

Il Congresso dei poteri locali e regionali



24^a SESSIONE
Strasburgo, 19-21 marzo 2013

CG(24)7PROV
14 marzo 2013

Sviluppo del dialogo politico post-monitoraggio e post-osservazione elettorale del Congresso

Commissione di Monitoraggio

Relatori: Jean-Marie BELLIARD (R, EPP/CCE¹)

Progetto di risoluzione (da mettere ai voti)2

Sintesi

Il Congresso valuta l'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale grazie a visite ufficiali negli Stati membri e organizza missioni di osservazione elettorale di elevata qualità, conformi alle norme internazionali riconosciute. Questi due tipi di attività sono disciplinati dalle linee guida adottate dal Congresso per garantire un alto livello di professionalità, trasparenza, comparabilità e dialogo.

Allo scopo di aumentare il proprio impatto e la propria efficacia, il Congresso desidera proseguire il dialogo politico con le autorità nazionali e con gli altri soggetti competenti coinvolti nelle attività di monitoraggio e di osservazione elettorale e ampliare la propria azione al di là dell'adozione delle raccomandazioni e delle risoluzioni, al fine di facilitare l'attuazione delle misure proposte in questi testi adottati.

La seguente risoluzione invita a sviluppare il dialogo politico con le autorità nazionali a livello centrale, regionale e locale nella fase del processo di post-monitoraggio, al fine di rafforzare la cooperazione con gli Stati membri del Consiglio d'Europa nel campo della democrazia locale e regionale.

¹ L : Camera dei poteri locali /R : Camera delle regioni
EPP/CCE: Gruppo del partito popolare europeo del Congresso
SOC : Gruppo socialista
ILDG : Gruppo indipendente liberale e democratico
ECR: Gruppo dei conservatori e riformisti europei
NR: Non iscritti



Preambolo

Il Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa è un'istituzione unica in Europa, il cui obiettivo è la promozione della democrazia locale e regionale tramite attività di monitoraggio e l'osservazione delle elezioni amministrative negli Stati membri del Consiglio d'Europa. Questi compiti statutari del Congresso sono la base su cui poggiano altre attività, comprendenti in particolare il dialogo e la cooperazione con i governi nazionali e con il settore intergovernativo e programmi e attività di cooperazione tecnica.

Concretamente, il Congresso valuta l'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale grazie a visite negli Stati membri e organizza missioni di osservazione elettorale di elevata qualità, conformi alle norme internazionali riconosciute. Questi due tipi di attività sono disciplinati dalle linee guida adottate dal Congresso² per garantire un alto livello di professionalità, trasparenza, comparabilità e dialogo.

Il Congresso, allo scopo di aumentare il proprio impatto e la propria efficacia, desidera proseguire il dialogo politico con le autorità nazionali e con gli altri soggetti competenti coinvolti nelle attività di monitoraggio e di osservazione elettorale, e ampliare la propria azione al di là dell'adozione delle raccomandazioni e delle risoluzioni, al fine di facilitare l'attuazione delle misure proposte in questi testi adottati.

In tale prospettiva, il Congresso adotta la seguente risoluzione sullo sviluppo del dialogo politico nella fase di post-monitoraggio/post-osservazione elettorale.

Le attività nell'ambito del dialogo politico del Congresso nella fase di post-monitoraggio/post-osservazione elettorale saranno condotte con riserva della disponibilità delle risorse necessarie.

