлений о жестоком обращении и пытках в соответствии с их мандатом и применением соответствующих европейских и международных стандартов в области прав человека в ходе судебных разбирательств. <i>Поддержка национальных институтов по правам человека</i> - Усиление потенциала сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в рассмотрении индивидуальных дел в соответствии с европейскими и международными стандартами; - Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека приобретают необходимые навыки для подготовки аналитических отчетов о ситуации в стране в области прав человека;	<i>Предотвращение пыток и жестокого обращения</i> - Количество конкретных шагов, предпринятых национальными органами власти по совершенствованию институциональных и оперативных систем предупреждения жестокого обращения и пыток; - Количество специалистов в области права, в частности прокуроров и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека и его региональных представителей, получивших целевую поддержку Совета Европы для укрепления своего потенциала. <i>Поддержка национальных институтов по правам человека</i> - Количество обученных сотрудников аппарата Уполномоченного по отдельным делам; - Количество обученных сотрудников аппарата Уполномоченного по подготовке аналитических докладов о ситуации в стране с правами человека;

- Уполномоченный по правам человека ведет совместную работу с другими государственными учреждениями и НПО по устранению нарушений прав человека;
- Аппарат Уполномоченного по правам человека располагает методологией для выполнения рекомендаций, адресованных государственным учреждениям.

Защита прав человека в уголовном процессе

- Совершенствование уголовно-процессуального законодательства и институциональной базы для приведения их в соответствие с европейскими и международными стандартами в области прав человека;
- Повышение способности специалистов в области права (судей, прокуроров и адвокатов) применять соответствующее законодательство в сфере уголовного судопроизводства в соответствии с европейскими стандартами в области прав человека.

Образование в области прав человека для представителей юридических профессий

- Увеличение числа специалистов в области права по всему Казахстану, повышающих свои знания европейских стандартов в области прав человека и приобретающих необходимые навыки для применения национального законодательства в области прав человека в соответствии с европейскими и международными стандартами.

Свобода слова и информации

- Осведомленность и знание десятой статьи Европейской конвенции по правам человека (специально для юристов, судей, прокуроров, правоохранительных органов и организаций гражданского общества/журналистов);
- Законодательная и политическая база, продвигающая концепцию и сферу свободы выражения мнений, средств массовой информации и доступа к информации;
- Поддержание безопасной и благоприятной среды для качественной и этичной журналистики в Казахстане.

- Уровень сотрудничества между аппаратом Уполномоченного по правам человека, другими государственными учреждениями и НПО в борьбе с нарушениями прав человека;
- Насколько аппарат Уполномоченного располагает возможностями и соответствующей методологией для выполнения своих рекомендаций государственным учреждениям.

Обеспечение прав человека в уголовном процессе

- Степень совершенствования уголовно-процессуального законодательства и институциональной базы в соответствии с европейскими и международными стандартами;
- Количество юристов, прошедших обучение и ознакомившихся с передовым опытом;
- Уровень знания и использования специалистами в области права европейских стандартов в области прав человека в уголовном процессе.

Образование в области прав человека для представителей юридических профессий

- Количество юристов, прошедших обучение и ознакомившихся с передовым опытом;
- Уровень знания и использования специалистами в области права европейских стандартов в области прав человека при применении национального законодательства.

Свобода слова и информации

- Уровень знания и использования юристами, профессионалами СМИ и объединениями СМИ/журналистов инструментов Совета Европы в области свободы СМИ;
- Степень соответствия законодательной базы в области свободы слова, СМИ и доступа к информации европейским и международным стандартам;
- Количество внедренных мер по укреплению этических норм;
- Количество работников СМИ, прошедших обучение этическим нормам.

