

## Цель:

Способствовать предотвращению коррупционных практик, затрагивающих предпринимателей на региональном и муниципальном уровнях в Российской Федерации



# ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ ПРЕКОП II



## СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

29 сентября 2016 г. – 31 декабря 2019 г

## ФИНАНСИРОВАНИЕ

2,000,000 евро (финансирование получено  
в размере 1,643,122.32 евро)

Добровольная финансовая поддержка была предоставлена  
Великобританией, Люксембургом, Норвегией и Ирландией

[www.coe.int/precop-ii](http://www.coe.int/precop-ii)



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

## ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

- Усиление мер по предупреждению коррупции путем разработки рекомендаций в сфере законодательства, направленных на профилактику коррупционных практик, влияющих на бизнес на региональном и муниципальном уровнях в Российской Федерации; а также
- Содействие совершенствованию института Уполномоченных по защите прав предпринимателей на региональном и федеральном уровнях с учетом международных стандартов и лучших практик.



Тренинг по предотвращению коррупционных практик в публичных закупках, Ярославль, 11-12 марта 2019 г.

## ОСНОВНЫЕ ПАРТНЕРЫ И БЕНЕФИЦИАРЫ

Основными бенефициарами проекта ПРЕКОП II являются аппараты Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, общественные уполномоченные, бизнес-ассоциации и объединения юристов, региональные и муниципальные органы власти, торговые палаты и инициативы частного сектора в субъектах РФ, участвующих в проекте (пилотных регионах).

## ДОЛГОСРОЧНЫЙ ЭФФЕКТ

Общество в целом, предпринимательское сообщество и другие заинтересованные стороны, взаимодействующие с федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

## ДРУГИЕ ПАРТНЕРЫ И ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

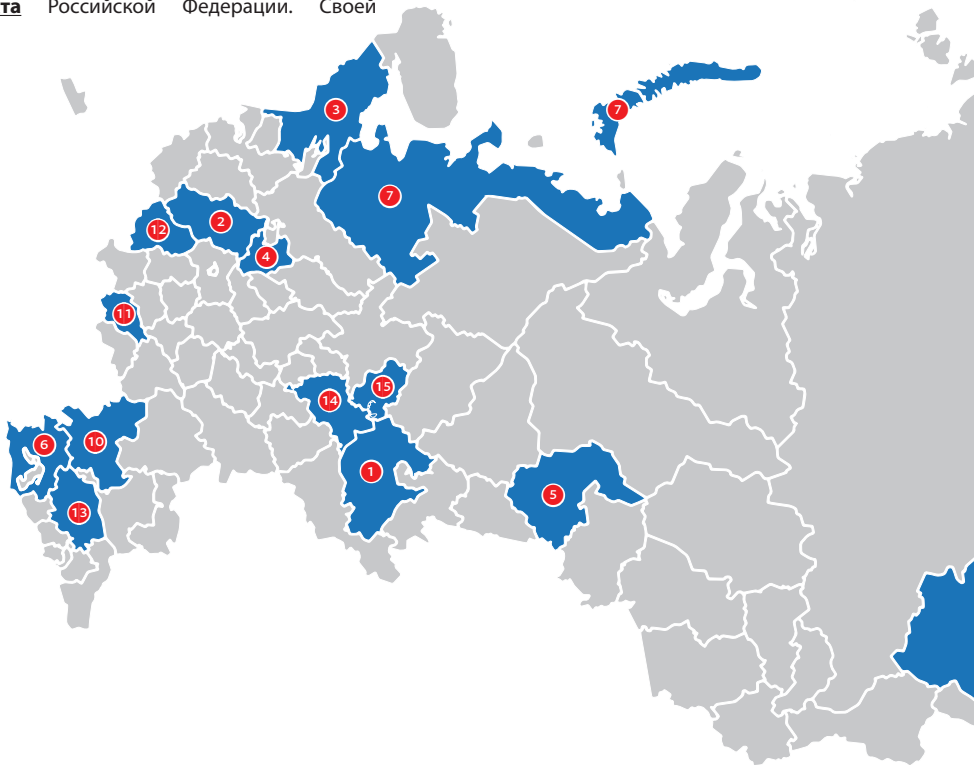
- Министерство экономического развития РФ
- Министерство труда и социальной защиты РФ
- Аналитический центр при Правительстве РФ
- Генеральная прокуратура РФ
- Министерство иностранных дел РФ
- Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»
- Торгово-промышленная палата РФ
- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»



