

О ПРОГРАММЕ ПО ВЕРХОВЕНСТВУ ПРАВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Программа по верховенству права в Центральной Азии (2020-2023) была разработана в рамках сотрудничества между Европейским Союзом и Советом Европы на основе общих ценностей и целей. Программа открыта для всех стран Центральной Азии, желающих воспользоваться опытом Совета Европы и готовых сотрудничать в рамках политики Совета Европы в отношении соседних регионов. Программа также соответствует Стратегии Европейского Союза по Центральной Азии. Главной целью Программы является улучшение жизни граждан путем укрепления прав человека, демократии и верховенства права в соответствии с европейскими и другими международными стандартами. В основу программы положен подход, учитывающий особенности и потребности каждой отдельной страны.

Программа состоит из трех основных компонентов (проектов):

- ▶ Содействие созданию общего правового пространства между Европой и Центральной Азией и усиление защиты прав человека;
- ▶ Содействие прозрачности бизнеса и борьба с экономическими преступлениями;
- ▶ Содействие эффективному функционированию государственных институтов и органов государственного управления.

О ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИИ

Европейская комиссия за демократию через право - более известная как Венецианская комиссия - была создана 18 государствами-членами Совета Европы вскоре после падения Берлинской стены в 1990 году. Комиссия сыграла ключевую роль в принятии восточноевропейскими странами конституций, соответствующих стандартам европейского конституционного наследия.

Основной задачей Комиссии является предоставление конституционной и правовой помощи, в основном, государствам, которые участвуют в ее деятельности. Помимо заключений, Комиссия также готовит общие доклады по следующим основным направлениям:

- ▶ Функционирование демократических институтов и защита основных прав;
- ▶ Выборы, референдумы и политические партии;
- ▶ Конституционное правосудие.

В 2022 году в её состав входят 61 страна и 10 субъектов, формально связанных с её работой.

Изначально созданная как инструмент неотложного конституционного строительства в условиях демократических перемен, Комиссия постепенно стала международно признанным независимым форумом по обмену идеями в правовой сфере. Комиссия содействует распространению европейского конституционного наследия, основанного на основных нормах европейского континента, при этом продолжая оказывать «срочную конституционную помощь» в Европе и за её пределами.

Венецианская комиссия, официально Европейская комиссия за демократию через право является независимым консультативным органом Совета Европы по конституционному праву.



КОНТАКТЫ

Секретариат Расширенного соглашения о демократии через право (Венецианская комиссия)

Совет Европы

Avenue de l'Europe F-67075 Страсбург, Франция

Электронная почта: venice@coe.int

Сайт Венецианской Комиссии: www.venice.coe.int

Сайт программы: <http://central-asia-eu.coe.int/ru>

Дисклеймер: Настоящая публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза и Совета Европы. Содержание публикации является полной ответственностью авторов. Мнения, представленные здесь, не являются выражением официальной позиции Европейского Союза или Совета Европы.



PREMS 009022 - Photos: Shutterstock

RUS

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В неё входят 46 стран, включая все страны Европейского Союза. Все страны - члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека, международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. Европейский суд по правам человека осуществляет надзор за исполнением Конвенции в государствах-членах.

www.coe.int

Государства-члены Европейского союза приняли решение объединить свои передовые знания, ресурсы и судьбы своих народов. Совместными усилиями они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский союз неуклонно стремится передавать свои достижения и ценности странам и народам, находящимся за его пределами.

www.europa.eu

Софинансируется
Европейским Союзом



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Софинансируется и
реализуется Советом Европы

Программа по
верховенству права
в Центральной Азии
2020-2023

Софинансируется
Европейским Союзом



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Софинансируется и
реализуется Советом Европы

Содействие эффективному функционированию государственных институтов и органов государственного управления

Реализуется Венецианской Комиссией



ЦЕЛЬ

Содействие эффективному функционированию государственных институтов и органов государственного управления в странах-партнерах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) является одной из целей Программы по верховенству права в Центральной Азии.

