



Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне - ПРЕКОП II

Резюме проекта

Версия от 29 марта 2019 г.

Название проекта	Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне – ПРЕКОП II
Территория осуществления проекта	Российская Федерация (РФ)
Общий Бюджет	€2 000,000 ¹
Гарантированное финансирование <i>(обеспечено только частичное финансирование)</i>	€ 332,790.00 - Добровольный взнос Великобритании (VC UK I) € 164,837.44 - Добровольный взнос Великобритании (VC UK II) € 161,291.00 - Добровольный взнос Люксембурга (VC LUX I) € 70,000.00 - Добровольный взнос Люксембурга (VC LUX II) € 530,909.81 - Добровольный взнос Норвегии (VC NOR I) € 284,712.10 - Добровольный взнос Великобритании (VC UK III)
Предполагается получить дополнительно <i>(на март 2019)</i>	€ 455,459.65
Осуществление	Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, Департамент по противодействию преступности, Генеральная дирекция по правам человека и верховенству права, Совет Европы
Общая продолжительность	Сентябрь 2016 г. – декабрь 2019 г.

1. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» - ПРЕКОП II является продолжением проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» - ПРЕКОП РФ.

¹ Первоначальный бюджет составлял 2 500 000 евро, однако в связи с поэтапным поступлением средств бюджет был сокращен до 2 000 000 евро

Проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» - ПРЕКОП II направлен на преодоление коррупции на муниципальном уровне в отдельных регионах Российской Федерации в силу того, что именно на муниципальном уровне малые и средние предприятия в первую очередь сталкиваются с наибольшим числом различных административных препятствий и практик, представляющих собой высокий коррупционный риск.

Главными бенефициарами проекта ПРЕКОП II является аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и аппараты региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, а именно аппараты 15 пилотных регионов проекта, перечисленных ниже.

В целом проект ПРЕКОП II направлен на работу с коррупционными рисками в 15 пилотных регионах: Республике Башкортостан, Республике Карелия, Удмуртской Республике, Республике Татарстан, Краснодарском, Приморском, Ставропольском краях, Архангельской, Курской, Иркутской, Ростовской, Смоленской, Тверской, Тюменской и Ярославской областях. Тем не менее, охват проекта выходит за пределы 15 пилотных регионов, что подтверждается тем фактом, что представители 43 субъектов Российской Федерации, не входящих в число пилотных регионов, уже приняли участие в обсуждениях и предоставили обратную связь по ряду существенных вопросов, рассматриваемых в рамках проекта.

Деятельность в рамках проекта ориентирована на следующие ключевые области: виды коррупции, влияющие на предпринимателей; государственные закупки; государственный и муниципальный контроль и надзор над предприятиями; правила и положения, регулирующие предпринимательскую деятельность на муниципальном уровне, а также укрепление потенциала муниципальных органов власти для предоставления государственных услуг на прозрачной основе. Проект ПРЕКОП II также нацелен на определение механизма, с помощью которого предприниматели смогут сообщать о коррупции на условиях конфиденциальности (анонимности) через институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Все мероприятия проекта направлены на укрепление базы знаний федерального и региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей, и соответственно, повышение их авторитета, легитимности и потенциала.

2. ОБЩАЯ ЦЕЛЬ, ЗАДАЧА И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

Название	Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне - ПРЕКОП II
Общая цель	Содействовать предотвращению коррупционных практик в отношении предпринимательского сообщества на региональном и муниципальном уровнях в Российской Федерации.
Цель проекта	1) Усиление мер по предупреждению коррупции через выработку законодательных и/или политических рекомендаций, направленных против коррупционных практик, влияющих на бизнес на региональном и муниципальном уровнях в Российской Федерации, а также

		2) Совершенствование института Уполномоченных по защите прав предпринимателей на региональном и федеральном уровнях.
Общая продолжительность		36 месяцев
Бюджет		€2 000,000 (предполагается дополнительно получить €455,459.65 в форме добровольных взносов)
Основные партнеры и бенефициары		Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей; Аппараты региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей; Общественные Уполномоченные по защите прав предпринимателей; Бизнес ассоциации и юридические ассоциации (оказывающие правовую помощь на общественных началах – pro bono); Региональные/муниципальные органы власти; Торговые палаты и объединения частного сектора
Конечные бенефициары		Общество в целом, предпринимательское сообщество и другие заинтересованные стороны, взаимодействующие с федеральными, региональными и муниципальными органами власти
Мероприятия на федеральном уровне	Ожидаемый результат 1	Укрепление потенциала и роли федерального и региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в борьбе с коррупцией
	Мероприятие 1.1	Определение видов коррупции, влияющих на предпринимателей на региональном и муниципальном уровнях.
	Мероприятие 1.2	Укрепление правовой и институциональной основы урегулирования конфликта интересов в Российской Федерации.
	Мероприятие 1.3	Укрепление законодательной базы, регулирующей осуществление контрольно-надзорных мероприятий, путем повышения их эффективности и уменьшения негативного влияния на ведение бизнеса.
Мероприятия на региональном уровне	Ожидаемый результат 2	Совершенствование процесса проведения закупок на муниципальном уровне
	Мероприятие 2.1	Разработка методологии исследования размеров, форм и проявлений коррупции в процессе проведения закупок на муниципальном уровне.
	Мероприятие 2.2	Подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу закупок на региональном и муниципальном уровнях.