1.2. РАВЕНСТВО И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ДОСТОИНСТВО

Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием

- Казахстан присоединяется к Стамбульской конвенции;
- Укрепление национальной политики и правовой базы в соответствии со стандартами Стамбульской конвенции, что приведет к улучшению прав женщин в стране;
- Развитие специализированных институциональных механизмов и межведомственной координации;
- Повышается потенциал тех, кто оказывает поддержку жертвам насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

Права детей

- Власти Казахстана повысили свою осведомленность о Лансаротской конвенции и проявляют интерес к ее ратификации;
- Законодательные, политические и институциональные рамки защиты детей в Казахстане приближаются к европейским стандартам, в частности, к Лансаротской конвенции;
- Соответствующие органы власти принимают и реализуют комплексные стратегии по улучшению профилактики и защиты детей от всех форм насилия, включая сексуальное насилие;
- Ключевые заинтересованные стороны и специалисты лучше информированы о сексуальном насилии над детьми и механизмах его предотвращения;
- Власти и соответствующие специалисты осведомлены о методологиях предотвращения и защиты детей от всех форм насилия и оказания поддержки детям-жертвам и свидетелям.

Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием

- Степень соответствия национального законодательства со Стамбульской конвенцией;
- Конкретные шаги, предпринятые властями для присоединения к Стамбульской конвенции
- Степень оперативности властей при внесении изменений в политическую и правовую базу в соответствии с Конвенцией;
- Количество внедренных мер по развитию/укреплению специализированных институциональных механизмов;
- Уровень координации между соответствующими национальными агентствами и учреждениями;
- Степень повышения потенциала тех, кто оказывает поддержку жертвам гендерного и домашнего насилия.

Права детей

- Уровень проявленного интереса и предпринятые конкретные шаги по присоединению к Лансаротской конвенции;
- Степень соответствия законодательной, политической и институциональной базы с принципами Лансаротской конвенции;
- Количество принятых стратегий по улучшению профилактики и защиты детей от всех форм насилия, включая сексуальное насилие;
- Уровень знаний основных заинтересованных сторон и специалистов о сексуальном насилии над детьми и использовании механизмов профилактики;
- Количество детей-жертв и свидетелей, которым была оказана поддержка со стороны национальных органов власти и соответствующих специалистов.

Верховенство права

Тематический результат: Развитие и укрепление национальных демократических институциональных структур, основанных на верховенстве права. Граждане получают выгоду от пересмотра национальной правовой и институциональной базы в области борьбы с преступностью в соответствии с европейскими и международными стандартами

Действия в этой области будут способствовать реализации следующих Целей устойчивого развития ООН (ЦУР): Цели 3, 5, 8, 10 и 16

Итоги	Индикаторы
2.1. ИНСТИТУТЫ, ОСНОВАННЫЕ НА ВЕРХОВЕНСТВЕ ПРАВА <i>Демократия через право (Венецианская комиссия)</i> - Власти Власти запрашивают Венецианскую комиссию Совета Европы о предоставлении экспертизы для дальнейшей поддержки процесса конституционных и институциональных реформ в соответствии с международными и европейскими стандартами и передовой практикой и последующего выполнения соответствующих рекомендаций; - Новое законодательство подготовлено и готово к внедрению в области административного права и правосудия; - Увеличение числа высокопоставленных чиновников и представителей судебной системы, которые повысили уровень своих знаний о европейских и международных стандартах, касающихся верховенства права; - Обеспечивается инклюзивная и равная защита прав и доступ к правосудию для отдельных лиц и групп посредством системы конституционной жалобы; - Повышение качества процессуальных аспектов, связанных с конституционными жалобами. <i>Независимость и эффективность правосудия</i> - Законы и политика в области правосудия приближены к европейским стандартам на основе законодательной экспертизы, предоставленной Советом Европы; - Повышение независимости и подотчетности судебной власти в регионах Казахстана путем предоставления оценки и рекомендаций по укреплению законодательной базы и практики, касающейся судебной этики и дисциплинарного производства; - Улучшение доступа к правосудию;	<i>Демократия через право (Венецианская комиссия)</i> - Количество юридических заключений по законопроектам, предоставленных Венецианской комиссией по запросу казахстанских властей; - Уровень оперативности казахстанских властей по внесению изменений в законодательную базу в области административного права и юстиции в соответствии с европейскими и международными стандартами; - Количество старших должностных лиц и представителей судебной системы, прошедших обучение по европейским и международным стандартам и передовой практике в области верховенства права; - Количество конституционных жалоб, поданных отдельными лицами и группами; - Количество внедренных мер по повышению качества процессуальных аспектов, связанных с рассмотрением конституционных жалоб, <i>Независимость и эффективность правосудия</i> - Степень соответствия законов и политики в области правосудия европейским стандартам; - Количество предоставленных оценок, рекомендаций, правовых и экспертных заключений, касающихся независимости и подотчетности судов; - Количество принятых мер по расширению доступа к правосудию и альтернативным механизмам разрешения споров;