Официальный запуск проекта ПРЕКОП II, Тверь, 26 октября 2016 г

Работа проекта напрямую направлена на изучение и профилактику коррупционных рисков в 15 пилотных регионах. Проект распространяет результаты своих исследований и рекомендации и в непилотных регионах, охватывая в общей сложности **62 субъекта** Российской Федерации. Своей

деятельностью проект создает эффективную платформу обмена для региональных бизнес-омбудсменов и представителей бизнеса, а также содействует дальнейшему укреплению института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.





## ПИЛОТНЫЕ РЕГИОНЫ ПРОЕКТА ПРЕКОП II:

1. Республика Башкортостан
2. Тверская область
3. Республика Карелия
4. Ярославская область
5. Тюменская область
6. Краснодарский край
7. Архангельская область
8. Иркутская область
9. Приморский край
10. Ростовская область
11. Курская область
12. Смоленская область
13. Ставропольский край
14. Республика Татарстан
15. Удмуртская Республика

**Мероприятия проекта направлены на решение следующих ключевых вопросов на региональном и муниципальном уровнях:**



Все мероприятия проекта направлены на расширение возможностей института уполномоченных по защите прав предпринимателей федерального и регионального уровней, а также на повышение его компетентности и эффективности.

## ИТОГИ ПРОЕКТА

### Мероприятия проекта включают:

- Исследование типологий коррупции, влияющих на бизнес-сектор;
- Анализ практик государственных и муниципальных закупок и выявление потенциальных коррупционных рисков, а также расширение возможностей муниципальных органов власти, занимающихся закупками, с целью расширения их компетентности и навыков в области выявления и противодействия коррупции в муниципальных закупках в России;
- Изучение влияния проверок на бизнес-процессы и анализ законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность, особенно в части применения риск-ориентированного подхода, с проведением тренингов для контрольно-надзорных органов и представителей бизнеса;
- Анализ коррупционных факторов и рисков в сфере государственных и муниципальных услуг, предоставляемых бизнесу;
- Обзор правовой и институциональной базы, регулирующей конфликт интересов; и
- Разработка моделей механизма конфиденциального сообщения о коррупции со стороны предпринимателей через институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

### Достигнутые результаты:

- Одним из важных результатов проекта стала подготовка **13 ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ**, в том числе **3 УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ**, разработанных на основе информации, полученной из пилотных регионов проекта и от участников региональных семинаров и тренингов. Цель этих документов – способствовать дальнейшему укреплению правовой базы и институциональных возможностей основных партнеров проекта в соответствии с стандартами Совета Европы и другими международными принципами и лучшими практиками.
- В Технических документах содержатся конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков с учетом контекста страны и проводящихся реформ. Эти рекомендации применяются аппаратами региональных бизнес-омбудсменов, ключевыми министерствами и другими органами власти разного уровня, которые участвуют в проекте в качестве заинтересованных сторон и бенефициаров. Некоторые рекомендации были включены в **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД** Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации за 2018 год.
- Технические документы также используются как **УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ** рядом российских университетов в рамках курсов по борьбе с коррупцией и защите прав предпринимателей.