² [Risoluzione 306 \(2010\)](#), relativa all'"Osservazione delle elezioni locali e regionali – strategia e norme del Congresso". [Risoluzione 307 \(2010\)](#) riveduta, relativa alle "Modalità di monitoraggio degli obblighi e degli impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa con la ratifica della Carta europea dell'autonomia locale (STE n° 122)"

PROGETTO DI RISOLUZIONE³

1. Richiamando:

a. la propria Risoluzione 31 (1996) e la Risoluzione statutaria Res(2011)2 del Comitato dei Ministri, che rammenta che il Congresso elabora regolarmente dei rapporti, paese per paese, sulla situazione della democrazia locale e regionale in tutti gli Stati membri e negli Stati candidati all'adesione al Consiglio d'Europa e vigila, in particolare, affinché i principi contenuti nella Carta europea dell'autonomia locale siano attuati in maniera efficace. La suddetta Risoluzione statutaria stabilisce che il Congresso deve inoltre elaborare rapporti e raccomandazioni a seguito dell'osservazione delle elezioni locali e/o regionali;

b. la Risoluzione CM/Res(2011)2, che precisa che le Raccomandazioni e i Pareri del Congresso dovranno essere inviati, a seconda dei casi, all'Assemblea parlamentare e/o al Comitato dei Ministri, nonché alle organizzazioni e istituzioni europee e internazionali. Le Risoluzioni e gli altri testi adottati che non richiedono eventuali interventi da parte dell'Assemblea e/o del Comitato dei Ministri sono trasmessi a tali organi per informazione;

c. la propria Risoluzione 307(2010) rev., nella quale sottolinea l'importanza per il Consiglio d'Europa di garantire il pieno rispetto degli impegni assunti da tutti gli Stati membri;

d. la propria Risoluzione 306(2010), che ribadisce l'importanza dell'osservazione dello svolgimento delle elezioni locali e regionali e ne sottolinea la complementarità con il processo di monitoraggio politico dell'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale, che rappresenta la pietra miliare della democrazia locale in Europa. La risoluzione evidenzia il ruolo specifico svolto dagli amministratori eletti locali e regionali in qualità di osservatori delle operazioni di voto e di scrutinio delle elezioni amministrative, poiché contribuiscono ad accrescere la legittimità e la credibilità del processo elettorale a livello locale e regionale;

e. le priorità 2012-2013 proposte dal Segretario generale del Consiglio d'Europa e sostenute dal Comitato dei Ministri⁴, che sottolineano la necessità di migliorare la coerenza e l'efficacia del processo di monitoraggio, per meglio integrarne i risultati nei programmi di attività.

2. Il Congresso:

a. contribuisce a livello locale e regionale al conseguimento degli obiettivi fondamentali del Consiglio d'Europa di promuovere la democrazia nel nostro continente;

³ Bozza preliminare di risoluzione approvata dalla Commissione di Monitoraggio il 13 febbraio 2013.

Membri della Commissione di Monitoraggio:

L. O. Molin (Presidente), D. Çukur (Vicepresidente), I. Loizidou (Vicepresidente), J. Wienen (Vicepresidente), A. Buchmann (Vicepresidente), A. Uss (Vicepresidente), M. Abuladze, K. Andersen, A. Babayev, T. Badan, S. Batson, V. Belikov, J-M. Belliard, M. Bepalova, V. Broccoli, E. Brogi, Z. Broz, X. Cadoret, A. Cancescu, M. Cardenas Moreno, W. Carey, S. Chernov, L. Ciriani, M. Cools, J. Costa, B.M. D'Angelo, J. Dillon, N. Dogan, G. Doğanoglu, V. Dontu, E. Flyvholm, J. Follin, E. Galea, U. Gerstner, A. Gkoutaras, A. Gonzales Terol, M. Guegan, V. Groisman, M. Gulevskiy, O. Haabeth, H. Halldorsson, S. Harutyan (sostituto: E. Yeritsyan), GM. Helgesen, C. Hernandez Torres, B. Hirs (sostituto: M. Hollinger), J. Hlinka, A. Ibrahimov, G. Illes, A. Jaunsleinis, (sostituto: M. Juzupa), M. Jegeni Yildiz, M. Juhkami, M. Kardinar, J-P. Klein, A. Kriza (sostituto: L. Kovacs), I. Kulichenko, C. Lammerskitten, L. Lassakova, F. Lec, J-P. Liouville, A. Lubawinski, A. Magyar, D. Mandic, J. Mandico Calvo, T. Margaryan, G. Marsan, H. Marva, V. Mc Hugh (sostituto: J. Rotte), N. Mermagen, A. Mimenov, I. Misheva, V. Mitrofanovas, M. Monesi, G. Mosler-Törnström, A. Muzio (sostituto: L. Valaguzza), A-T. Papadimitriou-Tsatsou, H. Pihlajasaari, G. Pinto, G. Policinski, T. Popov (sostituto: G. Georgieva), A. Pruszkowski, R. Rautava, H. Richtermocova, N. Romanova, J. Sauwens, M. Saenen, O. Sainsuis, A. Schorer, L. Sfirloaga, D. Shakespeare, I. Shubin, T. Simpson-Lang, S. Siukaeva (sostituto: E. Beruashvili), MA-M Sotiriadou, D. Straupaite, A. Torres Pereira, A. Ugues, G. Ugulava, P. Uszok, V. Varnavskiy, L.O. Vasilescu, L. Verbeek, B. Vöhringer, H. Weninger, D. Wrobel, U. Wüthrich-Pelloli, J. Zimola.