- Укрепление механизмов альтернативного разрешения споров;
- Повышение качества услуг, предоставляемых населению, включая бесплатную юридическую помощь, путем проведения целевых мероприятий для юристов, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи и предлагающих услуги pro bono; укрепление системы юридической помощи;
- Укрепление потенциала судей в отношении современных методов управления судами посредством обучения и других мероприятий (предоставление инструментов для измерения и оценки функционирования системы правосудия, судов и работы судей) и обмена передовым европейским опытом в этих областях;
- Повседневное функционирование судебной системы в Казахстане улучшается путем внедрения программ сотрудничества, ориентированных на конкретные инструменты ЕКЭП, заключения ССЈЕ и ССРЕ.

Правовое сотрудничество

- Постепенно повышается осведомленность о преимуществах общего правового пространства между Европой и Казахстаном на основе ключевых конвенций Совета Европы, открытых для стран, не являющихся членами Совета, и других международных стандартов;
- Национальные органы власти хорошо осведомлены о соответствующих конвенциях, доступные для подписания и ратификации государствами, не являющимися членами Совета Европы;
- Соответствующее законодательство пересматривается на основе стандартов, установленных в выбранных конвенциях;
- Подаются запросы на присоединение к этим конвенциям.

- Количество юристов, прошедших обучение в целях совершенствования системы юридической помощи и повышения качества обслуживания граждан;
- Количество судей, прошедших обучение современным методам управления судами и ознакомившихся с передовым опытом;
- Уровень знания и использования судьями стандартов и инструментов Совета Европы, направленных на совершенствование методов управления судами;
- Уровень восприимчивости судебной системы к программам сотрудничества, ориентированным на повседневное функционирование судебной системы Казахстана и использующим конкретные инструменты СЕРЕЈ и заключения ССРЕ.

Правовое сотрудничество

- Уровень знаний представителей национальных и независимых органов власти о положениях соответствующих конвенций и соответствующих процессах присоединения;
- Степень соответствия национального законодательства стандартам, установленным в выбранных конвенциях;
- Количество поданных заявок на присоединение к конвенциям Совета Европы.

2.2. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА ГРАЖДАН

→ **Борьба с преступностью и защита граждан - коррупция, отмывание денег, киберпреступность, торговля людьми**

Борьба с коррупцией

- Укрепление потенциала национальных органов по выполнению рекомендаций ГРЕКО;
- Повышена эффективность правовой и институциональной базы, касающейся финансирования политических партий и избирательных кампаний и инкриминирования коррупции;
- Усилен институциональный потенциал Агентства по борьбе с коррупцией Казахстана (АБК) по внедрению эффективных инструментов по предотвращению коррупции.

Противодействие отмыванию денежных средств

- Подана заявка на присоединение к Варшавской конвенции;
- Правоохранительные органы и органы уголовного правосудия укрепили свой потенциал по предотвращению AML/CTF и более эффективно работают в борьбе с экономической преступностью;
- Национальные органы власти повысили свой потенциал для проведения национальной и секторальной оценки рисков AML/CTF;
- Укреплен потенциал и институциональное развитие для соблюдения требований и надзора на основе рисков AML/CTF;
- Укреплена система возврата активов и механизмы конфискации.