## ОТЗЫВЫ УЧАСТНИКОВ

” Проекты ПРЕКОП РФ и ПРЕКОП II уникальны. Они позволили детально исследовать коррупционные риски, которым может подвергаться бизнес на российском рынке. Проекты стали настоящим прорывом в области экспертных исследований в данной сфере. Разработанные в рамках проектов Технические документы позволяют понять, как предотвращать коррупционные риски, как выстраивать антикоррупционную политику в органах власти, осуществляющих правоприменение в отношении бизнеса, и как формировать системы антикоррупционного комплаенса в компаниях, работающих на российском рынке. Технические документы – это, в том числе, прекрасный образовательный материал для студентов, планирующих связать дальнейшую карьеру как с бизнесом, так и с регулирующими его деятельностью государственными органами” – **Дина Крылова, заведующая Проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»**



” Проект ПРЕКОП II – это важнейший механизм по укреплению и развитию возможностей института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в сфере борьбы с коррупционными практиками в Российской Федерации. Несомненно, проект доказал свою эффективность и востребованность. Ценность проекта заключается не только в определении типовых коррупционных практик в различных сферах деятельности, но и выработке единой концепции борьбы с коррупционными проявлениями, конкретных инструментов для предупреждения коррупции” – **Олег Дереза, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области.**

” Проект уникален, так как его площадки позволяют анализировать и применять международную практику в сфере защиты прав предпринимателей от коррупционных практик, формировать общие для всех региональных бизнес-уполномоченных подходов к профилактике и пресечению коррупционных проявлений на региональном и муниципальном уровнях. Более того, мероприятия проекта провоцируют изменение мышления и синхронизацию ценностей сотрудников контрольно-надзорных ведомств, органов региональной и муниципальной власти и уполномоченных по защите прав предпринимателей в установлении приоритета развития и поддержки безопасного и добросовестного бизнеса на территории России” – **Ольга Горелова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Архангельской области**



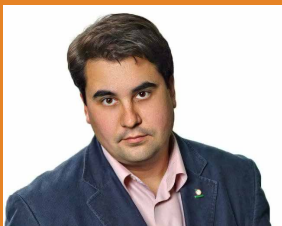


## ОТЗЫВЫ УЧАСТНИКОВ



” Проект ПРЕКОП II создал очень удачную коммуникационную площадку для продуктивного диалога структур, направленных на защиту бизнеса. В мире и в России, в частности, уже разработаны успешные кейсы решения проблем предпринимателей, и нам необходимо их только совместно разобрать и взять на вооружение в свои регионы. Кроме того, в рамках проекта мы знакомимся с коллегами, взаимодействуем и обмениваемся опытом, что благоприятно сказывается на результатах работы бизнес-уполномоченных по всей стране. Такую работу необходимо продолжать. Уверен, что вместе мы создадим необходимую инфраструктуру защиты бизнеса и поможем субъектам МСП расти и вносить существенный вклад в российскую экономику”– **Денис Водопьянов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области**

” Участие в проекте ПРЕКОП II позволяет изучить мировой опыт, лучшие практики и стандарты в сфере противодействия коррупции. Вследствие участия в проекте мною был проведен антикоррупционный анализ некоторых нормативных правовых муниципальных актов, по результатам которого в акты были внесены существенные изменения. Участники проекта воспринимают антикоррупционное мировоззрение и продвигают идеи антикоррупционного поведения в своих регионах среди предпринимательского сообщества и в органах власти. Я уверена, что совместная работа в проекте позволит укрепить международное сотрудничество в деле борьбы с коррупцией и внедрить в нашей стране международные антикоррупционные стандарты”– **Елена Гнетова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия**



” Проект ПРЕКОП II помогает бизнесу и власти лучше слышать друг друга и меняет климат экономических отношений в российских регионах. Мы передаём полученные знания не только предпринимателям, но и студентам, прививая им антикоррупционное поведение”– **Стамплевский Антон Владимирович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области**

## ОТЗЫВЫ УЧАСТНИКОВ

” Проект ПРЕКОП II за годы работы показал свою эффективность. Была проведена колоссальная работа в сфере защиты прав предпринимателей, внесены предложения по изменению действующего законодательства. Проект объединил на своей площадке представителей всех уровней власти и бизнеса, огромную роль сыграли международные эксперты. Анализ, глубина обсуждаемых вопросов, поднятых на проекте, позволили повысить уровень профессионализма наших сотрудников, общественных помощников и экспертов pro bono” – **Рафаил Гибадуллин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан**