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

- ▶ Национальные органы власти Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана:
 - Парламенты;
 - Министерства юстиции и внутренних дел, министерства, занимающиеся реформой государственного управления, другие компетентные министерства;
 - Конституционные, Верховные суды и суды общей юрисдикции;
 - Высшие судебные советы;
 - Юридическое сообщество в целом.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- ▶ Разработка и принятие парламентами соответствующего законодательства в области верховенства права, разделения полномочий и судебной системы, разработанного в соответствии с международными стандартами;
- ▶ Разработка нового законодательства в области административного права и правосудия, включая реформу органов государственной власти и альтернативное урегулирование споров;
- ▶ Повышение потенциала представителей органов государственной власти и судебных органов.

КАК МЫ РАБОТАЕМ?

Цели достигаются с помощью следующих механизмов:

- ▶ Юридические заключения Венецианской комиссии по законопроектам и концептуальным документам;
- ▶ Рекомендации экспертов по совершенствованию существующего законодательства;
- ▶ Мероприятия по обмену опытом по международным стандартам и передовой практике для судей и сотрудников судов;
- ▶ Мероприятия по обмену опытом для старших публичных должностных лиц и представителей судебных органов по международным стандартам, применяемым в национальном административном праве и правосудии, включая реформу государственного управления и альтернативное решение споров;
- ▶ Мероприятия по обмену опытом для старших публичных должностных лиц и представителей судебных органов по вопросам эффективного государственного управления;
- ▶ Разработка и реализация новых программ, механизмов и процедур для использования органами государственного управления или судебными органами;
- ▶ Развитие и расширение новых сетей, партнерств и платформ для сотрудничества и обмена информацией как на национальном, так и на международном уровнях;
- ▶ Публикации по вопросам, связанным с конституционными реформами, судебной системой и эффективностью органов государственного управления.

СТОИМОСТЬ

- ▶ Общий бюджет Программы по верховенству права в Центральной Азии составляет 8 890 000 евро (90% финансируется Европейским Союзом, 10% – Советом Европы).

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗОВАННЫЕ В 2020-2021 ГГ.

- ▶ Срочное заключение Венецианской комиссии *amicus curiae* в связи с переносом выборов, мотивированным конституционной реформой в Кыргызской Республике, декабрь 2020.
 - ▶ Совместное заключение ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту конституции Кыргызской Республики, март 2021.
 - ▶ Заключение по концепции совершенствования правовых основ Конституционного совета Республики Казахстан, март 2021.
 - ▶ Круглый стол «Современные цифровые и HR-технологии при отборе кандидатов в судьи, оценке работы и продвижении судей», совместно с Высшим судебным советом Республики Казахстан, 25 ноября 2020.
 - ▶ Круглый стол «Рассмотрение Конституционным советом запросов судов общей юрисдикции», совместно с Конституционным Советом Республики Казахстан, 26 февраля 2021.
 - ▶ Семинар «Исполнение решений конституционных судов и эквивалентных органов: теория и практика», совместно с Конституционным Советом Республики Казахстан, 25 июня 2021.
 - ▶ Круглый стол «Реформы судебной системы в Казахстане: решение новых вызовов с использованием лучших международных практик», совместно с Верховным судом Республики Казахстан, 27-28 октября 2021.
 - ▶ Круглый стол «Роль и место судебных советов в судебной системе и их современные модели», совместно с Высшим Судебным Советом Республики Казахстан, 24 ноября 2021.
- Также Венецианской комиссией были приняты следующие заключения по запросу национальных властей стран Центральной Азии:
- ▶ Заключение Венецианской комиссии по проекту закона «Об уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», декабрь 2021.
 - ▶ Совместное заключение ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона «О свободе совести и религиозных организациях в Узбекистане», октябрь 2020.
 - ▶ Совместное заключение ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской комиссии о поправках к некоторым законодательным актам, касающимся санкций за нарушение избирательного законодательства в Кыргызской Республике, март 2020.