Борьба с коррупцией

- Количество мер, принятых национальными органами власти для выполнения рекомендаций ГРЕКО;
- Количество рекомендаций ГРЕКО, выполненных национальными органами власти;
- Степень соответствия эффективности правовой и институциональной базы, касающейся финансирования политических партий и избирательных кампаний, а также инкриминирования коррупции, стандартам Совета Европы и другим международным стандартам;
- Степень эффективности работы Агентства по борьбе с коррупцией по предотвращению коррупции.

Противодействие отмыванию денежных средств

- Конкретные шаги, предпринятые национальными властями для присоединения к Варшавской конвенции;
- Количество специалистов правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, прошедших подготовку по вопросам предупреждения ML/TF и борьбы с экономической преступностью;
- Уровень знаний и использования национальными органами инструментов и лучших практик Совета Европы для проведения национальных и отраслевых оценок рисков AML/CTF;
- Количество оценок рисков, проведенных национальными органами;
- Количество внедренных мер по усилению риск-ориентированного комплаенса и надзора в сфере AML;
- Количество принятых мер по совершенствованию системы возврата активов и механизмов конфискации.

Киберпреступность

- Приближение законодательной и политической базы к стандартам Будапештской конвенции в соответствии с принципами верховенства права и прав человека;
- Укрепление потенциала судебных и правоохранительных органов в решении проблемы киберпреступности и электронных доказательств;
- Создаются специализированные подразделения по борьбе с киберпреступностью и судебной экспертизе;
- Укрепляется сотрудничество между государственным и частным секторами, а также межведомственное и международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью.

Торговля людьми

- Повышение осведомленности о стандартах Конвенции Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, руководстве, разработанном Группой экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА), и соответствующем прецедентном праве Европейского суда по правам человека среди национальных органов власти и гражданского общества с целью поддержки текущей законодательной и политической работы;
- Повышение осведомленности о стандартах Конвенции и обмен передовым опытом между Казахстаном и странами-членами Совета Европы в области борьбы с торговлей людьми, что создает предпосылки для возможного присоединения Казахстана к Конвенции Совета Европы по борьбе с торговлей людьми.
- Укрепляется потенциал специалистов в области уголовного правосудия для расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми, что приводит к эффективным, соразмерным и сдерживающим санкциям и позволяет жертвам получить компенсацию и другие средства правовой защиты;
- Укрепляется потенциал трудовых инспекторов и других соответствующих специалистов для выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи, в том числе среди мигрантов, не имеющих документов;
- Укрепляется межведомственная координация и партнерство посредством многопрофильных мероприятий.

Киберпреступность

- Степень соответствия законодательной и политической базы с принципами Будапештской конвенции;
- Количество специалистов в области права и правоохранительных органов, прошедших подготовку по решению проблем киберпреступности и совершенствованию электронных доказательств;
- Количество принятых мер по созданию специализированных подразделений по борьбе с киберпреступностью и криминалистике;
- Количество принятых мер по расширению государственного/частного, межведомственного и международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью.

Торговля людьми

- Уровень знаний государственных служащих и представителей гражданского общества о нормах Конвенции Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, руководства ГРЕТА и соответствующей судебной практики;
- Степень оперативности властей при внесении изменений в политическую и правовую базу в соответствии с Конвенцией;
- Количество специалистов в области уголовного правосудия, прошедших подготовку для эффективного расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми;
- Количество инспекторов труда и других специалистов, прошедших обучение по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи;
- Количество инициатив и партнерств по межведомственной координации.