” Могу с уверенностью сказать, мероприятия проекта ПРЕКОП II исключительно полезны, так как направлены на повышение уровня знаний с учетом последних изменений в российском законодательстве, а также основаны на стандартах и лучших практиках других стран” – **Лариса Невидайло, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области**

” Хочу отметить, что в последние годы проект ПРЕКОП II стал более открытым. Если раньше он был ориентирован преимущественно на совершенствование института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, то сейчас в процесс обсуждения коррупционных практик вовлекается все больше представителей органов власти и бизнеса, от которых мы получаем только положительные отзывы” – **Альфир Бакиров, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области**



## ОТЗЫВЫ УЧАСТНИКОВ



” Изучение международной и российской практики в рамках реализации проекта ПРЕКОП II на территории Смоленской области позволило разработать и предложить рекомендации региональным и местным органам власти и бизнес-сообществу по проведению государственного и муниципального контроля и надзора на предприятиях” – **Алексей Ефремов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области**

” Проект ПРЕКОП II отличает его ориентированность на практику и прикладной характер подготовленных экспертами Технических документов. Особенно успешна практика по проведению тренингов с участием представителей контрольно-надзорных ведомств, что способствует внедрению риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий” – **Марина Шемиллина, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае**



” Проведенный совместно с Советом Европы проект ПРЕКОП II позволил рассмотреть основные проблемные вопросы, связанные с коррупционными практиками, с которыми сталкиваются предприниматели при взаимодействии с органами власти различных уровней. Выработанные в рамках проекта рекомендации и решения эффективно используются нами при обсуждении предложений по изменению действующего законодательства в рамках работы по улучшению делового и инвестиционного климата, как на региональном, так и на федеральном уровнях” – **Игорь Якимчик, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае**

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В ЦИФРАХ

Проектом были организованы **54 мероприятия** (семинары, тренинги, заседания Руководящего комитета, встречи рабочих групп), в которых приняли участие **2300 человек** из **62 субъектов** Российской Федерации, включая **54 региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей**, а также высокопоставленных представителей органов исполнительной и законодательной власти из пилотных регионов проекта.



Семинары по государственным закупкам и сообщениям о коррупции, Владивосток, 8-9 октября 2018 г.



Тренинг по механизмам сообщения о коррупции, Ростов-на-Дону, 17-18 сентября 2019 г.



Тренинг по риск-ориентированному подходу к КНД, Тюмень, 18-19 апреля 2019 г.



Тренинг по публичным закупкам, Уфа, 27-28 февраля 2019 г.

# СОВЕТ ЕВРОПЫ И РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В СОВЕТЕ ЕВРОПЫ

Российская Федерация вошла в состав Совета Европы 28 февраля 1996 года, став 39-м государством-членом организации.

Российская Федерация подписала и ратифицировала более 60 актов Совета Европы, среди которых Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская культурная конвенция, Европейская конвенция о пресечении терроризма, Конвенция о передаче осужденных лиц, Европейская хартия местного самоуправления и другие.

## ПРОГРАММНЫЙ ОФИС СОВЕТА ЕВРОПЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программный Офис Совета Европы в РФ официально начал свою деятельность 29 октября 2013 года. Его статус утвержден Постановлением Правительства РФ от 14.06.2011 г.