Мероприятие 2.3	Наращивание и укрепление потенциала (через тренинги для тренеров) муниципальных органов власти по вопросам эффективного управления в сфере закупок.
Ожидаемый результат 3	Укрепление потенциала муниципальных органов власти в отношении осуществления контрольно-надзорной деятельности
Мероприятие 3.1	Проведение опроса/исследования среди предпринимателей и других заинтересованных сторон в целях определения формы и масштабов проблемы, а также определения объема необходимого усиления потенциала предпринимателей для решения проблем, связанных с контрольно-надзорной деятельностью.
Мероприятие 3.2	Разработать и предоставить учебное пособие для местных органов власти по применению риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности.
Мероприятие 3.3	Тренинг для тренеров по применению риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности.
Ожидаемый результат 4	Услуги предпринимателям на федеральном и муниципальном уровнях оказываются на подотчетной и транспарентной основе, в соответствии с законом
Мероприятие 4.1	Обзор и оценка существующей системы предоставления услуг муниципальными органами власти с целью выявления недостатков и выработки рекомендаций по улучшению.
Мероприятие 4.2	Оказание поддержки созданию потенциала для муниципальных органов власти в области предоставления услуг, а также представление лучших практик государств-членов Совета Европы и регионов Российской Федерации.
Ожидаемый результат 5	Укрепление потенциала региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в отношении их способности эффективно рассматривать заявления предпринимателей о фактах коррупции и доводить их до сведения компетентных органов
Мероприятие 5.1	Создание рабочей(их) групп(ы) в пилотных регионах для обсуждения потенциальных моделей механизма конфиденциального (анонимного) сообщения со стороны предпринимателей о фактах коррупции.
Мероприятие 5.2	Применение в экспериментальном порядке механизма сообщения/подачи жалоб о фактах коррупции в пилотных регионах.

В связи с поэтапным финансированием проект не мог инициировать деятельность сразу во всех пилотных регионах с самого начала работы, как это было бы сделано при других обстоятельствах. Проект начал работу с небольшой группой пилотных регионов, а затем, когда больше финансирования стало доступно, проект расширился, включив в свою деятельность остальные пилотные регионы, в дополнение к инициированию новых видов деятельности в соответствии со своим планом работы.

3. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Управленческий контроль проекта, а также контроль качества осуществляется Отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями Департамента по противодействию преступности – Генеральная дирекция по правам человека и верховенству права, Совет Европы, Страсбург.

В целях осуществления деятельности Отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями была собрана команда проекта, состоящая из двух старших координаторов проекта, ассистента проекта-лингвиста и ассистента проекта, и базирующаяся в Программном офисе Совета Европы в Российской Федерации (Москва). Команда проекта работает напрямую с бенефициарами под общим руководством и при поддержке команды Отдела по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями в Страсбурге, состоящей из руководителя программ, координатора программ и ассистента проекта, работающих на условиях частичной занятости.

Кроме того, исходя из нужд проекта и профиля мероприятий, Совет Европы привлекает для работы международных и местных экспертов и консультантов, а также поставщиков услуг, необходимых для надлежащей реализации проекта.

4. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

<p>Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, Департамент по противодействию преступности, Генеральная дирекция по правам человека и верховенству права, Совет Европы F-67075, Страсбург Франция</p> <p>Майя Мамулашвили Координатор программ E-mail: Maia.Mamulashvili@coe.int Тел: +33 (0)3 90 21 42 14 www.coe.int/PRECOPII www.coe.int/econcrime</p>	<p>Команда проекта ПРЕКОП II Программный Офис Совета Европы в Российской Федерации 125009, Москва, Леонтьевский пер., д. 9</p> <p>Мурад Тангиев Старший координатор проекта E-mail: Murad.Tangiev@coe.int</p> <p>Екатерина Захарьян Старший координатор проекта E-mail: Ekaterina.Zakharyan@coe.int</p> <p>Алла Дюбанова Ассистент проекта-лингвист E-mail: Alla.Dyubanova@coe.int</p> <p>Юлия Утенкова Ассистент проекта E-mail: Yulia.Utenkova@coe.int</p>
---	---