→ Спортивные конвенции - Казахстан лучше подготовлен к ратификации конвенций Маколина и Сен-Дени; - Законодательная, политическая и институциональная база соответствует европейским стандартам, в частности Европейской спортивной хартии, Антидопинговой конвенции Совета Европы и конвенциям Маколина и Сен-Дени; Соответствующие органы власти принимают и реализуют комплексные стратегии по улучшению честности и добросовестного управления в спорте, чтобы сделать спорт более безопасным, этичным и инклюзивным.	→ Спортивные конвенции - Конкретные шаги и меры предприняты национальными властями для присоединения к Маколинской и Сен-Денинской конвенциям; - Степень соответствия законодательной, политической и институциональной базы с принципами Европейской спортивной хартии, Антидопинговой конвенции Совета Европы, а также Маколинской и Сен-Денинской конвенциям; - Количество стратегий, принятых соответствующими органами власти для повышения честности и добросовестности управления в спорте.
Демократия Тематический результат: Содействие демократизации общества в интересах граждан и укрепление местной демократии и демократических механизмов принятия решений в соответствии с европейскими стандартами	
Действия в этой области будут способствовать реализации Целей устойчивого развития ООН (ЦУР) 16	
Итоги 3.1 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ - Члены Парламента Казахстана ознакомлены с конвенциями Совета Европы, открытыми для стран, не являющихся членами Совета Европы, чтобы внести свой вклад в создание общего правового пространства; - Улучшение функционирования Парламента Казахстана в соответствии с демократическими принципами; - Укрепляется потенциал членов Парламента для работы в многопартийной системе. 3.2 ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ - Создана усовершенствованная правовая база в области местного самоуправления и государственного управления; - Создана национальная ассоциация местных и региональных органов власти; - Содействие диалогу между центральными и территориальными органами власти; - Продвижение передового опыта в области местного управления.	Индикаторы 3.1 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ - Количество членов парламента, ознакомленных с конвенциями Совета Европы, открытыми для государств, не являющихся членами Совета Европы, и соответствующей процедурой присоединения к ним; - Количество конкретных мер, принятых парламентом Казахстана для улучшения его функционирования в соответствии с демократическими принципами; - Степень укрепления способности депутатов казахстанского парламента работать в многопартийной системе. 3.2 ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ - Степень соответствия законодательной базы в области местного самоуправления и государственного управления стандартам и лучшим практикам Совета Европы; - Предприняты конкретные шаги по созданию национальной ассоциации местных и региональных органов власти; - Уровень сотрудничества между центральными и территориальными органами власти.

ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕЕСТР РИСКОВ

Описание рисков	Стратегии смягчения последствий
Риски, связанные с политическим и институциональным контекстом	
- Отсутствие достаточной приверженности и координации действий национальных субъектов и соответствующих заинтересованных сторон для продвижения законодательных и/или институциональных реформ; - Отсутствие достаточной приверженности ведет к негативному восприятию изменений; - Частичная реализация реформ и противодействие их проведению в отдельных группах общества; - Усиление влияния политических сил на проводимые реформы.	- Оказывать поддержку национальным органам власти в обеспечении соответствия законодательной и нормативной базы стандартам Совета Европы; - Наращивание потенциала учреждений по внедрению этих стандартов, повышение информированности населения об этих стандартах; - Повышение информированности институциональных партнеров, продвигающих стандарты организации среди населения; - Содействовать установлению контактов и сотрудничеству между сторонниками реформ в различных ветвях исполнительной власти и гражданском обществе.
- Усиление поляризации общества; - Недостаточная политическая воля для проведения реформ; - Изменение политического контекста, смена руководства или ротация персонала, которые влияют на устойчивость ранее оказанной поддержки и сказываются на выполнении результатов и инициатив текущего проекта.	- Повышение осведомленности целевых групп о важности применения стандартов; - Формирование ответственности за результаты программы; - Осуществление мероприятий в тесном сотрудничестве с административным персоналом для обеспечения институциональной памяти, ответственности за программу и преемственности; - Обсудить с международными партнерами (в частности, с ЕС) стратегии снижения воздействия на окружающую среду.
Риски, связанные с реализацией проекта/программы	
- Отсутствие консенсуса между международными партнерами в отношении приоритетов и масштабов проектов/программ; - Недостаточная координация между партнерскими институтами и длительный срок принятия предложенных изменений;	- Обеспечить более широкую координацию с международными партнерами для достижения совместимости приоритетов и целей; - Сосредоточить внимание на пересмотре законодательной и нормативной базы и наращивании потенциала в этой области;

• Ограниченные оперативные возможности Совета Европы; • Гендерные стереотипы оказывают негативное влияние на реализацию проектов/программ; • Отсутствие опыта работы с государством, не являющимся членом ЕС, что требует больше времени и усилий для продвижения изменений; • Из-за недостатка опыта требуется больше времени для выявления соответствующих заинтересованных сторон.	• Дополнить ограниченные оперативные возможности Совета Европы сотрудничеством с международными партнерами; • Проведение гендерно-чувствительных коммуникаций и оценки (в частности, с привлечением внешних экспертов) проектных материалов с целью предложения соответствующих формулировок; • Опирайтесь на уже накопленный опыт и искать новые пути повышения эффективности сотрудничества.
• Задержки или перенос сроков реализации некоторых проектов/программ из-за загруженности бенефициаров; • Медленная реакция соответствующих заинтересованных сторон и бенефициаров на предлагаемую/предоставляемую техническую помощь.	• Своевременно информировать Представительство Европейского Союза в стране; • Пересмотр и адаптация планов проектов/программ к обстоятельствам; • Обеспечение более широкой координации с соответствующими заинтересованными сторонами и бенефициарами для содействия своевременной реализации проекта.
• Власти не желают запрашивать юридические заключения Венецианской комиссии; • Нежелание национальных властей проводить реформы (криминализация насилия в отношении женщин и домашнего насилия, свобода СМИ);	• Работайте с властями, разъясняя им процедуры и последствия; • Повысить информированность специалистов и общественности о преимуществах реформ и о том, как они улучшат жизнь граждан; • Проведение семинаров по конвенциям Совета Европы с целью пропаганды преимуществ соответствующих конвенций и реформирования государственного сектора.
• Рекомендации Венецианской комиссии не выполняются и/или качество поправок низкое.	• Организовать последующие мероприятия с широким кругом участников по разъяснению рекомендаций Венецианской комиссии.
• Механизмы координации с национальными и международными партнерами недостаточно эффективны для предотвращения дублирования и создания синергетического эффекта от реализации программ; • Дублирование работы с другими международными организациями. Некоторые международные организации осуществляют деятельность, аналогичную деятельности Аппарата Уполномоченного по правам	• Координировать работу с другими международными организациями в этой области и информировать их о предстоящих мероприятиях; • Увеличить количество мероприятий с международными партнерами, с которыми уже координируются проекты или программы. Донесение более сильного

человека и Конституционного суда, что влияет на добавленную стоимость проектов/программ;	совместного посыла, содействие повышению экономической эффективности и одобрение реформ.
Деликатность некоторых тем, охватываемых каталогом курсов HELP; наличие адекватных национальных тьюторов; достаточный потенциал для обеспечения оперативного и качественного перевода на национальные языки.	- Тесно сотрудничать с партнерами в вопросах выбора курсов HELP в соответствии с потребностями и условиями целевых стран; - Оказывать поддержку партнерам при подборе тьюторов и обращаться за советом по выбору лучших поставщиков переводческих услуг.
Риски, связанные с коммуникациями	
- Недостаточная осведомленность основных национальных и международных партнеров, целевых групп и населения в целом о вкладе Совета Европы в проводимые в стране реформы; - Путаница в названиях между Советом Европы и Европейским Союзом.	- Расширить сферу коммуникационной деятельности с целью предоставления профессиональным группам, международным партнерам и широкой общественности информации о вкладе Совета Европы в реформы (в том числе путем регулярного обновления веб-сайта и распространения информационных бюллетеней); - Придать каждой программе собственную коммуникационную стратегию, чтобы заинтересовать основные заинтересованные стороны в деятельности организации; - Применять правила видимости, согласованные между Европейским Союзом и Советом Европы, при реализации совместных программ.
Отсутствие прозрачности и консенсуса по приоритетам и масштабам проектов/программ среди международных партнеров.	Расширение масштабов и последовательности коммуникаций для информирования профессиональных групп, международных партнеров и широкой общественности о вкладе Организации и доноров в реформы.
Дезинформация в отношении конвенций Совета Европы, таких как Стамбульская конвенция, которая часто воспринимается как противоречащая традиционным и семейным ценностям.	Организовать коммуникационные мероприятия по борьбе с дезинформацией и повышению осведомленности о конвенциях Совета Европы.

Риски, связанные с человеческими ресурсами	
• Конкуренция с другими международными организациями по набору персонала на местах (в первую очередь консультантов); • Отсутствие местного офиса на местах приводит к нехватке человеческих ресурсов.	• Продолжить обсуждение возможных путей повышения конкурентоспособности организации при подборе персонала на местах; • Предвидеть, насколько это возможно, процедуры найма; • Создать местное представительство в регионе и набрать местный персонал.
Риски, связанные с финансовыми аспектами	
• Отсутствие достаточного финансирования для реализации Приоритетов сотрудничества; • Отсутствие достаточного финансирования для долгосрочного взаимодействия с национальными властями по вопросам Стамбульской конвенции с целью изменения общественного мнения.	• Активизация усилий по мобилизации ресурсов на скоординированной основе в стране и в штаб-квартире; • Финансировать проекты/программы, обладающие значительным потенциалом синергии друг с другом, что позволяет наиболее эффективно распределять имеющиеся ресурсы; • Мобилизовать ресурсы для укрепления долгосрочного взаимодействия с национальными властями по продвижению конвенций Совета Европы.
• Недостаточная способность институтов к усвоению информации в связи со сложностью предмета; • Низкий уровень удержания квалифицированного персонала, особенно в условиях конкуренции с другими поставщиками технической помощи.	• Активизировать усилия по повышению координации между участниками и донорами; • Выделять средства на проекты/программы с добавленной стоимостью; • Продолжать реагировать на замечания партнеров и доноров и учитывать их в целях совершенствования методов разработки, реализации, мониторинга и отчетности, ориентированных на результат, для привлечения и удержания доноров.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА
(Все суммы в евро)

Отрасли	Общий бюджет
Права человека	4 118 199
Защита прав человека	3 218 199
Равенство и человеческое достоинство	900 000
Верховенство права	3 537 230
Институты, основанные на верховенстве права	444 121
Борьба с преступностью, безопасность и защита граждан	3 093 109
Демократия	400 000
Демократическое управление	400 000
Координация	64 571
Координация - единое правовое пространство	46 479
Общие управленческие расходы	18 092
ИТОГО	8 120 000

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И ИССЛЕДОВАНИЙ,
ПОДГОТОВЛЕННЫХ ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИЕЙ

- 425/2007 - Мнение о возможности реформирования Аппарата Уполномоченного по правам человека в Казахстане
- 557/2009 - Amicus Curiae Brief о толковании Конституции Казахстана относительно участия в Таможенном союзе в рамках Евроазиатского экономического сообщества для Конституционного Совета Казахстана
- 629/2011 - Совместное мнение по конституционному закону "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан
- 841/2016 - Заключение по проекту Кодекса судейской этики
- 871/2017 - Заключение на проект закона Республики Казахстан "Об административных процедурах
- 882/2017 - Мнение о поправках к Конституции
- 931/2018 - Заключение по Кодексу административного судопроизводства и правосудия
- 938/2018 - Концепция Высшего судебного совета
- 1023/2021 - Заключение по Концепции совершенствования нормативно-правовой базы деятельности Конституционного Совета
- 1056/2021 - Заключение по законопроекту "Об Уполномоченном по правам человека
- 1099/2022 - Заключение по проекту конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека

ПРИЛОЖЕНИЕ V: СИТУАЦИЯ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ КАЗАХСТАНА К СООТВЕТСТВУЮЩИМ КОНВЕНЦИЯМ И ЧАСТИЧНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ СОВЕТА ЕВРОПЫ

1. Участие в конвенциях

Акцессия		
ETS 018	Европейская культурная конвенция	05/03/2010
ETS 127	Конвенция о взаимной административной помощи по налоговым делам	01/08/2015
ETS 141	Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности	01/01/2015
ETS 165	Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе	01/02/1999
Приглашения к присоединению		
CETS 210	Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием	Приглашение к присоединению 1374 Заседание КМ 22/04/2020
ETS 185	Конвенция о киберпреступности	Приглашен к присоединению 1464 Заседание КМ 19/04/2023
ETS 173	Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию	Приглашение к присоединению 1438 Заседание КМ 30/06/2022

2. Расширенные соглашения, расширенные частичные соглашения, частичные соглашения

Название	Статус
Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия)	Участник С 13/03/2012 г.

Группа государств против коррупции (ГРЕКО)	Участник С 01/01/2020 г.
Конвенция относительно разработки Европейской фармакопеи	Обозреватель С 03/08/2006 г.

3. Участие в работе руководящих и специальных комитетов

Тип	Название комитета	Статус
Ad hoc	Европейская платформа социальной сплоченности (PECS)	Участник
Ad hoc	Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП)	Участник
Координационный комитет	Руководящий комитет по образовательной политике и практике (CDPPE)	Участник
Ad hoc	Специальный европейский комитет Всемирного антидопингового агентства	Участник
Координационный комитет	Европейский руководящий комитет по делам молодежи	Участник
Ad hoc	Консультативный совет по делам молодежи	Участник
Ad hoc	Объединенный совет по делам молодежи	Участник
Координационный комитет	Руководящий комитет по культуре, наследию и ландшафту	Участник
Координационный комитет	Европейский комитет по фармацевтике и фармацевтической помощи (частичное соглашение)	Участник
Координационный комитет	Европейский комитет по переливанию крови (частичное соглашение)	Участник
Координационный комитет	Европейский комитет по трансплантации органов (частичное соглашение)	Участник
Координационный комитет	Комитет по материалам и изделиям для пищевых контактов (частичное соглашение)	Участник

Координационный комитет	Комитет по косметике и здоровью потребителей	Участник
-------------------------	--	----------

4. Участие в работе комитетов, учрежденных Конвенцией

Название	Статус
Постоянный комитет по трансграничному телевидению	Обозреватель
Группа мониторинга Антидопинговой конвенции	Обозреватель
Постоянный комитет Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в частности, на футбольных матчах	Обозреватель
Комитет Совета Европы/Конвенция ЮНЕСКО о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе	Договаривающаяся сторона
Европейская сеть национальных информационных центров по академической мобильности и признанию (Сеть ENIC)	Договаривающаяся сторона
Многосторонняя консультативная встреча по реализации Европейской конвенции о правовой защите услуг, основанных на условном доступе или состоящих из него	Обозреватель
Постоянный комитет по Европейской конвенции об охране аудиовизуального наследия	Обозреватель

5. Участие в работе консультативных органов

Название	Статус
Европейский комитет по проблемам преступности (CDPC)	Обозреватель
Консультативный совет европейских судей (CCJE)	Обозреватель
Европейская комиссия по эффективности правосудия (CEPEJ)	Обозреватель
Европейский комитет правового сотрудничества (CDCJ)	Обозреватель

www.coe.int

**Совет Европы
Дирекция по координации программ**

Avenue de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex
E-mail: dpc@coe.int
www.coe.int/programmes



Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В неё входят 46 стран, включая все страны Европейского Союза. Все страны – члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека, международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. Европейский суд по правам человека осуществляет надзор за исполнением Конвенции в государствах-членах.