N.B.: I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato della Commissione di Monitoraggio: S. Poirel e S. Cankocak.

⁴ Documenti CM(2011)48 rev e [CM/Del/Dec\(2011\)1112/1.6](#)

b. sottolinea che le proprie raccomandazioni formulate a seguito delle visite di monitoraggio e delle missioni di osservazione elettorale, una volta adottate dal Comitato dei Ministri e rivolte agli Stati, non possono essere efficaci se le misure proposte non sono messe in opera dalle autorità dello Stato membro destinatario del testo;

c. ritiene che il proprio dialogo politico con le autorità nazionali, condotto nell'ambito del processo di monitoraggio, dovrebbe essere proseguito sotto forma di dialogo post-monitoraggio dopo l'adozione di una raccomandazione, al fine di definire, insieme alle autorità del paese, una roadmap destinata a migliorare la democrazia locale e regionale conformemente alle raccomandazioni rivolte alle autorità nazionali da parte del Comitato dei Ministri;

d. esamina, all'interno della propria Commissione di Monitoraggio, le raccomandazioni elaborate a seguito delle missioni di osservazione delle elezioni locali e regionali, tenendo pertanto conto della già citata complementarità esistente tra le attività di monitoraggio e le attività di osservazione elettorale;

e. è disposto, su richiesta delle autorità locali, a organizzare scambi di opinioni politiche sulla Carta europea dell'autonomia locale con le autorità nazionali e con tutti i soggetti coinvolti nel processo di monitoraggio, al fine di concordare una roadmap che consenta di attuare le raccomandazioni del Congresso;

f. è disposto, su richiesta delle autorità nazionali, ad avviare, a seguito delle attività di osservazione elettorale, un dialogo con le autorità nazionali e con tutti i soggetti coinvolti nel processo elettorale, al fine di concordare una roadmap che consenta di attuare le raccomandazioni formulate dopo le missioni di osservazione elettorale;

g. collabora, sulla base delle roadmap così definite, con i servizi del Consiglio d'Europa competenti nel campo delle attività di cooperazione, allo scopo di sviluppare, ove necessario, dei piani d'azione o dei programmi di cooperazione;

h. ribadisce la propria volontà di continuare a contribuire alla preparazione e all'attuazione delle attività di cooperazione del Consiglio d'Europa con gli Stati membri interessati, per rendere il più valido ed efficace possibile l'insieme del processo. Mette a disposizione le proprie capacità organizzative per la realizzazione di progetti destinati a sviluppare e a migliorare la democrazia locale e regionale e di attività sostenute dagli Stati membri e/o da altri donatori, in particolare l'Unione europea;

i. effettua, nell'ambito degli obiettivi stabiliti nella riforma del Segretario generale del Consiglio d'Europa⁵ un monitoraggio regolare dell'attuazione delle proprie raccomandazioni, al fine di garantire l'efficacia e l'impatto delle proprie attività di monitoraggio e di osservazione elettorale.

Allegato

Regolamento riguardante le modalità del dialogo politico nel quadro delle attività post-monitoraggio/post-osservazione elettorale del Congresso, in applicazione della Risoluzione ... (2013)

In applicazione della Risoluzione ... (2013), il presente regolamento ha lo scopo di definire le modalità per l'organizzazione del dialogo politico nella fase di post-monitoraggio e di post-osservazione elettorale con tutti i livelli di governo degli Stati membri del Consiglio d'Europa, per conseguire l'obiettivo fissato nella succitata Risoluzione, ossia il proseguimento di un dialogo politico con le autorità nazionali degli Stati membri, al fine di consentire l'attuazione delle raccomandazioni loro rivolte dal Congresso.

⁵ Discorso DD(2010)22rev pronunciato dal Segretario generale del Consiglio d'Europa alla 1075ª riunione dei Delegati dei Ministri del Consiglio d'Europa il 20 gennaio 2010

1. Il dialogo post-monitoraggio

1.1. La procedura di post-monitoraggio può essere avviata su richiesta delle autorità nazionali alle quali il Comitato dei Ministri ha rivolto una raccomandazione del Congresso riguardante la democrazia locale e regionale. La procedura si articola in cinque fasi, dopo l'adozione della Raccomandazione da parte del Comitato dei Ministri:

- a) uno scambio di opinioni con il Rappresentante permanente del paese interessato presso il Consiglio d'Europa;
- b) uno scambio politico con le autorità nazionali e altri soggetti interessati, al fine di individuare le priorità indicate nella raccomandazione adottata;
- c) l'elaborazione di una roadmap da parte della delegazione del Congresso, in cooperazione con le autorità nazionali, al fine di stabilire i principali passi da compiere per attuare le raccomandazioni;
- d) un dialogo politico con le autorità nazionali per concordare la definizione di una roadmap;
- e) sulla base della roadmap, sarà stabilito, ove necessario, un piano d'azione o un programma di cooperazione, in associazione con altri servizi competenti del Consiglio d'Europa.

1.2. Composizione della delegazione

La delegazione può essere composta dai relatori incaricati del monitoraggio, dal Presidente della Commissione di Monitoraggio, oppure, in caso di indisponibilità, da qualunque altro membro del Congresso che disponga di una conoscenza particolare del paese in questione. In quest'ultimo caso, si applicano i criteri indicati nella Risoluzione 307(2010) rev.

2. Il dialogo post-osservazione elettorale

2.1. La procedura post-elettorale può essere avviata su richiesta delle autorità nazionali alle quali il Comitato dei Ministri ha rivolto una raccomandazione del Congresso relativa all'osservazione di elezioni locali o regionali. Comprende le seguenti fasi:

- a) uno scambio di opinioni con il Rappresentante permanente del paese interessato presso il Consiglio d'Europa;
- b) uno scambio politico con le autorità nazionali e altri soggetti interessati, al fine di individuare le priorità indicate nella raccomandazione adottata;
- c) l'elaborazione di una roadmap da parte della delegazione del Congresso, in cooperazione con le autorità nazionali e altri soggetti competenti, al fine di stabilire i principali passi da compiere per attuare le raccomandazioni;
- d) un dialogo politico con le autorità nazionali per concordare la definizione di una roadmap;
- e) sulla base della roadmap, sarà stabilito, ove necessario, un piano d'azione o un programma di cooperazione, in associazione con altri servizi competenti del Consiglio d'Europa.

2.2. Composizione della delegazione

La delegazione può comprendere il Capo della delegazione/Relatore – oppure, in caso di indisponibilità - qualunque membro della missione di osservazione elettorale del Congresso, nonché il Relatore della Commissione di Monitoraggio incaricato del paese in questione.