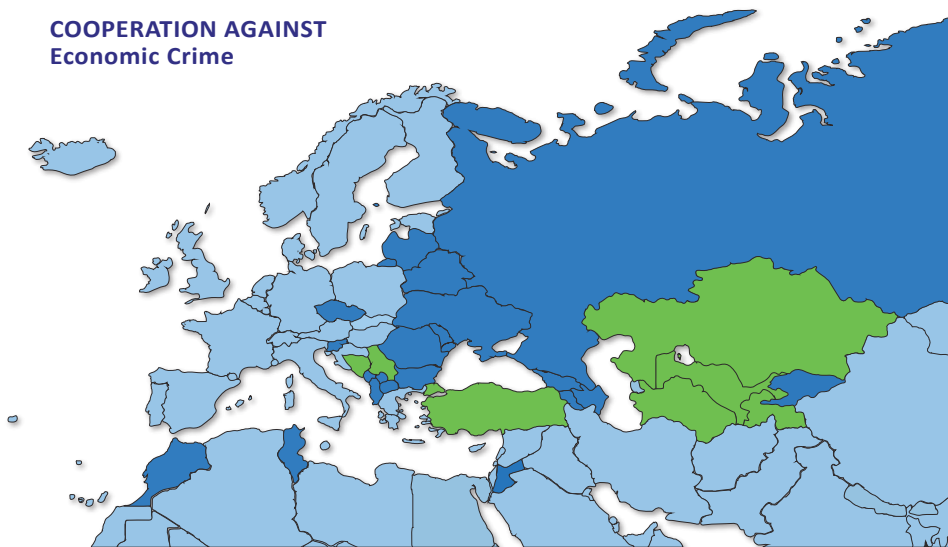
Программный Офис Совета Европы в РФ осуществляет программы сотрудничества между Российской Федерацией и Советом Европы согласно документу «Приоритетные направления сотрудничества Совета Европы и Российской Федерацией на 2019-2021 гг».



## ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

**Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями** является частью Департамента по борьбе с преступностью Директората информационного общества и борьбы с преступностью в Генеральном директорате по правам человека и верховенству права - DG I. Она включает сотрудничество, мероприятия по поддержке и реформы Совета Европы, касающиеся: надлежющего управления, коррупции, этики, конфликта интересов, отмывания денег, возвращения активов, финансирования терроризма, организованной преступности и взаимной правовой помощи по уголовным делам, а также всех соответствующих уголовно-правовых и судебных реформ в этих сферах. Деятельность Отдела по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями включает в себя широкий спектр инструментов, методологий и руководств по внедрению стандартов и рекомендаций с использованием как собственных знаний и опыта, так и широкой экспертной базы Совета Европы.

### COOPERATION AGAINST Economic Crime



География работы Отдела в 2018 году, включая текущие ■ и запланированные ■ проекты

## В СТРАСБУРГЕ

### Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями

Директорат информационного общества  
и борьбы с преступностью  
DG I – Совет Европы  
F-67075, Страсбург, Франция

#### Мустафа ФЕРАТИ

Начальник Секции 1  
[Mustafa.Ferati@coe.int](mailto:Mustafa.Ferati@coe.int)  
Phone: +33 (0)3 90 21 45 50

#### Майя МАМУЛАШВИЛИ

Координатор программ  
[Maia.Mamulashvili@coe.int](mailto:Maia.Mamulashvili@coe.int)  
Tel: +33 (0)3 90 21 42 14

## В МОСКВЕ

### Программный офис Совета Европы в Москве

Леонтьевский переулок 9, 125009 Москва  
Российская Федерация

#### Мурад ТАНГИЕВ

Старший координатор проекта  
[Murad.Tangiev@coe.int](mailto:Murad.Tangiev@coe.int)  
+7 (495) 775 37 52

#### Алла ДЮБАНОВА

Ассистент проекта - лингвист  
[Alla.Dyubanova@coe.int](mailto:Alla.Dyubanova@coe.int)  
+7 (495) 775 37 52

#### Алена ЩЕРБАКОВА

Ассистент проекта  
[Alena.SHCHERBAKOVA@coe.int](mailto:Alena.SHCHERBAKOVA@coe.int)  
+7 (495) 775 37 52

[www.coe.int/PRECOPII](http://www.coe.int/PRECOPII)

[www.coe.int/econcrime](http://www.coe.int/econcrime)

**www.coe.int**

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 государств, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство закона. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский Суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE